



580

Besluit van 30 september 1992, houdende voorschriften betreffende de uitkering van de vergoeding aan scholen, de bevoorschotting, de boekhouding, het financieel beheer en de financiële controle alsmede voorschriften betreffende de Adviesgroep, bedoeld in artikel 80 van de W.V.O. (Bekostigingsbesluit W.V.O.)

Wij Beatrix, bij de gratie Gods, Koningin der Nederlanden, Prinses van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Op de voordracht van de Staatssecretaris van Onderwijs en Wetenschappen, mede namens Onze Minister van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij, van 29 juni 1990, nr. 90010741/3181A, centrale directie Wetgeving en Juridische Zaken;

Gelet op de artikelen 80, zesde lid, 84a, tweede lid, 96b, tweede lid, 96c, eerste en tweede lid, 96p, derde lid, 96r, eerste lid, 98, eerste lid, 106, eerste en tweede lid, en 110a, derde lid, van de Wet op het voortgezet onderwijs (Stb. 1986, 552);

Gehoord de Onderwijsraad (advies van 19 oktober 1989, nr. OR/719 Alg.);

De Raad van State gehoord (advies van 6 november 1990, nr. W05.90.0288);

Gezien het nader rapport van de Staatssecretaris van Onderwijs en Wetenschappen, mede namens Onze Minister van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij, van 22 september 1992, nr. 92028386/3181A, directie Wetgeving en Juridische Zaken;

Hebben goedgevonden en verstaan:

INHOUDSOPGAVE

Hoofdstuk 1.	Algemene bepalingen
Titel 1.	Algemeen
Artikel 1.	Begripsbepalingen
Artikel 2.	Opheffing van een school
Titel 2.	Leerlingenadministratie en leerlingentelling
Paragraaf 1.	Leerlingenadministratie
Artikel 3.	Inhoud van de leerlingenadministratie
Artikel 4.	Bewaren van de gegevens
Paragraaf 2.	Leerlingentelling
Artikel 5.	Leerlingentelling
Artikel 6.	Verstrekking van gegevens aan de minister
Hoofdstuk 2.	Vergoeding van de kosten voor huisvesting en inventaris van scholen
Titel 1.	Algemeen
Artikel 7.	Vergoeding huisvestingskosten voorafgaand aan bekostigd onderwijs
Artikel 8.	Onderverdeling huisvestings- en inventariskosten
Artikel 9.	Huisvestingskosten op aanvraag
Artikel 10.	Jaarlijkse huisvestingskosten
Artikel 11.	Inventariskosten
Artikel 12.	Meldingen
Titel 2.	Verstrekking en vaststelling bedragen t.b.v. de huisvestingskosten op aanvraag en de inventariskosten
Artikel 13.	Verstrekking bedragen
Artikel 14.	Vaststelling bedrag vergoeding
Artikel 15.	Vaststelling van de aanvullende vergoeding
Titel 3.	Vergoeding van de jaarlijkse huisvestingskosten
Artikel 16.	Verstrekking bedragen
Artikel 17.	Vaststelling bedrag vergoeding
Artikel 18.	Vaststelling van de aanvullende vergoeding
Artikel 19.	Verstrekking gegevens
Titel 4.	Vergoeding van kosten in verband met herbestemming
Artikel 20.	Wijze van de verstrekking
Artikel 21.	Vaststelling van de vergoeding
Artikel 22.	Verstrekking gegevens
Artikel 23.	Nadere voorschriften
Titel 5.	Vergoeding van kosten voor het gebruik van gemeentelijke gymnastiekvoorzieningen
Artikel 24.	Wijze van de vergoeding
Artikel 25.	Vaststelling van de vergoeding
Titel 6.	Vergoeding van kosten in verband met ingebruikgeving
Artikel 26.	Grondslag van de vergoeding
Artikel 27.	Vaststelling van de vergoeding
Titel 7.	Overige bepalingen
Artikel 28.	Aanwijzingen voor aanwending verzekeringsuitkering
Artikel 29.	Nadere voorschriften
Hoofdstuk 3.	Vergoeding van de overige kosten van dagscholen voor v.w.o., a.v.o. en v.b.o.
Titel 1.	Vergoeding van kosten voor personeel
Paragraaf 1.	Begripsbepaling; aanvang van de bekostiging
Artikel 30.	Begripsbepaling hoofdstuk 3
Artikel 31.	Vergoeding kosten personeelslid voorafgaand aan volledige bekostiging
Artikel 32.	Overzicht beschikbare formatierekeneenheden en gewijzigd overzicht
Paragraaf 2.	Bevoorschotting
Artikel 33.	Voorschot
Artikel 34.	Onderscheid in wijze van uitkering van het voorschot
Artikel 35.	Verstrekking gegevens voor bevoorschotting door bevoegd gezag aangesloten bij geautomatiseerd systeem
Artikel 36.	Verstrekking gegevens voor bevoorschotting door bevoegd gezag niet aangesloten bij geautomatiseerd systeem

Artikel 37.	Nadere voorschriften
Paragraaf 3.	Vergoeding
Artikel 38.	Vaststelling van de vergoeding voor personeelskosten; mogelijkheid voorlopige vergoeding
Artikel 39.	Verrekening van voorschotten met de vergoeding
Titel 2.	Vergoeding van uitgaven voor exploitatie
Paragraaf 1.	Aanvang van de bekostiging
Artikel 40.	Vergoeding deel exploitatiekosten voorafgaand aan volledige bekostiging
Paragraaf 2.	Bevoorschotting
Artikel 41.	Voorschot
Artikel 42.	Voorschot aanvullende vergoeding
Artikel 43.	Verstreking gegevens voor bevoorschotting voor vergoeding exploitatiekosten
Artikel 44.	Nadere voorschriften
Paragraaf 3.	Beschikbaar gesteld bedrag
Artikel 45.	Vaststelling van het bedrag voor exploitatiekosten; mogelijkheid voorlopige vaststelling bedrag
Artikel 46.	Vaststelling van de aanvullende vergoeding
Artikel 47.	Verrekening van voorschotten met het beschikbaar gestelde bedrag
Hoofdstuk 4.	Vergoeding van de overige kosten van dagscholen voor m.b.o.
Paragraaf 1.	Begripsbepaling
Artikel 48.	Begripsbepaling hoofdstuk 4
Paragraaf 2.	Bevoorschotting
Artikel 49.	Voorschot personeels- en exploitatiekosten
Artikel 50.	Voorschot aanvullende vergoeding
Artikel 51.	Verstreking gegevens voor bevoorschotting voor vergoeding van personeels- en exploitatiekosten
Artikel 52.	Nadere voorschriften
Paragraaf 3.	Beschikbaar gesteld bedrag
Artikel 53.	Vaststelling van het bedrag voor personeels- en exploitatiekosten; mogelijkheid voorlopige vaststelling bedrag
Artikel 54.	Vaststelling van de aanvullende vergoeding
Artikel 55.	Verrekening van voorschotten met het beschikbaar gestelde bedrag
Hoofdstuk 5.	Vergoeding van de kosten voor personeel en exploitatie van avondscholen en dag-avondscholen
Artikel 56.	Kosten voor personeel en exploitatie van avondscholen en dag-avondscholen
Hoofdstuk 6.	Vergoeding van de kosten van cursussen
Artikel 57.	Kosten van cursussen
Hoofdstuk 7.	Voorschriften inzake boekhouding, financieel beheer en financiële controle
Titel 1.	Voorschriften betreffende de boekhouding
Paragraaf 1.	Voorschriften betreffende de boekhouding van bijzondere scholen en cursussen
Artikel 58.	Inrichting van de boekhouding
Paragraaf 2.	Aanvullende voorschriften betreffende de boekhouding van andere openbare scholen dan rijksscholen
Artikel 59.	Boekhouding per openbare school
Titel 2.	Voorschriften betreffende het financieel beheer
Artikel 60.	Vaststelling begroting
Artikel 61.	Omvang van het onderhoudsprogramma
Artikel 62.	Vaststelling van het financieel verslag
Titel 3.	Voorschriften betreffende de financiële controle
Artikel 63.	Verstreking gegevens t.b.v. de afrekening van de vergoeding; indiening accountantsverklaring
Artikel 64.	Opschorting voorschotten
Artikel 65.	Voorlopige en definitieve eindafrekening
Artikel 66.	Verrekening van eindbedrag

Hoofdstuk 8. Voorschriften betreffende verrekening van het exploitatie-overschot bij opheffing of beëindiging van de bekostiging

Artikel 67. Verrekening exploitatie-overschot

Hoofdstuk 9. Voorschriften betreffende de adviesgroep, bedoeld in artikel 80 van de W.V.O.

Artikel 68. Taak van de adviesgroep
Artikel 69. Samenstelling van de adviesgroep
Artikel 70. Werkwijze
Artikel 71. Secretariaat
Artikel 72. Financiële middelen
Artikel 73. Bescheiden van de adviesgroep
Artikel 74. Geheimhouding
Artikel 75. Evaluatierapport

Hoofdstuk 10. Slot- en overgangsbepalingen

Artikel 76. Intrekking besluiten en regelingen
Artikel 77. Inwerkingtreding, citeertitel

HOOFDSTUK 1. ALGEMENE BEPALINGEN

TITEL 1. ALGEMEEN

Artikel 1. Begripsbepalingen

In dit besluit wordt verstaan onder:

- «wet»: de Wet op het voortgezet onderwijs (Stb. 1986, 552);
- «Onze minister»: Onze Minister van Onderwijs en Wetenschappen en, voor zover het het landbouwonderwijs betreft, Onze Minister van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij;
- «inspectie»: de inspectie, bedoeld in artikel 113 of artikel 114 van de wet;
- «school»: een school voor voortgezet onderwijs, tenzij het tegendeel blijkt;
- «openbare school»: een school in stand gehouden door het Rijk, door een gemeente, dan wel door een openbaar lichaam, ingesteld bij een gemeenschappelijke regeling als bedoeld in de Wet gemeenschappelijke regelingen (Stb. 1984, 669), waarin deelnemen een of meer gemeenten, dan wel een of meer gemeenten en het Rijk, al dan niet te zamen met een of meer privaatrechtelijke rechtspersonen met volledige rechtsbevoegdheid;
- «bijzondere school»: een door een privaatrechtelijke rechtspersoon in stand gehouden school;
- «bevoegd gezag»: voor wat betreft:
 - a. een rijksschool: Onze minister;
 - b. een gemeentelijke school: het college van burgemeester en wethouders, voor zover de raad niet anders bepaalt, en, indien de raad dit wenselijk oordeelt, met inachtneming van door hem te stellen regels;
 - c. een andere openbare school: het krachtens de desbetreffende gemeenschappelijke regeling bevoegde orgaan;
 - d. een bijzondere school: het schoolbestuur;
- «leerling»: leerling of cursist;
- «leerlingenadministratie»: leerlingen- of cursistenadministratie;
- «programma van eisen»: een programma van eisen als bedoeld in hoofdstuk II van afdeling II van titel III van de wet;
- «accountant»: een registeraccountant als bedoeld in de Wet op de Registeraccountants (Stb. 1962, 258) dan wel een accountant-administratieconsulent als bedoeld in de Wet op de Accountant-administratieconsulenten (Stb. 1972, 748);
- «adviesgroep»: de Adviesgroep programma's van eisen voortgezet onderwijs, bedoeld in artikel 80, zesde lid, van de wet.

Artikel 2. Opheffing van een school

Het bevoegd gezag geeft onverwijld na een besluit tot opheffing van de school kennis daarvan aan Onze minister, de inspectie, gedeputeerde staten voor zover het een openbare school betreft, en burgemeester en wethouders voor zover het een bijzondere school betreft.

TITEL 2. LEERLINGENADMINISTRATIE EN LEERLINGENTELLING

Paragraaf 1. Leerlingenadministratie

Artikel 3. Inhoud van de leerlingenadministratie

1. Het bevoegd gezag draagt er zorg voor dat een overzichtelijke administratie van de inschrijving, de uitschrijving en het verzuim van de leerlingen op de school beschikbaar is, alsmede van de gegevens van de leerlingen en hun ouders die noodzakelijk zijn voor de vergoeding.

2. Bij ministeriële regeling kunnen voorschriften worden gegeven omtrent de wijze waarop de leerlingenadministratie wordt ingericht.

Artikel 4. Bewaren van de gegevens

De gegevens die in de leerlingenadministratie zijn opgenomen, blijven daarvan in ieder geval deel uitmaken gedurende vijf jaren nadat de desbetreffende leerling is uitgeschreven.

Paragraaf 2. Leerlingentelling

Artikel 5. Leerlingentelling

Het bevoegd gezag stelt ten behoeve van de vaststelling van de onderscheiden bedragen en vergoedingen het aantal leerlingen vast dat op de data, bedoeld in de artikelen 17, 45, 53, 56 en 57, op school als werkelijk schoolgaand staat ingeschreven.

Artikel 6. Verstrekking van gegevens aan de minister

1. Binnen veertien dagen na elke teldatum zendt het bevoegd gezag aan Onze minister een opgave van het met toepassing van dit besluit vastgestelde aantal leerlingen.

2. Bij ministeriële regeling wordt voor de opgave, bedoeld in het eerste lid, een formulier vastgesteld. Bij deze regeling kan worden bepaald op welke andere wijze dan in het eerste lid is aangegeven, de in dat lid bedoelde opgave kan worden gedaan.

HOOFDSTUK 2. VERGOEDING VAN DE KOSTEN VOOR HUISVESTING EN INVENTARIS VAN SCHOLEN

TITEL 1. ALGEMEEN

Artikel 7. Vergoeding huisvestingskosten voorafgaand aan bekostigd onderwijs

Voordat het bekostigd onderwijs een aanvang neemt, kan Onze minister op verzoek van het bevoegd gezag een door hem te bepalen deel van de huisvestings- en inventariskosten voor vergoeding in aanmerking brengen.

Artikel 8. Onderverdeling huisvestings- en inventariskosten

Dit hoofdstuk heeft betrekking op de vergoeding van:

- a. huisvestingskosten op aanvraag,
- b. jaarlijkse huisvestingskosten,
- c. inventariskosten, en

d. kosten in verband met herbestemming van gebouwen, voorheen bekostigd op grond van de Wet op het basisonderwijs en de Interimwet op het speciaal onderwijs en het voortgezet speciaal onderwijs, kosten voor het gebruik van gemeentelijke gymnastiekvoorzieningen en kosten in verband met het geschikt maken van een gebouw voor ingebruikgeving op grond van artikel 100a van de wet.

Artikel 9. Huisvestingskosten op aanvraag

Voor de toepassing van dit hoofdstuk wordt onder huisvestingskosten op aanvraag verstaan de kosten van de met toepassing van artikel 76a van de wet goedgekeurde voorzieningen in de huisvesting als bedoeld in artikel 81, eerste en tweede lid, van de wet, met uitzondering van de kosten van aanpassing, bedoeld in het eerste lid onder c van genoemd artikel, voor zover de kosten van die aanpassing een door Onze minister vast te stellen bedrag niet te boven gaan.

Artikel 10. Jaarlijkse huisvestingskosten

Voor de toepassing van dit hoofdstuk wordt onder jaarlijkse huisvestingskosten verstaan de kosten van aanpassing, bedoeld in artikel 81, eerste lid onderdeel c, van de wet, voor zover deze kosten een door Onze minister vast te stellen bedrag niet te boven gaan.

Artikel 11. Inventariskosten

Voor de toepassing van dit hoofdstuk worden onder inventariskosten verstaan de kosten van eerste aanschaf van:

- a. schoolmeubelen, en
- b. leer- en hulpmiddelen.

Artikel 12. Meldingen

1. Het bevoegd gezag doet Onze minister onverwijld opgave van een wijziging in de huisvesting van een onder zijn bestuur staande school.
2. Onder wijziging in de huisvesting wordt verstaan:
 - a. het ingebruiknemen van een voorziening in de huisvesting,
 - b. het buitengebruikstellen van een voorziening in de huisvesting,
 - c. het ingebruikgeven of verhuren van een voorziening in de huisvesting op grond van de artikelen 100a, 100b en 100c van de wet, en
 - d. de beëindiging van de ingebruikgeving en verhuur, genoemd in onderdeel c van dit lid.

TITEL 2. VERSTREKKING EN VASTSTELLING BEDRAGEN T.B.V. DE HUISVESTINGSKOSTEN OP AANVRAAG EN DE INVENTARISKOSTEN

Artikel 13. Verstrekking bedragen

Het Rijk verstrekt ten behoeve van de huisvestingskosten op aanvraag en de inventariskosten aan het bevoegd gezag het bedrag, bedoeld in artikel 96b, eerste en derde lid, van de wet volgens de termijnen van een door Onze minister vastgesteld betalingsschema voor de desbetreffende voorziening.

Artikel 14. Vaststelling bedrag vergoeding

Onze minister stelt het bedrag, bedoeld in artikel 96b, eerste lid, van de wet, met toepassing van het desbetreffende programma van eisen vast en neemt daarbij in aanmerking de aard en de omvang van de door hem goedgekeurde voorziening en, indien van toepassing, de tijdsduur waarvoor de tijdelijke voorziening in de huisvesting, bedoeld in artikel 81, tweede lid, van de wet, is goedgekeurd.

Artikel 15. Vaststelling van de aanvullende vergoeding

Onze minister stelt, voor zover het huisvestingskosten op aanvraag en inventariskosten betreft, het bedrag, bedoeld in artikel 96b, derde lid, van de wet, vast.

TITEL 3. VERSTREKKING EN VASTSTELLING BEDRAGEN T.B.V. DE JAARLIJKSE HUISVESTINGSKOSTEN

Artikel 16. Verstrekking bedragen

Het Rijk verstrekt ten behoeve van de jaarlijkse huisvestingskosten elke maand van het uitkeringsjaar aan het bevoegd gezag een twaalfde gedeelte van het bedrag, bedoeld in artikel 96b, eerste en derde lid, van de wet.

Artikel 17. Vaststelling bedrag vergoeding

Onze minister stelt het bedrag, bedoeld in artikel 96b, eerste lid, van de wet, vast met toepassing van het desbetreffende programma van eisen en neemt daarbij in aanmerking de kenmerken van het gebouw op 15 september van het jaar, voorafgaand aan het jaar waarop het bedrag betrekking heeft.

Artikel 18. Vaststelling van de aanvullende vergoeding

Onze minister stelt, voor zover het jaarlijkse huisvestingskosten betreft, het bedrag, bedoeld in artikel 96b, derde lid, van de wet, vast.

Artikel 19. Verstrekking gegevens

Het bevoegd gezag dan wel in voorkomende gevallen de gemeente verstrekt ten behoeve van de vaststelling van de bedragen, bedoeld in deze titel, de gegevens die naar het oordeel van Onze minister daarvoor nodig zijn.

TITEL 4. VERGOEDING VAN KOSTEN IN VERBAND MET HERBESTEMMING

Artikel 20. Wijze van de verstrekking

1. Het bedrag, bedoeld in artikel 96c, eerste lid onderdeel a, van de wet, wordt jaarlijks uitgekeerd.
2. Voor vergoeding komen in aanmerking de gebouwen en terreinen die onder goedkeuring van Onze minister aan het bevoegd gezag van op grond van de wet bekostigde scholen zijn overgedragen dan wel ter beschikking zijn gesteld.

Artikel 21. Vaststelling van de vergoeding

Onze minister stelt jaarlijks het bedrag, bedoeld in artikel 20, vast.

Artikel 22. Verstrekking gegevens

Het bevoegd gezag verstrekt ten behoeve van de vaststelling van het bedrag, bedoeld in artikel 20, de gegevens die naar het oordeel van Onze minister daarvoor nodig zijn.

Artikel 23. Nadere voorschriften

Bij ministeriële regeling worden nadere voorschriften gegeven omtrent de wijze waarop de bedragen worden aangevraagd, vastgesteld en verstrekt.

TITEL 5. VERGOEDING VAN KOSTEN VOOR HET GEBRUIK VAN GEMEENTELIJKE GYMNASIEKVOORZIENINGEN

Artikel 24. Wijze van de vergoeding

Indien het bevoegd gezag met goedkeuring van Onze minister gebruik maakt van een voorziening als bedoeld in artikel 96c, eerste lid onderdeel b, van de wet, die hem door een gemeente ter beschikking is gesteld, worden de kosten daarvan jaarlijks door het Rijk aan die gemeente vergoed.

Artikel 25. Vaststelling van de vergoeding

Onze minister stelt jaarlijks het bedrag, bedoeld in artikel 24, vast.

TITEL 6. VERGOEDING VAN KOSTEN IN VERBAND MET INGEBRUIK-GEVING

Artikel 26. Grondslag van de vergoeding

Het Rijk vergoedt de kosten van de voorzieningen die worden getroffen in verband met de toepassing van artikel 100a van de wet, aan het bevoegd gezag van een school dat het gebouw overeenkomstig dat artikel in gebruik geeft, voor zover goedgekeurd door Onze minister.

Artikel 27. Vaststelling van de vergoeding

Onze minister stelt het bedrag van de vergoeding, bedoeld in artikel 26, vast.

TITEL 7. OVERIGE BEPALINGEN

Artikel 28. Aanwijzingen voor aanwending verzekeringsuitkering

1. Indien gebouwen of inventaris ten gevolge van brand of een andere omstandigheid zodanige schade hebben opgelopen dat deze geheel of gedeeltelijk moeten worden vervangen, is met betrekking tot de uitkering ingevolge een terzake gesloten verzekeringsovereenkomst artikel 99, derde lid, van de wet van overeenkomstige toepassing.

2. Indien een uitkering als bedoeld in het eerste lid is verstrekt, voorziet het bevoegd gezag op doelmatige wijze in de huisvesting of inventaris met inachtneming van de omstandigheden waarin de school verkeert.

3. Indien het uitgekeerde bedrag ingevolge de door Onze minister of het bevoegd gezag gesloten verzekeringsovereenkomst waarvan de premie voor vergoeding door het Rijk in aanmerking is gebracht, minder bedraagt dan het bedrag aan schade, dient de rechtspersoon die de school in stand houdt, de schade voor eigen rekening te herstellen dan wel voor eigen rekening te voorzien in een nieuwe voorziening in de huisvesting of inventaris, voor zover dat noodzakelijk is ter uitvoering van het tweede lid.

4. De voorzieningen, gerealiseerd met toepassing van het eerste of derde lid, worden aangemerkt als met rijksmiddelen te zijn gerealiseerd.

Artikel 29. Nadere voorschriften

Bij ministeriële regeling worden nadere voorschriften gegeven omtrent de uitvoering van dit hoofdstuk.

HOOFDSTUK 3. VERGOEDING VAN DE OVERIGE KOSTEN VAN DAGSCHOLEN VOOR V.W.O., A.V.O. EN V.B.O.

TITEL 1. VERGOEDING VAN KOSTEN VOOR PERSONEEL

Paragraaf 1. Begripsbepaling; aanvang van de bekostiging

Artikel 30. Begripsbepaling hoofdstuk 3

Voor de toepassing van dit hoofdstuk wordt onder school verstaan een dagschool voor voorbereidend wetenschappelijk onderwijs, een dagschool voor algemeen voortgezet onderwijs of een school voor voorbereidend beroepsonderwijs.

Artikel 31. Vergoeding kosten personeelslid voorafgaand aan volledige bekostiging

Het Rijk vergoedt de uitgaven voor het personeel, bedoeld in artikel 96d van de wet, met ingang van de eerste schooldag van een school waarvan het bekostigd onderwijs op grond van het bepaalde in afdeling I van titel III van de wet een aanvang neemt. Onze minister kan op verzoek van het bevoegd gezag de uitgaven voor een lid van het personeel gedurende een periode van ten hoogste vier maanden voor de eerste schooldag voor vergoeding in aanmerking brengen.

Artikel 32. Overzicht beschikbare formatierekeneenheden en gewijzigd overzicht

1. Onze minister verstrekt jaarlijks in de maand maart aan het bevoegd gezag ten behoeve van de berekening van een voorschot op de vergoeding, bedoeld in artikel 96d, eerste lid, van de wet, een overzicht van de voor de desbetreffende school beschikbare formatierekeneenheden met ingang van het schooljaar, volgend op de maand waarin het overzicht is verstrekt. Dit overzicht is gebaseerd op het door het bevoegd gezag opgegeven aantal leerlingen op de teldatum.

2. Onze minister verstrekt jaarlijks voor 1 juli aan het bevoegd gezag een overzicht van beschikbare formatierekeneenheden, waarin de

besluiten van het bevoegd gezag met betrekking tot de overdracht van formatierekeneenheden en de vergoeding van niet-verbruikte formatierekeneenheden, voor zover die voor 1 mei daaraan voorafgaand aan Onze minister zijn gemeld, zijn verwerkt.

Paragraaf 2. Bevoorschotting

Artikel 33. Voorschot

1. Het Rijk verstrekt elke maand van het uitkeringsjaar in verband met de kosten voor het personeel aan het bevoegd gezag een voorschot waarvan de hoogte afhankelijk is van de te verwachten vergoeding, bedoeld in artikel 96d van de wet.

2. Onze minister kan op het in het eerste lid bedoelde bedrag in mindering brengen een bedrag aan verwachte inkomsten als bedoeld in artikel 96m, tweede lid onderdeel b, van de wet.

Artikel 34. Onderscheid in wijze van uitkering van het voorschot

Voor de wijze van uitkering van de voorschotten voor de kosten voor het personeel, bedoeld in artikel 96d van de wet, wordt onderscheid gemaakt in:

- a. een bevoegd gezag dat deelneemt aan een door Onze minister goedgekeurd systeem van automatisering van de salarisadministratie inzake het voortgezet onderwijs, en
- b. een bevoegd gezag dat niet deelneemt aan een systeem als bedoeld in onderdeel a.

Artikel 35. Verstrekking gegevens voor bevoorschotting door bevoegd gezag aangesloten bij geautomatiseerd systeem

1. Het bevoegd gezag, bedoeld in artikel 34 onderdeel a, verstrekt bij benoeming van een personeelslid ten behoeve van de vaststelling van het voorschot op de vergoeding, bedoeld in artikel 96d van de wet, de gegevens die naar het oordeel van Onze minister daarvoor nodig zijn.

2. Ingeval in de gegevens waarvan bij de vaststelling van het voorschot, bedoeld in het eerste lid, is uitgegaan, wijzigingen optreden, doet een bevoegd gezag daarvan onverwijld mededeling aan de beheerder van het systeem waaraan het deelneemt.

Artikel 36. Verstrekking gegevens voor bevoorschotting door bevoegd gezag niet aangesloten bij geautomatiseerd systeem

1. Het bevoegd gezag, bedoeld in artikel 34 onderdeel b, verstrekt jaarlijks voor 1 oktober ten behoeve van de vaststelling van het voorschot op de vergoeding, bedoeld in artikel 96d van de wet, aan Onze minister de gegevens betreffende het personeel.

2. Ingeval in de gegevens, bedoeld in het eerste lid, wijzigingen optreden, doet het bevoegd gezag daarvan onverwijld mededeling aan Onze minister.

Artikel 37. Nadere voorschriften

Bij ministeriële regeling worden nadere voorschriften gegeven omtrent de wijze waarop het voorschot, bedoeld in artikel 33, wordt aangevraagd, vastgesteld en verstrekt.

Paragraaf 3. Vergoeding

Artikel 38. Vaststelling van de vergoeding voor personeelskosten; mogelijkheid voorlopige vergoeding

1. Onze minister stelt de vergoeding, bedoeld in artikel 96d van de wet, vast.
2. Onze minister kan, voorafgaand aan het vaststellen van een vergoeding, een vergoeding voorlopig vaststellen en op de voet van het bepaalde in artikel 39 tot voorlopige verrekening overgaan.

Artikel 39. Verrekening van voorschotten met de vergoeding

1. Indien het bedrag aan voorschotten, bedoeld in artikel 33, in een uitkeringsjaar hoger is dan het bedrag, bedoeld in artikel 38, stort het bevoegd gezag binnen 30 dagen na vaststelling daarvan het verschil terug in 's Rijks kas, tenzij Onze minister bepaalt dat verrekening plaats vindt met de nog uit te keren voorschotten of vergoedingen.
2. Indien het bedrag van de vergoeding hoger is dan de dienaangaande verstrekte voorschotten, vergoedt het Rijk binnen 30 dagen na vaststelling daarvan aan het bevoegd gezag het verschil.

TITEL 2. VERGOEDING VAN UITGAVEN VOOR EXPLOITATIE

Paragraaf 1. Aanvang van de bekostiging

Artikel 40. Vergoeding deel exploitatiekosten voorafgaand aan volledige bekostiging

Het Rijk vergoedt de exploitatiekosten, bedoeld in artikel XV, vierde lid, van de wet van 27 februari 1992 (Stb. 112), met ingang van de eerste schooldag van een school waarvan het bekostigd onderwijs op grond van het bepaalde in afdeling I van titel III van de wet een aanvang neemt. Onze minister kan op verzoek van het bevoegd gezag een door hem te bepalen deel van de exploitatiekosten gedurende een periode van ten hoogste vier maanden voor de eerste schooldag voor vergoeding in aanmerking brengen.

Paragraaf 2. Bevoorschotting

Artikel 41. Voorschot

1. Het Rijk verstrekt elke maand van het uitkeringsjaar in verband met de kosten voor de voorzieningen ten behoeve van de exploitatie aan het bevoegd gezag van een school een voorschot tot een twaalfde gedeelte van het bedrag, bedoeld in artikel XV, vierde lid, van de wet van 27 februari 1992 (Stb. 112), waarop het vermoedelijk over dat jaar recht heeft.
2. Onze minister kan op het op het eerste lid bedoelde bedrag in mindering brengen:
 - a. een bedrag aan verwachte inkomsten als bedoeld in artikel 96m, tweede lid onderdeel d, van de wet,
 - b. een bedrag als bedoeld in artikel 96m, tweede lid onderdeel f, van de wet, en
 - c. een bedrag als bedoeld in artikel 96o, eerste lid, van de wet.

Artikel 42. Voorschot aanvullende vergoeding

Het Rijk verstrekt elke maand van het uitkeringsjaar in verband met een aanvullende vergoeding aan het bevoegd gezag een voorschot tot een twaalfde gedeelte van het bedrag, bedoeld in artikel 96e, tweede lid, van de wet, waarop het vermoedelijk over dat jaar recht heeft.

Artikel 43. Verstrekking gegevens voor bevoorschotting voor vergoeding exploitatiekosten

1. Het bevoegd gezag verstrekt de gegevens die naar het oordeel van Onze minister nodig zijn voor de vaststelling van het voorschot op het bedrag, bedoeld in artikel XV, vierde lid, van de wet van 27 februari 1992 (Stb. 112), en op het bedrag, bedoeld in artikel 96e, tweede lid, van de wet.

2. Ingeval in de gegevens waarvan bij de vaststelling van de voorschotten, bedoeld in het eerste lid, is uitgegaan, wijzigingen optreden, doet het bevoegd gezag daarvan onverwijld mededeling aan Onze minister.

Artikel 44. Nadere voorschriften

Bij ministeriële regeling worden nadere voorschriften gegeven omtrent de wijze waarop de voorschotten, bedoeld in de artikelen 41 en 42, worden aangevraagd, vastgesteld en verstrekt.

Paragraaf 3. Beschikbaar gesteld bedrag

Artikel 45. Vaststelling van het bedrag voor exploitatiekosten; mogelijkheid voorlopige vaststelling bedrag

1. Onze minister stelt het bedrag, bedoeld in artikel XV, vierde lid, van de wet van 27 februari 1992 (Stb. 112), vast. Bij de toepassing van het desbetreffende bedrag neemt Onze minister in aanmerking:

a. het aantal leerlingen dat op 15 september van het jaar, voorafgaand aan het jaar waarop het in de eerste volzin bedoeld bedrag betrekking heeft, als werkelijk schoolgaand staat ingeschreven, en

b. de kenmerken van het gebouw op het in onderdeel a bedoelde tijdstip.

2. Onze minister kan, voorafgaand aan het vaststellen van een bedrag, een bedrag voorlopig vaststellen en op de voet van het bepaalde in artikel 47 tot voorlopige verrekening overgaan.

3. In geval van oprichting, verplaatsing of splitsing van een school kan Onze minister afwijken van de datum, bedoeld in het eerste lid onderdeel a. Hij kan daarbij nadere voorschriften geven.

Artikel 46. Vaststelling van de aanvullende vergoeding

Onze minister stelt het bedrag, bedoeld in artikel 96e, tweede lid, van de wet, vast.

Artikel 47. Verrekening van voorschotten met het beschikbaar gestelde bedrag

1. Indien het bedrag aan voorschotten, bedoeld in artikel 41, in een uitkeringsjaar hoger is dan het bedrag, bedoeld in artikel 45, stort het bevoegd gezag binnen 30 dagen na vaststelling daarvan het verschil terug in 's Rijks kas, tenzij Onze minister bepaalt dat verrekening plaats vindt met de nog uit te keren voorschotten.

2. Indien het bedrag van de vergoeding hoger is dan de dienaan-
gaande verstrekte voorschotten, vergoedt het Rijk binnen 30 dagen na
vaststelling daarvan aan het bevoegd gezag het verschil.

HOOFDSTUK 4. VERGOEDING VAN DE OVERIGE KOSTEN VAN DAGSCHOLEN VOOR M.B.O.

Paragraaf 1. Begripsbepaling

Artikel 48. Begripsbepaling hoofdstuk 4

Voor de toepassing van dit hoofdstuk wordt onder school verstaan een
dagschool voor middelbaar beroepsonderwijs.

Paragraaf 2. Bevoorschotting

Artikel 49. Voorschot personeels- en exploitatiekosten

1. Het Rijk verstrekt elke maand van het uitkeringsjaar in verband met
de kosten voor het personeel en voor de voorzieningen ten behoeve van
de exploitatie aan het bevoegd gezag een voorschot tot een twaalfde
gedeelte van het bedrag, bedoeld in artikel 96f, eerste lid, van de wet,
waarop het vermoedelijk over dat jaar recht heeft.

2. Onze minister kan op het in het eerste lid bedoelde voorschot in
mindering brengen:

- a. een bedrag aan verwachte inkomsten als bedoeld in artikel 96m,
tweede lid onderdeel b, van de wet,
- b. een bedrag aan verwachte inkomsten als bedoeld in artikel 96m,
tweede lid onderdeel d, van de wet,
- c. een bedrag als bedoeld in artikel 96m, tweede lid onderdeel f, van
de wet, en
- d. een bedrag aan verwachte uitgaven als bedoeld in artikel 96p van
de wet.

Artikel 50. Voorschot aanvullende vergoeding

Artikel 49, eerste lid, is van overeenkomstige toepassing ten aanzien
van de aanvullende vergoeding, bedoeld in artikel 96f, tweede lid, van de
wet.

Artikel 51. Verstrekking gegevens voor bevoorschotting voor vergoeding van personeels- en exploitatiekosten

1. Het bevoegd gezag verstrekt de gegevens die naar het oordeel van
Onze minister nodig zijn voor de vaststelling van het voorschot op de
vergoeding, bedoeld in artikel 96f van de wet.

2. Ingeval in de gegevens waarvan bij de vaststelling van de
voorschotten, bedoeld in het eerste lid, is uitgegaan, wijzigingen
optreden, doet het bevoegd gezag daarvan onverwijld mededeling aan
Onze minister.

Artikel 52. Nadere voorschriften

Bij ministeriële regeling worden nadere voorschriften gegeven omtrent
de wijze waarop de voorschotten, bedoeld in de artikelen 49 en 50,
worden aangevraagd, vastgesteld en verstrekt.

Artikel 53. Vaststelling van het bedrag voor personeels- en exploitatiekosten; mogelijkheid voorlopige vaststelling bedrag

1. Onze minister stelt het bedrag, bedoeld in artikel 96f, eerste lid, van de wet, vast. Bij de toepassing van de desbetreffende normbedragen neemt Onze minister in aanmerking:

- a. het aantal leerlingen dat op 15 september van het jaar, voorafgaand aan het jaar waarop het in de eerste volzin bedoelde bedrag betrekking heeft, als werkelijk schoolgaand staat ingeschreven, en
- b. de kenmerken van het gebouw op het in onderdeel a bedoelde tijdstip.

2. Onze minister kan, voorafgaand aan het vaststellen van een bedrag, een bedrag voorlopig vaststellen en op de voet van het bepaalde in artikel 55 tot voorlopige verrekening overgaan.

3. In geval van oprichting, verplaatsing of splitsing van een school kan Onze minister afwijken van de datum, bedoeld in het eerste lid onderdeel

- a. Hij kan daarbij nadere voorschriften geven.

Artikel 54. Vaststelling van de aanvullende vergoeding

Onze minister stelt het bedrag, bedoeld in artikel 96f, tweede lid, van de wet, vast.

Artikel 55. Verrekening van voorschotten met het beschikbaar gestelde bedrag

1. Indien het bedrag aan voorschotten, bedoeld in de artikelen 49 en 50, in een uitkeringsjaar hoger is dan het bedrag, bedoeld in de artikelen 53, onderscheidenlijk 54, stort het bevoegd gezag binnen 30 dagen na vaststelling daarvan het verschil terug in 's Rijks kas, tenzij Onze minister bepaalt dat verrekening plaats vindt met nog uit te keren voorschotten of vergoedingen.

2. Indien het bedrag van de vergoeding hoger is dan de dienaangaande verstrekte voorschotten, vergoedt het Rijk binnen 30 dagen na vaststelling daarvan aan het bevoegd gezag het verschil.

HOOFDSTUK 5. VERGOEDING VAN DE KOSTEN VOOR PERSONEEL EN EXPLOITATIE VAN AVONDSCHOLEN EN DAG-AVONDSCHOLEN

Artikel 56. Kosten voor personeel en exploitatie van avondscholen en dag-avondscholen

Het bepaalde in hoofdstuk 3, met uitzondering van de artikelen 30 en 31, is van overeenkomstige toepassing op de kosten voor personeel en voor exploitatie van de avondscholen en dag-avondscholen, met dien verstande dat

- a. het vergoedingsbedrag wordt vastgesteld op grond van artikel 96g van de wet,
- b. in artikel 45, eerste lid onderdeel a, «15 september» wordt vervangen door: 1 oktober, en
- c. Onze minister van het bepaalde in artikel 41 kan afwijken ten behoeve van de verrekening van cursusgelden.

HOOFDSTUK 6. VERGOEDING VAN DE KOSTEN VAN CURSUSSEN

Artikel 57. Kosten van cursussen

1. Het bepaalde in hoofdstuk 2 is van overeenkomstige toepassing op de kosten voor huisvesting en inventaris van de cursussen.

2. Het bepaalde in hoofdstuk 3, met uitzondering van de artikelen 31 en 32, is van overeenkomstige toepassing op de kosten voor personeel en voor exploitatie van de cursussen, met dien verstande dat

a. het vergoedingsbedrag wordt vastgesteld op grond van artikel 96g van de wet,

b. in artikel 45, eerste lid onderdeel a, voor wat betreft de cursussen die worden gegeven in het kader van het leerlingwezen, «15 september» wordt vervangen door: 1 november, en

c. Onze minister van het bepaalde in artikel 41 kan afwijken ten behoeve van de verrekening van cursusgelden.

HOOFDSTUK 7. VOORSCHRIFTEN INZAKE BOEKHOUDING, FINANCIËEL BEHEER EN FINANCIËLE CONTROLE

TITEL 1. VOORSCHRIFTEN BETREFFENDE DE BOEKHOUDING

Paragraaf 1. Voorschriften betreffende de boekhouding van bijzondere scholen en cursussen

Artikel 58. Inrichting van de boekhouding

1. De boekhouding van een bijzondere school is zodanig ingericht dat op doelmatige wijze informatie kan worden verkregen omtrent het gevoerde financieel beheer. Er wordt per school of cursus boekgehouden.

2. De boekhouding omvat alle ontvangsten en uitgaven dan wel baten en lasten, in geval van een normatief vastgestelde vergoeding onderscheiden naar huisvesting en inventaris volgens de onderverdeling als opgenomen in de artikelen 8, 9 en 10, en voorts onderscheiden naar personeel en naar exploitatie. De inkomsten zijn gesplitst naar rijksvergoeding, gemeentelijke vergoedingen en eigen middelen. Uit de opsomming van uitgaven blijkt welke uitgaven ten laste van de rijksvergoeding zijn gedaan. De boekhouding omvat voorts een overzicht van vorderingen, schulden en reserves.

3. Aan het eind van het boekjaar wordt een overzicht samengesteld van de in de school aanwezige inventaris, waaruit in ieder geval blijkt in welk jaar de aanschaffing heeft plaatsgevonden.

4. Onze minister kan met betrekking tot een school nadere financiële informatie verlangen. Voor de wijze waarop deze informatie wordt verstrekt, kunnen bij ministeriële regeling nadere richtlijnen worden gegeven.

5. Het boekjaar is gelijk aan het kalenderjaar.

Paragraaf 2. Aanvullende voorschriften betreffende de boekhouding van andere openbare scholen dan rijksscholen

Artikel 59. Boekhouding per openbare school

1. Onverminderd het bepaalde in de Gemeentelijke comptabiliteitsvoorschriften (Stb. 1982, 594), geldt voor de andere openbare scholen

dan rijksscholen dat per school, onderscheidenlijk cursus, wordt boekgehouden.

2. Artikel 58, vierde lid, is van overeenkomstige toepassing.

TITEL 2. VOORSCHRIFTEN BETREFFENDE HET FINANCIËEL BEHEER

Artikel 60. Vaststelling begroting

1. Het bevoegd gezag stelt jaarlijks tijdig voor het komende boekjaar een begroting vast.
2. Uit de begroting blijken in elk geval de voorgenomen toevoegingen en onttrekkingen aan de onderscheiden reserves.

Artikel 61. Omvang van het onderhoudsprogramma

1. Het onderhoudsprogramma, bedoeld in artikel 98, eerste lid, van de wet, bestrijkt een tijdvak van vijf jaren, te beginnen met het boekjaar waarvoor de begroting wordt vastgesteld.
2. Het onderhoudsprogramma omvat een beschrijving van aard en omvang van de voorgenomen activiteiten voor instandhouding van de voorzieningen in de huisvesting, alsmede een raming van de daarvoor noodzakelijk geachte uitgaven en reserveringen.

Artikel 62. Vaststelling van het financieel verslag

1. Het bevoegd gezag stelt jaarlijks voor 1 april een verslag vast met betrekking tot het financieel beheer over het afgelopen boekjaar.
2. Het financieel verslag omvat in elk geval:
 - a. de gerealiseerde ontvangsten en uitgaven dan wel lasten en baten in geval van een normatief vastgestelde vergoeding,
 - b. toevoegingen en onttrekkingen aan de reserves,
 - c. de balans,
 - d. een overzicht per school, onderscheidenlijk cursus, waaruit blijkt welke ontvangsten ingevolge de rijksvergoeding zijn verkregen, alsmede toevoegingen van rijksmiddelen aan de reserves en onttrekkingen daaraan, en
 - e. een toelichting.

TITEL 3. VOORSCHRIFTEN BETREFFENDE DE FINANCIËLE CONTROLE

Artikel 63. Verstrekking gegevens t.b.v. de afrekening van de vergoeding; indiening accountantsverklaring

1. Het bevoegd gezag dient jaarlijks voor 1 mei bij Onze minister ten behoeve van de vaststelling van de vergoeding over het voorgaande jaar in:
 - a. voor zover het uitgaven voor personeel betreft, gegevens omtrent het personeel,
 - b. voor zover het jaarlijkse huisvestingskosten en inventariskosten betreft, gegevens omtrent de desbetreffende voorzieningen,
 - c. voor zover het exploitatiekosten betreft, gegevens die bepalend zijn voor de vaststelling van het bedrag voor exploitatiekosten, en
 - d. voor zover het aanvullende vergoedingen betreft, gegevens omtrent de desbetreffende projecten, onderscheidenlijk de desbetreffende materiële voorzieningen.
2. Het bevoegd gezag dient jaarlijks voor 1 mei bij Onze minister ten behoeve van de in het eerste lid bedoelde vaststelling voorts in:
 - a. een verklaring omtrent de juistheid en volledigheid alsmede de

tijdige aanmelding van de gegevens waarop de voorschotbedragen en de vergoedingsbedragen zijn of worden gebaseerd,

b. de verklaring van een door het bevoegd gezag aangewezen accountant, inhoudende een oordeel omtrent de juistheid en volledigheid van de gegevens, bedoeld in het eerste lid, en

c. de verklaring van de in onderdeel b bedoelde accountant dat hij bij zijn beoordeling van het financieel beheer van de school de leidraad, bedoeld in het vierde lid onderdeel a, heeft gehanteerd en op grond daarvan tot de conclusie is gekomen dat de daarin opgenomen voorschriften zijn nageleefd en een behoorlijk financieel beheer is gevoerd.

3. Het bevoegd gezag dient onverwijld na realisatie van een voorziening in de huisvesting als bedoeld in artikel 9 bij Onze minister ten behoeve van de afrekening van die voorziening in:

a. gegevens omtrent de desbetreffende voorziening,

b. een verklaring van een door het bevoegd gezag aangewezen deskundige op het gebied van de huisvesting dat naar zijn oordeel de desbetreffende voorziening is gerealiseerd volgens de wettelijke voorschriften, en

c. verklaringen als bedoeld in het tweede lid met betrekking tot de gerealiseerde voorziening in de huisvesting.

4. Bij ministeriële regeling wordt jaarlijks voor 1 januari ten behoeve van de afrekening, bedoeld in dit artikel, vastgesteld:

a. de leidraad ten behoeve van de controle door de accountant,

b. het formulier voor de verstrekking van de gegevens, bedoeld in het eerste lid en derde lid onderdeel a, en

c. de formulieren voor de verklaringen, bedoeld in het tweede lid en derde lid onderdelen b en c.

5. Na ontvangst van de verklaringen, bedoeld in het tweede en derde lid, en de gegevens, bedoeld in het eerste en derde lid, stelt Onze minister zo spoedig mogelijk en in ieder geval binnen een jaar de onderscheiden bedragen en vergoedingen vast ten behoeve van de kosten, bedoeld in het eerste en derde lid, indien uit het oordeel van de accountant de juistheid en volledigheid van de gegevens blijkt.

Artikel 64. Opschorting voorschotten

1. Indien het bevoegd gezag de bij of krachtens dit besluit gegeven voorschriften niet nakomt, kan Onze minister bepalen dat de uitkering van het voorschot op de vergoeding geheel of gedeeltelijk wordt opgeschort.

2. De uitkering van het voorschot vindt wederom plaats, indien blijkt dat de reden voor de toepassing van het eerste lid is vervallen. Na hervatting van de uitkering van het voorschot wordt het gedeelte van het voorschot dat ten gevolge van de beslissing, bedoeld in het eerste lid, niet is verstrekt, alsnog ter beschikking gesteld.

Artikel 65. Voorlopige en definitieve eindafrekening

De hoogte van het bedrag, bedoeld in artikel 96m, eerste lid, van de wet, wordt door Onze minister schriftelijk aan het bevoegd gezag medegedeeld. Deze mededeling is definitief, tenzij binnen 15 maanden na de dag waarop de mededeling is gedaan, door Onze minister een nadere mededeling met betrekking tot het in de eerste volzin bedoelde bedrag aan het bevoegd gezag is verzonden.

Artikel 66. Verrekening van eindbedrag

1. Indien het bedrag aan voorschotten of aan vergoedingen in een uitkeringsjaar hoger is dan het bedrag, bedoeld in artikel 65, stort het bevoegd gezag binnen 30 dagen na vaststelling daarvan het verschil terug in 's Rijks kas, tenzij Onze minister bepaalt dat verrekening plaats vindt met nog uit te keren voorschotten of vergoedingen.

2. Indien het bedrag, bedoeld in artikel 65, hoger is dan de dienaangaande verstrekte voorschotten of vergoedingen, vergoedt het Rijk binnen 30 dagen na vaststelling daarvan aan het bevoegd gezag het verschil.

HOOFDSTUK 8. VOORSCHRIFTEN BETREFFENDE VERREKENING VAN HET EXPLOITATIE-OVERSCHOT BIJ OPHEFFING OF BËINDIGING VAN DE BEKOSTIGING

Artikel 67. Verrekening exploitatie-overschot

1. Indien een school wordt opgeheven of de aanspraak op bekostiging voor een school verloren gaat, stort het bevoegd gezag het exploitatie-overschot terug in 's Rijks kas. Het neemt daarbij het bepaalde in het derde lid in acht.

2. Voor de toepassing van dit artikel wordt onder exploitatie-overschot verstaan:

a. het bedrag van de vergoedingen, bedoeld in artikel 96m, eerste lid, van de wet, verminderd met de uitgaven over dat jaar,

b. de reserveringen voor zover afkomstig uit 's Rijks kas, met inbegrip van de ontvangen rentebaten, en

c. voor zover het een bijzondere school betreft, de niet bestede gedeelten van de uitkeringen op grond van de voorschriften inzake de gemeentelijke overschrijding.

3. Indien het exploitatie-overschot van een bijzondere school mede is opgebouwd uit uitkeringen als bedoeld in het tweede lid onderdeel c, geldt als maatstaf voor de verdeling van dat deel van het exploitatie-overschot tussen Rijk en de desbetreffende gemeente de verhouding tussen het ontvangen bedrag aan vergoedingen van het Rijk en het ontvangen bedrag aan overschrijdingsuitkeringen van de gemeente in een periode van vijf jaren, voorafgaand aan het jaar van de beëindiging van de bekostiging. Onze minister keurt de verdeling goed.

HOOFDSTUK 9. VOORSCHRIFTEN BETREFFENDE DE ADVIESGROEP, BEDOELD IN ARTIKEL 80 VAN DE W.V.O.

Artikel 68. Taak van de adviesgroep

1. De adviesgroep, bedoeld in artikel 80, zesde lid, van de wet, heeft tot taak Onze minister desgevraagd of uit eigen beweging schriftelijk te adviseren over:

a. de voorstellen voor de programma's van eisen voor huisvesting, inventaris en materiële exploitatie, bedoeld in de artikelen 80 en 86 van de wet, de normbedragen, bedoeld in artikel 92 van de wet, alsmede de regeling ter zake van de vergoeding van exploitatiekosten, bedoeld in artikel XV van de wet van 27 februari 1992 (Stb. 112),

b. de periodieke evaluatie van de programma's van eisen en de regeling, bedoeld in onderdeel a,

c. de werking van het bekostigingsstelsel voortgezet onderwijs, en

d. andere zaken op het gebied van de materiële exploitatie en investeringen.

Voorts heeft de adviesgroep tot taak materiaal te verzamelen voor een eventueel in te voeren onderbouwd normenstelsel voor dagscholen voor voorbereidend wetenschappelijk onderwijs, voor algemeen voortgezet onderwijs en voor voorbereidend beroepsonderwijs, gebaseerd op programma's van eisen.

2. Op verzoek van de Tweede Kamer der Staten-Generaal adviseert de adviesgroep over bij die Kamer aanhangig gemaakte initiatiefvoorstellen van wet.

Artikel 69. Samenstelling van de adviesgroep

1. De adviesgroep bestaat uit:

- a. de voorzitter,
- b. elf leden en elf plaatsvervangende leden, en
- c. vier adviserende leden.

2. De voorzitter wordt op voordracht van de organisaties, genoemd in het derde lid, door Onze Minister van Onderwijs en Wetenschappen in overeenstemming met Onze Minister van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij benoemd en ontslagen.

3. De leden en plaatsvervangende leden worden benoemd op bindende voordracht van de volgende organisaties van gemeente- of schoolbesturen:

- a. Vereniging Besturenraad Protestant-Christelijk Onderwijs (BPCO),
 - b. Bond van Besturen van R.K. Scholen voor v.w.o./h.a.v.o.,
 - c. Bond van Besturen van R.K. Scholen voor Beroepsonderwijs,
 - d. Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG),
 - e. Algemene Besturenbond voor Beroepsonderwijs, ander voortgezet onderwijs, vorming en opleiding (ABB),
 - f. Vereniging Bijzondere Scholen voor Onderwijs op Algemene Grondslag (VBS),
 - g. Vereniging voor Gereformeerd Schoolonderwijs (VGS),
 - h. Landelijk Verband van Gereformeerde Schoolverenigingen (LVGS),
- en
- i. de drie centrale landbouworganisaties.

De in de eerste volzin bedoelde benoeming vindt plaats door Onze Minister van Onderwijs en Wetenschappen, voor zover het betreft leden en plaatsvervangende leden, voorgedragen door de organisaties, genoemd in de eerste volzin onderdelen a tot en met h, of door Onze Minister van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij, voor zover het betreft leden, voorgedragen door de organisaties, genoemd in de eerste volzin onderdeel i. Elk van de in de eerste volzin genoemde organisaties draagt een lid en een plaatsvervangend lid voor, met uitzondering van de organisaties, genoemd in de eerste volzin onderdelen a en d, die elk twee leden en twee plaatsvervangende leden voordragen, en de organisaties, genoemd in de eerste volzin onderdeel i, die gezamenlijk een lid en een plaatsvervangend lid voordragen.

4. Onze Minister van Onderwijs en Wetenschappen benoemt vier adviserende leden. Onze Ministers van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij en van Financiën benoemen elk een adviserend lid.

5. Een lid of een plaatsvervangend lid wordt door Onze Minister van Onderwijs en Wetenschappen of door Onze Minister van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij ontslagen, indien een in het tweede lid genoemde organisatie die dat lid of plaatsvervangend lid heeft voorgedragen, mededeelt het wenselijk te achten dat haar vertegenwoordiger wordt vervangen.

6. De voorzitter en de leden zijn stemgerechtigd en nemen deel aan de besluitvorming. Adviserende leden nemen deel aan de gedachtenwis-

seling binnen de adviesgroep, maar onthouden zich van het uitbrengen van een stem ten aanzien van adviezen.

7. De benoemingen, bedoeld in het tweede, derde en vierde lid, geschieden telkens voor een periode van vier jaren.

Artikel 70. Werkwijze

1. Onze minister maakt bij gelegenheid van een adviesaanvraag aan de adviesgroep kenbaar binnen welke termijn een advies wordt ingewacht.

2. De adviesgroep is bevoegd andere onderwerpen dan waarom door Onze minister bij gelegenheid van een adviesaanvraag is verzocht, in de adviezen te betrekken.

3. De adviesgroep kan ten behoeve van haar werkzaamheden onderzoek op het terrein van de vergoedingensystematiek laten uitvoeren door derden. Hiertoe wordt de adviesgroep een door Onze minister vast te stellen onderzoeksbudget toegekend. Over de besteding van dit budget legt de adviesgroep rekening en verantwoording af aan Onze minister.

4. Binnen twee maanden na de ontvangst van een advies van de adviesgroep maakt Onze minister het advies bekend en deelt hij aan de adviesgroep zijn standpunt terzake mee, dan wel wanneer zijn standpunt terzake kan worden verwacht.

5. De adviesgroep brengt jaarlijks voor 1 april aan Onze minister verslag uit van haar werkzaamheden in het voorafgaande kalenderjaar. Onze minister doet hiervan mededeling aan de Tweede Kamer der Staten-Generaal binnen drie maanden nadat de adviesgroep verslag heeft uitgebracht.

Artikel 71. Secretariaat

1. De adviesgroep wordt bijgestaan door een secretariaat. De secretaris is belast met de dagelijkse leiding daarvan. Het secretariaat bestaat uit een secretaris en ten hoogste drie personeelsleden.

2. Onze Minister van Onderwijs en Wetenschappen in overeenstemming met Onze Minister van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij benoemt en ontslaat de secretaris en het overige personeel van het bureau van de adviesgroep, de voorzitter gehoord.

3. De secretaris en het bureau zijn voor de uitoefening van hun taak uitsluitend verantwoording verschuldigd aan de adviesgroep.

4. De secretaris en het overig personeel van het bureau worden aangesteld als ambtenaar van het Ministerie van Onderwijs en Wetenschappen, tenzij op hen uit hoofde van een andere betrekking een andere rechtspositieregeling van kracht blijft.

5. De taak van het secretariaat wordt vastgelegd in een reglement. Het reglement wordt vastgesteld door de adviesgroep en behoeft de goedkeuring van Onze Minister van Onderwijs en Wetenschappen in overeenstemming met Onze Minister van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij.

Artikel 72. Financiële middelen

1. Jaarlijks voor 1 november zendt de adviesgroep aan Onze minister een begroting van uitgaven.

2. De adviesgroep verricht haar werkzaamheden binnen het raam van de middelen welke haar ter beschikking worden gesteld.

3. Jaarlijks voor 1 april zendt de adviesgroep aan Onze minister een rekening en verantwoording van de uitgaven in het voorafgaande kalenderjaar.

Artikel 73. Bescheiden van de adviesgroep

Het beheer van de bescheiden betreffende de werkzaamheden van de adviesgroep geschiedt met inachtneming van de bepalingen van het Besluit algemene secretarie-aangelegenheden rijksadministratie (Stb. 1980, 182) op overeenkomstige wijze als bij het Ministerie van Onderwijs en Wetenschappen. De bescheiden worden na beëindiging van de werkzaamheden van de adviesgroep opgeborgen in het centraal archief van dat ministerie.

Artikel 74. Geheimhouding

Een ieder die betrokken is bij de uitvoering van dit hoofdstuk en daarbij de beschikking krijgt over gegevens waarvan hij het vertrouwelijk karakter kent of redelijkerwijs moet vermoeden, en voor wie niet reeds uit hoofde van ambt, beroep of wettelijk voorschrift ter zake van die gegevens een geheimhoudingsplicht geldt, is verplicht tot geheimhouding van die gegevens, behoudens voor zover enig wettelijk voorschrift hem tot mededeling verplicht of uit zijn taak bij de uitvoering van dit hoofdstuk de noodzaak tot mededeling voortvloeit.

Artikel 75. Evaluatierapport

Telkens binnen een termijn van vier jaren brengt de adviesgroep een rapport uit aan Onze Minister van Onderwijs en Wetenschappen en aan Onze Minister van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij, waarin de taakvervulling van de adviesgroep aan een onderzoek wordt onderworpen en voorstellen kunnen worden gedaan voor gewenste veranderingen.

HOOFDSTUK 10. SLOT- EN OVERGANGSBEPALINGEN

Artikel 76. Intrekking besluiten en regelingen

Ingetrokken worden:

- a. het Besluit wijze van bekostiging W.V.O. (Stb. 1968, 639),
- b. het Besluit kostenvergoeding tijdelijke voorziening in gebouwen of terreinen WVO (Stb. 1980, 61),
- c. het Besluit wijze van berekening rijksvergoeding exploitatiekosten v.w.o.-h.a.v.o.-m.a.v.o. (Stb. 1980, 161),
- d. de Beschikking voorschotten W.V.O. (Uitleg OenW-Regelingen 1988, 30), en
- e. de Beschikking boekhoudvoorschriften bijzonder voortgezet onderwijs (Stcrt. 1968, 253).

Artikel 77. Inwerkingtreding, citeertitel

1. Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van het Staatsblad waarin het wordt geplaatst, en werkt terug tot en met 1 augustus 1992, met uitzondering van hoofdstuk 2, titel 2 van hoofdstuk 3, hoofdstuk 5 en de hoofdstukken 7 tot en met 9 en artikel 76 die in werking treden met ingang van 1 januari 1993.

2. Dit besluit kan worden aangehaald als Bekostigingsbesluit W.V.O.

Het advies van de Raad van State is openbaar gemaakt door terinzagelegging bij het Ministerie van Onderwijs en wetenschappen
Tevens zal het advies met de daarbij terinzage gelegde stukken worden opgenomen in het bijvoegsel bij de Nederlandse Staatscourant van 8 december 1992, nr. 238

Lasten en bevelen dat dit besluit met daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst en dat daarvan afschrift zal worden gezonden aan de Raad van State en aan de Algemene Rekenkamer.

's-Gravenhage, 30 september 1992

Beatrix

De Staatssecretaris van Onderwijs en Wetenschappen,
J. Wallage

De Minister van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij,
P. Bukman

Uitgegeven de zesde november 1992

De Minister van Justitie,
E. M. H. Hirsch Ballin

NOTA VAN TOELICHTING

1. Algemeen deel

1.1. Inleiding

Het Bekostigingsbesluit W.V.O. strekt ter uitvoering van een aantal bepalingen uit de nieuwe afdeling II van titel III van de Wet op het voortgezet onderwijs. Op grond hiervan worden in het besluit voorschriften opgenomen omtrent:

- de verstrekking van voorschotten en de verrekening daarvan met de vastgestelde vergoedingsbedragen (artikel 96r)
- de vaststelling van vergoedingsbedragen door de minister (artikel 106, derde lid)
- de boekhouding, het financieel beheer en de financiële controle (artikel 106, eerste lid)
- de taak, de samenstelling en de werkwijze van de Adviesgroep, bedoeld in artikel 80 van de Wet op het voortgezet onderwijs (artikel 80, vijfde lid)
- het exploitatie-overschot (artikel 110a, derde lid).

Anders dan voorheen het geval was, zijn de voorschriften inzake de uitvoering van het bekostigingsstelsel waar mogelijk in één besluit vastgelegd; dit vergroot naar ons oordeel de toegankelijkheid van het nieuwe bekostigingsstelsel. Op één punt hebben wij gemeend een uitzondering te moeten maken, en wel voor de voorschriften op het terrein van de formatie. Hoewel deze voorschriften naar onze mening als voorschriften inzake de bekostiging zijn aan te merken, verdiende het gelet op het specifieke karakter van deze materie de voorkeur ter zake van de formatie afzonderlijke besluiten tot stand te brengen; de desbetreffende besluiten zijn het Formatiebesluit dagscholen v.w.o.-a.v.o. -v.b.o. (Stb. 1992, 128) en het Formatiebesluit dagscholen m.b.o. (Stb. 1992, 402).

1.2. Hoofdpijnen van het bekostigingsproces in het voortgezet onderwijs

De totstandkoming van het Bekostigingsbesluit W.V.O. biedt de mogelijkheid een beschrijving te geven van de verschillende onderdelen van het bekostigingsproces, zoals geregeld in afdeling II van titel III van de Wet op het voortgezet onderwijs en in genoemd besluit. Deze beschrijving ziet overigens niet op specifieke regelingen voor bijzondere gevallen.

In het bekostigingsproces kunnen de volgende stadia worden onderscheiden:

- vaststelling van programma's van eisen (huisvestings- en inventaris-kosten), van normbedragen (exploitatiekosten) en van formatieregelingen (personeelskosten) welke voorschriften voor alle scholen uit een bepaalde categorie gelden
 - toekenning van voorschotten aan scholen door de minister
 - eventuele bijstelling van voorschotten
 - financiële controle door een door het bevoegd gezag aangewezen accountant en het afleggen van verantwoording jegens de minister
- vaststelling van bedragen aan scholen door het Rijk met inachtneming van de programma's van eisen (huisvestings- en inventaris-kosten) en van de normbedragen (exploitatiekosten) dan wel vergoeding van kosten aan scholen door het Rijk (personeelskosten)
- verrekening van de uitgekeerde voorschotten met het bedrag c.q. de vergoeding door de minister
 - vaststelling van het totaalbedrag per school door de minister en toezending van een beschikking ter zake aan het bevoegd gezag, eventueel gevolgd door verrekening in verband met aftrekposten.

1.3. Opzet van het Bekostigingsbesluit W.V.O.

Het Bekostigingsbesluit W.V.O. voorziet in een uitwerking van het nieuwe bekostigingsstelsel voor het voortgezet onderwijs, zoals dit per 1 augustus 1992 in de Wet op het voortgezet onderwijs is opgenomen.

Het besluit volgt in grote lijnen de opzet en indeling van de regeling herziening bekostigingsstelsel v.o. (Stb. 1992, 112). Overeenkomstig deze regeling is het besluit als volgt gestructureerd:

- (nadere) voorschriften inzake de kosten van huisvesting en inventaris van de scholen
- (nadere) voorschriften inzake de overige kosten van dagscholen voor v.w.o., a.v.o. en v.b.o.
- (nadere) voorschriften inzake de overige kosten van dagscholen voor m.b.o.
- (nadere) voorschriften inzake de overige kosten van avond- en dag-avondscholen
- (nadere) voorschriften inzake de kosten van cursussen.

Daarnaast bevat het besluit (nadere) voorschriften inzake de boekhouding, het financieel beheer en de financiële controle, alsmede voorschriften inzake de leerlingenadministratie en de leerlingentelling; deze voorschriften zijn op alle scholen voor voortgezet onderwijs van toepassing.

Tot slot zijn in het besluit de taak, de samenstelling, de werkwijze en andere voorschriften betreffende de Adviesgroep, bedoeld in artikel 80 van de Wet op het voortgezet onderwijs, opgenomen.

Zoals gesteld, komt de opzet van het onderhavige besluit in belangrijke mate overeen met die van de regeling herziening bekostigingsstelsel v.o. Voorschriften met betrekking tot de huisvestingskosten zijn in een afzonderlijk hoofdstuk opgenomen, terwijl voor de overige kostensoorten per schoolsoort of groep van schoolsoorten voorschriften zijn gegeven.

Dit betekent dat bepaalde artikelen soms meer dan één keer in het besluit voorkomen. Hoewel deze opzet kwantitatief gezien tot meer artikelen leidt, biedt dit wel het voordeel van de grotere overzichtelijkheid en toegankelijkheid; voor elke schoolsoort zijn slechts enkele hoofdstukken van het besluit relevant.

Voor alle duidelijkheid zij vermeld dat gelijkkluidende artikelen op het terrein van de informatieverstrekking niet tot extra beleidslasten voor het bevoegd gezag behoeven te leiden; de verplichting tot het verstrekken van gegevens op grond van verschillende hoofdstukken kan zowel door het ministerie als door het bevoegd gezag in één administratieve handeling worden afgewikkeld.

1.4. De verhouding tussen de W.V.O. en het bekostigingsbesluit

De Wet op het voortgezet onderwijs, zoals deze is gewijzigd bij de wet tot herziening van het bekostigingsstelsel voor het voortgezet onderwijs, bevat de grondslagen voor de bekostiging. Daar wordt geregeld op welke wijze vergoedingsbedragen worden vastgesteld, en wordt de loop van de bekostigingsstroom aangegeven: wie vergoedt welke kosten. Daartoe was het noodzakelijk de kostensoorten zo in te delen dat zij kunnen worden onderscheiden naar de wijze waarop de grondslag en de wijze van bekostiging wordt geformuleerd, en naar de schoolsoort waarop deze bepalingen betrekking hebben. Zo geldt met name voor de wijze van vergoeding van de huisvestingskosten dat een regeling is getroffen die geldt voor *alle* v.o.-schoolsoorten. Voor de wijze van bekostiging van de personeelskosten en de exploitatiekosten is er een verschil in bekostiging voor v.w.o.-a.v.o.-v.b.o. enerzijds en m.b.o. anderzijds. Voor het aanbrengen van het onderscheid tussen vergoeding van huisvestings- en inventariskosten en vergoeding van andere kosten zijn verder de regels over de bestedingsvrijheid (artikel 99 van de W.V.O.) en de toepassing

van de overschrijdingsregeling van belang. Deze laatste heeft betrekking op de personeels- en exploitatiekosten (exclusief administratie, bestuur en beheer).

In het Bekostigingsbesluit gaat het om een ander soort regelingen. Het besluit heeft vooral tot doel de administratieve processen te beschrijven waarlangs de scholen de vergoedingen ontvangen.

Deze processen verschillen per kostensoort, waarbij met name bij de vergoeding van huisvestingskosten meer dan één administratief proces van toepassing is. Het was daarom nodig de huisvestingskosten op een andere wijze onder te verdelen dan in de wet.

Hierbij wordt voor de vergoeding van jaarlijkse huisvestingskosten een ander administratief proces gevolgd dan voor huisvestingskosten op aanvraag.

Het administratief proces voor de bekostiging van jaarlijkse huisvestingskosten loopt parallel aan dat van de bekostiging van exploitatiekosten. Zoals uit het voorgaande blijkt, kunnen deze kostensoorten echter niet in elkaar worden geschoven, omdat de regeling van de huisvestingskostenvergoeding, zowel voor wat betreft de grondslag als voor wat betreft de toepassing op v.o.-schoolsoorten een andere is dan de regeling van de exploitatiekostenvergoeding. De onderscheiding die de W.V.O. maakt, heeft in het bijzonder gevolgen voor de toepassing van de overschrijdingsregeling. Deze onderscheiding kan niet door het Bekostigingsbesluit ongedaan worden gemaakt.

2. Huisvestings- en inventariskosten

2.1. Het Bekostigingsbesluit W.V.O. bevat onder meer voorschriften voor bekostiging van de huisvesting van scholen voor voortgezet onderwijs.

In samenhang met het Bekostigingsbesluit W.V.O. zal het toekomstige Huisvestingsbesluit W.V.O. worden ontwikkeld; dit besluit zal een stelsel van nadere voorschriften bevatten, dat de minister in acht neemt bij de beoordeling van verzoeken om goedkeuring van huisvesting en de bijbehorende inventaris.

Wij streven er naar het Huisvestingsbesluit W.V.O. per 1 januari 1993 in werking te laten treden.

2.2. In de wet tot wijziging van de W.V.O. in verband met de herziening van het bekostigingsstelsel worden voor wat betreft de huisvestingskosten twee vergoedingsstromen onderscheiden: vergoedingen aan het bevoegd gezag en vergoedingen aan de gemeenten ten behoeve van bijzondere scholen, indien het gaat om vergoeding van het gebruik van voormalige gebouwen van het basisonderwijs of (voortgezet) speciaal onderwijs en gemeentelijke sporthallen.

2.3. Voor de vergoeding van huisvestingskosten aan het bevoegd gezag worden jaarlijkse kosten en kosten op aanvraag onderscheiden.

Bij kosten op aanvraag wordt bedoeld op kosten van blijvende en tijdelijke voorzieningen in de huisvesting die op grond van artikel 76a van de wet zijn goedgekeurd. Het zal veelal gaan om uitbreiding van capaciteit die gedurende langere tijd voor onderwijs nodig zal zijn. Tot deze categorie kosten behoort ook de omvangrijke renovatie van het gebouw.

Centraal in de bekostiging van huisvestingskosten op aanvraag staat het na overleg met de Commissie overleg scholenhuisvestingsbeleid (COSVO) vast te stellen meerjarig voortschrijdend scholenhuisvestingsplan. Dit plan bevat de verantwoording van de voorgenomen besteding van het huisvestingsbudget, waarbij onder meer de criteria zoals deze in het (toekomstige) Huisvestingsbesluit W.V.O. zullen worden opgenomen, ongeacht of dat besluit in werking is getreden, toetsgrond

voor de gewenste voorzieningen zijn. Het plan verschijnt jaarlijks voor 1 oktober in samenhang met het plan van scholen en wordt geregeld in het Huisvestingsbesluit W.V.O.

Tot de jaarlijks te vergoeden kosten worden gerekend de kosten van partiële aanpassingen. Het gaat om kleine verbouwingen en aanpassingen, waarvoor een jaarlijkse normvergoeding wordt verstrekt. De systematiek voor het vergoeden van deze aanpassingen zal sterk lijken op de vroegere regeling van artikel 80, tweede lid onder b, van de W.V.O., met dien verstande dat de normvergoeding onderbouwd is met een programma van eisen.

2.4. De betaling van het bedrag voor de jaarlijkse huisvestingskosten zal gelijktijdig verlopen met de bevoorschotting van exploitatiekosten. Om een goed inzicht te hebben in de factoren die het kostenverloop kunnen beïnvloeden, is geregeld dat mutaties in de huisvesting direct dienen te worden aangemeld.

2.5. Voor de huisvestingskosten op aanvraag vindt geen bevoorschotting plaats. Voor nieuwbouw, uitbreiding en grootschalige renovatie worden aan de hand van het lokalenplan de bouwvoorbereidingen gestart en wordt op basis van het betreffende deel van het programma van eisen voorlopig het taakstellend budget (exclusief de grondkosten) bepaald. Nadat het voorlopige ontwerp is beoordeeld en de grondkosten zijn vastgesteld, wordt op basis van het bestek, voor zover als gevolg van het opnemen van de voorziening in het huisvestingsplan daartoe kan worden overgegaan, na toetsing aan de voornamelijk bouwkundige eisen goedkeuring tot aanbesteding gegeven, waarbij het taakstellend budget definitief wordt vastgesteld. Na oplevering van het project vindt de eindafrekening plaats aan de hand van de accountantsverklaring omtrent de financiële verantwoording en de door een door de minister aan te wijzen deskundige af te geven verklaring over realisatie (prestatieverklaring).

Met de accountants- en prestatieverklaring wordt tevens voldaan aan de eis van kwaliteitscontrole.

Daarnaast gaat van de beoordeling in de fase vóór aanbesteding een belangrijke preventieve werking uit. In tegenstelling tot de voorheen gehanteerde methode van scholenbouw in het voortgezet onderwijs, heeft geen goedkeuring tot gunning aan het ministerie te worden gevraagd en is de begeleiding van het bouwproces geheel in handen van het bevoegd gezag. In de uitvoering van deze activiteiten door het bevoegd gezag is in de betreffende programma's van eisen voorzien.

Afhankelijk van de aard van de voorziening kan de geschetste procedure een eenvoudiger verloop hebben, bij voorbeeld bij de aankoop van een gebouw of de plaatsing van noodlokalen.

2.6. Standaard in de bekostigingsprocedure rondom de huisvestingskosten is dat zonder voorafgaande bevoorschotting wordt bekostigd. Bij de huisvestingskosten op aanvraag is bepalend de aard en omvang van de goedgekeurde voorziening. Als gevolg daarvan is het mogelijk direct het bedrag volgens artikel 96b van de wet vast te stellen. Met deze regeling wordt de bestaande systematiek van vergoeden van de kosten van deze voorzieningen voortgezet.

2.7. De vergoedingen voor het bijzonder onderwijs aan de gemeente worden toegekend voor de gebouwen die vanuit het basis- en (voortgezet) speciaal onderwijs worden herbestemd voor voortgezet onderwijs, en de gemeentelijke sportaccommodaties welke niet voor het onderwijs zijn gesticht. Deze kapitaalsvergoeding wordt afgeleid uit de WBO-systematiek; uitbetaling geschiedt via bestemmingsbedragen

zonder voorafgaande bevoorschotting op basis van de desbetreffende ingevolge de W.V.O. vastgestelde programma's van eisen.

3. *Personeelskosten*

De personeelskosten worden vastgesteld op basis van het Formatiebesluit dagscholen v.w.o.-a.v.o.-v.b.o., het Formatiebesluit dagscholen m.b.o. en het Rechtspositiebesluit onderwijspersoneel.

4. *Exploitatiekosten*

4.1. Voor de aanvang van het vergoedingsjaar, dat gelijk is aan het kalenderjaar, wordt het voorschot op de vergoeding van de exploitatiekosten bepaald. Na afloop van het vergoedingsjaar wordt de vergoeding vastgesteld en het verschil met de verstrekte voorschotten verrekend.

Zowel voorschot als vergoeding voor dat deel van de exploitatiekosten waaraan normbedragen ten grondslag liggen, worden bepaald op grond van de situatie op 15 september, voorafgaand aan het vergoedingsjaar.

Dat wil zeggen dat veranderingen in bijvoorbeeld leerlingaantallen en gebouwkenmerken na die datum geen invloed hebben op de hoogte van voorschot en vergoeding.

Dit uitgangspunt is gekozen uit een oogpunt van eenvoud en om het stelsel administratief beheersbaar en uitvoerbaar te houden.

Het aantal leerlingen (bepalend voor een deel van de vergoeding) wordt jaarlijks door de scholen per de teldatum opgegeven. Om de voorschotten voor de aanvang van het vergoedingsjaar te kunnen berekenen is het nodig dat de scholen de gegevens binnen de in dit besluit genoemde termijnen aan het ministerie doorgeven.

De gebouwkenmerken, bepalend voor het gebouwafhankelijke deel van de vergoeding, zijn in opdracht van het ministerie door Bouwcentrum b.v. te Rotterdam door middel van opmeting bij de scholen verzameld en opgenomen in een geautomatiseerd registratiesysteem voor de huisvestingsgegevens.

Elk jaar zullen mutaties in het systeem worden aangebracht. Hiertoe dienen de scholen eventuele wijzigingen in de huisvestingssituatie tijdig aan het ministerie door te geven. Om dit te realiseren is een passende mutatieprocedure ontwikkeld.

De op grond van de op de peildatum geldende gegevens berekende voorschotten worden bijgesteld, indien de opgave niet correct blijkt te zijn geweest.

Bij de vaststelling van een voorschot worden vanzelfsprekend ook andere elementen in aanmerking genomen, die uiteindelijk de hoogte van de vergoeding bepalen. Te denken valt bij voorbeeld aan inkomsten, verzilvering, e.d.

4.2. Bij de jaarafrekening dient het bevoegd gezag een goedkeurende accountantsverklaring te overleggen. Deze accountantsverklaring dient alle elementen van de vergoeding, dus ook de personele kosten, te dekken, alsmede die geldstromen die mede bepalend zijn voor een oordeel over het financiële beeld, dat voor de subsidiegever relevant is.

Het is de bedoeling dat per school een zodanige financiële administratie wordt gevoerd dat deze tevens functioneert als instrument voor de leiding van de school. De begroting, die voor de aanvang van het jaar gemaakt moet worden, dient de plannen voor het komend jaar financieel te vertalen.

De confrontatie tussen begroting en realisatie dient niet alleen na afloop van het boekjaar plaats te vinden, maar ook tussentijds. Door middel van een frequente rapportage omtrent het verloop van de inkomsten en de uitgaven in relatie tot de begroting is het mogelijk tijdig afwijkingen op het spoor te komen en zo nodig bij te sturen.

Vanzelfsprekend moeten de financiële consequenties van het onderhoudsplan in de begroting en in de realisatie zijn terug te vinden.

Het bevoegd gezag is verantwoordelijk voor het inrichten en bijhouden van een goede administratieve organisatie en interne controle. Dat omvat onder meer elementen als centrale registratie van ingekomen post, functiescheiding en steekproefcontroles op juistheid en volledigheid van de administratie.

4.3. Voor een chronologische weergave van het bekostigingsproces wordt verwezen naar de bijlage bij deze nota van toelichting.

5. Lump sum

Voor de dagscholen voor middelbaar beroepsonderwijs worden de personeelskosten en de exploitatiekosten vergoed door middel van het beschikbaarstellen van een bedrag voor personeelskosten en exploitatiekosten gezamenlijk.

In de wijze waarop de vergoeding maandelijks door het Rijk wordt verstrekt, wordt zichtbaar gemaakt dat de rijksvergoeding is samengesteld uit bedragen voor personeelskosten, zoals aangegeven in de artikelen 90 en 91 van de wet, en voor exploitatiekosten, zoals aangegeven in de artikelen 92 tot en met 94 van de wet. Met behulp van dit onderscheid wordt het voor de scholen mogelijk om bij de eindafrekening een inzichtelijke opgave te verstrekken.

6. Deregulering

6.1. Het onderhavige besluit strekt ertoe het nieuwe bekostigingsstelsel zoals dat in de Wet op het voortgezet onderwijs is neergelegd, uit te werken. Het besluit berust op een aantal wettelijke opdrachten zoals in paragraaf 1 van het algemeen deel van deze toelichting reeds is uiteengezet.

In vergelijking met de algemene maatregelen van bestuur, ministeriële regelingen en de circulaires die tot 1 augustus 1992 c.q. 1 januari 1993 van kracht waren, is de regelgeving verminderd.

6.2. Wat betreft doelstellingen en werkingssfeer van het besluit zijn er geen overlappingen met andere bestaande of in voorbereiding zijnde regelingen. Samenhang met die regelgeving bestaat er wel, met name met het (ontwerp-)Huisvestingsbesluit W.V.O. en de formatiebesluiten.

6.3. Voor de uitvoering en financiering van de regeling worden geen nieuwe organen in het leven geroepen.

6.4. Voor de uitvoering van de regeling worden geen nieuwe bestuursinstrumenten in het leven geroepen.

6.5. Van een toename van externe beleidslasten als gevolg van dit besluit is geen sprake. De interne beleidslasten als gevolg van de uitvoering van de regeling zullen, in vergelijking met de tot nu toe geldende bekostigingsregelingen, na een aanloopperiode verminderen. Op basis van deze regeling is onder meer een geautomatiseerd systeem ingevoerd als gevolg waarvan het bekostigen van de scholen doelmatiger

dan voorheen kan plaatsvinden. Tevens voorziet de regeling voor een belangrijk deel in de vervanging van een arbeidsintensief declaratiestelsel door een genormeerd bekostigingsstelsel.

7. Commentaren van de artikel 3-organisaties

Het onderhavige besluit is voor commentaar voorgelegd aan een aantal organisaties zoals bedoeld in artikel 3 van de Wet op het voortgezet onderwijs. Dit heeft geleid tot intensieve gedachtenwisseling over dit besluit in het Invoeringsoverleg Nieuw vergoedingsstelsel voortgezet onderwijs, zoals dat in 1987 is ingesteld. In dit overleg participeren de besturenorganisaties voor het bijzonder onderwijs en de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG). Vanuit de besprekingen met de besturenorganisaties voor het bijzonder onderwijs en de VNG is na afronding van de besprekingen, die hebben geduurd van september 1988 tot en met januari 1989, door deze organisaties het commentaar samengevat in een protocol dat door alle organisaties wordt gedragen.

De organisaties hebben in dit protocol een aantal suggesties tot wijziging van het Bekostigingsbesluit W.V.O. gedaan. Deze suggesties zijn gedaan tegen de achtergrond dat er veel waardering bestond voor de aanpak, maar dat vooral kritisch werd becommentarieerd op welke wijze in het onderhavige besluit inhoud werd gegeven aan het streven naar autonomievergroting zoals dat bij de rijksoverheid bestaat. Dit heeft er enerzijds toe geleid dat bijvoorbeeld in vergelijking tot de tekst van het ontwerp-besluit, school- en gemeentebesturen meer vrijheid hebben om een doelmatige aanwending te realiseren van gelden van verzekeringsuitkeringen.

Anderzijds zijn met betrekking tot de voorschriften inzake boekhouding, financieel beheer en financiële controle, niet alle suggesties van de organisaties overgenomen. Zo blijft het van eminente betekenis dat expliciet wordt aangegeven dat de boekhouding van de school alle ontvangsten en uitgaven omvat naar huisvesting, inventaris, exploitatie en personeel. Tegelijk vereist dit ook dat de inkomsten zijn gesplitst naar rijksvergoeding, gemeentelijke vergoeding en eigen middelen. Uit de opsomming van uitgaven moet blijken wat ten laste van de rijksvergoeding is gebracht. Tevens moet uit de boekhouding een overzicht zijn af te leiden van vorderingen, schulden en reserves. Met deze benadering wordt afgeweken van hetgeen de organisaties op dit onderdeel hebben voorgesteld. Reden hiervan is dat steeds de controlerende instantie in staat moet zijn na te gaan welke uitgaven ten laste van de rijksvergoeding zijn gebracht. Om de rechtmatigheid en doelmatigheid van de bestedingen vast te kunnen stellen is een volledig en juist beeld van de totale financiële positie van de school nodig.

Toch zijn op een aantal onderdelen eerdere voorstellen uit het ontwerp-besluit op advies van de organisaties gewijzigd. Zo is de verplichting van het hanteren van een door het Rijk voorgeschreven rekeningschema komen te vervallen. Wel dienen de bevoegde gezagsorganen door het Rijk verlangde informatie aan te kunnen leveren volgens een rekeningschema, dat op grond van het besluit kan worden vastgesteld. Alles overziend is met hoofdstuk 7 van het besluit een voldoende evenwicht tussen bestedingsvrijheid van de scholen en de eigen verantwoordelijkheid van het Rijk bereikt.

De organisaties hebben voorgesteld een aantal begrippen uit het besluit te wijzigen dan wel nieuwe begrippen er aan toe te voegen.

Bij de onderhavige tekst van het besluit zoals die is tot stand gekomen, is zoveel mogelijk aangesloten bij de huidige wetsvoorstellen en zijn begrippen zoveel mogelijk daaraan aangepast. Dit betekent dat op een

aantal onderdelen de voorstellen van de organisaties niet letterlijk zijn gevolgd.

Tevens geldt dat ten aanzien van de vereisten inzake de administratie aansluiting is gezocht bij de algemene geldende bepalingen voor onder meer comptabiliteit en privacy. Wel zijn een aantal praktische wenken tot verheldering van de regeling ter harte genomen.

De organisaties hebben in hun commentaar aangegeven dat zij het wenselijk achten bij de vaststelling van de vergoeding en bij de verrekening van de vergoedingen tussen het bevoegd gezag en het rijk vaste termijnen te hanteren. In zijn algemeenheid wordt deze aanpak onderschreven. Het schept duidelijkheid naar alle partijen en kan tevens worden gezien als een verbetering in de kwaliteit van de onderlinge dienstverleningen. Bij een aantal artikelen is deze suggestie van de organisaties overgenomen en is dit opgenomen in de tekst van het besluit. Een voorbeeld daarvan is artikel 39 (voorheen 48) waar het gaat om het vermelden van een 30 dagen-termijn voor de verrekening van de voorschotten. Wel is bewust gekozen voor een uniforme benadering van de lengte van de aan te geven perioden. Dit uitgangspunt kan niet in alle gevallen worden toegepast. Het kan alleen dan wanneer de administratieve procedures voldoende ruimte laten om de werkzaamheden daadwerkelijk gegarandeerd binnen de gestelde termijnen uit te voeren. Wanneer dit niet of niet in voldoende mate kan, zijn in het besluit de termijnen niet opgenomen.

Zo achten de organisaties het bijvoorbeeld gewenst dat voorschotten voor de vijftiende van elke maand beschikbaar worden gesteld. Binnen de geldende interdepartementale regels voor het financieel beheer is een dergelijke termijn niet realistisch. De huidige systemen zijn, evenals bij de salarisbetalingen, geënt op bevoorschotting in de derde en de vierde week van de maand. Het is niet mogelijk om deze procedures in het kader van dit besluit te wijzigen.

Voor de volledigheid valt te vermelden dat op het punt van de datum van verstrekking van gegevens ten behoeve van de afrekening van de vergoeding, niet is ingegaan op het voorstel om deze te verplaatsen naar 1 september in het jaar na afloop van het boekjaar. Dit verhoudt zich niet met de voorschriften tot indiening van de jaarrekeningen door de departementen. Derhalve is de datum van indiening van 1 mei vastgesteld.

Voor wat betreft de vergoeding van de kosten van tijdelijke lokalen was in de oorspronkelijke tekst van het besluit een passage opgenomen over de wijze van vergoeding door middel van rente en aflossing. Deze regeling sloot aan bij de huidige praktijk voor de bekostiging van tijdelijke lokalen. Mede tegen de achtergrond van de wens om te komen tot een eenvoudige en eenduidige bekostiging van de huisvesting in het voortgezet onderwijs is gekozen voor een uniforme wijze van bekostiging van de voorzieningen in de huisvesting zoals bedoeld in artikel 81 van de wet. Met betrekking tot de wijze van vergoeding van het gebruik van gemeentelijke gymnastiekaccommodaties stelden de organisaties voor om de vergoeding hiervoor niet rechtstreeks naar de gemeenten te laten lopen. In het besluit is deze suggestie voor wijziging van artikel 24 (voorheen 32) niet overgenomen. Op grond van afspraken in 1985 met de VNG wordt met het nieuwe vergoedingsstelsel expliciet de mogelijkheid geopend om vergoedingen voor het bijzonder onderwijs voor het in gebruik nemen van gemeentelijke gymnastiekaccommodaties rechtstreeks aan de gemeenten uit te keren.

De organisaties hebben aangegeven dat zij het wenselijk achten dat nadere voorschriften worden opgenomen ten aanzien van gewetensbezwaren tegen verzekeringen. Gelet op de collectieve verzekeringsovereenkomst is daarvan afgezien.

8. Adviezen

8.1. Advies van de Raad voor de Gemeentefinanciën

In zijn advies van 2 oktober 1989, 47138 RGF 93/54, merkt de Raad voor de Gemeentefinanciën op dat in het besluit ten onrechte wordt afgeweken van de terminologie zoals die in het basisonderwijs en speciaal onderwijs wordt gebruikt. De Raad acht dit uit deregulerings-oogpunt betreurenswaardig en doet de aanbeveling de terminologie van de Wet op het basisonderwijs (WBO) als uitgangspunt voor de bekostiging van het voortgezet onderwijs te nemen. Bij het ontwerpen van het onderhavige besluit is uitgegaan van de begrippen die in de regeling herziening bekostigingsstelsel voortgezet onderwijs worden gebruikt. Deze regeling is qua systematiek en terminologie zoveel als mogelijk afgestemd op hetgeen in de WBO terzake is geregeld. Op enkele punten was dit door inhoudelijke verschillen niet mogelijk. Dit is bijvoorbeeld het geval in het door de Raad aangehaalde voorbeeld. De in de WBO voorkomende systematiek van voorlopige en definitieve vaststelling van vergoedingsbedragen komt niet voor in de regeling herziening bekostigingsstelsel v.o. Het is derhalve niet mogelijk in het kader van dit besluit dat onder meer uitvoering geeft aan genoemde regeling, tot de door de Raad gesuggereerde wijziging over te gaan.

De Raad is voorts van mening dat de gewenste autonomievergroting onvoldoende in het onderhavige besluit tot uitdrukking komt. Bezwaar heeft de Raad met name tegen de controle via de accountantsverklaring op het financieel beheer van de gemeente. Ook stelt de Raad dat de accountantsverklaring bij de gemeenterekening voldoende hoort te zijn. De bezwaren van de Raad ten aanzien van de accountantscontrole worden niet door ons gedeeld. Met de voorschriften betreffende de financiële controle wordt niet beoogd dat de accountant een inhoudelijke controle uitvoert op het financieel beheer van de gemeente, maar slechts een oordeel geeft of er sprake is van een goed financieel beheer in financieel-technische zin. De in dit besluit voorgeschreven accountantscontrole behoeft voor de gemeenten niet te leiden tot verhoging van de controlelasten. Ter vermijding van extra lasten kan worden aangesloten bij de controle door de gemeentelijke accountant; voor alle duidelijkheid wordt nog eens gesteld dat het niet de bedoeling is af te wijken van de eisen die reeds voor de gemeenten gelden. Hieraan kan nog het volgende worden toegevoegd. Het voornemen bestaat de veelal niet eenvoudige regels voor de vergoeding van de personeelskosten en de materiële exploitatiekosten van scholen voor voortgezet onderwijs te globaliseren. Na de realisering hiervan zal bezien worden of het mogelijk is in overeenstemming met het regeringsstandpunt de accountantscontrole op het voortgezet onderwijs te doen opgaan in de geïntegreerde accountantscontrole. In het onderzoek zal ook worden meegenomen of het mogelijk is de datum van 1 mei te veranderen in 15 september.

De Raad stelt zich verder op het standpunt dat de adviezen van de Adviesgroep, bedoeld in artikel 80 van de Wet op het voortgezet onderwijs, actief openbaar gemaakt dienen te worden en tevens dat de minister slechts gemotiveerd van een advies mag afwijken. In dit verband acht de Raad het gewenst dat in de toelichting bij het besluit wordt aangegeven welke kosten ten laste van het beschikbare budget komen. Ingevolge de Wet openbaarheid van bestuur zijn de adviezen van adviesorganen als de adviesgroep openbaar. Daarnaast is in het besluit vastgelegd dat de adviezen van de adviesgroep openbaar worden gemaakt door terinzagelegging bij de bibliotheek van het Ministerie van Onderwijs en Wetenschappen. In onderdeel L van de wet van 27 februari 1992 (Stb. 112) (tweede volzin van artikel 80, zesde lid, van de W.V.O.) is voorzien in het voorschrift inzake gemotiveerd afwijken van adviezen van de adviesgroep. De toelichting bij het besluit is in de door de Raad bedoelde zin uitgebreid.

Twijfels heeft de Raad over de geplande invoeringsdatum van het besluit. De geplande datum van inwerkingtreding is verschoven naar 1 augustus 1992 en 1 januari 1993.

Ten slotte merkt de Raad op gehoord te willen worden over de normvergoeding. De ontwerp-ministeriële regelingen waarbij de normbedragen worden vastgesteld, zullen voor advies aan de Raad worden voorgelegd.

8.2. Advies van de Onderwijsraad

Blijkens zijn advies van 19 oktober 1989, OR/719 Alg., stemt de Onderwijsraad op hoofdlijnen in met de in het besluit neergelegde regeling. Bij een aantal artikelen van het besluit plaatst de Raad kanttekeningen; hierop wordt hieronder nader ingegaan.

De Raad vraagt zich af of in het geval de minister gebruik maakt van de hem geboden mogelijkheid om de te verwachten opbrengsten uit verhuur op de maandelijks te verstrekken voorschotten in mindering te brengen, de scholen daardoor niet in liquiditeitsproblemen kunnen worden gebracht; de Raad denkt daarbij aan de situatie van een tussentijdse beëindiging van de huurovereenkomst. Liquiditeitsproblemen, waar de Raad op doelt, zullen zich echter niet voor kunnen doen, omdat de inhouding slechts plaatsvindt in die gevallen waarin huurbetaling aan het bevoegd gezag vooraf geschiedt en het geld dus beschikbaar is.

Door de Raad worden een aantal opmerkingen gemaakt bij de voorgestelde regeling rondom calamiteiten. Door het sluiten van een contract door de rijksoverheid ten behoeve van de in bekostiging genomen gebouwen en terreinen is tegemoet gekomen aan de opmerkingen van de Raad.

De Raad is van oordeel dat de onder verantwoordelijkheid van het bevoegd gezag gerealiseerde (her)huisvesting van de school dient te voldoen aan het doelmatigheidscriterium; de Raad neemt hierbij aan dat op dit punt sprake zal moeten zijn van een marginale toetsing, zonder dat de bestedings- en beleidsvrijheid van de scholen weer wordt ingeperkt. Dit oordeel van de Raad wordt onderschreven.

De in het besluit getroffen regeling voor groeperingen die op basis van godsdienstige of levensbeschouwelijke gronden afzien van het sluiten van een opstal- en inboedelverzekering, roept bij de Onderwijsraad enkele vragen op. Er wordt op gewezen dat in de wet geen verplichting tot het sluiten van een verzekering is opgenomen. Het risico in geval van een calamiteit is bij het bevoegd gezag gelegd; daartegenover staat dat de rijksoverheid dit risico via het sluiten van een collectieve verzekering heeft afgedekt. In het verlengde hiervan is afgezien van een regeling voor schoolbesturen die om godsdienstige of levensbeschouwelijke redenen bezwaren hebben tegen het sluiten van een verzekering.

Met betrekking tot de verplichting voor de scholen jaarlijks voor 1 april een verslag met betrekking tot het financieel beheer over het afgelopen kalenderjaar vast te stellen vraagt de Raad zich af of dit in alle gevallen haalbaar is; hij wijst daarbij op de datum van 1 november die in het basisonderwijs en het (voortgezet) speciaal onderwijs wordt aangehouden. De datum van 1 april is na overleg met de besturenorganisaties vastgesteld; in dat overleg is van geen bezwaren gebleken.

De Onderwijsraad maakt bezwaar tegen de bepaling in het besluit dat de Adviesgroep, bedoeld in artikel 80 van de Wet op het voortgezet onderwijs, op verzoek van de Tweede Kamer der Staten-Generaal adviseert over bij die Kamer aanhangige initiatiefvoorstellen van wet. Deze bepaling vloeit voort uit aanwijzing 8.1 van de Aanwijzingen inzake externe adviesorganen en inzake interdepartementale commissies.

De Raad constateert dat in het besluit geen termijn is genoemd waarbinnen de adviesgroep advies moet uitbrengen; de Raad acht het gewenst dat er bij de termijnstelling aan de adviesgroep rekening mee

wordt gehouden dat de Raad als finaal adviesorgaan over de adviezen van de adviesgroep dient te worden gehoord. Met deze wens van de Raad zal rekening worden gehouden.

Tot slot vraagt de Raad zich af of de geplande invoeringsdatum reëel is. De datum van inwerkingtreding is verschoven naar 1 augustus 1992 en 1 januari 1993.

9. Artikelen

Artikel 2

Dit artikel heeft betrekking op de situatie dat het bevoegd gezag van een school het besluit heeft genomen tot opheffing van de onder zijn bestuur staande school. Hiervan dient het ministerie in kennis te worden gesteld. Immers, de opheffing van een school heeft consequenties op het punt van bevoorschotting en vergoeding.

Artikel 3

Artikel 3 verplicht het bevoegd gezag tot het inrichten van een leerlingenadministratie; voor de dagscholen voor v.w.o. en a.v.o. is deze verplichting thans neergelegd in een circulaire. Met het opnemen van dit voorschrift in het besluit geldt deze verplichting vanaf 1 januari 1993 voor *alle* scholen voor voortgezet onderwijs.

Teneinde de administratie controleerbaar te houden, dienen naast de gegevens over de inschrijving, uitschrijving en het verzuim van leerlingen, de specifieke leerlinggegevens voor de bekostiging te worden geregistreerd. Bij de m.b.o.-scholen bijvoorbeeld dienen de leerlingen te worden geregistreerd met vermelding van de afdeling alsmede de gegevens ten behoeve van de rendementsbekostiging van het personeel. Bij de overige scholen voor voortgezet onderwijs kan worden gedacht aan noodzakelijke gegevens voor vergoeding van personeelskosten op het terrein van de culturele minderheden.

Het tweede lid biedt de mogelijkheid voor de minister nadere voorschriften te geven omtrent de inrichting van de leerlingenadministratie. Van deze bevoegdheid zal slechts gebruik gemaakt worden, indien en voor zover wet- en regelgeving dit vereisen.

De Wet persoonsregistraties (Stb. 1988, 665) biedt de meerderjarige leerlingen c.q. de wettelijke vertegenwoordigers van de minderjarige leerlingen het recht om kennis te nemen van de over hen in de leerlingenadministratie opgeslagen informatie. Indien zou blijken dat de desbetreffende gegevens niet correct zijn opgenomen, kan op grond van genoemde wet correctie plaatsvinden.

Bij of krachtens deze wet is geregeld in welke gevallen de in de leerlingenadministratie opgenomen gegevens aan derden kunnen worden verstrekt.

Artikel 5

Artikel 5 schrijft in algemene zin voor dat ten behoeve van de financiering van de scholen regelmatig een leerlingentelling plaatsvindt. Deze bepaling wordt in de diverse hoofdstukken van dit besluit nader uitgewerkt.

Artikel 6

Voor het verstrekken van de telgegevens zal een door de minister vast te stellen formulier dienen te worden gebruikt, dat dienst kan doen als invoerdocument voor de departementale databestanden.

Artikel 7

Zoals in paragraaf 2 van het algemeen deel reeds is gesteld, worden

tot de huisvestingskosten op aanvraag gerekend de kosten van voorzieningen in de huisvesting, die met toepassing van artikel 76a van de wet zijn goedgekeurd; het gaat daarbij veelal om uitbreiding van capaciteit die gedurende langere tijd voor het onderwijs nodig zal zijn. Tot de jaarlijkse huisvestingskosten worden gerekend de kosten van aanpassing van voorzieningen in de huisvesting.

Bij de behandeling van het wetsvoorstel tot invoering van onder meer artikel 100a van de W.V.O. (medegebruiksregeling) is toegezegd dat voorzieningen aan schoolgebouwen, die er toe dienen om gezamenlijk gebruik mogelijk te maken, voor vergoeding in aanmerking komen.

Dit kan impliceren dat een voorziening ten behoeve van een medegebruikende school wordt getroffen aan een gebouw dat eigendom is van de medegebruiksgever. Het gaat hier met name om partiële aanpassingen.

Eenvoudigheidshalve is in het tweede lid van artikel 96c van de wet de mogelijkheid geopend de vergoeding van een zodanige voorziening beschikbaar te stellen aan het medegebruikgevend bevoegd gezag.

De artikelen 26 en 27 van dit besluit bevatten de uitwerking van deze regeling.

Artikelen 9, 10 en 11

De in deze artikelen vermelde kostensoorten corresponderen in grote lijnen met de programma's van eisen, genoemd in het nieuwe artikel 81 van de wet. De inventariskosten hebben alleen betrekking op de eerste inrichting van nieuwe scholen c.q. schoolgebouwen. De overige inventarisaanschaffingen, overigens het grootste deel, zijn begrepen in de vergoeding van uitgaven voor exploitatie.

Artikel 12

Artikel 12 levert een essentiële bekostigingsfactor op. Als gevolg van deze melding wordt per de eerstvolgende peildatum van een andere bekostigingsfactor uitgegaan.

De mutaties in huisvestingsgegevens in BRHU worden opgenomen met ingang van de melddatum en niet met terugwerkende kracht. De scholen moeten er voor zorgen dat de wijziging voor de peildatum 15 september is doorgegeven.

Artikel 13

Na goedkeuring ingevolge artikel 76a van de W.V.O. van een huisvestingsvoorziening ontstaat de aanspraak op vergoeding daarvan. De hoogte van het bedrag van de vergoeding kan direct worden afgeleid uit het desbetreffende programma van eisen. Gelet op de omvang van deze vergoedingen kan ten behoeve van de uitbetaling van het voor de betreffende voorziening vastgestelde bedrag een toegesneden betalings-schema worden opgesteld. Aan de hand van dit betalings-schema wordt het bedrag in een aantal termijnen beschikbaar gesteld.

De eerste termijn van het bedrag wordt verstrekt met ingang van de datum waarop met de realisatie van de voorziening een aanvang kan worden gemaakt.

In de gevallen waarin na controle vooraf onmiddellijk vaststaat op welk bedrag aanspraak kan worden gemaakt, is het uit administratief oogpunt doelmatiger de fase van het voorschot over te slaan. Wel kan vanwege de tijd die met realisatie van de voorziening is gemoeid, dan wel op grond van het vastgestelde betalings-schema, de noodzaak ontstaan het bedrag in meerdere termijnen ter beschikking te stellen.

Artikel 14

Artikel 96b, eerste lid, van de W.V.O. bepaalt dat het Rijk met inachtneming van het desbetreffende (bijgestelde) programma van eisen het

bedrag ten behoeve van de huisvestingsvoorziening beschikbaar stelt. De eerste volzin van het eerste lid wijst de minister aan als orgaan dat aan genoemd wetsartikel uitvoering geeft. Met betrekking tot de tweede volzin van het eerste lid wordt het volgende opgemerkt. In het algemeen gesproken bevat elk programma van eisen de gegevens aan de hand waarvan de vergoeding voor een bepaalde kostenpost kan worden berekend. In sommige gevallen echter is in het onderhavige besluit bepaald welke gegevens bij de toepassing van een p.v.e. in aanmerking moeten worden genomen. Waar deze gegevens voor een aanzienlijk aantal p.v.e.'s dezelfde zijn, verdient het de voorkeur dit voorschrift niet in de verschillende p.v.e.'s op te nemen, maar in algemene zin in dit besluit te regelen.

Artikel 16

Verwezen wordt naar de toelichting op artikel 13.

Artikel 17

Verwezen wordt naar de toelichting op artikel 14.

Artikel 20

Ingevolge artikel 96c, eerste lid onderdeel a, van de wet stelt het Rijk aan de gemeente een bedrag ter beschikking ter vergoeding van de kosten voor voormalige gebouwen van scholen voor basisonderwijs of (voortgezet) speciaal onderwijs, die zijn herbestemd voor het voortgezet onderwijs. Deze kosten, verband houdend met de kapitaalslasten, worden jaarlijks vergoed. Voor vergoeding komen uitsluitend gebouwen en terreinen in aanmerking, die met ministeriële instemming zijn overgedragen aan het nieuwe schoolbestuur c.q. ter beschikking zijn gesteld aan een andere school van hetzelfde schoolbestuur.

Eventuele aanpassingen in verband met de herbestemming dienen na goedkeuring van de minister op grond van artikel 76a van de W.V.O. uit de normvergoeding partiële aanpassing te worden bestreden.

Artikel 24

Ingevolge artikel 96c, eerste lid onderdeel b, van de wet stelt het Rijk aan de gemeente een bedrag ter beschikking ter vergoeding van de kosten voor het gebruik van gemeentelijke sportaccommodaties die niet voor het onderwijs zijn gesticht. Deze kosten, berekend op basis van het desbetreffende onderdeel van het p.v.e., worden jaarlijks vergoed.

Artikel 26

Ingevolge artikel 96c, tweede lid, van de wet stelt het Rijk aan het bevoegd gezag van een school die een gebouw of een gedeelte daarvan in gebruik heeft gegeven, een bedrag ter beschikking ter vergoeding van de kosten die dit bevoegd gezag maakt. Het zal daarbij gaan om kosten om het medegebruik te realiseren.

Artikel 26 geeft een beperking in die zin dat slechts die kosten worden vergoed, die door de minister zijn goedgekeurd.

Artikel 28

In dit artikel is neergelegd op welke wijze dient te worden gehandeld, indien een gebouw en/of inventaris door brand of een andere omstandigheid «onherstelbaar» is beschadigd.

Indien de verzekering de schade in voldoende mate dekt, dient de desbetreffende uitkering op dezelfde wijze te worden besteed als de bedragen die op grond van het desbetreffende programma van eisen worden uitgekeerd. Heeft het bevoegd gezag geen opstalverzekering gesloten of wordt krachtens de gesloten (collectieve) verzekeringsovereenkomst een ontoereikend bedrag uitgekeerd, dan dient het ingeval van

een calamiteit zelf te voorzien in herstel of vervanging. In verband met de voorschriften omtrent het afstoten van zaken na buitengebruikstelling, opheffing of beëindiging van de bekostiging is in het derde lid bepaald dat de voorziening die na brand of een andere calamiteit wordt gebouwd of aangeschaft, wordt geacht met rijksmiddelen te zijn gerealiseerd.

Consequentie van het toekennen van een vergoeding ten behoeve van verzekeren of van het sluiten van een collectieve overeenkomst is dat schade niet voor afzonderlijke vergoeding in aanmerking komt. Deze benadering is dan ook verwoord in artikel 28. Als er een verzekering is, dient de uitkering te worden gebruikt voor herstel; verzekert men zich niet of onvoldoende, dan dient men zelf de kosten te dragen.

Uit het voorgaande blijkt dat het bevoegd gezag een eigen verantwoordelijkheid heeft voor het kiezen van passende huisvesting. Dit dient op de meest doelmatige wijze te geschieden; het bevoegd gezag dient daarbij rekening te houden met de omstandigheden waarin de school verkeert. In dit verband kan worden gedacht aan de leerlingprognoses voor de komende jaren, aan de omstandigheid of er bestaande huisvesting in de omgeving van de school aanwezig is, en aan een fusie waarbij de school betrokken is.

Artikel 29

Artikel 29 bevat een algemene delegatiebepaling. Deze bepaling zal onder meer worden gebruikt om aan te geven welke gegevens moeten worden ingediend, om formulieren ten behoeve van het verstrekken van gegevens vast te stellen en om aan te geven wanneer een wijziging van de huisvestingsgegevens ingaat. Deze ministeriële voorschriften zullen worden gekoppeld met de voorschriften, bedoeld in de artikelen 23, 37, 44 en 52.

Artikel 31

Dit artikel maakt mogelijk dat de uitgaven voor één personeelslid worden vergoed gedurende ten hoogste vier maanden, voorafgaand aan de eerste schooldag. Dit betekent dat in beginsel vanaf 1 april door een toekomstig personeelslid van de school ten behoeve van het nieuwe schooljaar noodzakelijke werkzaamheden kunnen worden verricht. In dit verband kan worden gedacht aan werkzaamheden in het kader van de toelating en inschrijving van de leerlingen van de nieuwe school en werkzaamheden op personeelsgebied.

Artikel 32

In dit artikel is de zogenaamde dienstregeling FBS opgenomen. In het eerste lid is het «maart-overzicht» geregeld. Dit overzicht bevat het aantal formatierekeneenheden waarop het bevoegd gezag met ingang van het schooljaar, volgend op 1 maart, recht heeft. Uitgangspunt hiervoor is het aantal leerlingen op de teldatum. In het tweede lid gaat het om een gewijzigd overzicht; hierin zijn de besluiten die de bevoegde gezagsorganen hebben genomen ten aanzien van de overdracht van formatierekeneenheden aan een andere school en ten aanzien van verzilvering van formatierekeneenheden, verwerkt. Deze verwerking door het ministerie kan alleen plaatsvinden, indien van de desbetreffende besluiten voor 1 mei daaraan voorafgaand melding is gemaakt aan het ministerie, zoals geregeld in de artikelen 18 en 19 van het Formatiebesluit dagscholen v.w.o.-a.v.o.-v.b.o.

Artikel 33

Op grond van artikel 33 wordt het bevoegd gezag voor de personeelsuitgaven een maandelijks voorschot toegekend. De hoogte daarvan is gerelateerd aan de hoogte van het vermoedelijke eindbedrag aan personeelsuitgaven over het boekjaar.

Ingevolge het tweede lid kan de minister op het maandelijks voorschot een gedeelte van het bedrag uit bij voorbeeld wettelijk verschuldigde bijdragen en premies in mindering brengen.

Voorschotten werden voorheen verstrekt op grond van de Beschikking voorschotten W.V.O. (Uitleg OenW-Regelingen 1988, 30).

Artikel 34

Aangezien niet elk bevoegd gezag aangesloten is bij het geautomatiseerde systeem van de salarisadministratie, wordt onderscheid gemaakt tussen een bevoegd gezag dat wel of niet bij het geautomatiseerde systeem is aangesloten, hierna CASO-scholen en niet-CASO-scholen genoemd.

Artikel 35

In artikel 35, eerste lid, wordt de basis gelegd voor de gegevens die CASO-scholen aan het geautomatiseerde systeem moeten aanleveren. Het geautomatiseerde systeem levert dan aan het ministerie een tape op basis waarvan de voorschotten verstrekt worden.

Artikel 36

In artikel 36 wordt geregeld welke gegevens de niet-CASO-scholen aan het ministerie moeten verstrekken. Deze gegevens zullen via een door de minister voorgeschreven model aangeleverd moeten worden.

Artikel 37

Op grond van artikel 37 wordt voorzien in een ministeriële regeling. Deze regeling zal met name technische en procedurevoorschriften bevatten. Bedoelde ministeriële voorschriften zullen worden gekoppeld met de voorschriften, bedoeld in de artikelen 23, 44 en 52.

Artikel 38

Artikel 38, eerste lid, houdt in dat de vergoeding op grond van artikel 96d van de wet, op schoolniveau wordt berekend en aan het desbetreffende bevoegd gezag wordt uitgekeerd. Het tweede lid van artikel 38 maakt het mogelijk dat de minister de vergoeding voorlopig vaststelt en tot voorlopige verrekening overgaat. Deze mogelijkheid is in dit besluit opgenomen, omdat de gegevens met betrekking tot mogelijke aftrekposten tot bijstelling van de vergoeding kunnen leiden.

Artikel 40

De vergoeding van exploitatiekosten vindt plaats met ingang van de dag waarop voor de eerste maal onderwijs wordt gegeven.

Dit artikel biedt echter de mogelijkheid de aanspraak op de vergoeding op een eerder tijdstip te doen ingaan. Hierbij valt met name te denken aan de aanloopkosten waarmee een nieuwe school kan worden geconfronteerd.

Artikel 41

Op grond van artikel 41 wordt het bevoegd gezag voor de exploitatiekosten een maandelijks voorschot toegekend. De hoogte daarvan is gerelateerd aan de hoogte van het vermoedelijke eindbedrag aan exploitatiekosten over het boekjaar.

Voorschotten werden voorheen verstrekt op grond van de Beschikking voorschotten W.V.O.

Artikel 44

Op grond van artikel 44 wordt voorzien in een ministeriële regeling. Deze regeling zal met name technische en procedurevoorschriften bevatten. Bedoelde ministeriële voorschriften zullen worden gekoppeld met de voorschriften, bedoeld in de artikelen 23, 37 en 52.

Artikel 45

In geval van oprichting van een nieuwe school, verplaatsing of splitsing kunnen zich in de loop van een school- of kalenderjaar wezenlijke afwijkingen voordoen met betrekking tot het leerlingenaantal en de huisvestingssituatie van een school. Het derde lid biedt de minister de mogelijkheid in die gevallen een andere teldatum te hanteren voor de vaststelling van het aantal leerlingen, dat voor de bekostiging van de school van belang is, alsmede af te wijken van het tijdstip waarop de voor bekostiging relevante gebouwenmerken worden vastgesteld. Soortgelijke bepalingen zijn opgenomen in artikel 53.

Artikel 49

Artikel 49 maakt het mogelijk maandelijks in één bedrag een voorschot toe te kennen voor zowel exploitatiekosten als personeelskosten.

De hoogte is wat betreft de exploitatiekosten gerelateerd aan de hoogte van het vermoedelijke eindbedrag aan exploitatiekosten en wat de personeelskosten betreft gebaseerd op de door de school te verstrekken leerlinggegevens.

Artikel 52

Op grond van artikel 52 wordt voorzien in een ministeriële regeling. Deze regeling zal met name technische en procedurevoorschriften bevatten.

Bedoelde ministeriële voorschriften zullen worden gekoppeld met de voorschriften bedoeld in de artikelen 23, 37 en 44.

Artikel 56

Tot het tijdstip waarop de wet van 27 mei 1992 (Stb. 336) tot wijziging van de Wet op het voortgezet onderwijs betreffende de avondscholen en dag-avondscholen voor v.w.o. en a.v.o. en de Wet op het cursorisch beroepsonderwijs (Stb. 1992, 337) in werking treden, blijft het huidige bekostigingssysteem voor de desbetreffende avondscholen van kracht. Voor wat betreft de uitvoeringsvoorschriften voor deze categorie scholen wordt in afwachting van de nieuwe bekostigingsregels aangesloten bij de uitvoeringsvoorschriften voor de dagscholen voor v.w.o. en a.v.o. Artikel 56 verklaart deze, op enkele uitzonderingen na, van overeenkomstige toepassing.

Artikel 57

Tot het tijdstip waarop de Wet op het cursorisch beroepsonderwijs in werking treedt, blijft het huidige bekostigingssysteem voor cursussen van kracht.

Voor wat betreft de kosten van cursussen voor huisvesting en inrichting gelden in afwachting van de nieuwe bekostigingsregels de desbetreffende voorschriften van dit besluit. Voor wat betreft de overige kosten van cursussen wordt in afwachting van bedoelde regels aangesloten bij de uitvoeringsvoorschriften voor de dagscholen voor v.w.o. en a.v.o. Artikel 57 verklaart deze, op enkele uitzonderingen na, van overeenkomstige toepassing.

Artikel 58

Artikel 58 bevat het voorschrift voor de bevoegde gezagsorganen van bijzondere scholen een boekhouding in te richten. Dit voorschrift was opgenomen in artikel 1, eerste lid, van de Beschikking boekhoudvoorschriften bijzonder voortgezet onderwijs (Stcrt. 1968, 253). Voor gemeentelijke scholen is deze verplichting neergelegd in de Gemeentelijke comptabiliteitsvoorschriften (Stb. 1982, 594).

Een deugdelijke boekhouding omvat in het algemeen ten minste de boekingsbescheiden waarop nummer en wijze van betaling alsmede de rekening waarop is geboekt, worden aangegeven.

Voorts is daarin opgenomen een chronologisch overzicht van ontvangsten en uitgaven, gesplitst naar wijze van betaling, een overzicht van ontvangsten en uitgaven, en een recapitulatie per boekjaar.

Afgezien is van het voorschrijven van een uniform rekeningschema dat bij de inrichting van de boekhouding gehanteerd zou moeten worden. Wel is bepaald dat de boekhouding volgens een globale indeling, die de indeling van dit besluit volgt, moet worden ingericht.

Voorts kan de minister bepalen dat in die gevallen waarin hij financiële informatie nodig heeft, de school of cursus de gewenste informatie moet aanleveren in de door hem voorgeschreven vorm (ministeriële regeling).

Artikel 59

In dit besluit zijn met uitzondering van artikel 59 slechts boekhoudvoorschriften voor bijzondere scholen opgenomen. Zodanige voorschriften voor gemeentelijke scholen zijn vervat in de Gemeentelijke comptabiliteitsvoorschriften, een algemene maatregel van bestuur op basis van de gemeentewet. Artikel 59 geeft een aanvullend voorschrift op boekhoudgebied voor de gemeentelijke scholen. Dit voorschrift is nodig, omdat in de desbetreffende gemeentelijke voorschriften onvoldoende rekening houden met deze specifieke eis.

Artikel 60

Op grond van dit artikel dient het bevoegd gezag jaarlijks een begroting op te stellen. Anders dan voorheen het geval was, behoeft de begroting niet meer aan de minister (ter goedkeuring) te worden voorgelegd (artikel 5 van het Besluit wijze van bekostiging W.V.O.). Reden van deze wijziging is de andere wijze van controleren van boekhouding en financiële administratie.

De begroting is in de nieuwe opzet een instrument voor het bevoegd gezag voor de financiële planning van de inkomsten en uitgaven in het komend boekjaar.

Artikel 61

Artikel 98, eerste lid, van de wet schrijft voor dat het bevoegd gezag verplicht is gebouwen, terreinen en roerende zaken waarvoor vergoeding wordt genoten, behoorlijk te gebruiken en te onderhouden. Met het oog op het behoorlijk onderhoud dient het bevoegd gezag jaarlijks een onderhoudsprogramma vast te stellen.

Artikel 61 geeft de uitwerking van artikel 98 van de wet voor het onderhoud aan gebouwen. Door het voorschrijven van een voortschrijdend onderhoudsprogramma wordt het mogelijk het onderhoud over een langere periode te bezien. Aan de hand van de voorgenomen activiteiten, de begrote uitgaven en de van het Rijk te verwachten bedragen kan bij de controle door een accountant een oordeel worden gegeven over de doelmatigheid van de uitgaven.

Voor het eerstkomende boekjaar dient het onderhoudsplan een specificatie van aard en omvang van de voorgenomen activiteiten te geven, met de daarbij behorende kostenopstelling.

De kosten van het (doen) opstellen van een onderhoudsprogramma moeten worden bestreden uit het toegekende bedrag voor exploitatiekosten.

Artikel 62

Op grond van dit artikel dient het bevoegd gezag jaarlijks voor 1 april een financieel verslag op te stellen. Evenals bij de begroting geldt dat dit document niet aan de minister (ter goedkeuring) behoeft te worden

gezonden. Daarmee is de verplichting op grond van artikel 7 van het (voormalige) Besluit wijze van bekostiging W.V.O. komen te vervallen.

Onderdeel van het financieel verslag is een overzicht waarin ontvangsten, uitgaven en reserveringen die betrekking hebben op rijksmiddelen, worden opgenomen.

Met name dit overzicht kan een rol spelen als eerste aangrijpingspunt in de informatie-uitwisseling tussen school en minister in die gevallen waarin de minister op grond van bepalingen in de wet of dit besluit om financiële informatie vraagt.

Uit de toelichting blijkt het gevoerde financieel beheer in het algemeen en per onderdeel. Zo wordt ook de wijze waarop het onderhoudsprogramma is uitgevoerd, toegelicht.

Artikel 63

Artikel 63 heeft betrekking op de financiële controle na afloop van het boekjaar.

Met betrekking tot het tweede lid onderdeel a wordt het volgende opgemerkt. Jaarlijks zullen door het ministerie vanuit de automatiseringssystemen overzichten worden vervaardigd en naar de bevoegde gezagsorganen worden gezonden. Deze overzichten hebben betrekking op gegevens waarop de voorschotten worden gebaseerd. De gegevens zijn ontleend aan meldingen van de bevoegde gezagsorganen. In dit verband kunnen worden genoemd: leerlingengegevens, formatieve gegevens en indicatoren voor de vergoeding van de huisvestings- en exploitatiekosten. Het is de bedoeling dat de overzichten door de bevoegde gezagsorganen worden gecontroleerd op juistheid. Voor 1 mei dient het bevoegd gezag vervolgens bij de minister een verklaring in waarin mededeling omtrent de juistheid van deze gegevens wordt gedaan.

Omtrent het tweede lid onderdelen b en c wordt opgemerkt dat hierin het uitgangspunt is neergelegd dat de controle van de vergoedingen niet meer ten departemente plaatsvindt, doch door externe accountants wordt uitgevoerd. Het bevoegd gezag dient zelf voor de controle van de gegevens van zijn school of scholen een registeraccountant of een accountants-administratieconsulent te contracteren.

Het doel van deze nieuwe opzet is driedelig. Ten eerste wordt de controle van de gegevens ten behoeve van de afrekening van de rijksvergoeding geprivatiseerd. Ten tweede zal door de controle door accountants de bevoorschotting meer overeenkomstig de werkelijkheid geschieden. Ten slotte beoogt de uitvoering van de controle door accountants een snellere afrekening van de verstrekte voorschotten, hetgeen ten goede komt aan de inzichtelijkheid van het begrotingsstelsel.

Ingevolge het vierde lid onderdeel a stelt de minister jaarlijks voor 1 januari een leidraad ten behoeve van de accountantscontrole vast. Deze leidraad betreft de controle van de gegevens van het voorafgaande boekjaar. Binnen deze leidraad kunnen de accountants de controle op de scholen naar eigen inzicht inrichten. Verder worden op grond van dit artikellid nog enkele formulieren ten behoeve van de financiële controle vastgesteld.

Artikel 64

Dit artikel komt overeen met het in de (voormalige) Beschikking voorschotten W.V.O. opgenomen artikel 5a. Indien financiële gegevens en/of verklaringen niet, niet tijdig of niet volledig worden ingezonden, kan de minister op grond van deze bepaling de bevoorschotting geheel of gedeeltelijk opschorten, totdat de gegevens zijn verstrekt of de inzending compleet is.

Artikel 65

In artikel 96m, eerste lid, van de wet wordt bepaald dat de minister de totale rijksbijdrage voor een school vaststelt, alsmede de wijze waarop.

Dit artikel verplicht de minister het totaalbedrag in een beschikking vast te leggen en dit stuk vervolgens aan het bevoegd gezag te zenden.

Dit artikel biedt voorts de mogelijkheid dat de (definitieve) afrekening wordt voorafgegaan door een voorlopige. Tegen deze beschikkingen, waarbij een voorlopige of definitieve afrekening is vastgesteld, kan het bevoegd gezag desgewenst beroep instellen.

Artikel 67

Uit artikel 110a van de wet blijkt impliciet dat zowel openbare als bijzondere scholen de plicht hebben overschotten op de exploitatiekosten te reserveren en bij opheffing van de school of beëindiging van de bekostiging terug te storten. In het huidige bekostigingsstelsel is deze kwestie, met name voor de dagscholen voor v.w.o. en a.v.o., niet expliciet geregeld, hetgeen bij verrekening in sommige gevallen tot vragen aanleiding geeft. Deze bepaling strekt er toe onder het nieuwe stelsel tot een afdoende regeling te komen.

In artikel 67 wordt bepaald wat onder exploitatie-overschot moet worden verstaan. Hiertoe worden in elk geval rentebaten gerekend die voortvloeien uit de opgebouwde reserves.

Opheffing – zoals bedoeld in dit artikel – heeft geen betrekking op fusies of overdrachten van bijvoorbeeld een afdeling naar een andere school. Bij de overdracht en/of fusie dienen de overdrachten van rechten en verplichtingen, waarin begrepen de exploitatie-overschotten, te worden geregeld.

In het exploitatie-overschot van een bijzondere school kunnen gemeentelijke overschrijdingsuitkeringen zijn begrepen. Achteraf is veelal niet meer vast te stellen uit welke gelden (van het Rijk of van de gemeente) het exploitatie-overschot is opgebouwd; dit is ook niet te bereiken door een gescheiden administratie voor te schrijven, omdat dan moet worden bepaald welke uitgave ten laste van welke reserve moet worden gebracht. Om die reden is er voor gekozen aan de hand van een maatstaf tot verdeling van dit deel van het exploitatie-overschot over te gaan; de maatstaf is de verhouding tussen de ontvangen uitkeringen van Rijk en gemeente in de periode van vijf jaar voorafgaand aan het jaar van opheffing van de school of beëindiging van de bekostiging.

Artikel 68

Hoofdstuk 9 bevat een aantal nadere voorschriften omtrent de taak, samenstelling en werkwijze van de in artikel 80, zesde lid, van de wet vermelde Adviesgroep. Als eerste taak van dit externe adviesorgaan vermeldt artikel 68 de advisering betreffende de programma's van eisen voor huisvesting en inventaris alsmede betreffende de overgangsregeling exploitatiekosten v.w.o.-a.v.o.-v.b.o. Deze taak heeft vooralsnog betrekking op het dagonderwijs binnen het v.o.

Daarnaast zal de adviesgroep na invoering van het nieuwe stelsel op 1 januari 1993 gaan functioneren als evaluatie-orgaan voor de ontwikkelde programma's van eisen, de normbedragen en de overgangsregeling.

De adviesgroep brengt zijn adviezen uit op verzoek van de Minister van Onderwijs en Wetenschappen of de Minister van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij dan wel op eigen initiatief.

Artikel 69

De adviesgroep, onder voorzitterschap van een op voordracht van de besturenorganisaties van het bijzonder onderwijs en de VNG voorgedragen en door de Minister van Onderwijs en Wetenschappen in

overeenstemming met zijn ambtgenoot van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij benoemde voorzitter, zal bestaan uit vertegenwoordigers van de besturenorganisaties van het bijzonder onderwijs en de VNG (elf leden), adviserende leden van het departement van Onderwijs en Wetenschappen (vier) en het departement van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij (één) en het departement van Financiën (één). Vergoeding van de kosten voor het bijwonen van vergaderingen van de adviesgroep aan niet-ambtelijke leden geschiedt volgens het Vacatiegeldenbesluit 1970.

Artikel 70

Zoals hiervoor al is vermeld, brengt de adviesgroep adviezen uit op verzoek van genoemde ministers of op eigen initiatief. Indien de adviezen op verzoek worden uitgebracht, bepaalt de adviesgroep zelf welke elementen in het advies zullen worden behandeld, waarbij nadrukkelijk de mogelijkheid wordt opengelaten dat de adviesgroep aspecten bij de advisering betreft waar in de adviesaanvraag niet om is verzocht.

In geval werkzaamheden worden uitbesteed, heeft de adviesgroep de beschikking over een onderzoeksbudget.

Artikel 71

De adviesgroep wordt bijgestaan door een secretaris die belast is met de dagelijkse leiding van het bureau van de adviesgroep. De secretaris wordt ondersteund door ten hoogste twee full-time medewerkers.

Doordat de aanstelling van de secretaris en de medewerkers van het bureau door de minister geschiedt, zijn zij ambtenaar in de zin van artikel 1 van het Algemeen rijksambtenarenreglement (ARAR), tenzij op hen uit hoofde van een andere betrekking een andere rechtspositieregeling van kracht zou blijven.

Artikel 72

Op grond van het eerste lid is de adviesgroep verplicht een begroting bij de minister in te dienen; de begroting bevat naast de uitgaven die betrekking hebben op de adviezen van de adviesgroep, ook de andere uitgaven, zoals de kosten van de administratieve en niet-administratieve ondersteuning van de adviesgroep en de kosten van apparatuur.

Het tweede lid geeft aan dat de adviesgroep zijn werkzaamheden dient te verrichten binnen het raam van de hem door het Rijk ter beschikking gestelde middelen. Dit houdt in dat een tussentijdse wijziging van het aantal adviezen aanleiding kan geven tot wijziging van de begroting. Verzoeken om nadere adviezen kunnen bijvoorbeeld aanleiding geven tot het ter beschikking stellen van additionele middelen.

Uit het budget waar het hier om gaat, dienen alle kosten te worden bestreden die de Adviesgroep voor haar onderzoekswerkzaamheden moet maken, en heeft dus geen betrekking op de salaris-, reis- en verblijfkosten van de adviserende leden.

Artikel 74

De in dit artikel neergelegde geheimhoudingsverplichting laat in beginsel onverlet het recht van de vertegenwoordigers van de besturenorganisaties en VNG om hun achterban over de kwesties die in het overleg van de adviesgroep worden besproken, te informeren en te raadplegen.

Artikel 75

De aan deze standaardbepaling ten grondslag liggende overweging is dat de betrokkenheid van de regering zich niet dient te beperken tot de instelling van externe adviesorganen. Een periodiek politiek oordeel over het functioneren of over de wenselijkheid van het voortbestaan van externe adviesorganen is dan ook noodzakelijk.

Artikel 76

Waar alle voorschriften betreffende de wijze van bekostiging, de bevoorschotting, de boekhouding en de financiële controle thans in één besluit zijn opgenomen, kunnen per 1 januari 1993 de in dit artikel genoemde besluiten en ministeriële regelingen terzake worden ingetrokken.

De circulaire die met de totstandkoming van dit besluit kunnen vervallen, zijn de volgende:

- circulaire van 20 juli 1984, VO/BZ-84282, betreffende vergoedings systemen en procedures voor onderhoud etc.,
- circulaire van 3 december 1984, VO/BZ-84529, betreffende normvergoeding onderhoud gebouwen,
- circulaire van 4 april 1985, DGVO-13186, betreffende herstel van schade als gevolg van brandstichting, inbraak, diefstal en vernieling,
- circulaire van 9 december 1986, VO/H-5333775, betreffende wijziging systeem bevoorschotting en rekening en verantwoording,
- circulaire van 20 mei 1987, DGVO/DGBO-14134, betreffende opgave van kosten van vervanging gedurende de eerste 8 weken van de afwezigheid en betreffende afwezigheids- en vervangingsregistratie,
- circulaire van 14 april 1988, DI/AB-154728, betreffende vervangingsregeling onderwijsondersteunend personeel,
- circulaire van 15 oktober 1988, DI/AB 88-10, betreffende vervangingsregeling onderwijzend personeel en directieleden,
- circulaire van 15 april 1991, DGBO/DGVO-9106712, betreffende afwezigheids- en vervangingsregistratie.

Artikel 77

Dit besluit treedt in werking op het tijdstip waarop de wet tot wijziging van de Wet op het voortgezet onderwijs in verband met de herziening van het bekostigingsstelsel voortgezet onderwijs in werking treedt, te weten deels per 1 augustus 1992 en deels per 1 januari 1993.

De Staatssecretaris van Onderwijs en Wetenschappen,
J. Wallage

De Minister van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij,
P. Bukman

Chronologisch overzicht bekostigingsproces



Tot 1 augustus t-1 is bijstelling van de normbedragen mogelijk; deze bijstelling werkt voor t (en eventueel daarna).

De peildatum van de gegevens voor de vergoeding voor t:
 leerlinggegevens: ILT cq andere leerlingtellingen: per resp. teldatum t-1;
 gebouwgegevens: de situatie per 15/9/t-1 in BRHU is bepalend; voor huisvesting van belang artikel 12 bekostigingsbesluit: wijzigingen in de huisvesting dienen onverwijld te worden gemeld en werken met ingang van de eerstvolgende peildatum. Melden met terugwerkende kracht is niet mogelijk.

Tussen 1/12/t-1 en 31/12/t-1 wordt het bedrag exploitatiekosten t voorlopig vastgesteld en via de vergoedingsbrief aan de school bekend gemaakt.

1/5/t: gelijktijdig met de controle van het financieel verslag t-1 worden ook de vergoedingsgegevens voor het lopende boekjaar t gecontroleerd door de externe accountant. De verklaring over de juistheid van de vergoedingsgegevens voor

boekjaar t dient 1/5 binnen te zijn (art. 63, lid 2). Daarna kan bijstelling van het vergoedingsbedrag volgen (art. 45 en 53).

1/4/t+1: vaststelling van het financieel verslag t (art. 62).

1/5/t+1: controle door accountant van het financieel verslag t + inzenden van gegevens t.b.v. de vaststelling van de vergoeding t en verklaringen (art. 63).

Binnen 1 jaar na ontvangst van de door het bevoegd gezag geleverde gegevens met accountsverklaring vindt definitieve vaststelling van de vergoeding plaats en schriftelijke mededeling daarvan aan het bevoegd gezag (art. 63 en 65). Binnen 30 dagen na die vaststelling vindt verrekening plaats (art. 66).

Binnen 15 maanden na die vaststelling: mogelijkheid tot bijstellen, waarna de vaststelling definitief is (art. 65). Binnen 30 dagen na die bijstelling vindt verrekening plaats (art. 66).