

## **339**

### **Besluit van 9 juni 1992, houdende regelen betreffende de samenstelling en aanduiding van benzine en de te bezigen vermeldingen (Warenwetbesluit benzine)**

Wij Beatrix, bij de gratie Gods, Koningin der Nederlanden, Prinses van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Op de voordracht van de Staatssecretaris van Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur van 6 maart 1991, VVP/P U 690231, gedaan mede namens Onze Minister van Economische Zaken en Onze Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer;

Overwegende, dat het, mede gelet op richtlijn 85/536/EEG van de Raad van de Europese Gemeenschappen van 5 december 1985, betreffende de besparing van ruwe olie door het gebruik van vervangingscomponenten in benzine (PbEG L 334), laatstelijk gewijzigd door richtlijn 87/441/EEG van de Raad van de Europese Gemeenschappen (PbEG L 238), noodzakelijk is regels te stellen ten aanzien van de samenstelling van benzine;

Overwegende dat het voorts, mede ter uitvoering van enkele onderdelen van richtlijn 85/210/EEG van de Raad van de Europese Gemeenschappen van 20 maart 1985 betreffende de onderlinge aanpassing van de wetgevingen van de lid-staten inzake het loodgehalte van benzine (PbEG L 96), laatstelijk gewijzigd door richtlijn 87/416/EEG van de Raad van de Europese Gemeenschappen (PbEG L 225), noodzakelijk is regels te stellen ten aanzien van aanduidingen betreffende ongelode superbenzine en wenselijk is regels te stellen inzake te bezigen vermeldingen inzake het octaangetal van benzine;

Gelet op de artikelen 1, vierde lid, 4, eerste lid, onderdelen a en b, 8, onderdelen b en c, 12 en 14 van de Warenwet (Stb. 1988, 360);

Gezien het advies van de Adviescommissie Warenwet van 19 december 1989, nr. 14 178/(47)5;

De Raad van State gehoord (advies van 21 augustus 1990, nr. W 13.91.0149);

Gezien het nader rapport van de Staatssecretaris van Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur van 8 april 1992, VVP/P-92727, uitgebracht mede namens Onze Minister van Economische Zaken en Onze Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer;

Hebben goedgevonden en verstaan:

#### **Artikel 1**

1. In dit besluit en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan

onder benzine: hetgeen voor de toepassing van de Wet op de accijns van minerale oliën (Stb. 1964, 207) onder lichte olie welke bij een temperatuur van 15° C onder atmosferische druk vloeibaar is, wordt verstaan of als zodanig wordt aangemerkt.

2. Dit besluit is niet van toepassing op het verhandelen van benzine welke kennelijk bestemd is voor:

- a. aflevering buiten Nederland, dan wel
- b. een ander gebruik dan als motorbrandstof.

3. Artikel 3 van dit besluit is niet van toepassing op het verhandelen van benzine welke kennelijk bestemd is voor het verrichten van onderzoek aan de benzine, voor zover deze benzine niet openbaar ten verkoop aan eindgebruikers wordt aangeboden.

## **Artikel 2**

1. Het is verboden benzine te verhandelen welke niet voldoet aan de bij of krachtens dit besluit gestelde eisen.

2. Het is verboden met gebruikmaking van de in dit besluit aangegeven aanduidingen andere benzine te verhandelen aan eindgebruikers dan die waaraan die aanduidingen ingevolge dit besluit zijn voorbehouden.

## **Artikel 3**

1. Benzine mag niet een zodanig gehalte aan organische zuurstofverbindingen bevatten dat deze benzine bij aanwending overeenkomstig het redelijkerwijs te verwachten gebruik:

- a. uit het oogpunt van veiligheid schadelijk kan zijn, dan wel
- b. de gebruikswaarde ervan geringer is dan in redelijkheid tenminste mag worden verlangd.

2. Onze Minister stelt tezamen met Onze Minister van Economische Zaken nadere regels betreffende het in het eerste lid genoemde gehalte.

## **Artikel 4**

1. De aanduiding «ongelood» mag uitsluitend en moet worden gebezigd voor benzine met een loodgehalte van 1,3 gram of minder per hectoliter benzine.

2. De aanduiding «gelood» mag uitsluitend en moet worden gebezigd voor andere benzine dan in het eerste lid bedoeld.

3. De aanduiding van het octaangetal van benzine mag uitsluitend en moet worden gebezigd, indien de aanduiding overeenstemt met de laagste van de volgende getallen:

- a. het research-octaangetal, waaraan de benzine tenminste voldoet, of
- b. het motoroctaangetal, waaraan de benzine tenminste voldoet, vermeerderd met 10.

4. De aanduidingen, bedoeld in het eerste, tweede en derde lid, dienen voor de gebruiker duidelijk leesbaar en onuitwisbaar te worden aangebracht op de benzinepomp nabij het telwerk en op het vulpistool of, in het geval deze ontbreken, op een andere duidelijk zichtbare plaats.

## **Artikel 5**

1. Als methoden van onderzoek welke bij uitsluiting beslissend zijn voor de vaststelling of met betrekking tot de in dit besluit bedoelde waren al dan niet is voldaan aan de bij of krachtens dit besluit gestelde eisen, worden aangewezen methoden op het gebied van analytisch-fysisch alsmede analytisch-chemisch onderzoek.

2. Onze Minister kan, voor zover het betreft artikel 3, te zamen met

Onze Minister van Economische Zaken en voor zover het betreft artikel 4, te zamen met Onze Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer omtrent de in het eerste lid bedoelde methoden van onderzoek nadere regels stellen.

#### **Artikel 6**

1. Dit besluit treedt in werking met ingang van de derde kalendermaand na de datum van uitgifte van het Staatsblad waarin het wordt geplaatst.

2. Dit besluit kan worden aangehaald als Warenwetbesluit benzine.

Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst en dat daarvan afschrift zal worden gezonden aan de Raad van State.

's-Gravenhage, 9 juni 1992

Beatrix

De Staatssecretaris van Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur,  
H. J. Simons

De Minister van Economische Zaken,  
J. E. Andriessen

De Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer,  
J. G. M. Alders

Uitgegeven de *zevende* juli 1992

De Minister van Justitie,  
E. M. H. Hirsch Ballin

Het advies van de Raad van State is openbaar gemaakt door terinzagelegging bij het Ministerie van Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur

Tevens zal het advies met de daarbij ter inzage gelegde stukken worden opgenomen in het bijvoegsel bij de Nederlandse Staatscourant van 11 augustus 1992, nr. 153

## I. ALGEMEEN

### 1. Inleiding

Twee EEG-richtlijnen brengen de verplichting met zich tot het nemen van maatregelen met betrekking tot de samenstelling en aanduiding van benzine. Enerzijds gaat het om het beschermen van de consument tegen de verkoop van benzine met een te hoog gehalte aan organische zuurstofverbindingen, anderzijds om doorvoering van de communautaire overeengekomen specificaties ten aanzien van ongelode superbenezine (95 ongelood).

Deze algemene maatregel van bestuur zet de EEG-bepalingen om in de nationale wetgeving en brengt daarmee verandering in de situatie dat tot op heden uitsluitend met het oog op volksgezondheid of milieuhygiëne wettelijke eisen aan benzine gesteld worden op basis van de Wet inzake de luchtverontreiniging, de Wet Algemene Bepalingen Milieuhygiëne en de Wet Milieu Gevaarlijke Stoffen.

### 2. Het gehalte aan organische zuurstofverbindingen

2.1. Naast de traditionele benzinecomponenten, rechtstreeks verkregen uit de ruwe olie, wordt een aantal alcoholen en ethers (organische zuurstofverbindingen ofwel oxygenaten) in toenemende mate als benzinecomponent gebruikt omdat deze bijdragen aan de klopvastheid van benzine. Voor het merendeel zijn deze verbindingen afkomstig van de chemische industrie en worden zij gefabriceerd uit grondstoffen als aardgas en petroleumgassen. Het toevoegen van alcoholen of ethers aan benzine resulteert bij de productie van benzine in een beperkte besparing van ruwe olie. Afhankelijk van de prijs en de beschikbaarheid van de organische zuurstofverbindingen, zullen bedrijfs-economische overwegingen de benzineproducenten ertoe brengen deze verbindingen te gebruiken.

2.2. De besparing van ruwe olie in het vrijwel volledig van olie afhankelijke wegverkeer past in het nationale en internationale energiebeleid. Het gebruik van organische zuurstofverbindingen als benzinecomponent heeft geen negatieve gevolgen voor de volksgezondheid en het milieu en vergt, als het vervangingspercentage binnen zekere grenzen blijft, geen aanpassing van de bestaande distributiesystemen en voertuigmotoren. Er bestaat om deze redenen dan ook geen aanleiding het op de markt brengen van benzine die organische zuurstofverbindingen bevat tegen te gaan.

Het toevoegen van hoge percentages alcoholen of ethers kan evenwel ook aanleiding geven tot enkele ongewenste effecten. Ten gevolge van de lagere verbrandingswaarde van oxygenaten zal een prestatievermindering optreden, die voornamelijk afhangt van de gebruikte vervangingscomponent en van het gehalte daarvan. Een auto zal dus meer liters per kilometer verbruiken dan bij het gebruik van gewone benzine.

Een tweede nadelig effect is dat oxygenaten, met name de alcoholen, de metaallegeringen en kunststoffen in het brandstofsysteem van auto's kunnen aantasten. Bij een hoog gehalte bestaat het gevaar dat bij sommige auto's de benzinetank, de -leiding of de carburateur wordt aangetast, hetgeen tot lekkage kan leiden met alle gevolgen van dien.

Tenslotte zijn alcoholen zwak polair van aard waardoor zij goed mengen met water. Ontmenging van de benzinecomponenten kan echter optreden indien het alcoholgehalte of het watergehalte van benzine een kritische grens overschrijdt. Dit kan plaatsvinden door condensvorming

of door het onbedoeld of ondeskundig vermengen van verschillende partijen benzine. Een en ander kan leiden tot vermindering van de bruikbaarheid van de benzine.

De consument zal, om te voorkomen dat de ongewenste effecten zich in de praktijk voordoen, moeten worden beschermd tegen het aanbieden van benzine met te hoge percentages oxygenaten.

2.3. Bovenstaande overwegingen hebben geleid tot het totstandkomen van de richtlijn nr. 85/536/EEG van de Raad van de Europese Gemeenschappen van 5 december 1985, betreffende de besparing van ruwe olie door het gebruik van vervangingscomponenten in benzine (PbEG 1985, L 334).

De richtlijn verbiedt enerzijds in artikel 1 de lid-staten de handel te belemmeren van benzine die niet meer dan een bepaald gehalte aan oxygenaten bevat (artikel 1), dit gehalte wordt gespecificeerd in kolom A van de bijlage bij de richtlijn. Thans wordt in Nederland reeds aan deze bepaling voldaan, aangezien er in ons land geen wettelijke voorschriften gelden ten aanzien van deze toevoegingen in benzine. De richtlijn voorziet niet in de harmonisatie van de wetgeving der lid-staten ten aanzien van het maximaal toegelaten gehalte aan oxygenaten in benzine.

Wel verplicht de richtlijn (artikel 3) de lid-staten er zorg voor te dragen, dat in het geval dat in een lid-staat benzine afgeleverd zou worden met een gehalte aan oxygenaten dat hoger is dan dat van kolom B van de bijlage, dit ook duidelijk aan de pomp wordt aangegeven. Daar deze benzine in beginsel een relatief lage gebruikswaarde heeft en daarnaast bepaalde gevaren met zich mee kan brengen zoals boven is aangegeven, zou zo'n aanduiding op de pomp het karakter moeten hebben van een waarschuwing aan de consument.

2.4. Het gebruik van organische zuurstofverbindingen als benzinecomponent zal in de komende jaren bij voortduring sterk afhangen van de actuele marktsituatie. Het gehalte aan oxygenaten in benzine zal daarom niet constant zijn, noch bij de productie, noch in de verschillende stadia van de distributie, waar vermenging met de nog aanwezige benzine plaatsvindt.

Daar de richtlijn ten aanzien van de maximaal toegestane gehalten aan oxygenaten geen regelingen bevat, wordt het aan de lid-staten overgelaten ter zake zondig regelend op te treden. Hierbij zal wel het EEG-verdrag, met name de artikelen 30 en 36, in acht genomen moeten worden. Gezien het bovengenoemde veiligheidsrisico en de vermindering van de gebruikswaarde voor de consument, wordt bij dit besluit verboden benzine te verhandelen waarvan het percentage aan oxygenaten zo hoog is dat de bovengenoemde negatieve effecten zouden kunnen optreden. Uit het onderzoek, dat ter voorbereiding van de richtlijn is verricht, is gebleken dat dit het geval is boven de percentages zoals die zijn opgenomen in kolom B van de bijlage bij de richtlijn. Deze percentages zullen daarom in beginsel worden opgenomen in de ministeriële regeling bij dit besluit.

Een maatregel die slechts zou vastleggen dat boven een bepaald gehalte aan oxygenaten waarschuwingen met betrekking tot genoemde negatieve werkingen moeten worden geplaatst zoals de richtlijn als minimaal door de lid-staten te treffen maatregel voorschrijft indien lid-staten de verkoop van dergelijke gehalten zouden toestaan, zal aanleiding zijn voor veel onduidelijkheid bij alle betrokkenen, zowel het bedrijfsleven – met name de pomphouder, die het gehalte niet kan vaststellen – de handhavers als de consument. In het bijzonder zou onduidelijkheid optreden ten aanzien van het gevaar voor aantasting van het brandstofsysteem van een auto. Niet alleen verschilt het aantastingsgevaar per automerk, -type en uitvoering, maar ook per exemplaar,



omdat in één autotype onderdelen van verschillende herkomst kunnen worden gebruikt. In de praktijk zou daarom in aanvulling op een waarschuwing geen goede voorlichting aan de consument gegeven kunnen worden. Dit gebrek aan duidelijkheid zou onder andere leiden tot een veiligheidsrisico.

Benzine met een hoger gehalte aan bepaalde oxygenaten dan dit voorschrift toelaat, heeft mogelijk positieve effecten op de uitlaatgas-emissies van auto's. Om onderzoek naar deze effecten niet te bemoeilijken is het verbod niet van toepassing op benzine die voor onderzoek wordt gebruikt. Indien op grond van onderzoeken met redelijke zekerheid is aan te nemen dat een benzine die niet aan de eisen van artikel 3 van dit besluit voldoet, niettemin de veiligheid en de bruikbaarheid niet aantast, dan zal deze benzine op de markt toegelaten moeten kunnen worden. De in dit besluit gekozen systematiek (een verbod in plaats van een aanduiding), brengt met zich mee dat deze benzine in beginsel niet kan worden toegelaten zolang de richtlijn een aanduiding voor deze benzine voorschrijft. Na wijziging van de richtlijn kan de ministeriële regeling op grond van artikel 3, tweede lid, worden aangepast.

Pas dan is verhandeling mogelijk van benzine met een hoger gehalte aan organische zuurstofverbindingen. In afwachting van zodanige wijziging kan, op grond van artikel 16 van de Warenwet, overigens wel een vrijstelling of ontheffing van het verbod worden gegeven, onder voorwaarde dat van het hogere gehalte melding wordt gemaakt.

### *3. De specificaties van ongelode benzine*

3.1. De Europese Raad van (milieu-)Ministers heeft in 1985 twee samenhangende besluiten genomen gericht op het beperken van de luchtverontreiniging door het wegverkeer. Enerzijds werd een pakket maatregelen getroffen inzake emissie-eisen voor auto's, anderzijds werd de kwaliteit van ongelode benzine vastgelegd, die bij de huidige stand der techniek noodzakelijk is om aan de emissie-eisen te kunnen voldoen. In het uitvoerige voorbereidende onderzoek heeft de Commissie aandacht besteed aan de technische, economische en energetische gevolgen voor automobielfabrikanten, olieraffinadeurs en consumenten in relatie tot het milieubelang.

3.2. De voornaamste specificaties van ongelode superbenezine zijn vastgelegd in de richtlijn nr. 85/210/EEG van de Raad van Europese Gemeenschappen van 20 maart 1985, betreffende de onderlinge aanpassing van de wetgevingen van de lid-staten inzake het loodgehalte van benzine (PbEG 1985, L 96). De lid-staten worden door de richtlijn verplicht maatregelen te treffen opdat benzine die als ongelode superbenezine wordt aangeboden aan de consument, voldoet aan de genoemde eisen. Het is niet erg zinvol deze maatregelen voor één benzinesoort te treffen, zonder ook soortgelijke maatregelen te treffen ten aanzien van de andere benzinesoorten. Mede op grond van het advies van de Advies commissie Warenwet, is daarom besloten dat dergelijke maatregelen voor alle benzinesoorten zullen gelden.

Overwogen is de in de richtlijn genoemde eigenschappen te koppelen aan een verplichte naamgeving. Omdat de producenten en handelaren van oudsher een eigen merknaam prefereren, moet echter verwacht worden dat een verplichte naam een secundaire plaats zal innemen. Bovendien blijken de thans meest gebruikelijke namen de consument toch niet de gewenste duidelijkheid te bieden. Om deze redenen is voor een andere benadering gekozen.

De twee eigenschappen waarin de benzinesoorten zich onderscheiden en die de bruikbaarheid van een benzinesoort voor de consument bepalen zijn het octaangetal en het loodgehalte. Het gebruik van een

benzine met een te laag octaangetal of een te hoog loodgehalte kan immers leiden tot schade aan de motor of aan de katalysator. Daarom wordt in artikel 4 van het besluit voorgeschreven dat bij aflevering van benzine aan de consument duidelijk wordt aangegeven wat het octaangetal tenminste is en of de benzine gelood danwel ongelood is (zo zal de «Eurobenzine» moeten worden aangeduid als «95 ongelood»). Deze produktinformatie sluit direct aan bij de gegevens die de consument in het instructieboekje van zijn auto zal aantreffen. De consument kan zich door deze objectieve gegevens laten leiden, zodat mogelijke verwarring door onduidelijke benaming wordt voorkomen. Tevens zal deze zakelijke aanduiding voor buitenlandse automobilisten duidelijker zijn dan een op de Nederlandse markt afgestemde naam. Gelijktijdig met het van kracht worden van dit besluit, zal in een voorlichtingscampagne de betekenis ervan worden toegelicht.

Het Nederlandse wagenpark is samengesteld uit auto's die ontworpen zijn voor benzine met een minimum octaangetal van 91, 95 of 98 RON.

Temeer daar benzine met een hoger octaangetal niet tot betere prestaties van de auto leidt, is het niet zinvol aan de pomp een ander dan één van deze drie getallen te vermelden.

3.3. De Adviescommissie Warenwet besteedt in haar advies aandacht aan twee aspecten van ongelode benzine, die niet in de onderhavige algemene maatregel van bestuur worden behandeld.

Ten eerste adviseert een deel van de Adviescommissie een maximum waarde voor het octaangetal vast te leggen met het oog op het minimaliseren van het energiegebruik. Het gebruik van benzine met een onnodig hoog octaangetal heeft geen negatief effect op de veiligheid of op de gezondheid van de consument. Het is daarom niet mogelijk op grond van de Warenwet het gebruik van ongelode respectievelijk gelode benzine met een hoger octaangetal dan 95 resp. 98 te verbieden.

Ten tweede spreekt de Adviescommissie haar ongerustheid uit over het zwavelgehalte van benzine vanwege de stankoverlast van waterstofsulfide en de verzurende effecten van zwaveldioxide. De Adviescommissie geeft in haar advies echter reeds aan dat de Warenwet niet geëigend is om regels ten aanzien van het zwavelgehalte van benzine te stellen. Waterstofsulfide veroorzaakt geurhinder en wordt in auto's met een ongeregelde katalysator gevormd onder relatief weinig optredende omstandigheden. Bij auto's met geregelde driewegkatalysator (nu reeds 75% van de verkopen en vanaf 1993 voor alle auto's verplicht) treedt het verschijnsel nauwelijks meer op. De uitstoot van zwaveldioxide door benzine-auto's bedraagt momenteel minder dan 1% van de totale uitstoot van zwaveldioxide van ca. 280 000 ton per jaar. Het terugbrengen van het zwavelgehalte in benzine heeft om genoemde redenen geen prioriteit.

In de Europese norm voor ongelode superbenezine EN 228 is het maximum gehalte aan zwavel in benzine vastgelegd op 0,1 gewichtsprocent. Indien Nederland een lager maximum voorschrijft, betekent dit een handelsbelemmering voor de andere lid-staten, die hoogstwaarschijnlijk met succes daartegen bij de Europese Commissie bezwaar kunnen maken. Overigens bedraagt het zwavelgehalte van de Nederlandse benzine in de praktijk 0,02 tot 0,03% en is dus reeds ver onder de Europese limiet.

3.4. Aan de overige voorschriften van de richtlijn wordt in Nederland voldaan door middel van het Besluit loodgehalte benzine (Stb. 1977, 588), zoals dat is gewijzigd bij besluit van 8 februari 1983 (Stb. 1983, 104), gebaseerd op de Wet inzake de Luchtverontreiniging. Aan de verplichting de verkrijgbaarheid van ongelode superbenezine (95 ongelood) in goede spreiding te verzorgen is gevolg gegeven door een

differentiatie van de milieueffingen op de verschillende soorten benzine, opgenomen in het hoofdstuk Financiële bepalingen in de Wet algemene bepalingen milieuhygiëne (Stb. 1988, 133). Door deze differentiatie is 95 ongelood sinds april 1988 op alle benzinestations verkrijgbaar.

#### 4. *Dereguleringsstoets*

4.1. Tot nog toe worden in Nederland wettelijk geen kwaliteitseisen gesteld aan benzine of andere olieproducten, anders dan de algemene maatregelen van bestuur in het kader van de milieuwetgeving met betrekking tot de gehalten lood, benzeen en zwavel, alsmede het gehalte organische halogeenverbindingen. De eerder genoemde EEG-richtlijnen houden echter bepaalde verplichtingen in met betrekking tot de samenstelling en benaming van benzine, die tot op heden uitsluitend door de benzineproducenten zelf worden bewaakt.

Hoewel de elementen van de onderhavige maatregel wortelen in het energie- en het milieubeleid, hebben beide betrekking op de omschrijving van de kwaliteit van waren teneinde de consument te beschermen. Uit dien hoofde is gekozen de regelgeving onder te brengen bij de Warenwet.

4.2. Voor de regelgeving ten aanzien van het maximumgehalte organische zuurstofverbindingen is in eerste instantie overwogen om de desbetreffende EEG-richtlijn strikt uit te voeren. Dat zou betekenen dat – in plaats van de thans gekozen opzet met een verbodsconstructie – een waarschuwingsverplichting ten aanzien de verkoop van benzine met hoge percentages vervangingscomponenten zou worden ingevoerd. Hoewel dit wellicht op het eerste gezicht vanuit dereguleringsoptiek aantrekkelijker lijkt, kleven er aan de waarschuwingsverplichting grote bezwaren vanuit een oogpunt van veiligheid, duidelijkheid en handhaafbaarheid. In onderdeel 2.4. van deze toelichting is daaromtrent een uiteenzetting gegeven.

4.3. De verplichting tot het vermelden van octaangetal en loodhoudendheid van benzine betekent dat aanduidingen op een benzinestation moeten worden aangebracht of gewijzigd. Dit zal leiden tot extra kosten voor het bedrijfsleven, die echter gering van omvang zullen zijn (eenmalig enkele tientallen tot honderden guldens per station). Er is van afgezien de afmetingen, lettertypes en kleur van de aanduidingen exact vast te leggen. Hierdoor is het voor het bedrijfsleven mogelijk de aanduidingen te laten aansluiten bij de «huisstijl».

4.4. De handhaving van de algemene maatregel van bestuur vraagt om de bepaling van loodgehalte, research- en motoroctaangetallen en het gehalte aan organische zuurstofverbindingen. In het kader van de Wet inzake de luchtverontreiniging worden thans reeds door het Staatstoezicht op de Volksgezondheid (Inspectie van de Volksgezondheid, belast met het toezicht op de Hygiëne van het Milieu), benzines onderzocht op het lood- en benzeengehalte. In het verlengde van deze activiteiten zal het Staatstoezicht toezien op de naleving van de onderhavige maatregelen; dit betekent slechts een kleine uitbreiding van de taak (het vaststellen van het gehalte organische zuurstofcomponenten).

Daartoe zal voor de toezichthoudende bevoegdheid een aanwijzing van genoemd Staatstoezicht krachtens artikel 25 van de Warenwet plaatsvinden en voor de opsporingsbevoegdheid een aanwijzing krachtens artikel 17 van de Warenwet Economische Delicten. Voor het betrokken bedrijfsleven, olieraffinaderijen, benzinemengers en handelaren, betekent het naleven van de nu vastgelegde eisen voor wat betreft de aanduidingen van benzine geen extra inspanning: ook nu zijn loodgehalte en



octaangetallen essentiële produkteigenschappen die bij elke transactie vermeld worden. Het belang van de oxygenaten als benzinecomponent zal vermoedelijk in de komende jaren nog verder toenemen, waardoor ook in het betrokken bedrijfsleven het gehalte organische zuurstofverbindingen een meer gebruikelijke produktspecificatie zal worden dan nu reeds het geval is. Het omschrijven en waar nodig meten hiervan zal tot kosten voor het bedrijfsleven leiden, die echter ook los van de onderhavige maatregel zouden optreden.

4.5. Voor wat betreft de delegatie aan de minister, neergelegd in de artikelen 3, tweede lid, en 5, tweede lid, zij opgemerkt dat het hier gaat om regels, voor de inhoud waarvan in beginsel zal worden aangesloten bij de richtlijnen. Gezien de technische ontwikkelingen op dit gebied, zijn veelvuldige wijzigingen niet uit te sluiten, en leek delegatie zinvol.

##### *5. Vertraging bij implementatie*

Op 1 januari 1986 hadden de bepalingen van de richtlijn 85/210/EEG in de Nederlandse wetgeving moeten zijn opgenomen, zij het dat ongelode benzine eerst per 1 oktober 1989 verkrijgbaar diende te zijn.

Richtlijn 85/536/EEG had per 1 januari 1988 in de nationale wetgeving uitgevoerd moeten zijn.

Zoals in punt 3.4. is aangegeven, zijn de belangrijkste bepalingen van de richtlijn 85/210/EEG reeds met andere regelingen tot uitvoering gebracht; het betreft het lood- en benzeengehalte van benzine en de algemene verkrijgbaarheid van ongelode superbenezine. Met dit besluit wordt een meer ondergeschikt onderdeel van de richtlijn, namelijk het vastleggen van specificaties voor ongelode benzine in het laatste distributiestadium, in de Nederlandse wetgeving opgenomen.

Bij de totstandkoming van dit besluit is vertraging opgetreden. Dit is in belangrijke mate veroorzaakt doordat tot de herziening van de Warenwet een voldoende ruim wettelijk kader voor de uitvoering van de richtlijn ontbrak. De Warenwet schoot voor de wijziging van 1988 tekort ten aanzien van het instrumentarium en de na te streven belangen. Eerst nadat de wijziging van de Warenwet van kracht werd – met ingang van augustus 1988 – kon advies worden gevraagd aan de Adviescommissie Warenwet. Het instellen van nieuwe subcommissies van die adviescommissie en de aanpak bij de voorbereiding van een advies over een tot dan toe in Warenwetkader onbekende produktsort als benzine vergde vervolgens relatief veel tijd.

Ten aanzien van richtlijn 85/536/EEG heeft lange tijd onduidelijkheid bestaan omtrent de meetmethoden. In de richtlijn ontbreekt een bepaling over de te gebruiken meetmethode. Met richtlijn 87/441/EEG van de Commissie van de Europese Gemeenschappen, van 29 juli 1987, betreffende de besparing van ruwe olie door het gebruik van vervangingscomponenten in benzine (PbEG L 238), die een wijziging inhoudt van richtlijn 85/536/EEG, is in afwachting van de ontwikkeling van een uniforme meetmethode voorlopig een negental methoden aangewezen. Eerst met deze richtlijn kwam een afgerond pakket van bepalingen tot stand. In Europees kader is thans een uniforme meetmethode in ontwikkeling, die vermoedelijk in de richtlijn zal worden opgenomen.

Overigens bestaat in materieel opzicht in Nederland niet een met de genoemde EEG-richtlijnen strijdige situatie.

## II. ARTIKELSGEWIJS

### *Artikel 1, eerste lid*

Voor de definiëring van benzine wordt in het eerste lid aangesloten bij de accijnswetgeving, waarin de term lichte olie wordt gebruikt. Ingevolge artikel 3, eerste lid, van de Wet op de accijns van minerale oliën (Stb. 1964, 207) wordt onder lichte olie verstaan:

- vluchtige minerale oliën welke hetzij:
  - een vlampunt hebben van ten hoogste 21°C;
  - onder atmosferische druk overdestilleren voor ten minste 90 procent van hun volume bij 210°C of lagere temperatuur.

Ingevolge het tweede lid van het laatstgenoemde artikel kunnen bij algemene maatregel van bestuur andere stoffen die in betekenende mate als motorbrandstof worden gebruikt of ter vervanging daarvan worden gebezigd, worden aangemerkt als lichte olie. Van die mogelijkheid is gebruik gemaakt in artikel 1 van het Besluit accijns van minerale oliën (Stb. 1965, 349).

### *Artikel 1, derde lid*

Naar verwachting zal ook in de komende jaren aandacht worden besteed aan de relatie tussen de benzinesamenstelling en de emissies van auto's. Hierbij zullen ook de eigenschappen van organische zuurstofverbindingen (oxygenaten) in benzine worden beschouwd. Onderzoek van benzine met een hoog gehalte oxygenaten zou zonder nadere voorziening alleen plaats kunnen vinden indien de minister daartoe een ontheffing verleent (Warenwet, artikel 16).

Het derde lid van artikel 1 strekt ertoe laboratoriumonderzoek, praktijkproeven en demonstratieprojecten mogelijk te maken zonder dat hiervoor per geval een ontheffing moet worden verleend. Daarbij wordt gedacht aan onderzoek onder technische begeleiding van de producent van de brandstof en betrekking hebbende op een begrensde groep gebruikers, bijv. binnen een wagenpark. In elk geval zal deze nog experimentele brandstof niet publiekelijk te koop mogen worden aangeboden.

### *Artikel 3*

De concrete vaststelling van ten hoogste toegelaten gehalten aan vervangingscomponenten zal geschieden in de op het tweede lid te baseren ministeriële regeling, juncto artikel 4. Die gehalten kunnen ingevolge artikel 6, derde lid, onder a, van richtlijn 85/536/EEG door de Europese Commissie op technische gronden worden gewijzigd; het niveau van ministeriële regeling biedt de in verband hiermee benodigde flexibiliteit.

### *Artikel 4, derde lid*

De klopvastheid van een benzine wordt met twee parameters gekarakteriseerd: het research-octaangetal (RON) en het minder bekende motor-octaangetal (MON). Hoewel het instructieboekje in het algemeen alleen het minimaal vereiste research-octaangetal vermeldt, dient ook het motor-octaangetal aan een minimum waarde te voldoen. De autoconstructeurs gaan er vanuit dat het verschil tussen beide octaangetallen niet meer dan 10 punten bedraagt. Dit verschil is afhankelijk van de samenstelling van benzine en kan daarom ook hoger zijn; in dat geval is niet het research-octaangetal, maar het motor-octaangetal maatgevend voor de bruikbaarheid van de benzine. Door het motor-octaangetal met

10 punten te verhogen wordt het vergelijkbaar met het research-octaangetal. Daarom is in artikel 4, derde lid, voorgeschreven dat de maatgevende eigenschap moet worden vermeld: het research-octaangetal of, als dat lager is, het motoroctaangetal plus 10.

Op deze wijze wordt tevens uitvoering gegeven aan de bepaling van de EG-richtlijn dat voor ongelode superbenzine (95 ongelood) zowel het research-octaangetal (95) als het motoroctaangetal (85) wordt vastgelegd. Het Nederlandse wagenpark is samengesteld uit auto's met een octaanbehoefte van ten minste 91, 95 of 98 RON. Het is daarom niet zinvol in de aanduiding een ander dan één van deze drie getallen op te nemen.

#### *Artikel 4, vierde lid*

In het vierde lid wordt voorgeschreven dat de aanduiding duidelijk leesbaar moet zijn en blijven. Hierbij kan worden uitgegaan van de volgende richtwaarden voor de letterhoogte: minimaal 12 mm. voor de aanduiding bij het telwerk en 6 mm. voor de aanduiding op het vulpistool. Voorts zal een duidelijk lettertype en een voldoende opvallende kleur moeten worden gekozen en zal aandacht moeten worden besteed aan de plaatsing van de aanduiding.

#### *Artikel 5*

De methoden welke bij ministeriële regeling zullen worden voorgeschreven voor de bepaling van het gehalte aan vervangingscomponenten in benzine, onderscheidenlijk het loodgehalte en het octaangetal zullen, voor wat betreft het inhoudelijke onderzoek, dezelfde zijn als voorgeschreven in de bijlage bij richtlijn 85/536/EEG (zoals gewijzigd bij richtlijn 87/441 EEG, PbEG L 238), onderscheidenlijk de bijlage bij richtlijn 85/210. Ook de aanwijzing van die methoden kan door de Europese Commissie worden gewijzigd. Het voornemen bestaat om in bedoelde ministeriële regeling de in andere regelingen voorkomende bepalingen betreffende meetmethoden voor benzine op te laten gaan. In dit verband kan bijvoorbeeld gedacht worden aan de op basis van het Besluit loodgehalte benzine, bij ministeriële regeling vastgestelde meetmethoden. Aldus zal door middel van één regeling worden voorzien in alle voor benzine wettelijk voorgeschreven meetmethoden.

De Staatssecretaris van Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur,  
H. J. Simons

De Minister van Economische Zaken,  
J. E. Andriessen

De Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer,  
J. G. M. Alders