

679

Besluit van 17 december 1992, houdende wijziging van grenzen tussen de gemeenten Leidschendam, Nootdorp en Zoetermeer

Wij Beatrix, bij de gratie Gods, Koningin der Nederlanden, Prinses van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Op de voordracht van de Staatssecretaris van Binnenlandse Zaken van 14 december 1992, directoraat-generaal Openbaar Bestuur, nr. BW92/2468;

Gelet op artikel III, eerste lid, van de Wet van 13 mei 1991, houdende procedurele bepalingen met betrekking tot wijziging van de gemeentelijke of provinciale indeling (Stb. 315);

De Raad van State gehoord (advies van 10 december 1992, nr. WO4.92.0520);

Gezien het nader rapport van de Staatssecretaris van Binnenlandse Zaken van 14 december 1992, directoraat-generaal Openbaar Bestuur, nr. BW92/2468;

Hebben goedgevonden en verstaan:

Artikel 1

1. Met ingang van de datum van herindeling wordt de grens tussen de gemeenten Leidschendam en Nootdorp als volgt gewijzigd:

a. vanaf het snijpunt van de grens tussen de gemeenten Leidschendam en Rijswijk met de percelen, kadastraal bekend gemeente Stompwijk, sectie G, nrs. 1331 en 1340, volgt de nieuwe gemeentegrens de grens tussen de percelen, kadastraal bekend gemeente Stompwijk, sectie G, nrs. 1331 enerzijds en 1340, 1337 en 1338 anderzijds tot het noordoostelijk hoekpunt van laatstgenoemd perceel;

b. van daar af volgt de nieuwe gemeentegrens een rechte lijn naar het zuidwestelijk hoekpunt van het perceel, kadastraal bekend gemeente Stompwijk, sectie G, nr. 1339 en vervolgens de grens tussen de percelen, kadastraal bekend gemeente Stompwijk, sectie G, nr. 1331 en F, nrs. 3199 en 2858 enerzijds en sectie G, nr. 1339 en F, nrs. 3198 en 2857 anderzijds tot het zuidoostelijke hoekpunt van het perceel, kadastraal bekend gemeente Stompwijk, sectie F, nr. 2858;

c. van daar af volgt de nieuwe gemeentegrens in zuidoostelijke richting de grens tussen de percelen, kadastraal bekend gemeente Stompwijk, sectie F, nrs. 3030 enerzijds en 2857 en 3356 anderzijds tot het punt met als coördinaten in het verschoven stelsel van de rijksdriehoeksmeting zijn $x = 85700,97$ en $y = 452899,62$;

d. van daar af volgt de nieuwe gemeentegrens in noordoostelijke richting een rechte lijn over het punt met als coördinaten in het verschoven stelsel van rijksdriehoeksmeting $x = 85707,00$ en $y = 452910,00$ tot de grens tussen de percelen, kadastraal gemeente Stompwijk, sectie F, nrs. 2078 en 3194;

e. van daar af volgt de nieuwe gemeentegrens in zuidoostelijke richting de grens tussen de percelen, kadastraal bekend gemeente Stompwijk, sectie F, nrs. 3194 en 2078 tot de bestaande grens tussen de gemeenten Leidschendam en Nootdorp.

f. van daar af volgt de nieuwe gemeentegrens de grenzen tussen de percelen, kadastraal bekend gemeente Nootdorp, sectie A, nrs. 1764, 1596, 1544, 3087, 1465, 1844, 1845, 1846, 1468 en wederom 1846 enerzijds en 1763, 1781, 1015, 1459, 1017, 1192, 1044, 1847, 1066, 1783 en 1470 anderzijds tot aan de bestaande grens tussen Nootdorp en Zoetermeer.

2. Met ingang van de datum van herindeling wordt de grens tussen de gemeenten Leidschendam en Zoetermeer als volgt gewijzigd:

a. vanaf het punt dat in het eerste lid het laatst is beschreven volgt de nieuwe gemeentegrens in noordwestelijke richting de bestaande grens tussen de gemeenten Nootdorp en Zoetermeer tot het noordwestelijke hoekpunt van het perceel, kadastraal bekend gemeente Zoetermeer, sectie H, nr. 297;

b. van daar af volgt de nieuwe gemeentegrens in oostelijke richting de grens tussen de percelen, kadastraal bekend gemeente Zoetermeer, sectie H, nrs. 296 enerzijds en 297, 290, 292, 294 en 295 anderzijds en vervolgens in noordoostelijke richting de grenzen tussen de percelen, kadastraal bekend gemeente Zoetermeer, sectie H, nrs. 296, 293, 175 en 280 enerzijds en sectie G, nrs. 333, 351, 285, 238 en 237 anderzijds tot aan de bestaande grens tussen de gemeenten Leidschendam en Zoetermeer.

3. Met ingang van de datum van herindeling wordt de grens tussen de gemeenten Nootdorp en Zoetermeer als volgt gewijzigd: vanaf het punt dat in het eerste lid het laatst is vermeld volgt de nieuwe gemeentegrens in oostelijke richting de grens tussen de percelen, kadastraal bekend gemeente Zoetermeer, sectie H, nrs. 263 en 298 enerzijds en de percelen, kadastraal bekend gemeente Zoetermeer, sectie H, nrs. 264, 268, 269 en 210 anderzijds en vervolgens de grens tussen de percelen, kadastraal bekend gemeente Nootdorp, sectie B, nrs. 892, 689, 897 en 895 enerzijds en 898 anderzijds tot de bestaande grens tussen de gemeenten Nootdorp en Zoetermeer.

Artikel 2

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van het Staatsblad waarin het wordt geplaatst.

Lasten en bevelen dat dit besluit met daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst en dat daarvan afschrift zal worden gezonden aan de Raad van State.

's-Gravenhage, 17 december 1992

Beatrix

De Staatssecretaris van Binnenlandse Zaken,
D. IJ. W. de Graaff-Nauta

Uitgegeven de *dertigste* december 1992

De Minister van Justitie,
E. M. H. Hirsch Ballin

Het advies van de Raad van State wordt niet openbaar gemaakt op grond van het bepaalde in artikel 25a, vijfde lid jo. vierde lid, onder b, van de Wet op de Raad van State

NOTA VAN TOELICHTING

bij het besluit houdende wijziging van grenzen tussen de gemeenten
Leidschendam, Nootdorp en Zoetermeer

Inhoudsopgave		Blz.
1	Inleiding	4
2	Procedurele aspecten	4
2.1	Verantwoording van de gemeentewettelijke procedure	4
2.2	Chronologisch verloop van de procedure	4
2.3	Beoordeling van de gevolgde procedure	4
3	De inhoud van het advies en de beoordeling daarvan	5
3.1	Inhoud en achtergronden van het advies van gedeputeerde staten	5
3.2	Beoordeling van het advies van gedeputeerde staten	6
4	Financiële aspecten	7
4.1	Beoordeling van de financiële gevolgen van het advies van gedeputeerde staten	7
4.2	Het advies van de Raad voor de gemeentefinanciën	7
5	Slotopmerkingen	8

1 Inleiding

Dit besluit betreft een wijziging van grenzen tussen de gemeenten Leidschendam (33 350 inwoners), Nootdorp (7 600 inwoners) en Zoetermeer (100 350 inwoners). Deze grenswijziging is nodig voor de bouw van woningen en de vestiging van bedrijven op de lokatie die meestal wordt aangeduid als de lokatie Leizo. Zij leidt ertoe dat naar Leidschendam overgaan circa 218 ha. grondgebied, 160 inwoners en 63 woonruimten van Nootdorp en circa 15 ha. grondgebied, 4 inwoners en 1 woonruimte van Zoetermeer. Aan Nootdorp worden toegevoegd circa 132 ha. grondgebied, 34 inwoners en 9 woonruimten van Leidschendam en er wordt een kleine grenscorrectie aangebracht aan Rijksweg A12 waarbij van Zoetermeer naar Nootdorp circa 1 ha. grondgebied, 7 inwoners en 2 woonruimten overgaan en van Nootdorp naar Zoetermeer circa 2 ha. grondgebied zonder inwoners en woonruimten.

2 Procedurele aspecten

2.1 Verantwoording van de gemeentewettelijke procedure

Aangezien de procedure is gestart vóór de inwerkingtreding van de Wet van 13 mei 1991, houdende procedurele bepalingen met betrekking tot wijziging van de gemeentelijke of provinciale indeling (Stb. 1991, 315), zijn krachtens artikel III, eerste lid, van die wet de artikelen 157 tot en met 166a van de gemeentewet (Stb. 1931, 89) van toepassing. Dit houdt in dat de zogenaamde gemeentewettelijke procedure is gevolgd en niet de procedure die staat beschreven in de Wet algemene regels herindeling (Stb. 1991, 317).

2.2 Chronologisch verloop van de procedure

datum	artikel gemeentewet	gebeurtenis of activiteit
10 okt '90	164	Verzoek van gedeputeerde staten van Zuid-Holland aan de Kroon om een grenswijziging.
21 jun '91	158, lid 2	Advies van gedeputeerde staten («verzoek om een uitnodiging-tweede fase»).
06 nov '91	160, lid 2	Uitnodiging-tweede fase aan gedeputeerde staten.
28 jan '92	160, lid 2	Toezending ontwerp-regeling door gedeputeerde staten aan de raden van de betrokken gemeenten.
17 mrt '92		Besluit van de gemeenteraad van Leidschendam tot instemming met de ontwerp-regeling.
02 apr '92		Besluit van de gemeenteraad van Nootdorp tot instemming met de ontwerp-regeling.
03 apr '92		Besluit van de gemeenteraad van Zoetermeer tot instemming met de ontwerp-regeling.
12 mei '92	162, lid 2	Openbare vergadering van gedeputeerde staten.
29 jun '92	162, lid 3	Toezending eindadvies door gedeputeerde staten aan de Staatssecretaris van Binnenlandse Zaken.

2.3 Beoordeling van de gevolgde procedure

De enige termijnoverschrijding die het vermelden waard is, betreft een overschrijding met ruim één maand van de termijn die is gesteld in artikel 158, tweede lid, van de gemeentewet door gedeputeerde staten. Het gaat daarbij om het tijdstip van toezending van het zogenaamde advies eerste fase. Ik acht deze termijnoverschrijding aanvaardbaar, temeer omdat de procedure overigens voortvarend en zonder belangrijke termijnoverschrijdingen is afgewerkt en tot volledige overeenstemming heeft geleid. Uit hoofde van de gevolgde procedure is er dan ook geen

enkel bezwaar tegen het advies van gedeputeerde staten dat tot het onderhavige besluit heeft geleid.

3 De inhoud van het advies en de beoordeling daarvan

3.1 Inhoud en achtergronden van het advies van gedeputeerde staten

De reden voor dit advies is de behoefte aan woningbouw en bedrijfsvestiging op de lokatie genaamd Leizo. Daaraan bestaat behoefte om de zware druk op de Haagse markt voor woningen en bedrijfsterreinen te verminderen. Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland hebben mede op verzoek van de Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer als uitgangspunt genomen dat deze lokatie volledig op het grondgebied van één gemeente, namelijk Leidschendam, komt te liggen. Daartoe gaan een deel van het grondgebied van de gemeente Nootdorp en een kleiner deel van het grondgebied van de gemeente Zoetermeer over naar Leidschendam. De 132 ha. van het grondgebied van de gemeente Leidschendam ten zuiden van de Rijksweg A12, die naar de gemeente Nootdorp overgaan, kunnen worden beschouwd als compensatie aan laatstgenoemde gemeente.

Het oorspronkelijk verzoek tot grenswijziging van gedeputeerde staten van 10 oktober 1990 voorzag in een iets ander grensbeloop. Dit verzoek was gebaseerd op overleg tussen het provinciaal bestuur en de besturen van de drie betrokken gemeenten, dat tot volledige overeenstemming had geleid. Anders dan het eindadvies behelsde het de overgang van een wat groter deel van de gemeente Zoetermeer naar Leidschendam en de overgang van een gebied van 38 ha. van Nootdorp naar Zoetermeer. Dit laatste hield verband met de wens van Zoetermeer om over de grond te beschikken waarop een verbindingsboog kon worden aangelegd tussen de Hofplein- en de Zoetermeerspoorlijn. Gelet op de eisen die het gemeentebestuur van Zoetermeer stelde op het punt van het gebruik van het aan Leidschendam toe te voegen gebied, bleef dat in het eindadvies beperkt tot de ruim 15 ha. die noodzakelijk zijn om de bouwlokatie Leizo te realiseren. Aangezien verder voor de aanleg van de spoorverbinding een andere oplossing werd gekozen, verdween de behoefte van de gemeente Zoetermeer aan het gebied tussen de beide spoorlijnen. Vandaar dat in het advies van gedeputeerde staten van 21 juni 1991 een herzien grensbeloop werd geschetst, waarmee het beloop volgens het eindadvies volledig overeenstemt.

In de uitnodiging tweede fase van 6 november 1991 vroeg ik gedeputeerde staten onder meer of met de bijstelling van het grensbeloop volledig was tegemoetgekomen aan de bezwaren van de gemeenteraad van Zoetermeer. Die bezwaren kwamen voort uit de wens van dat gemeentebestuur om aan het desbetreffende gebied een «harde groenbestemming» te geven. Bovendien wilde ik weten hoe deze wens van het gemeentebestuur van Zoetermeer zich verhiel tot de voornemens van het provinciaal bestuur met betrekking tot dit gebied. Dat alles om mij een goed oordeel te kunnen vormen over het meest wenselijke grensbeloop. Met betrekking tot dit laatste verwezen gedeputeerde staten in het eindadvies naar hun eerder ingenomen standpunt dat er aangrenzend aan de bouwlokatie voldoende mogelijkheden zijn om een groene buffer te realiseren. Daardoor kon naar de mening van gedeputeerde staten bij het aanvankelijk geadviseerde grensbeloop al aan de wens van de gemeenteraad van Zoetermeer worden voldaan. Dat dit ook bij het herziene grensbeloop het geval is, bleek impliciet uit het feit dat de gemeenteraad van Zoetermeer daarmee instemde.

Naast de hiervoor vermelde, met elkaar en met de realisatie van Leizo samenhangende grenswijzigingen maakten gedeputeerde staten van de gelegenheid gebruik om een technische grenscorrectie tussen Nootdorp

en Zoetermeer te bewerkstelligen. Het betreft een «ruil» van kleine gebieden aan weerszijden van Rijksweg A12 tussen de gemeenten Nootdorp en Zoetermeer.

Alle betrokken gemeenteraden stemden in met de grenswijzigingen zoals opgenomen in de ontwerp-regeling.

3.2 Beoordeling van het advies van gedeputeerde staten

De regering heeft het advies van gedeputeerde staten van Zuid-Holland beoordeeld aan de hand van de hoofdlijnen van het beleid inzake gemeentelijke herindeling zoals vastgelegd in blz. 2 en 3 van de memorie van antwoord aan de Eerste Kamer der Staten-Generaal bij het wetsvoorstel tot gemeentelijke herindeling van de Midden-Betuwe (Kamerstukken I, 1986-'87, 19 138, nr. 67A) en in het antwoord op vraag 35 in de nota naar aanleiding van het verslag bij de begroting van Binnenlandse Zaken voor het jaar 1987 (Kamerstukken II, 1986-'87, 19 700, hfdst. VII, nr. 11). Bovendien heeft zij kennisgenomen van de bedenkingen die door burgers en organisaties van burgers tegen deze grenswijzigingen naar voren zijn gebracht en heeft zij zich afgevraagd of gedeputeerde staten met de inhoud van die adviezen in voldoende mate rekening hebben gehouden.

Wat betreft het advies als zodanig meent de regering dat met dit besluit drie ruimtelijke respectievelijk sociaal-geografische knelpunten worden opgelost. Het eerste betreft het onder het bestuur van één gemeente, i.c. Leidschendam, ontwikkelen van de bouwlocatie Leizo. Het tweede betreft de compenserende overgang van het grondgebied van Leidschendam ten zuiden van de A12 en ten westen van de A4 naar Nootdorp, waarmee dit gebied onder hetzelfde gemeentebestuur komt als het gebied waarmee het de meeste samenhang vertoont. Het derde knelpunt dat wordt opgelost betreft de grilligheid van de huidige grens tussen de gemeenten Nootdorp en Zoetermeer langs de Rijksweg A12, die door de kleine grenscorrectie wordt weggenomen. Uit dit oogpunt stemt de regering volledig in met het advies van gedeputeerde staten.

De 17 door particulieren ingezonden brieven met bedenkingen tegen de onderhavige grenswijzigingen zijn door gedeputeerde staten in hun eindadvies op correcte wijze samengevat en van commentaar voorzien. Zij betreffen in hoofdzaak het niet opnemen van een voorwaarde dat de grenswijziging alleen doorgaat indien de bouwlocatie Leizo daadwerkelijk wordt gerealiseerd. Voorts betreffen vele bezwaren de onzekere planologische invulling van het gebied. Ook wordt door veel belanghebbenden gewezen op de mogelijk te lijden (bedrijfs)schade bij wijziging van de gebiedsbestemming. Tenslotte is specifiek gewezen op de landschappelijke waarde van de Veenweg, die volgens vele belanghebbenden moet worden gehandhaafd.

Aangezien verwezenlijking van de bouwlocatie door alle betrokken overheden wordt nagestreefd, achten gedeputeerde staten een voorwaarde als door belanghebbenden bedoeld, niet nodig. Dit geldt des te sterker omdat de bouwlocatie, zo menen gedeputeerde staten, financieel-economisch haalbaar is. Zij baseren dit oordeel op de uitkomst van het onderzoek van de ambtelijke werkgroep die hierover een uitvoerbaarheidsrapport heeft uitgebracht. Met betrekking tot de planologische invulling stellen gedeputeerde staten vast dat deze al sinds 1987 is vastgesteld in het streekplan Zuid-Holland-West. Voor de wijziging van het bestemmingsplan zal de gebruikelijke procedure worden gevolgd. Wat betreft de bezwaren van cultuurhistorische en landschappelijke aard, delen gedeputeerde staten mee dat de meest kenmerkende historische structuurlijnen zoveel mogelijk worden gehandhaafd of versterkt.

De regering meent dat gedeputeerde staten de inhoud van de bedenkingen die door particulieren naar voren zijn gebracht, in voldoende mate

bij hun advies hebben meegewogen zodat er ook uit deze hoofde geen bezwaar tegen bestaat om hun advies over te nemen.

4 Financiële aspecten

4.1 Beoordeling van de financiële gevolgen van het advies van gedeputeerde staten

De regering acht de financiële gevolgen van dien aard dat er, mede gezien de instemming van betrokkenen, geen bezwaar is tegen het overnemen van het advies van gedeputeerde staten. Het advies van gedeputeerde staten van Zuid-Holland heeft de volgende financiële consequenties.

Leidschendam

Per saldo stijgt de algemene uitkering uit het Gemeentefonds circa f 23.000 per jaar. Dit betekent een stijging met circa 0,1%. Bij vergelijking van Leidschendam vóór de grenscorrectie met Leidschendam na de grenscorrectie, zonder toerekening van de overgaande delen van Nootdorp en Zoetermeer naar Leidschendam, bedraagt de mutatie circa f 100.000.

Nootdorp

Per saldo daalt de algemene uitkering uit het Gemeentefonds circa f 69.000 per jaar. Dit betekent een daling met circa 1,4%. Op basis van deze raming zou Nootdorp in aanmerking komen voor een uitkering op grond van de verfijning wijziging gemeentelijke indeling, onderdeel aflopende uitkering (Besluit van 26 april 1984, Stb. 179). Het bedrag zal te zijner tijd worden vastgesteld op basis van een meer uitgebreide berekening en definitieve gegevens, overeenkomstig de daarvoor geldende methode (zie de artikelen 2.7.1 en 2.7.2 van genoemd Besluit).

Zoetermeer

Per saldo daalt de algemene uitkering uit het Gemeentefonds circa f 9.000 per jaar. Dit is een te verwaarlozen kleine daling (minder dan 0,01%).

Bij de berekeningen zijn de bedragen per eenheid voor het jaar 1993 gehanteerd, zoals vermeld in de junicirculaire van 1992 betreffende de uitkeringen uit het Gemeentefonds. De fysieke gegevens (overgaande oppervlakten, woonruimten en inwoners) zijn gebaseerd op opgaven van de provincie. Voor een nadere detaillering wordt verwezen naar de bijlage bij deze nota. De berekeningen geven de in dit stadium best mogelijke benadering van de financiële gevolgen van de grenscorrecties. Met betrekking tot de fysieke gegevens, de bijdrage per eenheid voor de verschillende uitkeringsonderdelen en het uitkeringspercentage zullen zich veranderingen voordoen tussen het moment van opstellen van deze nota van toelichting en de datum van grenswijziging. De algemene uitkering wordt uiteindelijk op grond van de definitieve gegevens vastgesteld. In dat verband wordt er tevens op gewezen dat na de grenscorrecties het percentage slechte bodem dat wordt gehanteerd bij de bepaling van het uitkeringsonderdeel verfijning bodemgesteldheid opnieuw zal worden vastgesteld.

4.2 Het advies van de Raad voor de gemeentefinanciën

De Raad voor de gemeentefinanciën heeft in zijn advies van 19 augustus 1992, kenmerk 208096 Rgf 71/275, geconcludeerd dat het voorstel vanuit financieel oogpunt niet op bezwaren stuit. Over het

percentage bodemgesteldheid, dat na de grenscorrecties opnieuw zal worden vastgesteld, zal de raad te zijner tijd adviseren.

5 Slotopmerkingen

Aangezien de grenswijziging tussen de gemeenten Zoetermeer, Nootdorp en Leidschendam geen bezwaar ontmoet uit een oogpunt van herindelingsbeleid, heeft de regering het advies van gedeputeerde staten van Zuid-Holland geheel overgenomen.

Het ontwerp van deze algemene maatregel van bestuur is getoetst aan de Aanwijzingen inzake de toetsing van ontwerpen van wet en van algemene maatregel van bestuur en ontmoet uit dien hoofde geen bezwaar.

De Staatssecretaris van Binnenlandse Zaken,
D. IJ. W. de Graaff-Nauta