

237

Wet van 13 april 1992 tot wijziging van de Provinciewet en de gemeentewet houdende algemene regelen inzake het opstellen van plannen en beleidsverslagen door besturen van provincies en gemeenten ten behoeve van het Rijk

Wij Beatrix, bij de gratie Gods, Koningin der Nederlanden, Prinses van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Allen, die deze zullen zien of horen lezen, saluut! doen te weten:

Alzo Wij in overweging genomen hebben, dat het in het kader van het streven naar terugdringing van de rol van de rijksoverheid ten opzichte van de provincies en de gemeenten, wenselijk is in de Provinciewet en de gemeentewet regels op te nemen inzake het opstellen van plannen en beleidsverslagen door besturen van provincies en gemeenten ten behoeve van het Rijk;

Zo is het, dat Wij, de Raad van State gehoord, en met gemeen overleg der Staten-Generaal, hebben goedgevonden en verstaan, gelijk Wij goedvinden en verstaan bij deze:

ARTIKEL I

De Provinciewet¹ wordt als volgt gewijzigd:

Na artikel 88a worden twee nieuwe artikelen ingevoegd, luidende:

Artikel 88b

1. In dit artikel wordt verstaan onder:

a. plan: een besluit dat een samenhangend geheel van op elkaar afgestemde keuzes bevat omtrent door het provinciaal bestuur te nemen besluiten of te verrichten handelingen, ten einde een of meer doelstellingen te bereiken;

b. beleidsverslag: een schriftelijke rapportage betreffende het door het provinciaal bestuur gevoerde beleid op een of meer beleidsterreinen dan wel op onderdelen daarvan en de samenhang daarbinnen of daartussen.

2. Het opstellen van een plan of van een beleidsverslag en het daarbij volgen van een voorgeschreven procedure kan vanwege het Rijk van het provinciaal bestuur slechts worden gevorderd in bij de wet te bepalen gevallen.

3. Een verplichting als bedoeld in het tweede lid geldt voor ten hoogste vier jaren, tenzij de wet anders bepaalt.

4. Het opstellen van een plan of van een beleidsverslag en het daarbij volgen van een voorgeschreven procedure kan vanwege het Rijk in andere dan bij de wet bepaalde gevallen voor een termijn van ten hoogste vier jaren van het provinciaal bestuur worden gevraagd als onderdeel van een regeling betreffende uitkeringen uit 's Rijks kas als bedoeld in artikel 144b, eerste lid, tweede volzin.

5. Het opstellen van een plan of van een beleidsverslag en het daarbij volgen van een voorgeschreven procedure wordt van een provinciaal bestuur niet gevorderd of gevraagd dan nadat is aangegeven hoe de financiële gevolgen ervan voor de provincies worden gecompenseerd.

Artikel 88c

1. Omtrent voorstellen van wet tot invoering of wijziging van bepalingen waarbij het opstellen van een plan of van een beleidsverslag en het daarbij volgen van een voorgeschreven procedure als bedoeld in artikel 88b wordt gevorderd, vindt tijdig overleg plaats met Onze Minister van Binnenlandse Zaken.

2. Aan de Staten-Generaal worden voorstellen van wet als bedoeld in het eerste lid niet gedaan dan in overeenstemming met Onze Minister van Binnenlandse Zaken.

3. In het overleg bedoeld in het eerste lid wordt er op toegezien dat het opstellen van een plan of van een beleidsverslag en het daarbij volgen van een voorgeschreven procedure slechts wordt gevorderd indien:

- a. dit noodzakelijk is uit een oogpunt van afstemming tussen provinciaal beleid en het beleid van het Rijk, of
- b. ontwikkeling van beleid op een nieuw beleidsterrein dit noodzakelijk maakt.

4. In het overleg bedoeld in het eerste lid wordt er tevens op toegezien dat:

- a. het provinciaal bestuur inhoudelijk en financieel voldoende beleidsruimte wordt gelaten;
- b. de bestuurslasten in redelijke verhouding staan tot de te verwachten baten en slechts een gering beslag leggen op de voor het betrokken beleidsterrein beschikbaar middelen;
- c. geen plan of beleidsverslag wordt gevorderd indien integratie met een bestaand plan of beleidsverslag mogelijk is;
- d. het bevorderen van de samenhang in het provinciaal beleid door onderlinge afstemming van onderdelen daarvan niet onmogelijk wordt;
- e. geen plan of beleidsverslag wordt gevorderd uitsluitend ter verkrijging van informatie;
- f. een voorgeschreven procedure zoveel mogelijk aansluit bij de procedures, geregeld bij of krachtens deze wet;
- g. terughoudendheid wordt betracht met het geven van aparte voorschriften betreffende inspraak, toezicht, overleg en advies;
- h. geen verplichting wordt opgelegd tot het plegen van inspraak ten overstaan van, het uitoefenen van toezicht door, het voeren van overleg met en het vragen van advies aan ambtenaren van de provincie onderscheidenlijk van het Rijk; en
- i. de mate van rechtsbescherming is afgestemd op de mate waarin een plan of een beleidsverslag bindende werking naar derden heeft.

5. In de memorie van toelichting bij een voorstel van wet tot invoering of wijziging van bepalingen waarbij het opstellen van een plan of van een beleidsverslag en het daarbij volgen van een voorgeschreven procedure als bedoeld in artikel 88b wordt gevorderd, wordt melding gemaakt van het overleg bedoeld in het eerste lid en de wijze waarop uitvoering is gegeven aan het bepaalde in het derde en het vierde lid.

ARTIKEL II

De gemeentewet² wordt als volgt gewijzigd:

Na artikel 166a worden twee nieuwe artikelen ingevoegd, luidende:

Artikel 166b

1. In dit artikel wordt verstaan onder:

a. plan: een besluit dat een samenhangend geheel van op elkaar afgestemde keuzes bevat omtrent door het gemeentebestuur te nemen besluiten of te verrichten handelingen, ten einde een of meer doelstellingen te bereiken;

b. beleidsverslag: een schriftelijke rapportage betreffende het door het gemeentebestuur gevoerde beleid op een of meer beleidsterreinen dan wel op onderdelen daarvan en de samenhang daarbinnen of daartussen.

2. Het opstellen van een plan of van een beleidsverslag en het daarbij volgen van een voorgeschreven procedure kan vanwege het Rijk van het gemeentebestuur slechts worden gevorderd in bij de wet te bepalen gevallen.

3. Een verplichting als bedoeld in het tweede lid geldt voor ten hoogste vier jaren, tenzij de wet anders bepaalt.

4. Het opstellen van een plan of van een beleidsverslag en het daarbij volgen van een voorgeschreven procedure kan vanwege het Rijk in andere dan bij de wet bepaalde gevallen voor een termijn van ten hoogste vier jaren van het gemeentebestuur worden gevraagd als onderdeel van een regeling betreffende uitkeringen uit 's Rijks kas als bedoeld in artikel 237b, eerste lid, tweede volzin.

5. Het opstellen van een plan of van een beleidsverslag en het daarbij volgen van een voorgeschreven procedure wordt van een gemeentebestuur niet gevorderd of gevraagd dan nadat is aangegeven hoe de financiële gevolgen ervan voor de gemeenten worden gecompenseerd.

Artikel 166c

1. Omtrent voorstellen van wet tot invoering of wijziging van bepalingen waarbij het opstellen van een plan of van een beleidsverslag en het daarbij volgen van een voorgeschreven procedure als bedoeld in artikel 166b wordt gevorderd, vindt tijdig overleg plaats met Onze Minister van Binnenlandse Zaken.

2. Aan de Staten-Generaal worden voorstellen van wet als bedoeld in het eerste lid niet gedaan dan in overeenstemming met Onze Minister van Binnenlandse Zaken.

3. In het overleg bedoeld in het eerste lid wordt er op toegezien dat het opstellen van een plan of van een beleidsverslag en het daarbij volgen van een voorgeschreven procedure slechts wordt gevorderd indien:

a. dit noodzakelijk is uit een oogpunt van afstemming tussen gemeentelijk beleid en het beleid van de betrokken provincie of het Rijk; of

b. de ontwikkeling van beleid op een nieuw beleidsterrein dit noodzakelijk maakt.

4. In het overleg bedoeld in het eerste lid wordt er tevens op toegezien dat:

a. het gemeentebestuur inhoudelijk en financieel voldoende beleidsruimte wordt gelaten;

b. de bestuurslasten in redelijke verhouding staan tot de te verwachten baten en slechts een gering beslag leggen op de voor het betrokken beleidsterrein beschikbaar middelen;

- c. geen plan of beleidsverslag wordt gevorderd indien integratie met een bestaand plan of beleidsverslag mogelijk is;
 - d. het bevorderen van de samenhang in het gemeentelijk beleid door onderlinge afstemming van onderdelen daarvan niet onmogelijk wordt;
 - e. geen plan of beleidsverslag wordt gevorderd uitsluitend ter verkrijging van informatie;
 - f. een voorgeschreven procedure zoveel mogelijk aansluit bij de procedures, geregeld bij of krachtens deze wet;
 - g. terughoudendheid wordt betracht met het geven van aparte voorschriften betreffende inspraak, toezicht, overleg en advies;
 - h. geen verplichting wordt opgelegd tot het plegen van inspraak ten overstaan van, het uitoefenen van toezicht door, het voeren van overleg met en het vragen van advies aan ambtenaren van de gemeente, van de betrokken provincie onderscheidenlijk van het Rijk; en
 - i. de mate van rechtsbescherming is afgestemd op de mate waarin een plan of een beleidsverslag bindende werking naar derden heeft.
5. In de memorie van toelichting bij een voorstel van wet tot invoering of wijziging van bepalingen waarbij het opstellen van een plan of van een beleidsverslag en het daarbij volgen van een voorgeschreven procedure als bedoeld in artikel 166b wordt gevorderd, wordt melding gemaakt van het overleg bedoeld in het eerste lid en de wijze waarop uitvoering is gegeven aan het bepaalde in het derde en het vierde lid.

ARTIKEL III

1. Regelingen, waarbij het opstellen van een plan of van een beleidsverslag en het daarbij volgen van een voorgeschreven procedure vanwege het Rijk van het provinciaal bestuur onderscheidenlijk van het gemeentebestuur bij de inwerkingtreding van deze wet wordt gevorderd, vervallen van rechtswege vier jaar na de inwerkingtreding van deze wet.
2. Onze Ministers wie het aangaat, dragen er in overeenstemming met Onze Minister van Binnenlandse Zaken zorg voor dat de regelingen bedoeld in het eerste lid uiterlijk na verloop van de in het eerste lid bedoelde termijn voldoen aan het bepaalde in artikel 88b en artikel 88c van de Provinciewet onderscheidenlijk artikel 166b en artikel 166c van de gemeentewet.
3. Indien daartoe binnen de in het eerste lid bedoelde termijn een voorstel van wet aan de Staten-Generaal is gedaan, blijft het bepaalde in artikel 88b van de Provinciewet onderscheidenlijk artikel 166b van de gemeentewet buiten toepassing tot de dag waarop de wet in werking treedt of tot de dag waarop vast staat dat het voorstel van wet niet tot wet wordt verheven.
4. Onze Minister van Binnenlandse Zaken brengt in de periode bedoeld in het eerste lid jaarlijks verslag uit aan de Staten-Generaal omtrent de uitvoering van het bepaalde in dit artikel. Het verslag bedoeld in de eerste volzin bevat in ieder geval een opgaaf per ministerie van de bestaande regelgeving, waarin de verplichting tot het opstellen van een plan of van een beleidsverslag is opgenomen, alsmede een aanduiding van de fase waarin de uitwerking van het in het tweede lid bepaalde verkeert met betrekking tot die regelgeving.

ARTIKEL IV

Deze wet treedt in werking met ingang van de tweede kalendermaand na de datum van uitgifte van het Staatsblad waarin zij wordt geplaatst.

¹ Laatstelijk gewijzigd bij de wet van 19 december 1991, Stb. 740

² Laatstelijk gewijzigd bij de wet van 18 december 1991, Stb. 1992, 13

Zie voor de behandeling in de Staten-Generaal:

Kamerstukken II 1986/87, 1987/88, 20 001

Handelingen II 1987/88, blz. 4811-4822;

4825-4839; 4958-4960

Kamerstukken I 1987/88, 20 001 (263);

1988/89; 20 001 (18, 18a, 18b); 1989/90,

20 001 (159); 1990/91 (211); 1991/92,

20 001 (190)

Handelingen I 1991/92, blz. 566-596

Lasten en bevelen dat deze in het Staatsblad zal worden geplaatst en dat alle ministeries, autoriteiten, colleges en ambtenaren wie zulks aangaat, aan de nauwkeurige uitvoering de hand zullen houden.

Gegeven te 's-Gravenhage, 13 april 1992

Beatrix

De Staatssecretaris van Binnenlandse Zaken,
D. I. J. W. de Graaff-Nauta

Uitgegeven de *eenentwintigste* mei 1992

De Minister van Justitie,
E. M. H. Hirsch Ballin