



639

Besluit van 3 november 1992, houdende vaststelling van het Warenwetbesluit Warmtebehandelde melk

Wij Beatrix, bij de gratie Gods, Koningin der Nederlanden, Prinses van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Op de voordracht van de Staatssecretaris van Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur en van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij van 16 juli 1992, nr. VVP/L-U 921 446, gedaan in overeenstemming met Onze Minister van Economische Zaken;

Overwegende, dat laatstelijk door middel van de Warenwetregeling Warmtebehandelde melk (EEG) (Stcrt. 1991, 15) voorlopige uitvoering is gegeven aan de Richtlijn van de Raad van de Europese Gemeenschappen van 5 augustus 1985 inzake hygiënische en veterinairerechtelijke problemen bij het intracommunautaire handelsverkeer in warmtebehandelde melk (85/397/EEG) (PbEG L 226), aan de Richtlijn van de Commissie van de Europese Gemeenschappen van 26 mei 1989, houdende algemene voorschriften inzake de hygiëne op melkveebedrijven (89/362/EEG) (PbEG L 156) en aan de Richtlijn van de Raad van de Europese Gemeenschappen van 20 juni 1989 tot vaststelling van de wijze van de controle van de naleving van het in bijlage A van richtlijn 85/397/EEG bedoelde vriespunt van rauwe melk (89/384/EEG) (PbEG L 181);

Overwegende, dat de Warenwetregeling Warmtebehandelde melk (EEG) vervalt met ingang van 1 januari 1993;

Overwegende, dat de Commissie bij de Raad ter vervanging van richtlijn 85/397/EEG een voorstel voor een verordening heeft ingediend die evenwel per 1 januari 1993 nog niet van kracht zal zijn;

Overwegende, dat derhalve met ingang van 1 januari 1993 ter definitieve uitvoering van bedoelde EEG-richtlijnen een algemene maatregel van bestuur in werking moet treden;

Overwegende, dat ten behoeve van uitvoeringswerkzaamheden in het productie-stadium voorafgaande aan de melkinrichting andere dan overheidsorganen moeten worden gemachtigd om in dat stadium bedoelde werkzaamheden uit te kunnen voeren, zodat bedoelde algemene maatregel van bestuur tevens op artikel 19, eerste lid, van de Landbouwwet (Stb. 1957, 342) dient te worden gebaseerd;

Gelet op de artikelen 4, eerste lid, onder a, 5, eerste lid, onder a en b, 8, onder a en c, 9, onder b, en 13 van de Warenwet (Stb. 1988, 360) en op artikel 19, eerste lid, van de Landbouwwet;

Gehoord het Produktschap voor Zuivel;

Gehoord de Adviescommissie Warenwet (advies van 10 oktober 1990, nr. 14 306/(21)5);

De Raad van State gehoord (advies van 25 september 1992, nr. W13.92.0367);

Gezien het nader rapport van de Staatssecretaris van Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur en van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij van 26 oktober 1992, nr. DGVgz/VVP/L 922 515, uitgebracht in overeenstemming met Onze Minister van Economische Zaken;

Hebben goedgevonden en verstaan:

Artikel 1

In dit besluit wordt verstaan onder:

- a. *richtlijn*: de Richtlijn van de Raad van de Europese Gemeenschappen van 5 augustus 1985 inzake hygiënische en veterinaire rechten problemen bij het intracommunautaire handelsverkeer in warmtebehandelde melk (85/397/EEG) (PbEG L 226);
- b. *rauwe melk*: melk zoals deze is afgescheiden door de melkklier van een of meer koeien;
- c. *warmtebehandelde melk*: voor menselijke consumptie geschikte, door een warmtebehandeling rechtstreeks en uitsluitend uit rauwe melk verkregen melk in de vorm van gepasteuriseerde melk, UHT-melk en gesteriliseerde melk, zoals gedefinieerd in bijlage A, hoofdstuk VII, punten 2, 3, 4, 5 en 6 van de richtlijn, met inbegrip van aanvullingsmelk en ingedikte gepasteuriseerde melk;
- d. *produktiebedrijf*: op het grondgebied van een lidstaat van de Europese Economische Gemeenschap gelegen bedrijf met een of meer koeien bestemd voor de melkproductie;
- e. *melkinrichting*: bedrijfsruimte waar de melk een warmtebehandeling ondergaat;
- f. *centraal melkdepot*: bedrijfsruimte waar de melk wordt gekoeld en tijdelijk wordt opgeslagen;
- g. *centrum voor standaardisering*: bedrijfsruimte waar de melk wordt gekoeld, gestandaardiseerd en tijdelijk wordt opgeslagen;
- h. *ROM*: een regionaal orgaan voor melkhygiëne, zijnde een organisatie die is aangesloten bij en zich onder toezicht heeft gesteld van de Stichting Centraal Orgaan voor Melkhygiëne te 's-Gravenhage;
- i. *COZ*: de stichting het Centraal Orgaan Zuivelcontrole te Leusden.

Artikel 2

1. Het is verboden warmtebehandelde melk af te leveren met het oog op verzending naar het grondgebied van een andere lidstaat van de Europese Economische Gemeenschap indien zij niet voldoet aan de in artikel 3 gestelde eisen en voorwaarden ter zake van productie en hoedanigheid, alsmede van het bereiden, behandelen, verpakken, bewaren en vervoeren.

2. Het is verboden warmtebehandelde melk uit andere lidstaten van de Europese Economische Gemeenschap binnen Nederlands grondgebied te brengen indien zij niet vergezeld is van een certificaat als bedoeld in artikel 3, zesde lid.

3. Het is verboden ingevoerde warmtebehandelde melk te verhandelen anders dan met inachtneming van de voorschriften bij deze maatregel gesteld met betrekking tot het bezigen van aanduidingen of vermeldingen.

Artikel 3

1. Voor de bereiding van warmtebehandelde melk bedoeld in artikel 2, eerste lid, moet gebruik worden gemaakt van rauwe melk die:

a. voldoet aan de voorwaarden, gesteld in artikel 3, onderdeel A, punt 1, onder a, van de richtlijn, met dien verstande dat de normen van toepassing zijn van Etappe 2 van de tabel die is opgenomen in bijlage A, hoofdstuk VI, onderdeel D;

b. afkomstig is van koeien die voldoen aan de desbetreffende onder a opgenomen voorwaarden; en

c. afkomstig is van productiebedrijven die:

1°. voldoen aan de desbetreffende onder a opgenomen voorwaarden; en

2°. de code voor de hygiëne in acht nemen, zoals vastgesteld in de Richtlijn van de Commissie van de Europese Gemeenschappen van 26 mei 1989, houdende algemene voorschriften inzake de hygiëne op melkveebedrijven (89/362/EEG) (PbEG L 156).

2. Warmtebehandelde melk bedoeld in artikel 2, eerste lid, moet voldoen aan de voorwaarden, gesteld in artikel 3, onderdeel A, punt 1, onder c, d, e en g, alsmede punt 2 en 3 van de richtlijn, met dien verstande dat:

a. de normen van Etappe 2 van de tabellen die zijn opgenomen in bijlage A, hoofdstuk VII, onder 2 en 3, van bijlage A van toepassing zijn; en

b. de normen inzake peroxydase en vriespunt niet van toepassing zijn op ingedikte gepasteuriseerde melk.

3. Warmtebehandelde melk bedoeld in artikel 2, eerste lid, moet afkomstig zijn van melkinrichtingen die voldoen aan de voorwaarden, gesteld in artikel 3, onderdeel A, punt 1, onder b, van de richtlijn.

4. Indien de als grondstof voor de bereiding van warmtebehandelde melk als bedoeld in artikel 2, eerste lid, gebruikte rauwe melk is geleverd via een centraal melkdepot, moet dat centrale melkdepot voldoen aan de voorwaarden, gesteld in artikel 3, onderdeel A, punt 1, onder b, van de richtlijn.

5. Indien de als grondstof voor de bereiding van warmtebehandelde melk als bedoeld in artikel 2, eerste lid, gebruikte rauwe melk is geleverd via een centrum voor standaardisering, moet dat centrum voldoen aan de voorwaarden, gesteld in artikel 3, onderdeel A, punt 1, onder b, van de richtlijn.

6. Warmtebehandelde melk die afkomstig is uit een andere lidstaat van de Europese Economische Gemeenschap, moet bij het binnen Nederlands grondgebied brengen en het vervoer zijn vergezeld van een op die melk betrekking hebbend gezondheidscertificaat, dat in overeenstemming is met het model, opgenomen in bijlage B bij de richtlijn.

7. Warmtebehandelde melk moet tijdens het vervoer naar het grondgebied van een andere lidstaat van de Europese Economische Gemeenschap vergezeld zijn van een op die melk betrekking hebbend gezondheidscertificaat als bedoeld in artikel 3, onderdeel A, punt 1, onder f, van de richtlijn.

Artikel 4

1. Tanks, bestemd voor het vervoer van melk, mogen slechts worden gebruikt voor het vervoer van melk, melkproducten en drinkwater.

2. Bedrijfsruimten, installaties en materiaal voor het verzamelen, behandelen en opslaan van melk en melkproducten, mogen slechts voor die doeleinden worden gebruikt.

Artikel 5

De in onderdeel D van hoofdstuk VI in bijlage A van de richtlijn bedoelde controle van het vriespunt van rauwe melk wordt uitgevoerd met inachtneming van de Richtlijn van de Raad van de Europese

Gemeenschappen van 20 juni 1989 tot vaststelling van de wijze van de controle van de naleving van het in bijlage A van Richtlijn 85/397/EEG bedoelde vriespunt van rauwe melk (89/384/EEG) (PbEG L 181).

Artikel 6

1. De artikelen 3 en 34, derde en vijfde lid, van het Melkbesluit (Warenwet) 1974 zijn niet van toepassing op warmtebehandelde melk, bestemd om te worden afgeleverd met het oog op de verzending naar het grondgebied van een andere lidstaat van de Europese Economische Gemeenschap, mits de waar is bereid in een krachtens artikel 7 erkende inrichting en voldoet aan de in artikel 3 bedoelde eisen en voorwaarden.

2. De artikelen 3 en 34, derde en vijfde lid, van het Melkbesluit (Warenwet) 1974 zijn niet van toepassing op warmtebehandelde melk, niet bestemd om te worden afgeleverd met het oog op de verzending naar het grondgebied van een andere lidstaat van de Europese Economische Gemeenschap, mits kan worden aangetoond dat de waar is bereid in een krachtens artikel 7 erkende inrichting en ten aanzien van de waar is voldaan aan de in de artikelen 3, eerste tot en met vijfde lid, 4 en 5 bedoelde eisen en voorwaarden.

Artikel 7

1. Onze Minister van Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur erkent op verzoek melkinrichtingen alsmede centrale melkdepots en centra voor standaardisering, voor zover deze betrokken zijn bij het intracommunautaire handelsverkeer, elk met een toelatingsnummer. Onze Minister van Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur maakt in de Nederlandse Staatscourant bekend welke melkinrichtingen, centrale melkdepots en centra voor standaardisering, elk met het toegekende toelatingsnummer, als zodanig zijn erkend.

2. Onze Minister van Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur gaat slechts over tot de in het eerste lid bedoelde erkenning, indien de betrokken melkinrichting, het centraal melkdepot, onderscheidenlijk het centrum voor standaardisering, voldoet aan de in artikel 3, derde, vierde, onderscheidenlijk vijfde lid, gestelde voorwaarden.

Artikel 8

Als officiële instantie die mede is belast met het toezicht op de naleving van de artikelen 3, eerste en vierde lid, en 5, wordt aangewezen een ROM.

Artikel 9

Een in artikel 3, zevende lid, bedoeld certificaat wordt afgegeven door of vanwege de directeur van het COZ.

Artikel 10

1. Dit besluit treedt in werking met ingang van 1 januari 1993.
2. Dit besluit kan worden aangehaald als: Warenwetbesluit Warmtebehandelde melk.

Het advies van de Raad van State is openbaar gemaakt door terinzagelegging bij het Ministerie van Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur

Tevens zal het advies met de daarbij terinzage gelegde stukken worden opgenomen in het bijvoegsel bij de Nederlandse Staatscourant van 12 januari 1992, nr. 7

Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst en dat daarvan afschrift zal worden gezonden aan de Raad van State.

's-Gravenhage, 3 november 1992

Beatrix

De Staatssecretaris van Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur,
H. J. Simmons

De Staatssecretaris van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij,
J. D. Gabor

Uitgegeven de vijftiende december 1992

De Minister van Justitie,
E. M. H. Hirsch Ballin

NOTA VAN TOELICHTING

Inleiding

De Warenwetregeling Warmtebehandelde melk (EEG) (Stcrt. 1991, 15) gaf voorlopige uitvoering aan een drietal richtlijnen:

- de Richtlijn van de Raad van 5 augustus 1985 inzake hygiënische en veterinaire rechtelijke problemen bij het intracommunautaire handelsverkeer in warmtebehandelde melk (85/397/EEG) (PbEG L 226),
- de Richtlijn van de Commissie van 26 mei 1989, houdende algemene voorschriften inzake de hygiëne op melkveebedrijven (89/362/EEG) (PbEG L 156),
- en aan de Richtlijn van de Raad van 20 juni 1989 tot vaststelling van de wijze van de controle van de naleving van het in bijlage A van Richtlijn 85/397/EEG bedoelde vriespunt van rauwe melk (89/384/EEG) (PbEG L 181).

Met de definitieve omzetting van genoemde richtlijnen in Nederlands recht is gewacht op de inwerkingtreding van een nieuwe EEG-verordening, die richtlijn 85/397/EEG (verder te noemen: de richtlijn) zou vervangen. De totstandkoming van die EG-regeling, die bovendien naar alle waarschijnlijkheid de vorm van een richtlijn zal verkrijgen, blijkt niet tijdig gerealiseerd te zijn vóór 1 januari 1993, de datum waarop de Warenwetregeling Warmtebehandelde melk (EEG) van rechtswege vervalt. Om die reden moest dit besluit worden opgesteld, waarin definitief uitvoering wordt gegeven aan bovengenoemde richtlijnen.

Naar aanleiding van het desbetreffende advies van de Adviescommissie Warenwet is gekozen voor het in het besluit zoveel mogelijk verwijzen naar de richtlijn in plaats van de inhoud daarvan in extenso over te nemen, aangezien die inhoud zal worden vervangen door bovengenoemde binnenkort te verwachten nieuwe EG-regelgeving, die op wezenlijke punten afwijkt van de richtlijn. Bovendien wordt hierdoor niet afgeweken van bovengenoemde (tijdelijke) warenwetregeling die dezelfde systematiek kent. Een en ander heeft geleid tot aanzienlijk eenvoudiger regelgeving dan in het oorspronkelijke, aan de Adviescommissie Warenwet voorgelegde, ontwerp het geval was.

Het onderhavige besluit is tevens gebaseerd op de Landbouwwet vanwege ten eerste de bemoeyenis van de Regionale Organen voor de Melkhygiëne bij de in dit besluit gestelde productie-voorwaarden bij de melkwinning, en ten tweede van het Centraal Orgaan Zuivelcontrole te Leusden als orgaan dat gezondheidscertificaten afgeeft die de waar bij uitvoer dienen te vergezellen. Krachtens die wet kunnen namelijk dergelijke privaatrechtelijke organen worden aangewezen als toezichthoudende organisaties (de artikelen 8 en 9 van dit besluit).

Als onderdeel van deze nota van toelichting zijn twee concordantietabellen opgenomen, waaruit de samenhang tussen dit besluit en de desbetreffende richtlijnen eenvoudig kan worden afgeleid.

Dereguleringsstreven

Dit besluit is getoetst op dereguleringsaspecten aan de hand van de beknopte vragenlijst, zoals opgenomen in de Aanwijzingen inzake de toetsing van ontwerpen van wet en van algemene maatregelen van bestuur (Stcrt. 1985, 18). Aangezien met dit besluit uitvoering wordt gegeven aan genoemde EEG-richtlijnen, kon daarmee worden volstaan. Daaruit is gebleken dat, gelet op bovenstaande overwegingen, tegen dit besluit geen bezwaren bestaan. Het onderhavige besluit past geheel binnen de doelstelling van genoemde EEG-richtlijnen, die geen beleidsvrijheid laten aan de nationale wetgever, en geeft bovendien vorm aan een van de hoofddoelstellingen van de Warenwet, namelijk het dienen van het belang van de (bescherming van de) volksgezondheid.

Artikelsgewijs

Artikel 2 bevat de noodzakelijke verbodsbepalingen. Het *eerste lid* ziet op eisen en voorwaarden die gesteld worden aan produktie-omstandigheden op de boerderij, bij melkdepots en bij melkinrichtingen. Hetzelfde geldt voor de hoedanigheid van warmtebehandelde melk (gehalte aan somatische cellen, kiemgetallen e.d.). Tevens vallen onder deze bepaling bewaar- en vervoersomstandigheden (bijvoorbeeld hygiëne van melktanks). Er is voorshands voor gekozen om de werkingssfeer dezelfde te doen zijn als die van de richtlijn, hoewel het in de bedoeling ligt dat uiteindelijk eenzelfde regime zal moeten gaan gelden zowel voor warmtebehandelde melk voor consumptie in eigen land, als voor uit te voeren warmtebehandelde melk. Ook de in de inleiding genoemde ontwerpverordening strekt daartoe.

Dit lid is gebaseerd op artikel 4, eerste lid, onder a, en 5, eerste lid, onder a en b, van de Warenwet (Stb. 1988, 360). Het *tweede lid* is gebaseerd op artikel 9, onder b, van de Warenwet. Het *derde lid* is gebaseerd op artikel 8, onder a en c, van de Warenwet.

In het *tweede lid* van artikel 3 is bepaald dat de daar bedoelde normen inzake peroxydase en vriespunt niet van toepassing zijn op ingedikte gepasteuriseerde melk. De reden hiervoor is dat de richtlijn destijds is opgesteld in de veronderstelling dat die alleen van toepassing zou zijn op warmtebehandelde melk, d.w.z. op melk die slechts een warmtebehandeling heeft ondergaan en bijvoorbeeld niet is ingedikt (voornamelijk consumptiemelk). In een laat stadium van de desbetreffende EG-onderhandelingen is evenwel bepaald dat ingedikte gepasteuriseerde melk die in tanks op het grondgebied van een lidstaat wordt binnengebracht ook onderworpen wordt aan de eisen van de richtlijn. Voor ingedikte melk kunnen echter niet dezelfde normen gelden als voor warmtebehandelde melk in de zin van de richtlijn. Door het indikkingsproces wordt de aard van de melk namelijk zodanig gewijzigd dat in ieder geval de normen inzake vriespunt en peroxydase niet van toepassing kunnen zijn. In feite is hier dus sprake van een onvolkomenheid van de richtlijn.

In artikel 6 is bepaald dat de in het Melkbesluit (Warenwet) 1974 vastgelegde nationale hygiëne-eisen niet van toepassing zijn op warmtebehandelde melk in de zin van dit besluit. Het *eerste lid* betreft de voor uitvoer naar andere EG-landen bestemde warmtebehandelde melk, terwijl het *tweede lid* ziet op de niet voor uitvoer bestemde melk. Indien namelijk laatstbedoelde melk voldoet aan de in dit besluit bedoelde voorwaarden en eisen, kan deze zonder bezwaar ook in Nederland worden verhandeld.

Een van de onderdelen van de richtlijn betreft het erkennen van melkinrichtingen, melkdepots en centra voor standaardisering waarin warmtebehandelde melk wordt bereid of bewaard die voldoet aan de in de richtlijn opgenomen voorwaarden. Dit onderwerp is geregeld in artikel 7. De instantie die zodanige erkenning in de praktijk namens de Staatssecretaris van Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur zal verlenen, is de regionale inspecteur van de Inspectie Gezondheidsbescherming (*eerste lid*). Het gezondheidscertificaat dat bij uitvoer van warmtebehandelde melk naar andere EG-lidstaten is vereist, wordt krachtens artikel 9 op verzoek van betrokkene afgegeven door of vanwege de directeur van het COZ. Uiteraard zal tussen de Hoofdinspectie Gezondheidsbescherming en het COZ het nodige overleg over de taakuitvoering plaatsvinden.

**CONCORDANTIETABEL I. WARENWETBESLUIT WARMTEBE-
HANDELDE MELK**

Richtlijn 85/397/EEG	Besluit	Richtlijn 85/397/EEG	Besluit
1.1° al	—	A.V	3.3
1.2° al	1.c	A.VI	3.1
2.a	1.b	A.VII	3.2
2.b	1.d	A.VIII	3.2
2.c	1.c	A.IX	3.2
2.d	—	A.X	3.7
2.e	—	A.XI	3.2
2.f	—	B	3.7
2.g	1.e		
3.A.1.a	3.1	Besluit	Richtlijn
3.A.1.b	3.3-4-5		85/397/EEG
3.A.1.c	3.2		
3.A.1.d	3.2	1.a	—
3.A.1.e	3.2	1.b	2.a
3.A.1.f	3.6-7	1.c	2.c
3.A.1.g	3.2	1.d	2.b
3.A.2	3.2	1.e	2.g
3.B	—	1.f	—
4.1	4.1-2	1.g	—
4.2	—	1.h	—
4.3	—	1.i	—
4.4	—	2.1	3.A
5.1	7.1-2	2.2	3.A.1.f
5.2	—	2.3	3.A.1.d
5.3*	—	3.1	3.A.1.a/ 10.1
5.4*	—	—	3.A.1.c-d-e- g/3.A.2/ 3.A.3/10.1
5.5	—	3.2	3.A.1.b
6	—	—	3.A.1.b
7*	—	—	bijlage B
8*	—	3.3	3.A.1.f
9	—	3.4	4.1.1° str
10.1	2.1/3	3.5	4.1.2° str
10.2	—	3.6	bijlage A.VI.D
11	—	3.7	—
12*	—	4.1	5.1
13	—	4.2	5.1
14	—	5	—
15	—	6	—
16	—	7.1	—
17	—	7.2	—
		8	—
Bijlagen		9	—
		10	—
A.I	3.3-4-5		
A.II	3.3-4-5		
A.III	3.4		
A.IV	3.5		

* Vervallen bij richtlijn 89/662/EEG (PbEG L 395)

**CONCORDANTIETABEL II. WARENWETBESLUIT WARMTEBE-
HANDELDE MELK**

Richtlijn	Besluit
89/362/EEG	3.1.c.2°
89/384/EEG	5

De Staatssecretaris van Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur,
H. J. Simons

De Staatssecretaris van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij,
J. D. Gabor