

## 171

### **Besluit van 3 april 1992, houdende wijziging van het Bezoldigingsbesluit Burgerlijke Rijksambtenaren 1984**

Wij Beatrix, bij de gratie Gods, Koningin der Nederlanden, Prinses van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Op de voordracht van Onze Minister van Binnenlandse Zaken van 29 november 1991, nr. AB91/U821, directoraat-generaal Management en Personeelsbeleid, directie Arbeidsvoorwaarden, afdeling Arbeidsvoorwaarden Rijkspersoneel;

Gelet op artikel 125, eerste lid van de Ambtenarenwet 1929 (Stb. 530);

De Raad van State gehoord (advies van 24 februari 1992, nr. W04.91.0695);

Gezien het nader rapport van Onze Minister van Binnenlandse Zaken van 19 maart 1992, nr. AB92/242, directoraat-generaal Management en Personeelsbeleid, directie Arbeidsvoorwaarden, afdeling Arbeidsvoorwaarden Rijkspersoneel;

Hebben goedgevonden en verstaan:

#### **ARTIKEL I**

Het Bezoldigingsbesluit Burgerlijke Rijksambtenaren 1984 (Stb. 1983, 571)<sup>1</sup> wordt gewijzigd als volgt:

- A. In artikel 17 worden de volgende wijzigingen aangebracht:
1. Het vierde lid wordt vernummerd tot zevende lid.
  2. Ingevoegd worden de leden vier tot en met zes, luidende:
  4. In afwijking van het bepaalde in het eerste en het tweede lid ontvangt de ambtenaar met ingang van de maand waarin hij de leeftijd van 55 jaar bereikt een vaste toelage, mits hij op dat moment gedurende ten minste 5 jaar zonder wezenlijke onderbreking een toelage als bedoeld in het eerste lid heeft genoten.
  5. De toelage bedoeld in het vierde lid wordt vastgesteld op het bedrag dat de ambtenaar over de twaalf kalendermaanden voorafgaande aan de maand waarin hij de leeftijd van 55 jaar bereikt gemiddeld per maand aan toelage als bedoeld in het eerste lid heeft genoten en wordt aangepast aan algemene salariswijzigingen.
  6. Voor de toepassing van het vierde lid wordt onder wezenlijke onderbreking verstaan een onderbreking van langer dan twee maanden.

## B

In artikel 18 worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1. Het tweede, derde en vierde lid vervallen.
2. Het vijfde lid wordt vernummerd tot tweede lid en komt te luiden:  
2. Voor de toepassing van het eerste lid wordt onder wezenlijke onderbreking verstaan een onderbreking van langer dan twee maanden.
3. Het zesde lid wordt vernummerd tot derde lid.

## C

In artikel 23, vijfde lid, onderdeel b, komt de zinsnede «, met dien verstande dat het bedrag in geld voor overwerk op werkdagen van maandag tot en met vrijdag tussen 8 en 18 uur slechts wordt toegekend voor zover door het verrichten van overwerk de arbeidsduur geldende bij een volledige werktijd is overschreden» te vervallen.

## ARTIKEL II

1. Voor de toepassing van het bij artikel I, onderdeel A, van dit besluit ingevoerde artikel 17, vierde lid, van het Bezoldigingsbesluit Burgerlijke Rijksambtenaren 1984, wordt voor de ambtenaar die op de datum van inwerkingtreding van dit besluit de leeftijd van 55 jaar al heeft bereikt de in dat lid bedoelde toelage, vastgesteld op het bedrag dat de ambtenaar over de twaalf kalendermaanden voorafgaand aan de datum van inwerkingtreding van dit besluit gemiddeld per maand heeft genoten aan toelagen als bedoeld in artikel 17, eerste lid, of artikel 18, welk bedrag wordt aangepast aan algemene salariswijzigingen. Hierbij geldt de voorwaarde dat de ambtenaar deze toelagen gedurende ten minste 5 jaar zonder wezenlijke onderbreking heeft genoten.

2. Voor de toepassing van het eerste lid wordt onder wezenlijke onderbreking verstaan een onderbreking van langer dan twee maanden.

3. Van het bepaalde in het eerste lid kan worden afgeweken ingeval daartoe naar het oordeel van het bevoegde gezag aanleiding bestaat.

## ARTIKEL III

Dit besluit treedt in werking met ingang van de tweede dag na de datum van uitgifte van het Staatsblad waarin het wordt geplaatst en werkt voor wat betreft onderdeel C van artikel I terug tot en met 1 oktober 1991.

<sup>1</sup> Laatstelijk gewijzigd bij koninklijk besluit van 18 november 1991, Stb. 638.

Het advies van de Raad van State is openbaar gemaakt door terinzagelegging bij het Ministerie van Binnenlandse Zaken. Tevens zal het advies met de daarbij ter inzage gelegde stukken worden opgenomen in het bijvoegsel bij de Nederlandse Staatscourant van 12 mei 1992, nr. 90.

Lasten en bevelen, dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst en dat daarvan afschrift zal worden gezonden aan de Raad van State en aan de Algemene Rekenkamer.

's-Gravenhage, 3 april 1992

Beatrix

De Minister van Binnenlandse Zaken,  
C. I. Dales

Uitgegeven de *drieëntwintigste* april 1992

De Minister van Justitie a.i.,  
C. I. Dales

## NOTA VAN TOELICHTING

### Algemeen

In het Sectoroverleg Rijkspersoneel is bij het overleg over de arbeidsvoorwaarden voor het burgerlijk rijkspersoneel in 1991 met de meerderheid van de centrales van overheidspersoneel overeenstemming bereikt over een pakket maatregelen. Een aantal van die maatregelen heeft betrekking op het Bezoldigingsbesluit Burgerlijke Rijksambtenaren 1984 (Stb. 1983, 571; BBRA 1984). Het onderhavige besluit tot wijziging van het BBRA 1984 strekt tot formalisering van bedoelde maatregelen. De departementen zijn bij circulaire d.d. 27 september 1991, nr. AB91/U613 in kennis gesteld van deze maatregelen.

### ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

#### *Artikel 1*

#### Onderdeel A en B

Bij het arbeidsvoorwaardenoverleg 1990 voor de sector rijkspersoneel is met de centrales van overheidspersoneel een verbod op nachtdienst overeengekomen voor ambtenaren van 55 jaar en ouder (artikel 21, derde lid, van het Algemeen Rijksambtenarenreglement). Hiertoe werd besloten in het kader van het preventiebeleid ter voorkoming van arbeidsongeschiktheid. Ten einde de uit dit verbod voor ambtenaren voortvloeiende financiële nadelen te compenseren werd tegelijkertijd in het BBRA 1984 een bepaling opgenomen waarbij aan desbetreffende ambtenaren een toelage werd toegekend. De betreffende bepaling werd als vierde lid opgenomen in artikel 18, handelende over de afbouwtoelage onregelmatige dienst. In artikel 18 waren voor het opvangen van financiële gevolgen wegens het verminderen of beëindigen van een toelage voor onregelmatige dienst al twee verschillende toelagen opgenomen, de aflopende toelage en de blijvende toelage voor ambtenaren van 60 jaar en ouder. Voor de toepassing van deze drie verschillende toelagen zou de minister van Binnenlandse Zaken nadere regels stellen.

Bij interdepartementaal overleg over de beoogde nadere regeling bleek echter dat, met name door de mogelijkheid van samenloop van de verschillende toelagen, de gekozen systematiek praktisch zeer moeilijk uitvoerbaar was. Gelet op de toch reeds bestaande wens om tot een vereenvoudiging van de afbouwtoelage voor onregelmatige dienst te komen is naar een bredere oplossing voor dit probleem gezocht. De thans gekozen oplossing omvat een wijziging van zowel artikel 17 als 18 BBRA 1984.

In de eerste plaats is een vaste toelage ingevoerd voor ambtenaren van 55 jaar en ouder die reeds geruime tijd in onregelmatige dienst werkzaam zijn. Daartoe is in artikel 17, handelende over de toelage voor het verrichten van onregelmatige dienst, een specifieke bepaling opgenomen voor ambtenaren van 55 jaar en ouder. Deze ambtenaren zullen niet langer een toelage krijgen die gebaseerd is op de daadwerkelijk binnen de werktijdregeling op ongebruikelijke tijden gewerkte uren maar op de gemiddelde toelage over de 12 maanden voorafgaande aan het bereiken van de 55-jarige leeftijd. Voorwaarde bij deze vaste toelage is dat de ambtenaar gedurende 5 jaar zonder wezenlijke onderbreking een toelage voor onregelmatige dienst heeft genoten. Of daadwerkelijk nog onregelmatige dienst wordt verricht en in welke mate is daarbij niet van belang. Op het management rust de taak om hier op verantwoorde wijze mee om te gaan.

De nieuwe toelage maakt zowel de vaste toelage voor 55-jarigen in verband met het nachtdienstverbod, als de blijvende afbouwtoelage voor onregelmatige dienst voor 60-jarigen overbodig. Artikel 18 BBRA 1984 kan dientengevolge worden beperkt tot een regeling voor een aflopende toelage en de vast te stellen nadere regeling kan eenvoudiger. Deze aflopende toelage zal nog toepassing vinden op ambtenaren jonger dan 55 jaar of ambtenaren van 55 jaar of ouder die niet aan de voorwaarde voldoen dat men minimaal 5 jaar in onregelmatige dienst moet hebben gewerkt.

#### *Onderdeel C*

Door deze wijziging worden deeltijdwerkers voor wat betreft overwerkvergoeding volledig gelijkgeschakeld met werknemers met een volledige werktijd. Indien de overeengekomen werktijd wordt overschreden ontstaat recht op een overwerktoeslag, ongeacht op welk tijdstip dit gebeurt. Uiteraard is ook voor deeltijdwerkers deze bepaling uitsluitend van toepassing op diegenen voor wie een salarisschaal geldt met een lager maximum salaris dan dat van schaal 11 BBRA 1984. In het sector-overleg is benadrukt dat overwerk door deeltijdwerkers tot een minimum moet worden beperkt. Zo nodig kan ook een flexibele invulling van de werktijdregeling overwerk voorkomen.

#### **Artikel II**

Dit artikel regelt het overgangsrecht voor ambtenaren die op de datum van ingang van de regeling al 55 jaar of ouder zijn. De toelage voor hen zal worden vastgesteld op hetgeen zij in het jaar voorafgaande aan de inwerkingtreding van dit besluit aan toelage onregelmatige dienst en aan toelagen op grond van artikel 18 hebben genoten. Op deze wijze worden ook automatisch de op grond van artikel 18 toegekende toelagen omgezet in een vaste toelage op grond van artikel 17, vierde lid.

Indien in een incidenteel geval een dergelijke omzetting tot onrechtvaardige gevolgen voor de betrokken ambtenaar zou leiden zal het bevoegd gezag daarvoor, onder toepassing van het derde lid, een passende voorziening kunnen treffen. Dit kan bijvoorbeeld het geval zijn indien aan een ambtenaar een vaste toelage is toegekend wegens het verbod op nachtdienst terwijl hij nog geen 5 jaar onregelmatige dienst heeft verricht. Op grond van het eerste lid zou deze ambtenaar niet in aanmerking komen voor een vaste toelage als bedoeld in artikel 17, vierde lid, aangezien hij niet aan de voorwaarde voldoet dat hij gedurende 5 jaar toelagen als bedoeld in artikel 17 en 18 heeft genoten. Het derde lid biedt de mogelijkheid om in dergelijke gevallen een redelijke voorziening te treffen.

Inzake de financiële consequenties van de maatregelen kan het volgende worden opgemerkt.

De kosten van de maatregel betreffende de overwerkvergoeding voor deeltijdwerkers (artikel I, onderdeel C) worden geraamd op structureel f 1,2 mln op jaarbasis. Financiering vindt plaats uit de arbeidsvoorwaardenruimte voor het burgerlijk rijkspersoneel. Aan de overige maatregelen zijn geen kosten verbonden.

Uit een oogpunt van terughoudendheid met regelgeving bestaan tegen dit voorstel geen bezwaren.

De Minister van Binnenlandse Zaken,  
C. I. Dales