

## 476

### **Besluit van 31 augustus 1992, houdende wijziging van het Besluit op de stads- en dorpsvernieuwing (Stb. 1990, 613)**

Wij Beatrix, bij de gratie Gods, Koningin der Nederlanden, Prinses van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Op de voordracht van de Staatssecretaris van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer van 10 juli 1992, nr. MJZ10792032, Centrale Directie Juridische Zaken, Afdeling Wetgeving;

Gelet op artikel 39, derde en vierde lid, van de Wet op de stads- en dorpsvernieuwing (Stb. 1984, 406);

Gezien het advies van de Coördinatiecommissie stadsvernieuwing (advies van 5 juni 1992, nr. CCSV 10);

De Raad van State gehoord (advies van 4 augustus 1992, nr. W08.92.0325);

Gezien het nader rapport van de Staatssecretaris van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer van 21 augustus 1992, nr. MJZ 21892029, Centrale Directie Juridische Zaken, Afdeling Wetgeving;

Hebben goedgevonden en verstaan:

#### **ARTIKEL I**

Het Besluit op de stads- en dorpsvernieuwing (Stb. 1990, 613)<sup>1</sup> wordt gewijzigd als volgt:

A

Na artikel 4 worden twee artikelen ingevoegd, luidende:

#### **Artikel 4a**

1. Voor de toepassing van artikel 4 wordt het bedrag van de uit 's Rijks kas beschikbare middelen ter tegemoetkoming in de kosten, verbonden aan de uitvoering van het gemeentelijk beleid inzake de stadsvernieuwing, verminderd met f 48,75 miljoen. Indien het bedrag, eerstbedoeld in de eerste volzin, gelijk is aan of lager is dan f 48,75 miljoen, wordt dat bedrag voor de toepassing van artikel 4 op nul gesteld.

2. Een bedrag van f 48,75 miljoen ter tegemoetkoming in de kosten, verbonden aan de uitvoering van het gemeentelijk beleid inzake de stadsvernieuwing, of, zo dat lager is, het bedrag, eerstbedoeld in het eerste

lid, eerste volzin, wordt op de in het derde en vierde lid aangegeven wijze verdeeld in bedragen per gemeente.

3. Voor de gemeenten Amsterdam, Rotterdam, 's-Gravenhage en Utrecht wordt het aandeel van het in het tweede lid bedoelde bedrag berekend met toepassing van de formule:

$$0,584.(m/t)$$

in welke formule voorstelt:

m: het aantal in de gemeente aanwezige, voor 1 januari 1945 voor bewoning gereedgekomen huurwoningen die niet in eigendom zijn van een toegelaten instelling als bedoeld in artikel 70 van de Woningwet (Stb. 1991, 439) of een gemeente en met een bouwtechnische herstelbehoefte ten bedrage van ten minste 10 en ten hoogste 30 procent van de kosten van met zodanige huurwoningen vergelijkbare nieuwe woningen;

t: het aantal zodanige huurwoningen in de vier genoemde gemeenten gezamenlijk.

4. Het aandeel van het in het tweede lid bedoelde bedrag voor de andere gemeenten met 30 000 inwoners of meer dan die, genoemd in het derde lid, gezamenlijk bedraagt 29,6 procent van dat bedrag. Op de berekening voor ieder van die andere gemeenten van het aandeel in laatstgenoemd percentage is artikel 4, tweede en derde lid, van overeenkomstige toepassing, met dien verstande dat bij de toepassing van het derde lid van dat artikel Onze Minister vaststelt welk percentage het door toepassing van de formule, bedoeld in het tweede lid van dat artikel, verkregen getal uitmaakt van het getal voor alle andere gemeenten in Nederland met 30 000 inwoners of meer dan die, genoemd in het derde lid, gezamenlijk.

5. Het aandeel van het in het tweede lid bedoelde bedrag voor de gemeenten met minder dan 30 000 inwoners gezamenlijk bedraagt 12 procent van dat bedrag. Op de berekening voor ieder van die gemeenten van het aandeel in laatstgenoemd percentage is artikel 4, tweede en derde lid, van overeenkomstige toepassing, met dien verstande dat bij de toepassing van het derde lid van dat artikel Onze Minister vaststelt welk percentage het door toepassing van de formule, bedoeld in het tweede lid van dat artikel, verkregen getal uitmaakt van het getal voor de gemeenten in Nederland met minder dan 30 000 inwoners gezamenlijk.

#### **Artikel 4b**

Het bedrag per gemeente van de uit 's Rijks kas beschikbare middelen voor de uitvoering van het gemeentelijk beleid inzake de stadsvernieuwing wordt verkregen door de bedragen, berekend overeenkomstig artikel 4 onderscheidenlijk 4a, bij elkaar op te tellen.

B

Na artikel 6 wordt een artikel ingevoegd, luidend:

#### **Artikel 6a**

Het aantal in een gemeente aanwezige, voor 1 januari 1945 voor bewoning gereedgekomen huurwoningen die niet in eigendom zijn van een toegelaten instelling of een gemeente en met een bouwtechnische herstelbehoefte ten bedrage van ten minste 10 en ten hoogste 30 procent van de kosten van met zodanige huurwoningen vergelijkbare nieuwe woningen, wordt ontleend aan de bij het Ministerie van Volks-

Gewijzigd bij koninklijk besluit van 17 september 1991, Stb. 455

Het advies van de Raad van State is openbaar gemaakt door terinzagelegging bij het Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer. Tevens zal het advies met de daarbij terinzage gelegde stukken worden opgenomen in het bijvoegsel bij de Nederlandse Staatscourant van 13 oktober 1992, nr. 198

huisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer daaromtrent beschikbare gegevens naar de stand op 1 januari 1990.

## ARTIKEL II

1. Dit besluit treedt in werking met ingang van 1 januari 1993.
2. De artikelen 4a, 4b en 6a van het Besluit op de stads- en dorpsvernieuwing vervallen met ingang van 1 januari 1994.

Lasten en bevelen dat dit besluit met daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst en dat daarvan afschrift zal worden gezonden aan de Raad van State en aan de Algemene Rekenkamer.

's-Gravenhage, 31 augustus 1992

Beatrix

De Staatssecretaris van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer,  
E. Heerma

Uitgegeven de vijftiende september 1992

De Minister van Justitie,  
E. M. H. Hirsch Ballin

### Algemeen

Het onderhavige besluit strekt tot wijziging van het Besluit op de stads- en dorpsvernieuwing (hierna: BSDV) (Stb. 1990, 613). De wijziging heeft de volgende achtergrond.

Met ingang van 1 januari 1992 zijn de financiële middelen voor niet-ingrijpende verbetering van vooroorlogse particuliere huurwoningen dat wil zeggen vóór 1 januari 1945 voor bewoning gereedgekomen huurwoningen in eigendom van anderen dan toegelaten instellingen als bedoeld in artikel 70 van de Woningwet (Stb. 1991, 439) of gemeenten overgeheveld naar de stadsvernieuwingsfondsen. In de nota Beleid voor stadsvernieuwing in de toekomst (BELSTATO) die op 23 april 1992 aan de Tweede Kamer is aangeboden (Kamerstukken II 1991/92, 22 396, nr. 4), is aangekondigd dat de verdeelsleutel voor de stadsvernieuwingsmiddelen mede met het oog op die overheveling wordt gewijzigd met ingang van 1 januari 1994. Tijdens de behandeling van de begroting van het Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer voor 1992 heeft de Tweede Kamer bij een motie De Pree/Koetje (Kamerstukken II 1991/92, 22 300 XI, nr. 36) de regering verzocht om in verband met genoemde overheveling, na overleg met de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) en het Interprovinciaal Overleg (IPO), de verdeelsleutel reeds met ingang van 1 januari 1993 aan te passen.

Deze motie is aangenomen (Handelingen II 1991/92, blz. 1267). Bij het in de motie gevraagde overleg is gebleken dat zowel VNG als IPO zwaarwegende bezwaren hadden tegen een dergelijke vervroegde aanpassing. Vooral de termijn tussen de bekendmaking van de nieuwe verdeling in 1992 en de feitelijke invoering per 1 januari 1993 zou te kort zijn voor gemeenten en provincies om op een zorgvuldige wijze in hun eigen planning rekening te houden met de nieuwe sleutel. Deze argumenten waren niet nieuw; om dezelfde redenen was in voornoemde nota de invoeringsdatum van de nieuwe sleutel op 1 januari 1994 gesteld. De VNG en het IPO achtten het in het licht van de strekking van voornoemde motie wel wenselijk om te komen tot een uitsluitend voor het jaar 1993 geldende verdeling van de financiële middelen voor de niet-ingrijpende verbetering van vooroorlogse particuliere huurwoningen.

Besloten is om aan die wens tegemoet te komen, omdat zodoende zowel de oorspronkelijk beoogde ingangsdatum van de voorziene nieuwe verdeelsleutel in stand blijft als aan de strekking van voornoemde motie binnen dat gegeven zoveel mogelijk recht wordt gedaan.

De onderhavige wijziging van het BSDV strekt ertoe het voor 1993 voor niet-ingrijpende verbetering van vooroorlogse particuliere huurwoningen beschikbare bedrag (f 48,75 miljoen op kasbasis) op een wijze te verdelen die afwijkt van die, neergelegd in artikel 4 van dat besluit. De vier grote steden ontvangen van genoemd bedrag gezamenlijk een gedeelte dat relatief iets groter is dan hun gezamenlijke aandeel in de overige voor de uitvoering van het stadsvernieuwingsbeleid beschikbare middelen. De overige gemeenten ontvangen van genoemd bedrag een dienovereenkomstig kleiner aandeel dan hun gezamenlijke aandeel in de overige voor de uitvoering van dat beleid beschikbare middelen. Deze verdeling is uitsluitend bedoeld voor 1993; na dat jaar zal immers de nieuwe verdeelsleutel van toepassing zijn.

Hoewel het bedrag van f 48,75 miljoen is gerelateerd aan de op basis van de nieuwe Kwalitatieve Woningregistratie geraamde behoefte aan niet-ingrijpende verbetering van vooroorlogse particuliere huurwoningen, maakt het deel uit van de rijksbijdrage aan de stadsvernieuwingsfondsen.

De brede doelstelling van stadsvernieuwing, als omschreven in artikel 1 van de Wet op de stads- en dorpsvernieuwing (Stb. 1984, 406), is dus van toepassing op dat bedrag. Ook de voorschriften van die wet omtrent besteding, sparen en verslaglegging zijn daarop van toepassing. Tevens maakt de afwijkende verdeling voor 1993 integraal deel uit van de verdeling van de rijksbijdrage en wordt dan ook op de gebruikelijke wijze met de jaarlijkse circulaire ter zake van de Staatssecretaris van Volks-huisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer aan gemeenten en provincies bekendgemaakt.

Bij brief van 23 april 1992 (Kamerstukken II 1991/92, 22 396, nr. 5) is de Tweede Kamer van de in dit besluit gekozen uitwerking van voornoemde motie De Pree/Koetje op de hoogte gebracht.

Over een ontwerp van dit besluit is advies gevraagd van de Coördinatiecommissie stadsvernieuwing. De meerderheid van die commissie stemde daarmee in. Een minderheid, bestaande uit een deel van de vertegenwoordigers van de VNG, was van mening dat met het gekozen verdeelcriterium, de vooroorlogse particuliere een- en meergezinswoningen van matige kwaliteit, de middelen in onvoldoende mate daar terecht zouden komen waar de behoefte het grootst is. In het standpunt van genoemde vertegenwoordigers is geen aanleiding gevonden het besluit aan te passen. Het verdeelcriterium sluit immers aan op het in de nieuwe Kwalitatieve Woningregistratie gehanteerde behoeftecriterium, waarop weer de verdeling van het bedrag is gebaseerd zoals deze voor 1993 volgens de in dit besluit neergelegde methodiek plaatsvindt.

Aan de hand van de Aanwijzingen inzake de toetsing van ontwerpen van wet en van algemene maatregel van bestuur (Stcrt. 1985, 18) is getoetst of bij de voorbereiding van dit besluit in voldoende mate aandacht is besteed aan de Aanwijzingen inzake terughoudendheid met regelgeving (Stcrt. 1984, 232). Voor de bestuurlijke lasten heeft het geen gevolgen. De financiële lasten voor het Rijk blijven gelijk; er is slechts sprake van herallocatie van per saldo ongeveer 6 miljoen gulden op een totaal aan middelen van ruim 1 miljard. Geconcludeerd is dan ook dat het besluit uit het oogpunt van deregulering geen bezwaar ontmoet.

## **Artikelsgewijze toelichting**

### *Artikel 4a*

#### *eerste en tweede lid*

Deze twee leden strekken ertoe te bewerkstelligen dat de bijzondere verdeling voor 1993 van de beschikbare financiële middelen voorrang heeft boven de verdeling volgens artikel 4 van het BSDV. Bedragen die middelen f 48,75 miljoen of minder, dan worden zij geheel verdeeld volgens de in het derde en vierde lid van dit artikel aangegeven methodiek. Bedragen die middelen meer dan f 48,75 miljoen, dan wordt dat bedrag verdeeld volgens eerdergenoemde methodiek en worden die middelen voor het overige verdeeld op de wijze, neergelegd in artikel 4, tweede en derde lid, van het BSDV.

#### *derde, vierde en vijfde lid*

In het derde lid is de verdeelmethodiek voor 1993 voor de vier grote steden neergelegd, voor zover deze afwijkt van artikel 4 van het BSDV. De eerste factor van de in dat lid opgenomen formule geeft aan dat 58,4 procent van de middelen voor de niet-ingrijpende verbetering van vooroorlogse particuliere huurwoningen voor de vier grote steden gezamenlijk beschikbaar is (f 28,47 miljoen). Uit de berekening van de in genoemde formule opgenomen factor «m» kan het percentage van dat bedrag dat voor de betrokken gemeente beschikbaar is worden afgeleid.

In het vierde en vijfde lid is de verdeelmethodiek voor 1993 voor de overige gemeenten geregeld, voor zover deze van artikel 4 van het BSDV afwijkt.

*Artikel 6a*

Dit artikel is een voor 1993 geldende aanvulling op artikel 6 van het BSDV, die systematisch past in het geheel van de voor dat jaar geldende regeling voor de verdeling van de financiële middelen voor niet-ingrijpende verbetering van vooroorlogse particuliere huurwoningen.

De Staatssecretaris van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer,  
E. Heerma