



570

Besluit van 1 september 1992, houdende wijziging van het Besluit tijdelijke regeling bekostiging jeugdhulpverlening

Wij Beatrix, bij de gratie Gods, Koningin der Nederlanden, Prinses van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Op de voordracht van Onze Minister van Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur mede namens de Staatssecretaris van Justitie, van 3 oktober 1991, DJB/BAS-91.919;

Overwegende dat met ingang van 1 januari 1992 de bekostiging van de regionale voorzieningen en de regelgeving dienaangaande door de provincies wordt overgenomen en dat in verband daarmee het Besluit tijdelijke regeling bekostiging jeugdhulpverlening (Stb. 1990, 564) wijziging behoeft;

Gelet op de artikelen 37 en 53 van de Wet op de Jeugdhulpverlening (Stb. 1989, 360);

De Raad van State gehoord (advies van 17 december 1991, nr. W13.91.0598);

Gezien het nader rapport van Onze Minister van Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur van 25 augustus 1992, DJB/AJB-U-92.5452, uitgebracht mede namens de Staatssecretaris van Justitie;

Hebben goedgevonden en verstaan:

ARTIKEL I

Het Besluit tijdelijke regeling bekostiging jeugdhulpverlening (Stb. 1990, 564) wordt gewijzigd als volgt:

A

In artikel 1 worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1. In onderdeel c vervallen de woorden «of in artikel 58».
2. Onderdeel e valt onder wijziging van de aanduiding van de onderdelen f, g, h, i en j in e, f, g, h, en i.

3. Onderdeel i (was j) komt te luiden:
i jaarrekening: de balans en de exploitatierekening van een uitvoerder van een voorziening of van degene die een steunfunctie verzorgt, alsmede de toelichting op deze stukken.

B

Artikel 2 komt te luiden:

Artikel 2

Indien in het plan is vastgesteld dat een voorziening of een steunfunctie in het eerste jaar waarop het plan betrekking heeft voor bekostiging in aanmerking komt, wordt aan de uitvoerder of aan degene die een steunfunctie verzorgt, voor de uitvoering van het werkplan subsidie verstrekt overeenkomstig het bepaalde in dit besluit.

C

Artikel 4, eerste lid, komt te luiden:

1. Het subsidie van een voorziening van ambulante hulpverlening of een steunfunctie bestaat uit het voor het voorgaande jaar ten behoeve van de desbetreffende voorziening of steunfunctie beschikbaar gestelde structurele subsidie.

D

In artikel 5 worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1. Het eerste lid komt te luiden:

1. Het subsidie van een voorziening van residentiële hulpverlening of van een instelling voor therapeutische gezinsverpleging wordt bepaald door een bedrag per jeugdige te vermenigvuldigen met de in het plan aan de voorziening toegekende capaciteit. Het bedrag per jeugdige wordt bepaald op het in het voorgaande jaar met betrekking tot de desbetreffende voorziening vastgestelde bedrag.

2. In het tweede lid vervallen de woorden «of semi-residentiële»;

3. Het derde en vierde lid vervallen.

E

Artikel 6 vervalt.

F

Artikel 8 komt te luiden:

Artikel 8

1. Het subsidie als bedoeld in de artikelen 4, 5 en 7 kan worden aangepast in verband met algemene of bijzondere beleidswijzigingen, indien de noodzaak daartoe is gebleken door:

a. de ontwikkeling van de prijzen, indien als gevolg daarvan de geldende begroting van de Minister van Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur of van de Minister van Justitie wordt aangepast;

b. correcties op de ingevolge artikel 5 van de Wet Arbeidsvoorwaardenontwikkeling gepremieerde en gesubsidieerde sector (Stb. 1985, 695) vastgestelde ruimte;

c. maatregelen van regeringswege die ertoe leiden dat het beschikbaar gesteld subsidie niet onverkort kan worden gehandhaafd.

2. In het plan, dat voorafgaat aan mogelijke aanpassingen, op basis van het eerste lid, onderdelen a of b, zal worden vastgesteld welk percentage van het subsidie zal worden aangemerkt als loongevoelig en

welk percentage van het subsidie zal worden aangemerkt als prijsgevoelig.

G

In artikel 10 komen het eerste, tweede en derde lid te luiden:

1. Onze minister kan ten behoeve van kosten in verband met bouw, verbouw of inrichting van een accommodatie subsidie verstrekken aan een uitvoerder of aan degene die een steunfunctie verzorgt naast het subsidie als bedoeld in artikel 2. Dit subsidie bedraagt een door Onze minister vast te stellen bedrag.

2. Onze minister kan aan een uitvoerder of aan degene die een steunfunctie verzorgt incidenteel ten behoeve van naar zijn oordeel bijzondere doeleinden, naast het subsidie, bedoeld in artikel 2 een extra subsidie verstrekken. Dit subsidie bedraagt een door Onze minister vast te stellen bedrag.

3. Bij de toezegging van het bedrag, bedoeld in het eerste of het tweede lid wordt het eigen vermogen van de uitvoerder of degene die een steunfunctie verzorgt in aanmerking genomen.

H

Artikel 11 komt te luiden:

Artikel 11

Indien als direct gevolg van een maatregel van Onze ministers een of meer leden van het personeel van een uitvoerder of van degene die een steunfunctie verzorgt wegens beëindiging of vermindering van werkzaamheden, reorganisatie of fusie worden ontslagen, worden de wachtgelden verband houdende met de afvloeiing gesubsidieerd, mits dit schriftelijk aan Onze minister is verzocht en al datgene is gedaan of gelaten dat nodig was om deze kosten zo laag mogelijk te doen zijn.

I

In artikel 12 worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1. Het eerste lid komt te luiden:

1. Een subsidie als bedoeld in artikel 2, wordt door de uitvoerder of degene die een steunfunctie verzorgt bij Onze minister aangevraagd vóór 1 oktober van het jaar voorafgaande aan het jaar waarop de aanvraag betrekking heeft, door indiening van een begroting van baten en lasten alsmede een werkplan, een en ander volgens door Onze minister vastgestelde modellen.

2. Het derde lid komt te luiden:

3. Indien voor een voorziening of een steunfunctie voor de eerste maal subsidie wordt aangevraagd dient de uitvoerder of degene die een steunfunctie verzorgt, onverminderd het bepaalde in het eerste lid, vóór 1 april van het jaar voorafgaande aan het jaar waarop de aanvraag betrekking heeft, bij Onze minister in:

a) een gewaarmerkt afschrift van de oprichtingsakte of de statuten van de rechtspersoon;

b) een gewaarmerkt afschrift waaruit de inschrijving van de uitvoerder in het desbetreffende openbare register blijkt;

c) een volledig overzicht van de financiële toestand van de uitvoerder of van degene die een steunfunctie verzorgt, voorzien van een verklaring als bedoeld in artikel 16.

3. Onder vernummering van de leden 4 en 5 tot 5 en 6 wordt een nieuw vierde lid ingevoegd, luidende:

4. de oprichtingsakte en de statuten van de uitvoerder en van de steunfunctie mogen geen bepalingen bevatten, die strijdig zijn met dit besluit.

4. Het vijfde lid komt te luiden:

5. Wijzigingen in de in het derde lid, onder a, bedoelde gegevens en gegevens inzake omstandigheden die van invloed kunnen zijn op de hoogte van het subsidie worden terstond aan Onze minister overgelegd.

J

In artikel 13 worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1. In het eerste lid komen de tweede en derde volzin te luiden: De beslissing vermeldt het ten behoeve van de voorziening of steunfunctie maximaal beschikbaar gestelde subsidie voor het desbetreffend kalenderjaar. De beslissing vermeldt bovendien de uit te oefenen functies en werkzaamheden waarvoor subsidie wordt verleend, het werkgebied en de aan voorzieningen van residentiële hulpverlening, instellingen voor therapeutische gezinsverpleging en aan voorzieningen voor pleegzorg toegekende capaciteit.

2. In het tweede lid wordt de tweede volzin vervangen door: Voordat een beslissing omtrent wijziging of intrekking wordt genomen, wordt de betrokken uitvoerder of degene die een steunfunctie verzorgt van het voornemen daartoe op de hoogte gesteld en in de gelegenheid gesteld daarover zijn mening kenbaar te maken.

3. Toegevoegd wordt een vierde lid luidende:

4. Aan het beschikbaar stellen van subsidie of voorschotten daarop kan geen aanspraak worden ontleend bij een volgende subsidieaanvraag.

K

Artikel 14 komt te luiden:

Artikel 14

1. Het subsidie of een voorschot hierop wordt slechts besteed aan kosten die direct verband houden met de uitvoering van de werkzaamheden van de voorziening of de steunfunctie, waarvoor het subsidie is toegezegd. Het niet uitgegeven gedeelte van het subsidie kan worden toegevoegd aan de risicoreserve.

2. Uit subsidiëring ontstane reserves, met inbegrip van de inkomsten daaruit, worden slechts besteed aan kosten die direct verband houden met de exploitatieuitgaven van de voorziening of de steunfunctie, doch die niet bestreden kunnen worden uit het voor het desbetreffende jaar toegezegde subsidie.

L

In artikel 15 worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1. Het eerste lid komt te luiden:

1. Vóór 1 april van het jaar volgend op dat waarvoor een subsidie als bedoeld in artikel 2 is toegezegd, zendt de uitvoerder of degene die een steunfunctie verzorgt aan Onze minister een jaarrekening en een verslag van de werkzaamheden over het voorafgaande jaar, volgens een door Onze minister vastgesteld model.

2. De eerste volzin van het derde lid komt te luiden:

De exploitatierekening met de toelichting geeft getrouw, duidelijk en stelselmatig de grootte van het resultaat van het boekjaar en zijn afleiding uit de posten van baten en lasten weer alsmede, voor wat betreft de voorzieningen van residentiële hulpverlening, de voorzieningen voor pleegzorg en de instellingen voor therapeutische gezinsverpleging, gegevens over toegekende capaciteit en de gerealiseerde bezetting.

M

Artikel 16, vierde lid, komt te luiden:

4. Het eerste, tweede en derde lid zijn niet van toepassing indien de voor het boekjaar begrote exploitatielasten van de uitvoerder of van degene die een steunfunctie verzorgt minder bedragen dan f 100 000 en de som van de op grond van dit besluit toegezegde subsidies met betrekking tot dat jaar minder bedraagt dan f 50 000.

N

In artikel 17 wordt de eerste volzin vervangen door: Het verslag van de werkzaamheden geeft een duidelijk inzicht in de aard en de omvang van de werkzaamheden van de voorziening of de steunfunctie.

O

In artikel 20 worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1. Het eerste lid komt te luiden:

1. Uiterlijk 31 december van het jaar volgend op dat waarvoor het subsidie beschikbaar is gesteld wordt het subsidie, met inachtneming van de beslissing, bedoeld in artikel 13, overeenkomstig het bepaalde in dit artikel vastgesteld en schriftelijk aan de uitvoerder of aan degene die een steunfunctie verzorgt medegedeeld, mits de indiening van de bescheiden tijdig is geschied.

2. In het tweede lid wordt de tweede volzin vervangen door: Aan een uitvoerder of aan degene die een steunfunctie verzorgt wordt hiervan met redenen omkleed mededeling gedaan.

3. Het derde lid komt te luiden.

3. Op een subsidie wordt in mindering gebracht het bedrag waarmee de opgebouwde risicoreserve ten behoeve van de voorziening of de steunfunctie, 5% van het beschikbaar gestelde subsidie voor dat jaar, of f 500 000 te boven gaat.

4. In het vierde lid vervallen de woorden «een semi-residentiële of».

5. In het zesde lid wordt de tweede volzin vervangen door:

Aan de uitvoerder of aan degene die een steunfunctie verzorgt wordt hiervan met redenen omkleed mededeling gedaan.

6. In het zevende lid wordt de eerste volzin vervangen door:

Een uitvoerder of degene die een steunfunctie verzorgt stort teveel ontvangen voorschotten of subsidie terstond terug, tenzij Onze minister tot verrekening op andere wijze heeft besloten.

P

Artikel 21, derde lid, komt te luiden:

3. De uitvoerder van een voorziening voor pleegzorg of een voorziening van residentiële hulpverlening verzekert de burgerrechtelijke aansprakelijkheid van bij zijn voorziening geplaatste jeugdigen, indien deze aansprakelijkheid niet reeds is verzekerd.

Q

In artikel 22 worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1. Het eerste lid, komt te luiden:
 1. De administratie wordt op inzichtelijke wijze gevoerd en geeft een juist beeld van het functioneren van de voorziening of de steunfunctie.
 2. Toegevoegd wordt een vierde lid, luidende:
 4. De administratie en de daarbijbehorende bewijsstukken worden ten minste gedurende tien jaren bewaard.

R

In artikel 23 worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1. In het eerste lid komt de eerste volzin te luiden:

Indien de subsidiëring heeft bijgedragen tot het verwerven van eigendommen of anderszins tot de vorming van vermogen, is de uitvoerder of degene die een steunfunctie verzorgt aan het Rijk een door Onze minister vast te stellen vergoeding verschuldigd bij ontvangst van schadevergoeding voor verlies of beschadiging van eigendommen, bij wijziging van de bestemming van eigendommen, bij vervreemding van eigendommen, bij beëindigen van de werkzaamheden, bij beëindiging van de bekostiging en bij de ontbinding van de uitvoerder of degene die een steunfunctie verzorgt.
2. Het derde lid komt te luiden:
3. Indien de werkzaamheden van de uitvoerder of van degene die een steunfunctie verzorgt met toestemming van Onze minister door een andere uitvoerder of verzorger van een steunfunctie worden voortgezet en de activa en passiva tegen boekwaarde aan die ander in eigendom worden overgedragen, is de uitvoerder of degene die een steunfunctie verzorgt terzake in afwijking van het eerste lid geen vergoeding verschuldigd.

S

Artikel 24 komt te luiden:

Artikel 24

1. Voor het ter beschikking stellen van goederen aan of voor het verrichten van diensten voor derden, behoudens indien het rechtspersonen of natuurlijke personen betreft waarvoor de werkzaamheden bestemd zijn, brengt de uitvoerder of degene die een steunfunctie verzorgt een vergoeding in rekening die tenminste kostendekkend is.
2. Voor het aan hem ter beschikking stellen van goederen betaalt de uitvoerder of degene die een steunfunctie verzorgt aan een rechtspersoon die de ondersteuning van de voorziening of steunfunctie ten doel heeft, geen hogere vergoeding dan het bedrag dat ter zake op grond van de historische kostprijs en rekening houdende met de voor de uitvoerder of voor degene die een steunfunctie verzorgt geldende afschrijvingspercentages in redelijkheid in rekening kan worden gebracht.
3. Voor het te zijnen behoeve verrichten van diensten welke in het algemeen door uitvoerders of degenen die een steunfunctie verzorgen in eigen beheer worden verricht, betaalt de uitvoerder of degene die een steunfunctie verzorgt aan een rechtspersoon die de ondersteuning van de voorziening of de steunfunctie ten doel heeft, geen hogere vergoeding dan het bedrag dat het doen verrichten van dergelijke

diensten door andere dan dergelijke organisaties gebruikelijk kan worden geacht.

4. Indien bij Onze minister het vermoeden is gerezen dat het bepaalde in de voorgaande leden niet is nageleefd, spant de uitvoerder of degene die een steunfunctie verzorgt zich desgevraagd in om de jaarrekening van de desbetreffende rechtspersoon te overleggen.

T

Artikel 25 vervalt

U

Artikel 26 komt te luiden:

Artikel 26

Onze minister kan, indien daar dringende redenen voor zijn, een uitvoerder of degene die een steunfunctie verzorgt desgevraagd, al dan niet onder voorwaarden, ontheffing verlenen van een of meer bepalingen bij of krachtens dit besluit gesteld.

ARTIKEL II

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgave van het Staatsblad waarin zij wordt geplaatst en werkt terug tot en met 1 januari 1992.

Lasten en bevelen dat dit besluit met daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst en dat daarvan afschrift zal worden gezonden aan de Raad van State.

's-Gravenhage, 1 september 1992

Beatrix

De Minister van Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur,
H. d'Ancona

De Staatssecretaris van Justitie,
A. Kosto

Uitgegeven de *derde* november 1992

De Minister van Justitie,
E. M. H. Hirsch Ballin

Het advies van de Raad van State is openbaar gemaakt door terinzagelegging bij het Ministerie van Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur
Tevens zal het advies met de daarbij ter inzage gelegde stukken worden opgenomen in het bijvoegsel bij de Nederlandse Staatscourant van 8 december 1992, nr. 238

Algemeen

Dit besluit (verder te noemen het wijzigingsbesluit) behelst een aantal wijzigingen van het Besluit tijdelijke regeling bekostiging jeugdhulpverlening (Stb. 1990, 564) (verder te noemen het Besluit). De reden om het Besluit te wijzigen is de decentralisatie per 1 januari 1992 van de regionale voorzieningen en de samenwerkingsverbanden naar de provincies en de als provincie aangemerkte grootstedelijke regio's (artikelen 3 en 57 van de Wet op de jeugdhulpverlening (Stb. 1989, 360). De provincies zullen vanaf 1 januari 1992 voorzien in subsidieverordeningen voor de regionale voorzieningen en de samenwerkingsverbanden (artikel 38 van de Wet op de jeugdhulpverlening). Het Besluit dient derhalve met ingang van dezelfde datum slechts betrekking te hebben op landelijke voorzieningen, experimenten en steunfuncties conform artikel 37 van de Wet op de jeugdhulpverlening. Welke voorzieningen landelijk zijn is bepaald in artikel 3 van de Wet op de jeugdhulpverlening. Dit zijn voorzieningen van tertiaire hulpverlening. Daarnaast behoren volgens artikel 3 de voorzieningen van secundaire hulpverlening tot de landelijke voorzieningen, die in verband met de spreiding van de doelgroep gericht zijn op jeugdigen uit het hele land of grote delen daarvan. In het rijksplan wordt aangegeven welke voorzieningen als zodanig zijn aangemerkt. Voorzieningen met een bepaalde levensbeschouwelijke grondslag of een specialistisch hulpverleningsaanbod kunnen te maken hebben met een dergelijk gespreide doelgroep. Het kan hierbij gaan om residentiële voorzieningen als bedoeld onder II, onderdelen 1, 2, 3, 4, 5 en 12, van de bijlage behorende bij de wet, om voorzieningen op het terrein van de pleegzorg als bedoeld onder II, onderdelen 6, 8 en 10, van de bijlage behorende bij de wet en om ambulante voorzieningen als bedoeld onder II, onderdelen 7 en 9, van de bijlage behorende bij de wet. Semi-residentiële voorzieningen (dagcentra voor schoolgaande jeugd en medische kleuterdagverblijven als bedoeld onder II, onderdeel 11, respectievelijk onder II, onderdeel 13, van de bijlage behorende bij de Wet op de jeugdhulpverlening) komen niet in aanmerking om als landelijke voorziening te worden aangemerkt. Een voorziening die dagbehandeling biedt kan immers geen jeugdigen afkomstig uit het hele land of grote delen daarvan hulp bieden.

Er is nog steeds sprake van een tijdelijk besluit. Zoals in de toelichting op het Besluit al was vermeld, verwachten wij een systeem van budgettering te kunnen presenteren, waarbij het bedrag van het subsidie voor jeugdhulpverleningsvoorzieningen zal worden berekend door de toegekende capaciteit te vermenigvuldigen met een normbedrag per eenheid (harmonisatie van normen). Het overleg hieromtrent met vertegenwoordigers van het particulier initiatief, provincies en grote steden dient nog plaats te vinden. Bovendien zal het verwerken van deze subsidiesystematiek in de regelgeving en het beoordelen van de landelijke voorzieningen in het licht van deze systematiek nog enige tijd vergen. De uitvoerders dienen natuurlijk ook tijdig te worden ingelicht omtrent eventuele wijzigingen van het voor hun voorziening van toepassing zijnde budget. Invoering van een dergelijke systematiek wordt daarom niet verwacht vóór 1 januari 1993. Het onderhavige Besluit, waarin het systeem van budgettering op historische grondslag wordt gehanteerd, zal derhalve nog enige tijd van toepassing moeten zijn.

Dit besluit is ingevolge artikel 5, derde lid, van de Wet op de jeugdhulpverlening als ontwerp in de Staatscourant (Stcrt. 1991, 146)

bekendgemaakt. Er zijn geen commentaren op het ontwerp binnengekomen. Het ontwerp is niet gewijzigd.

Deregulering

Dit wijzigingsbesluit is getoetst aan de Aanwijzingen inzake terughoudendheid met regelgeving en ontmoet uit dien hoofde geen bezwaar. Uit een oogpunt van vereenvoudiging en beperking van regelgeving zijn de bepalingen inzake de historische budgettering op elkaar afgestemd voor zowel de ambulante als de residentiële voorzieningen (artikelen 4 en 5 van het gewijzigde Besluit) en bieden zij nu een structurele grondslag ook voor voorzieningen die voor het eerst voor subsidie in aanmerking worden gebracht. Alle ten gevolge van de decentralisatie per 1 januari 1992 overbodig geworden begrippen en bepalingen zijn geschrapt. Tenslotte heeft afstemming plaatsgevonden met de in het algemeen in het kader van subsidiëring door het ministerie van Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur gehanteerde algemene administratieve subsidievoorschriften.

Financiële consequenties

Omdat het Besluit tengevolge van het wijzigingsbesluit slechts betrekking heeft op de landelijke voorzieningen, steunfuncties en experimenten is sprake van een aanmerkelijk beperkter beslag op de financiële middelen van de ministeries van Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur en van Justitie, dat door dit besluit wordt gemaakt. Daar staat echter tegenover dat de genoemde ministeries met ingang van 1 januari 1992 doeluitkeringen zullen verstrekken aan de provincies en daarmee gelijkgestelde grootstedelijke regio's, waaruit deze overheden de regionale voorzieningen en samenwerkingsverbanden zullen bekostigen (artikel 13 van de Wet op de jeugdhulpverlening). In zijn totaliteit heeft het gewijzigde Besluit tezamen met genoemde doeluitkeringen betrekking op dezelfde voorzieningen, als waarop het tot 1 januari 1992 geldende Besluit tijdelijke regeling bekostiging jeugdhulpverlening betrekking had.

Van de gelegenheid is gebruik gemaakt om een aantal wijzigingen in het Besluit aan te brengen, die noodzakelijk worden geacht. In het artikelsgewijze deel worden deze wijzigingen toegelicht.

Artikelsgewijs

Artikel 1, onderdeel A

In artikel 1, onderdeel c, van het Besluit is de verwijzing naar artikel 58 van de Wet op de jeugdhulpverlening geschrapt. Het hierbedoelde plan is immers niet langer het rijksplan van de overgangperiode tot 1 januari 1992. Onderdeel e van dit artikel, dat betrekking had op semi-residentiële voorzieningen is komen te vervallen, omdat deze voorzieningen geen landelijke voorzieningen zijn. Ook in de artikelen 5, 6, 8, 13, eerste lid, 15, tweede lid, 20, vierde lid en 21, derde lid, van het Besluit zijn de passages met betrekking tot semi-residentiële voorzieningen geschrapt (Artikel 1, onderdelen D, E, F, J, L, O en P). In onderdeel i (was j) is de verwijzing naar het samenwerkingsverband geschrapt, omdat de samenwerkingsverbanden met ingang van 1 januari 1992 niet langer door de rijksoverheid, maar door de provincies en grootstedelijke regio's worden gesubsidiëerd.

Artikel I, onderdeel B

In artikel 2 van het gewijzigde Besluit wordt niet langer melding gemaakt van samenwerkingsverbanden, nu deze met ingang van 1 januari 1992 zullen worden bekostigd door de provincies.

Een vergelijkbare wijziging is aangebracht in de artikelen 4, 10, eerste tot en met derde lid, 11, 12, eerste en derde lid, 13, eerste en tweede lid, 14, 15, eerste lid, 16, vierde lid, 17, 20, eerste, tweede, derde, zesde en zevende lid, 22, eerste lid, 23, eerste en derde lid, 24 en 26 van het Besluit (Artikel I, onderdelen C, G, H, I, J, K, L, M, N, O, Q, R, S en U).

Artikel I, onderdeel C

In artikel 4 van het gewijzigde Besluit wordt niet langer gesproken van een (historisch) budget gebaseerd op het beschikbaar gestelde structurele subsidie voor 1989, maar van het beschikbaar gestelde structurele subsidie voor het voorgaande jaar. Hierdoor wordt een betere aansluiting gevonden op het tweede lid van dit artikel, waarin is opgenomen dat een voorziening die voor de eerste maal voor subsidie in aanmerking wordt gebracht een subsidie ontvangt dat gelijk is aan het gemiddelde bedrag waarmee een dergelijke voorziening van vergelijkbare omvang wordt gesubsidieerd. Indien een voorziening voor het eerst na 1989 voor subsidie in aanmerking wordt gebracht is er voor de jaren nadien nu een grondslag voor het structurele subsidie van deze voorziening in het eerste lid. Met de oude bepaling zou deze grondslag ontbreken.

Artikel I, onderdeel D

In artikel 5 van het gewijzigde Besluit wordt niet langer gesproken van een (historisch) budget gebaseerd op het in 1989 vastgestelde bedrag per jeugdige in 1989 vermenigvuldigd met de aan de voorziening toegekende capaciteit, maar van het vastgestelde bedrag per jeugdige voor het voorgaande jaar. Hierdoor wordt een betere aansluiting gevonden op het tweede lid van dit artikel. Zie ook de toelichting op Artikel I, onderdeel C.

Het is bovendien niet langer noodzakelijk in artikel 5 van het Besluit nog melding te maken van het vastgestelde bedrag per jeugdige op basis van de Beginselenwet voor de kindbescherming (Stb. 1961, 403) en van het Uitvoeringsbesluit kindbescherming (Stb. 1964, 327), omdat deze regelingen in het voorgaande jaar gerekend vanaf 1992 niet meer golden. In het kader van de oude bepaling was dit nog wel het geval; in 1989 waren genoemde regelingen nog van kracht.

Artikel I, onderdeel F

Aan artikel 8 van het Besluit is een tweede lid toegevoegd, inhoudende dat in het rijksplan, dat voorafgaat aan de eventuele aanpassingen, op grond van de ontwikkeling van de prijzen of correcties ingevolge de Wet Arbeidsvoorwaarden gepremieerde en gesubsidieerde sector (Stb. 1985, 695), zal worden vastgesteld welk percentage van het subsidie zal worden aangemerkt als loongevoelig en welk percentage als prijsgevoelig. Op deze wijze kan aan de uitvoerders meer rechtszekerheid worden geboden omtrent de hoogte van het subsidie met inachtneming van dergelijke beleidswijzigingen.

Artikel I, onderdeel I

Deze wijziging is bedoeld om het Besluit in overeenstemming te brengen met de algemene administratieve subsidievoorschriften die door de minister van Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur in het algemeen voor door hem te verstrekken subsidies worden gehanteerd.

In artikel 12 van het Besluit is een nieuw vierde lid ingevoegd, waarin tot uitdrukking wordt gebracht dat statuten van de uitvoerder en van de steunfunctie geen bepalingen mogen bevatten, die strijdig zijn met dit besluit. Hiermee wordt aan de minister een handvat geboden om de hem op basis van het derde lid, onder a, toegezonden statuten te kunnen beoordelen. In het vijfde lid (was vierde lid) van artikel 12 van het gewijzigde Besluit wordt nu bepaald dat ook gegevens inzake omstandigheden die van invloed kunnen zijn op de hoogte van het subsidie terstond aan de minister dienen te worden overgelegd. Met deze bepaling wordt voorkomen dat aan een rechtspersoon tot het moment van vaststelling van het subsidie voorschotten worden verstrekt, die niet langer in overeenstemming zijn met een reeds op basis van bedoelde gegevens te verwachten bijstelling van het vastgestelde subsidie.

Artikel I, onderdeel J

De toevoeging van een vierde lid aan artikel 13 is bedoeld om het Besluit in overeenstemming te brengen met de algemene administratieve subsidievoorschriften die door de minister van Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur in het algemeen voor door hem te verstrekken subsidies worden gehanteerd. Deze bepaling maakt voor alle zekerheid duidelijk dat aan het toekennen van subsidie of voorschotten geen rechten kunnen worden ontleend bij een volgende subsidieaanvraag.

Artikel I, onderdeel K

In het tweede lid van artikel 14 van het gewijzigde Besluit is nu opgenomen dat uit subsidiëring ontstane reserves, met inbegrip van de inkomsten daaruit slechts worden besteed voor kosten die direct verband houden met de exploitatie-uitgaven van de voorziening of de steunfunctie. Hiermee wordt duidelijker dan in de oude tekst het geval was, tot uitdrukking gebracht dat deze reserves niet mogen worden besteed aan investeringskosten in verband met bouw, verbouw of inrichting van een accommodatie.

Artikel I, onderdeel O

Ook deze wijziging in artikel 20, derde lid, is bedoeld om het Besluit in overeenstemming te brengen met de algemene administratieve subsidievoorschriften. De bepaling met betrekking tot de risicoreserve is aangepast. De oude tekst bracht met zich mee dat de dotatie aan de risicoreserve jaarlijks 5% van het subsidie voor dat jaar kon bedragen oplopend tot een maximum van f 500 000. Ten gevolge hiervan konden ook kleine voorzieningen een relatief hoge risicoreserve opbouwen. Het is echter niet de bedoeling dat subsidiëring leidt tot het opbouwen van grote reserves, die voor de uitoefening van de taken, waarvoor het subsidie wordt verleend, niet noodzakelijk zijn. Om deze reden is de bepaling – in overeenstemming met in andere regelgeving door de minister van Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur gehanteerde bepalingen – aangepast, zodanig dat de totale opgebouwde risicoreserve van een voorziening in enig jaar niet meer dan 5% van het subsidie voor dat jaar met een maximum van f 500 000 bedraagt.

Artikel I, onderdeel O

In het nieuwe vierde lid van artikel 22 van het Besluit is de gebruikelijke subsidievoorwaarde bij subsidies verstrekt door de minister van Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur opgenomen, inhoudende dat de administratie en de daarbijbehorende bewijsstukken van een gesubsidiëerde rechtspersoon ten minste gedurende tien jaren worden bewaard. Deze bepaling maakt een betere controle op een juiste besteding van subsidies mogelijk.

Artikel I, onderdeel S

Aan artikel 24 van het Besluit is een vierde lid toegevoegd inhoudende dat de gesubsidiëerde rechtspersoon, die diensten verricht of goederen beschikbaar stelt aan derden, danwel diensten of goederen (tegen vergoeding) ontvangt van derden, en ten aanzien waarvan bij de minister het vermoeden is gerezen dat hij niet aan de bepalingen in de voorgaande leden van artikel 24 voldoet, zich dient in te spannen om de jaarrekening van genoemde derden te overleggen, indien hierom door de minister of door hem aangewezen controle-ambtenaren wordt verzocht. Inzage in een dergelijke jaarrekening kan immers meer duidelijkheid verschaffen omtrent het gerezen vermoeden. Ook deze wijziging is bedoeld om het Besluit in overeenstemming te brengen met de algemene administratieve subsidievoorschriften die door de minister van Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur in het algemeen voor door hem te verstrekken subsidies worden gehanteerd.

Artikel I, onderdeel T

De overgangsbepalingen in artikel 25 van het Besluit zijn geschrapt. Deze bepalingen waren immers slechts bedoeld voor de jaren 1990 en 1991.

De Minister van Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur,
H. d'Ancona

De Staatssecretaris van Justitie,
A. Kosto