



755

Besluit van 23 december 1991, houdende wijziging van het Besluit douane en accijnzen en andere algemene maatregelen van bestuur (tijdelijke opslag, entrepots en de invoering van de Wet op de accijns)

Wij Beatrix, bij de gratie Gods, Koningin der Nederlanden, Prinses van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Op de voordracht van de Staatssecretaris van Financiën van 11 november 1991, nr. WD91/656, Directoraat-Generaal voor Fiscale Zaken, directie Wetgeving Douane;

Gelet op de artikelen 3, 14, 32, 45, 97, 166, 185 en 220a van de Algemene wet inzake de douane en de accijnzen (Stb. 1961, 31), artikel 1 van de Statistiekwet 1950 (Stb. 1962, 367), de artikelen 9, tweede lid, onderdeel b, en 12, derde lid, van de Wet op de omzetbelasting 1968 (Stb. 329) en artikel 66b, tweede lid, van de Wet op de inkomstenbelasting 1964 (Stb. 1990, 103);

De Raad van State gehoord (advies van 18 december 1991, nr. W06.91.0637);

Gezien het nader rapport van de Staatssecretaris van Financiën van 20 december 1991, nr. WD91/768, Directoraat-Generaal voor Fiscale Zaken, directie Wetgeving Douane;

Hebben goedgevonden en verstaan:

ARTIKEL I

In het Besluit douane en accijnzen (Stb. 1971, 532)¹ worden de volgende wijzigingen aangebracht.

A. In **artikel 1** worden de volgende wijzigingen aangebracht.

A.1. Aan het eerste lid wordt, onder vervanging van de punt aan het slot door een puntkomma, toegevoegd:

n. Uitvoeringsverordening douane-entrepots: de Verordening (EEG) nr. 2561/90 van 30 juli 1990 van de Commissie van de Europese Gemeenschappen tot uitvoering van Verordening (EEG) nr. 2503/88 van de Raad betreffende de douane-entrepots (PbEG L 246);

o. Uitvoeringsverordening vrije entrepots: de Verordening (EEG) nr. 2562/90 van 30 juli 1990 van de Commissie van de Europese Gemeenschappen tot vaststelling van een aantal uitvoeringsbepalingen van Verordening (EEG) nr. 2504/88 van de Raad betreffende de vrije zones en de vrije entrepots (PbEG L 246).

A.2. In het tweede lid, onderdeel c, wordt «douane-entrepot» vervangen door: entrepot.

A.3. Het derde lid wordt vervangen door:

3. De in het tweede lid, onderdeel c, bedoelde in de BLEU gelegen plaatsen zijn voor de toepassing van dit besluit en de daarop gegronde bepalingen losplaatsen.

B. In **artikel 2** worden de volgende wijzigingen aangebracht.

B.1. In onderdeel d wordt «zijn geëntreposeerd in een entrepot waarin ten aanzien van de daarin voorhanden goederen geen voorraadscontrole wordt uitgeoefend» vervangen door: zich bevinden onder het stelsel van douane-entrepots op basis van summiere gegevens, dan wel zijn opgeslagen in vrij entrepot.

B.2. Onderdeel e vervalt, onder vervanging van de puntkomma aan het slot van onderdeel d door een punt.

C. In **artikel 8** wordt «voorlopig opgeslagen» vervangen door «tijdelijk opgeslagen», wordt «opslag in douane-entrepot» vervangen door «plaatsing onder het stelsel van douane-entrepots» en wordt na «losplaats» toegevoegd «of naar een entrepot».

D. In **artikel 12**, vijfde lid, wordt «inslag in douane-entrepot» vervangen door: het overbrengen naar een entrepot.

E. In **artikel 15**, eerste lid, worden de volgende wijzigingen aangebracht.

E.1. In onderdeel b wordt «douane-entrepot» vervangen door: entrepot.

E.2. Onder wijziging van de aanduidingen van de onderdelen c tot en met e in onderscheidenlijk «d» tot en met «f», wordt na onderdeel b ingevoegd:

c. tot plaatsing onder het stelsel van douane-entrepots;.

F. In **artikel 17**, tweede lid, wordt «particulier douane-entrepot» vervangen door: vrij entrepot.

G. In **artikel 21** wordt «voorlopig opgeslagen» vervangen door «tijdelijk opgeslagen», wordt «opslag in douane-entrepot» vervangen door «plaatsing onder het stelsel van douane-entrepots» en wordt na «losplaats» toegevoegd «of naar een entrepot».

H. In **artikel 25** worden de volgende wijzigingen aangebracht.

H.1. In het eerste lid wordt «inrichting voor douane-opslag of in een fictief douane-entrepot» vervangen door: ruimte voor tijdelijke opslag of in een entrepot van het type C.

H.2. In het tweede lid wordt «douane-opslag» vervangen door: de in het eerste lid bedoelde opslag.

I. In **artikel 29** worden de volgende wijzigingen aangebracht.

I.1. De onderdelen c en d vervallen onder wijziging van de aanduiding van onderdeel e in «c».

I.2. In het tot onderdeel c gewijzigde onderdeel e wordt «douane-entrepot» vervangen door: entrepot.

J. **Artikel 30** wordt vervangen door:

Artikel 30. In een aangifte ten invoer in het vrije verkeer EEG met bestemming tot inslag in entrepot kan in voorkomend geval worden vermeld dat deze aangifte tevens dient als aangifte tot plaatsing onder het stelsel van douane-entrepots.

K. In **artikel 33a** wordt «in een inrichting voor douane-opslag» vervangen door «in een ruimte voor tijdelijke opslag» en wordt «afdeling 2 van hoofdstuk VI» vervangen door «hoofdstuk VIA».

L. **Artikel 33b** wordt vervangen door:

Artikel 33b. Ten invoer in het vrije verkeer EEG met bestemming tot inslag in entrepot aangegeven goederen welke zich in entrepot bevinden, kunnen na de terbeschikkingstelling daarin opgeslagen blijven.

M. In **artikel 33c** wordt «in een inrichting voor douane-opslag of in douane-entrepot» vervangen door: in een ruimte voor tijdelijke opslag of in entrepot.

N. In **artikel 34b**, tweede lid, wordt «douane-entrepot» vervangen door: entrepot.

O. **Artikel 36** vervalt.

P. In **artikel 38**, eerste lid, wordt «douane-entrepot» vervangen door: entrepot.

Q. In **artikel 42**, tweede lid, wordt «worden opgeslagen in een inrichting voor douane-opslag» vervangen door: op de voet van hoofdstuk VIA worden opgeslagen.

R. In **artikel 44**, tweede lid, vervalt «of uit accijnsentrepot».

S. In **artikel 45**, eerste lid, worden de volgende wijzigingen aangebracht.

S.1. De onderdelen a en b vervallen.

S.2. De aanduidingen van de onderdelen c en d worden gewijzigd in onderscheidenlijk «a» en «b».

T. In **artikel 46** wordt de eerste zin vervangen door: Op aangiften ten uitvoer worden geen documenten afgegeven.

U. De **artikelen 47 en 48** vervallen.

V. In **artikel 49** vervalt in de laatste zin «of de op die aangiften afgegeven uitvoerdocumenten,».

W. In **artikel 50** wordt in de derde zin «, de aangiften ten uitvoer en de uitvoerdocumenten» vervangen door «en de aangiften ten uitvoer» en vervalt in de vierde zin «en de uitvoerdocumenten».

X. In **artikel 52** vervalt in de tweede zin «of de documenten afgegeven op de aangiften ten uitvoer,».

Y. In **artikel 53**, tweede lid, vervalt «of de op de aangiften ten uitvoer afgegeven uitvoerdocumenten».

Z. In **artikel 54** vervalt in de eerste en tweede zin «en de uitvoerdocumenten».

AA. In **artikel 56**, vierde lid, vervalt in de tweede zin «en de uitvoerdocumenten».

BB. In **artikel 57** worden de volgende wijzigingen aangebracht.

BB.1. In het eerste lid vervalt «, uit accijnsentrepot».

BB.2. In het derde lid wordt «in een inrichting voor douane-opslag» vervangen door: op de voet van hoofdstuk VIA.

CC. In **artikel 63** worden de volgende wijzigingen aangebracht:

CC.1. In het eerste lid vervalt de tweede zin.

CC.2. Het tweede en het derde lid vervallen.

CC.3. Het vierde lid wordt vernummerd tot tweede lid.

CC.4. In het tot tweede lid vernummerde vierde lid wordt «zijn de vorige leden van overeenkomstige toepassing» vervangen door: is het eerste lid van overeenkomstige toepassing.

CC.5. Aan het artikel wordt toegevoegd:

3. Op aangiften ten uitvoer voor goederen als bedoeld in het tweede lid welke krachtens wettelijke bepalingen als douanegoederen worden aangemerkt, is het eerste lid van overeenkomstige toepassing, zodra de goederen geacht worden te zijn uitgevoerd.

4. De aftekening van aangiften ten uitvoer voor goederen als bedoeld in het tweede lid, die ingevolge artikel 56, vierde lid, zijn achtergehouden, geschiedt zodra het luchtvaartuig met toestemming van de ambtenaren is vertrokken van het laatste kantoor, gevestigd op de internationale luchthaven waar de goederen zijn geladen.

DD. Boven artikel 65 wordt het opschrift «Douane-opslag» vervangen door «Tijdelijke opslag» en vervallen de opschriften «Afdeling 1» en «Voorlopige en tijdelijke opslag».

EE. **Artikel 65** vervalt.

FF. **Artikel 66** wordt vervangen door:

Artikel 66. 1. Ingeval alle in een document vermelde goederen tijdelijk worden opgeslagen in één ruimte voor tijdelijke opslag, kan dat document, tenzij bij ministeriële regeling anders is bepaald, tot die inslag dienen, nadat de beheerder van die ruimte zekerheid heeft gesteld voor de voldoening van de belasting en hij schriftelijk heeft verklaard dat hij de verplichting tot zuivering van het document, zo dat ten name van een ander is afgegeven, overneemt.

2. In andere gevallen van tijdelijke opslag dient de beheerder van een ruimte voor tijdelijke opslag een aangifte tot tijdelijke opslag te doen. De in die aangifte vermelde gegevens van de goederen dienen overeen te stemmen met de gegevens welke zijn vermeld in het voorafgaande document.

GG. De **artikelen 67 en 68** vervallen.

HH. In **artikel 69** worden de volgende wijzigingen aangebracht.

HH.1. In het eerste lid wordt in de eerste zin «douane-opslag» vervangen door: tijdelijke opslag.

HH.2. In het eerste lid, onderdeel a, wordt «douane-entrepot» vervangen door: entrepot, tot plaatsing onder het stelsel van douane-entrepots.

HH.3. In het eerste lid wordt onderdeel d vervangen door:

d. een aangifte tot tijdelijke opslag elders op de losplaats.

HH.4. In het tweede lid wordt «voorlopig zijn opgeslagen in een inrichting voor douane-opslag» vervangen door: tijdelijk zijn opgeslagen in een ruimte voor tijdelijke opslag.

HH.5. Het derde en vierde lid vervallen.

HH.6. Het vijfde lid wordt vernummerd tot derde lid en daarin wordt «inrichting voor douane-opslag» vervangen door: ruimte voor tijdelijke opslag.

II. **Artikel 71** wordt vervangen door:

Artikel 71. 1. Tot tijdelijke opslag elders op de losplaats dient het document dat is afgegeven op de aangifte als bedoeld in artikel 69, eerste lid, onderdeel d.

2. Indien de aangifte tot tijdelijke opslag elders op de losplaats is gedaan door een ander dan de beheerder van de ruimte waarin de goederen zullen worden opgeslagen, kan het op die aangifte afgegeven document slechts tot opslag dienen nadat de beheerder zekerheid heeft gesteld voor de voldoening van de belasting en hij schriftelijk heeft verklaard dat hij de verplichting tot zuivering van het document, zo dat ten name van een ander is afgegeven, overneemt.

3. Indien de tijdelijke opslag elders op de losplaats zal plaatsvinden in een ruimte welke onder beheer staat van de beheerder van de ruimte waarin de goederen zich bevinden, kan met toestemming van de inspecteur of een door hem aangewezen ambtenaar, onder daarbij te stellen voorwaarden, het document onder geleide waarvan de goederen zijn opgeslagen, dienen tot de opslag in de andere ruimte. Van het verlenen van de toestemming en van de daarbij gestelde voorwaarden wordt een verklaring gesteld op het document waarmede de goederen zijn opgeslagen.

JJ. In **artikel 72** worden de volgende wijzigingen aangebracht.

JJ.1. Het eerste lid wordt vervangen door:

1. De beheerder van een ruimte voor tijdelijke opslag draagt zorg dat overeenstemming bestaat tussen de tot tijdelijke opslag dienende documenten en de tijdelijk opgeslagen goederen waarop zij betrekking hebben.

JJ.2. In het tweede lid wordt onderdeel b vervangen door:

b. ingeval een aangifte tot tijdelijke opslag zoals bedoeld in artikel 66, tweede lid, is gedaan, die aangifte geacht niet te zijn gedaan. Voor de bevonden goederen wordt een aangifte tot tijdelijke opslag gedaan.

KK. **Artikel 73** vervalt.

LL. In **artikel 74** wordt «inrichting voor douane-opslag» vervangen door «ruimte voor tijdelijke opslag», wordt «op de voet van afdeling 2 van dit hoofdstuk» vervangen door «zich onder het stelsel van douane-entrepots bevinden of op de voet van hoofdstuk VIA» en wordt «inrichting» vervangen door «ruimte».

MM. Het opschrift «Afdeling 2» boven artikel 75 wordt vervangen door: HOOFDSTUK VIA.

NN. In **artikel 75** worden de volgende wijzigingen aangebracht.

NN.1. In het eerste lid wordt «inrichtingen voor douane-opslag» vervangen door «ruimten voor tijdelijke opslag», wordt «fictief douane-entrepot als bedoeld in artikel 94, eerste tot en met derde lid» vervangen door «entrepot van het type B of C» en wordt «deze afdeling» vervangen door «dit hoofdstuk».

NN.2. In het tweede lid wordt «deze afdeling» vervangen door: dit hoofdstuk.

OO. In **artikel 78** worden de volgende wijzigingen aangebracht.

OO.1. In het eerste lid wordt «deze afdeling» vervangen door «dit hoofdstuk» en vervalt «voorlopig of tijdelijk».

OO.2. In het tweede lid wordt «deze afdeling» vervangen door: dit hoofdstuk.

PP. Het opschrift «Opslag in douane-entrepot» boven artikel 80 wordt vervangen door: Entrepots.

QQ. De **artikelen 80 tot en met 84** worden vervangen door:

Artikel 80. Aan accijns onderworpen goederen kunnen slechts in krachtens de Wet op de accijns aangewezen soorten entrepots worden opgeslagen onder de daarbij gestelde voorwaarden en beperkingen.

Artikel 81. Op aangiften tot plaatsing onder het stelsel van douane-entrepots worden, indien het betreft andere douane-entrepots dan het entrepot van het type B, geen documenten afgegeven. De wettelijke bepalingen die uitgaan van een document dat is afgegeven op een aangifte tot plaatsing onder het stelsel van douane-entrepots zijn van overeenkomstige toepassing in de gevallen waarin op een zodanige aangifte geen document wordt afgegeven, met dien verstande dat voor de toepassing van die bepalingen een exemplaar van een zodanige aangifte waaruit blijkt dat de aangifte is aanvaard, wordt gelijkgesteld met een document.

Artikel 82. 1. Goederen waarvoor een aangifte tot het overbrengen naar een entrepot is gedaan worden indien het betreft een douane-entrepot, overgebracht naar het desbetreffende controlekantoor, tenzij met toepassing van een vereenvoudigde procedure als bedoeld in de Uitvoeringsverordening douane-entrepots de goederen rechtstreeks naar het douane-entrepot mogen worden overgebracht.

2. Het eerste lid is van overeenkomstige toepassing in geval van een aangifte ten invoer in het vrije verkeer EEG met bestemming tot inslag in entrepot, waarin niet is vermeld dat deze aangifte tevens dient als aangifte tot plaatsing onder het stelsel van douane-entrepots.

Artikel 83. Ten blijke dat goederen die zijn overgebracht naar een vrij entrepot op regelmatige wijze hun bestemming hebben gevolgd, tekenen de ambtenaren de documenten die hebben gediend voor de overbrenging af nadat de goederen in het entrepot zijn ingeslagen.

RR. In **artikel 85** worden de volgende wijzigingen aangebracht.

RR.1. In het eerste lid vervalt de eerste zin en wordt «Tot die uitslag» vervangen door: Tot de uitslag uit entrepot.

RR.2. In het eerste lid, onderdeel c, wordt «douane-entrepot» vervangen door: entrepot.

RR.3. In het tweede lid wordt «douane-entrepot» vervangen door: entrepot.

RR.4. Aan het artikel wordt toegevoegd:

4. De uitslag uit een entrepot van het type E, van goederen welke zullen worden overgebracht naar een plaats waar op de voet van artikel 38 voor die goederen door N.S. een document wordt afgegeven voor het vervoer ervan buiten Nederland, en de inlading van zodanige goederen in het vervoermiddel waarmede zij naar die plaats worden overgebracht behoeft, tenzij bij ministeriële regeling anders is bepaald, niet te zijn gedekt door document. De entreposeur van het entrepot draagt zorg dat N.S. op de door bij ministeriële regeling te bepalen wijze ervan in kennis wordt gesteld dat de goederen douanegoederen zijn en tot welke categorie de goederen behoren voor de toepassing van de regeling voor communautair douanevervoer.

SS. In **artikel 86** wordt «douane-entrepot» vervangen door: vrij entrepot.

TT. **Artikel 87** vervalt.

UU. De artikelen 89 tot en met 92 worden vervangen door:

Artikel 89. 1. De plaatsing onder het stelsel van douane-entrepots en de inslag in een vrij entrepot van goederen van welke nog belasting verschuldigd is of kan worden, andere dan douanegoederen, is toegestaan. Voor zover in bijzondere gevallen bij ministeriële regeling niet anders is bepaald, worden die goederen na de plaatsing onder het stelsel van douane-entrepots of de inslag in vrij entrepot als douanegoederen aangemerkt.

2. Bij ministeriële regeling kan worden bepaald dat goederen uit het vrije verkeer kunnen worden opgeslagen in entrepot. Daarbij wordt bepaald of en in hoeverre deze goederen na de inslag als douanegoederen worden aangemerkt.

3. De inslag van goederen uit het vrije verkeer in een vrij entrepot waarvoor de belanghebbende overeenkomstig het bepaalde in artikel 18 van de Uitvoeringsverordening vrije entrepots een verklaring verzoekt omtrent het communautaire karakter van de goederen, of waarvoor belanghebbende om andere redenen de opslag in vrij entrepot wenst te zien vastgelegd, geschiedt onder overlegging van een aangifte ten uitvoer.

4. Goederen welke ingevolge het eerste of krachtens het tweede lid als douanegoederen worden aangemerkt, worden voor zover in bijzondere gevallen bij ministeriële regeling niet anders is bepaald, geacht te zijn uitgevoerd. Alsdan is, met uitzondering van de inslag in vrij entrepot, het bepaalde in het vierde hoofdstuk met betrekking tot de uitvoer van overeenkomstige toepassing ten aanzien van de tot plaatsing onder het stelsel van douane-entrepots bestemde goederen.

Artikel 90. Ter verzekering van de voldoening van de belasting van de onder het stelsel van douane-entrepots, met uitzondering van een entrepot van het type B, geplaatste goederen dient de entreposeur zekerheid te stellen.

VV. **Artikel 93**, tweede lid, wordt vervangen door:

2. Bij ministeriële regeling kunnen voor onder het stelsel van douane-entrepots geplaatste goederen, andere dan aan accijns onderworpen goederen, welke ten gevolge van omstandigheden buiten de wil van de entreposeur of de entrepositaris van het entrepot vermindering kunnen ondergaan, anders dan door uitslag, kortingen worden vastgesteld.

WW. **Artikel 94** wordt vervangen door:

Artikel 94. 1. De toestemming voor de toepassing van een in de Uitvoeringsverordening douane-entrepots voorziene vereenvoudigde procedure voor de plaatsing van goederen onder het stelsel van douane-entrepots of voor het in het vrije verkeer brengen van onder dat stelsel geplaatste goederen, wordt door de inspecteur bij beschikking verleend. De weigering of intrekking van een toestemming geschiedt bij met redenen omklede beschikking.

2. In de in het eerste lid bedoelde toestemming kunnen voorwaarden worden opgenomen omtrent:

a. het toezicht op de naleving van andere wettelijke voorschriften met betrekking tot de in-, uit- en doorvoer van goederen, dan die inzake de douane;

b. het verstrekken van gegevens ten behoeve van de statistiek van de in-, uit- en doorvoer.

3. Tenzij bij ministeriële regeling onder daarbij gestelde voorwaarden anders is bepaald kan een vereenvoudigde procedure niet inhouden dat de uitslag ten invoer tot verbruik van motorrijtuigen, andere dan rijwielen met hulpmotor en landbouwtractoren, aanhangwagens en opleggers, op

andere wijze geschiedt dan onder dekking van documenten afgegeven op aangiften ten invoer tot verbruik.

4. De aangifte voor goederen waarvoor de in artikel 48, eerste lid, onderdeel c, van de Uitvoeringsverordening douane-entrepots bedoelde vereenvoudigde procedure toepassing vindt, wordt gedaan bij de inspecteur vóór de derde werkdag van de maand volgende op die waarin de goederen hun bestemming hebben gevolgd. In de gevallen waarin het doen van de aangifte binnen deze termijn bijzondere bezwaren ontmoet, kan de inspecteur toestaan dat de aangifte wordt gedaan uiterlijk de tiende dag van de maand volgende op die waarin de goederen hun bestemming hebben gevolgd. Op de aangifte wordt geen document afgegeven.

XX. In **artikel 94a**, eerste lid, wordt het gedeelte beginnende met «De beheerder» en eindigende met «artikel 94» vervangen door «De entreposeur of operateur» en wordt «fictief douane-entrepot» vervangen door «entrepot».

YY. In **artikel 95**, tweede lid, wordt «voorlopig of tijdelijk opgeslagen» vervangen door: tijdelijk opgeslagen dan wel opgeslagen in een entrepot van het type C.

ZZ. In **artikel 96** wordt «douane-entrepot» vervangen door: entrepot.

AAA. In **artikel 97** wordt «voorlopig opgeslagen» vervangen door «tijdelijk opgeslagen» en wordt «tot opslag in douane-entrepot» vervangen door «tot plaatsing onder het stelsel van douane-entrepots, tot het overbrengen naar een entrepot».

BBB. In **artikel 103**, tweede lid, wordt «douane-entrepot» telkens vervangen door: entrepot.

CCC. **Artikel 108**, derde lid, wordt vervangen door:

3. Aan accijns onderworpen goederen die worden vervoerd met bestemming een accijnsgoederenplaats in de zin van de wettelijke bepalingen inzake de accijns, zetten na de aangifte ten invoer het vervoer naar die bestemming voort.

DDD. In **artikel 115** worden de volgende wijzigingen aangebracht.

DDD.1. In het tweede lid vervallen «, tenzij Onze Minister anders bepaalt,» en «aan accijns onderworpen goederen of».

DDD.2. Onder vernummering van het derde lid tot vijfde lid, wordt na het tweede lid ingevoegd:

3. Het eerste lid geldt voor aan accijns onderworpen goederen slechts indien het betreft goederen als zijn bedoeld in artikel 114a en het Beneluxdocument wordt overgelegd bij het doen van de aangifte ten invoer.

4. Bij ministeriële regeling kan worden bepaald dat mondelinge aangifte kan worden gedaan voor goederen als zijn bedoeld in het tweede lid en voor aan accijns onderworpen goederen in andere gevallen dan bedoeld in het derde lid.

EEE. **Artikel 115a** verval.

FFF. In **artikel 116** worden de volgende wijzigingen aangebracht.

FFF.1. In de eerste zin wordt «met afschrijving of teruggaaf van belasting of uit accijnsentrepot» vervangen door: uit accijnsgoederenplaats in de zin van de wettelijke bepalingen inzake de accijns of met aanspraak op teruggaaf van accijns.

FFF.2. In de laatste zin vervalt «en het uitvoerdocument».

GGG. In **artikel 117** worden de volgende wijzigingen aangebracht.

GGG.1. In het eerste lid vervalt «en de uitvoerdocumenten».

GGG.2. In het tweede lid vervalt «en de uitvoerdocumenten».

HHH. **Artikel 117a** wordt vervangen door:

Artikel 117a. Voor in artikel 116 bedoelde goederen welke worden uitgevoerd uit een accijnsgoederenplaats, kan in de aangifte ten uitvoer kenbaar worden gemaakt dat de aangifte mede moet dienen in de BLEU ten geleide van de goederen naar hun bestemming aldaar. Een zodanige aangifte wordt niet afgetekend ter zake van het uitgaan van de goederen.

III. In **artikel 118**, tweede lid, vervalt in de eerste zin «en op het uitvoerdocument» en vervalt in de tweede en derde zin «en de uitvoerdocumenten».

JJJ. In **artikel 122**, eerste lid, vervalt «of uit accijnsentrepot».

KKK. In **artikel 129**, eerste lid, vervalt «of uit accijnsentrepot».

LLL. In **artikel 130**, eerste lid, vervalt «of uit accijnsentrepot».

MMM. In **artikel 135**, tweede lid, onderdeel c, wordt «douane-entrepot» vervangen door «entrepot» en wordt onder wijziging van de aanduidingen van de onderdelen d en e in onderscheidenlijk «e» en «f», na onderdeel c ingevoegd:

d. een aangifte tot plaatsing onder het stelsel van douane-entrepots;

NNN. In **artikel 136**, eerste lid, onderdeel a, vervalt «of uit accijnsentrepot».

OOO. In **artikel 142** wordt «inrichting voor douane-opslag» vervangen door «ruimte voor tijdelijke opslag» en wordt «douane-entrepot» vervangen door «entrepot».

PPP. In **artikel 145**, tweede lid, wordt «douane-entrepot of een inrichting voor douaneopslag» vervangen door: entrepot of een ruimte voor tijdelijke opslag.

QQQ. **Hoofdstuk XII** vervalt.

RRR. In **artikel 169**, tweede lid, wordt de eerste zin vervangen door: Aangiften en documenten ten invoer en aangiften ten uitvoer zijn specifiek.

SSS. In **artikel 173** worden de volgende wijzigingen aangebracht.

SSS.1. In het tweede lid wordt onderdeel c vervangen door:

c. de plaats waar de goederen zich bevinden;.

SSS.2. In het vierde lid vervalt: en van de accijnzen.

TTT. In **artikel 173b**, eerste lid, wordt in de laatste zin «Dit» vervangen door: Het verstrekken van ontbrekende gegevens.

UUU. **Artikel 181** vervalt.

VVV. In **artikel 184** wordt «douane-entrepot» vervangen door: entrepot.

WWW. In **artikel 186**, vijfde lid, wordt na «artikel» ingevoegd «173b of» en aan het lid wordt toegevoegd: In geval van het ontbreken van gegevens of bescheiden zijn de tweede en derde zin van artikel 173b, eerste lid, van overeenkomstige toepassing.

XXX. Het opschrift «Inrichtingen voor douane-opslag» boven artikel 189 wordt vervangen door: Ruimten voor tijdelijke opslag.

YYY. **Artikel 189** wordt vervangen door:

Artikel 189. 1. Ruimten voor tijdelijke opslag kunnen worden gevestigd op bij ministeriële regeling aangewezen losplaatsen en op internationale luchthavens.

2. Ruimten voor tijdelijke opslag welke uitsluitend zijn bestemd voor de opslag van goederen op de voet van hoofdstuk VIA kunnen worden gevestigd op bij ministeriële regeling aangewezen laadplaatsen.

ZZZ. De **artikelen 190 tot en met 193** worden vervangen door:

Artikel 190. 1. De goedkeuring van een ruimte voor tijdelijke opslag wordt verleend door de inspecteur.

2. Belanghebbende dient daartoe een schriftelijk verzoek in bij de inspecteur. Dit verzoek bevat in iedere geval de volgende gegevens:

- de plaats waar het gebouw of terrein is gelegen, met vermelding van gemeente en kadastrale aanduiding;
- die gegevens omtrent de ligging, de afscheiding van andere percelen, de bouw en de inrichting waaruit blijkt dat aan de bij wettelijke bepalingen daaraan gestelde eisen is voldaan;
- naam en adres van de beheerder van de ruimte voor tijdelijke opslag.

3. Bij het verzoek wordt van de ruimte een duidelijke tekening op schaal overgelegd.

4. De inspecteur beslist op het verzoek bij beschikking.

Artikel 191. 1. De vereiste goedkeuring wordt slechts verleend indien de ligging, de afscheiding van andere percelen, de bouw en de inrichting van het gebouw of het terrein zodanig zijn dat in voldoende mate toezicht kan worden uitgeoefend, zekerheid bestaat dat zonder braak welke sporen achterlaat en zonder inklimming geen goederen kunnen worden onttrokken of toegevoegd en indien het een gebouw betreft, dit van hechte constructie is.

2. De inspecteur kan aan het verlenen van de goedkeuring voorwaarden verbinden met betrekking tot de aanduiding van de ruimte voor tijdelijke opslag en de beschikbaarstelling van kantoorruimte voor de ambtenaren.

Artikel 192. 1. De beheerder van een ruimte voor tijdelijke opslag die zodanige wijziging wenst te brengen in de afscheiding van andere percelen, de bouw of de inrichting ervan, dat daardoor niet meer aan de goedkeuring zou worden voldaan, onderwerpt de voorgenomen wijziging aan de goedkeuring van de inspecteur. De wijziging wordt niet eerder aangebracht dan na verkregen goedkeuring.

2. Artikel 191 is ten aanzien van de goedkeuring van de voorgenomen wijziging van overeenkomstige toepassing.

3. Indien het beheer van een ruimte voor tijdelijke opslag in andere handen overgaat, dient hiervan mededeling te worden gedaan aan de inspecteur die de goedkeuring heeft verleend.

Artikel 193. 1. De inspecteur kan bij met redenen omklede beschikking een ruimte voor tijdelijke opslag opheffen.

2. Opheffing van een ruimte voor tijdelijke opslag kan slechts geschieden indien zich een omstandigheid voordoet welke ingevolge wettelijke bepalingen grond oplevert voor de opheffing van een entrepot.

AAAA. **Artikel 195** wordt vervangen door:

Artikel 195. 1. Ruimten voor tijdelijke opslag worden, wanneer daar niet wordt gewerkt, ambtelijk gesloten.

2. Buiten de kantooruren van de ambtenaren mag alleen met toestemming van de inspecteur of een door hem aangewezen ambtenaar in de ruimten voor tijdelijke opslag worden gewerkt.

BBBB. In **artikel 196** worden de volgende wijzigingen aangebracht:

BBBB.1. In het eerste lid wordt «Bij goederen in douane-opslag» vervangen door: In een ruimte voor tijdelijke opslag.

BBBB.2. Onder vernummering van het derde lid tot tweede lid, vervalt het tweede lid.

CCCC. **Artikel 197** vervalt.

DDDD. De **artikelen 198 tot en met 200** worden vervangen door:

Artikel 198. Vrije entrepots kunnen worden gevestigd op plaatsen waar de belangen van het bedrijfsleven vestiging van een vrij entrepot wenselijk maken en de eisen van het toezicht zich daar niet tegen verzetten.

Artikel 199. 1. De aanvraag tot een vergunning voor het beheren van een douane-entrepot, alsmede een verzoek tot wijziging van een reeds verleende vergunning, wordt ingediend bij de inspecteur. De inspecteur beslist hierop bij beschikking.

2. De intrekking als bedoeld in de artikelen 3 en 4 van de Verordening 3787/86 van 24 november 1986 van de Raad van de Europese Gemeenschappen (PbEG L 350) en artikel 11, tweede lid, van de Uitvoeringsverordening douane-entrepots, alsmede de nietigverklaring als bedoeld in artikel 2 van voornoemde verordening 3787/86, geschieden bij beschikking.

3. Het eerste en tweede lid zijn eveneens van toepassing op de verlening, wijziging, intrekking en nietigverklaring van een vergunning tot het vestigen van een vrij entrepot. De inspecteur kan aan het verlenen van de vergunning voorwaarden verbinden met betrekking tot de aanduiding van het vrij entrepot en de beschikbaarstelling van kantoorruimte voor de ambtenaren.

Artikel 199a. Als controlekantoor als bedoeld in artikel 1, onderdeel b, van de Uitvoeringsverordening douane-entrepots, kunnen slechts dienen aangiftepunten die zijn gevestigd op een los- of laadplaats.

Artikel 200. 1. Vrije entrepots worden, wanneer daar niet wordt gewerkt, ambtelijk gesloten.

2. Buiten de kantooruren van de ambtenaren mag alleen met toestemming van de inspecteur of een door hem aangewezen ambtenaar in de vrije entrepots worden gewerkt.

EEEE. Het opschrift «Algemene bepalingen» boven artikel 202 wordt vervangen door: Andere gebouwen en terreinen.

FFFF. De **artikelen 202 tot en met 207** vervallen.

GGGG. **Artikel 210** wordt vervangen door:

Artikel 210. 1. De inspecteur of een door hem aangewezen ambtenaar kan onder daarbij te stellen voorwaarden toestaan dat ten

aanzien van goederen welke op de voet van hoofdstuk VIA zijn opgeslagen en ten aanzien van uitgaande douanegoederen waarvoor de opslag in een ruimte voor tijdelijke opslag of in een entrepot van het type B of C tot het ondergaan van behandelingen bezwaarlijk is:

- a. de verpakkingsmiddelen worden vervangen;
- b. de colli worden gesplitst;
- c. de merken en nummers van de colli worden gewijzigd;
- d. losse of gestorte goederen worden verpakt;
- e. verpakte goederen welke gestort plegen te worden aangebracht, worden ontpakt;
- f. de goederen aan bepaalde onderzoeken worden onderworpen en worden bemonsterd.

2. Indien ten gevolge van dringende noodzakelijkheid het niet mogelijk is om toestemming te vragen alvorens binnengekomen of uitgaande douanegoederen een behandeling te laten ondergaan, wordt daarvan onverwijld kennisgegeven aan de naastbijzijnde ambtenaar.

3. De in de voorgaande leden bedoelde ambtenaren geven desgevraagd een verklaring af omtrent de staat waarin de goederen na de behandeling verkeren.

HHHH. Artikel 210a vervalt

III. In **artikel 211** wordt «inrichting voor douane-opslag» vervangen door «ruimte voor tijdelijke opslag» en wordt «douane-entrepot» vervangen door «entrepot».

JJJJ. In **artikel 212** worden de volgende wijzigingen aangebracht.

JJJJ.1. In het eerste lid wordt «inrichting voor douane-opslag of naar een douane- of accijnsentrepot» vervangen door: ruimte voor tijdelijke opslag of naar een douane-entrepot.

JJJJ.2. In het tweede lid wordt «inrichting voor douane-opslag» vervangen door «ruimte voor tijdelijke opslag» en wordt «douane- of accijnsentrepot» vervangen door «entrepot».

KKKK. In **artikel 214** worden de volgende wijzigingen aangebracht.

KKKK.1. In het eerste lid wordt «krachtens andere wettelijke bepalingen dan die inzake de accijnzen» vervangen door: krachtens wettelijke bepalingen.

KKKK.2. Het derde lid wordt vervangen door:

3. De in het eerste lid bedoelde toestemming kan achterwege blijven in de gevallen waarin de inspecteur, overeenkomstig het bepaalde in de artikelen 24, tweede lid, onderdeel a, tweede streepje, en 48, tweede lid, onderdeel a, van de Uitvoeringsverordening douane-entrepots heeft goedgekeurd dat de in het tweede lid bedoelde kennisgeving achterwege kan blijven.

KKKK.3. Het vierde lid vervalt.

LLLL. Artikel 215 vervalt.

MMMM. In **artikel 217a** wordt «De beheerder van een fictief douane-entrepot als bedoeld in artikel 91, tweede lid, onderdeel b» vervangen door «De entreuseur van een entrepot van het type C» en wordt «entrepotbeheerder» vervangen door «entreuseur».

NNNN. **Artikel 221** wordt vervangen door:

Artikel 221. Bij ministeriële regeling worden bepalingen vastgesteld krachtens welke de uitslag van monsters uit entrepot niet behoeft te geschieden onder dekking van documenten.

OOOO. In **artikel 225a**, eerste lid, vervalt de laatste zin.

PPPP. Na **artikel 225a** wordt ingevoegd:

Artikel 225b. Ingeval de in artikel 94, vierde lid, bedoelde aangifte niet of niet tijdig wordt gedaan is de entreposeur van het entrepot de belasting verschuldigd welke verschuldigd zou zijn geworden indien tijdig aangifte zou zijn gedaan. De berekening van de verschuldigde belasting geschiedt overeenkomstig de door de inspecteur aan de hand van de administratie van de entreposeur of op andere wijze, zo nodig bij wijze van schatting vastgestelde gegevens. De belasting wordt voldaan uiterlijk tien dagen na daartoe gedane uitnodiging.

QQQQ. In **artikel 226** worden de volgende wijzigingen aangebracht.

QQQQ.1. In het eerste lid, wordt «inrichting voor douane-opslag» vervangen door: ruimte voor tijdelijke opslag.

QQQQ.2. Na het tweede lid wordt toegevoegd:

3. De entreposeur of operateur die handelt in strijd met het bepaalde in de vergunning belooft een administratieve boete van tweehonderd gulden.

RRRR. In **artikel 227** worden de volgende wijzigingen aangebracht.

RRRR.1. In onderdeel I vervalt: of in de staat van goederen welke zullen worden vervoerd of in vervoer zijn naar een accijnsentrepot of naar een plaats waar zij onder krediet voor accijns worden ingeslagen.

RRRR.2. Onderdeel m wordt vervangen door:

m. het in strijd met dit besluit wijziging brengen in de voorraadadministratie van een entrepot;

n. het achterwege laten of niet tijdig doen van een aangifte als bedoeld in artikel 94, vierde lid.

ARTIKEL II

In het Besluit kosten en interest douane en accijnzen (Stb. 1962, 335)² worden de volgende wijzigingen aangebracht.

A. In **artikel 1**, eerste lid, worden de volgende wijzigingen aangebracht.

A.1. In de aanhef vervalt: en de accijnzen.

A.2. In onderdeel d, 2°, wordt «, accijns- en vrijstellingspanden» vervangen door: en vrijstellingspanden.

A.3. Onderdeel h vervalt.

A.4. De aanduiding van onderdeel i wordt gewijzigd in h.

B. In **artikel 5**, eerste lid, vervalt: en de accijnzen.

ARTIKEL III

In **artikel 1a**, eerste lid, onderdeel a, van het Uitvoeringsbesluit inkomstenbelasting 1964 (Stb. 524)³ wordt 3° tot en met 11° vervangen door:

3°. bijzondere verbruiksbelasting van personenauto's;

4°. accijns;

5°. motorrijtuigenbelasting, met inbegrip van de toeslag ten behoeve van het Rijkswegenfonds;

ARTIKEL IV

In het Uitvoeringsbesluit omzetbelasting 1968 (Stb. 423)⁴ worden de volgende wijzigingen aangebracht.

A. In **artikel 12**, tweede lid, onderdelen b en c, wordt «douane-entrepot» telkens vervangen door: entrepot.

B. In **artikel 13**, onderdeel b, wordt «douane-entrepot» vervangen door: entrepot.

C. In de Algemene aantekeningen bij **artikel 16** wordt onder 3 «tabaksfabrikaten, als zijn bedoeld in artikel 2, eerste lid, van de Wet op de accijns van tabaksfabrikaten (Stb. 1964, 208)» vervangen door: tabaksprodukten, als bedoeld in artikel 29 van de Wet op de accijns (Stb. 1991, 561).

D. In **artikel 18**, tweede lid, wordt «tabaksfabrikaten als zijn bedoeld in artikel 2, eerste lid, van de Wet op de accijns van tabaksfabrikaten» vervangen door: tabaksprodukten als bedoeld in artikel 29 van de Wet op de accijns.

E. In **artikel 24b**, eerste lid, onderdeel a, wordt «Wet op de loonbelasting 1964 (Stb. 521)» vervangen door: Wet op de loonbelasting 1964 (Stb. 1990, 104).

ARTIKEL V

In het Besluit in- en uitvoer met aangifte achteraf (Stb. 1978, 97)⁵ worden de volgende wijzigingen aangebracht.

A. In **artikel 2** worden de volgende wijzigingen aangebracht.

A.1. In het eerste lid vervalt: en van de accijnzen.

A.2. In het tweede lid, onderdeel a, vervalt: en de accijnzen.

B. **Artikel 22** vervalt.

ARTIKEL VI

In het Besluit handelsstatistiek 1978 (Stb. 428)⁶ worden de volgende wijzigingen aangebracht.

A. In **artikel 2**, eerste lid, vervalt in de eerste zin: en de accijnzen.

B. In **artikel 3**, eerste lid, vervalt in de aanhef: en de accijnzen.

C. **Artikel 4a** vervalt.

ARTIKEL VII

1. Op grond van artikel 1 van het Besluit administratieve controle fictief douane-entrepot 1967 (Stb. 550) verleende vergunningen voor een fictief douane-entrepot waaruit uitslag van accijnsgoederen mag geschieden zonder dat vooraf de ingevolge het Besluit douane en accijnzen vereiste goederenaangiften zijn gedaan, worden tot wederopzegging aangemerkt als krachtens Hoofdstuk III van de Wet op de accijns verleende vergunningen voor een accijnsgoederenplaats, alsmede

als vergunningen voor een entrepot van het type E als bedoeld in artikel 2, tweede lid, van de Verordening (EEG) nr. 2561/90 van 30 juli 1990 (PbEG L 246) waarop artikel 39 van het Uitvoeringsbesluit accijns (Stb. 1991, 754) van toepassing is.

2. Op grond van artikel 90 van het Besluit douane en accijnzen, zoals dat luidt op 31 december 1991, en artikel 15 van het Besluit administratieve controle fictief douane-entrepot gestelde zekerheden inzake de vervaardiging en de opslag van accijnsgoederen worden voor de heffing van de accijns aangemerkt als op grond van de Wet op de accijns gestelde zekerheden.

3. De inspecteur onderzoekt vóór 1 januari 1993 of diegenen van wie de in het eerste lid bedoelde vergunningen ingevolge dat lid worden aangemerkt als een vergunning voor een accijnsgoederenplaats en als een vergunning voor een in het eerste lid bedoeld entrepot van het type E waarop artikel 39 van het Uitvoeringsbesluit accijns van toepassing is, voldoen aan de bij of krachtens Hoofdstuk III van de Wet op de accijns en de Verordening (EEG) nr. 2561/90 van 30 juli 1990 (PbEG L 246) gestelde voorwaarden voor de afgifte van laatstbedoelde vergunningen.

ARTIKEL VIII

1. Op grond van artikel 1 van het Besluit administratieve controle minerale oliën (Stb. 1967, 551) verleende vergunningen ingevolge welke:

a. fabrikanten van minerale oliën minerale oliën in hun fabriek mogen inslaan en uit die fabriek mogen uitslaan zonder voorafgaande opslag in fictief accijnsentrepot; en

b. handelaren in minerale oliën een fictief accijnsentrepot voor minerale oliën kunnen vestigen of overnemen, waaruit uitslag van goederen mag geschieden zonder dat vooraf de ingevolge het Besluit douane en accijnzen vereiste goederenaangiften zijn gedaan, worden tot wederopzegging aangemerkt als krachtens Hoofdstuk III van de Wet op de accijns verleende vergunningen voor een accijnsgoederenplaats, alsmede als vergunningen voor een entrepot van het type E als bedoeld in artikel 2, tweede lid, van de Verordening (EEG) nr. 2561/90 van 30 juli 1990 (PbEG L 246) waarop artikel 39 van het Uitvoeringsbesluit accijns van toepassing is.

2. Op grond van artikel 90 van het Besluit douane en accijnzen, zoals dat luidt op 31 december 1991, en artikel 25 van het Besluit administratieve controle minerale oliën gestelde zekerheden inzake de vervaardiging en de opslag van minerale oliën worden aangemerkt als op grond van de Wet op de accijns gestelde zekerheden.

3. De inspecteur onderzoekt vóór 1 januari 1993 of diegenen van wie de in het eerste lid bedoelde vergunningen ingevolge dat lid worden aangemerkt als een vergunning voor een accijnsgoederenplaats en als een vergunning voor een entrepot van het type E als bedoeld in artikel 2, tweede lid, van de Verordening (EEG) nr. 2561/90 van 30 juli 1990 (PbEG L 246) waarop artikel 39 van het Uitvoeringsbesluit accijns van toepassing is, voldoen aan de bij of krachtens de Wet op de accijns en de Verordening (EEG) nr. 2561/90 van 30 juli 1990 (PbEG L 246) gestelde voorwaarden voor de afgifte van laatstbedoelde vergunningen.

ARTIKEL IX

Artikel V van het koninklijk besluit van 25 september 1991 (Stb. 500) vervalt.

ARTIKEL X

De navolgende besluiten worden ingetrokken:

- 1°. het Besluit accijns van alcoholhoudende stoffen (Stb. 1963, 252);
- 2°. het Besluit accijns van tabaksfabrikaten (Stb. 1964, 209);
- 3°. het Besluit accijns van suiker (Stb. 1964, 515);
- 4°. het Besluit accijns van minerale oliën (Stb. 1965, 349);
- 5°. het Besluit administratieve controle fictief douane-entrepot 1967 (Stb. 550);
- 6°. het Besluit administratieve controle propyl- en iso-propylalcohol (Stb. 1968, 542);
- 7°. het Besluit administratieve controle suikerfabrieken (Stb. 1971, 31);
- 8°. het Besluit administratieve controle minerale oliën (Stb. 1967, 551).

¹ Laatstelijk gewijzigd bij koninklijk besluit van 25 september 1991, Stb. 500.

² Laatstelijk gewijzigd bij koninklijk besluit van 12 december 1988, Stb. 578.

³ Laatstelijk gewijzigd bij koninklijk besluit van 19 december 1991, Stb. 719.

⁴ Laatstelijk gewijzigd bij koninklijk besluit van 30 mei 1990, Stb. 224.

⁵ Laatstelijk gewijzigd bij koninklijk besluit van 25 september 1991, Stb. 500.

⁶ Laatstelijk gewijzigd bij koninklijk besluit van 29 december 1982, Stb. 741.

Het advies van de Raad van State is openbaar gemaakt door terinzagelegging bij het Ministerie van Financiën.

Tevens zal het advies met de daarbij ter inzage gelegde stukken worden opgenomen in het bijvoegsel bij de Nederlandse Staatscourant van 14 januari 1992, nr. 9.

ARTIKEL XI

Dit besluit treedt in werking met ingang van 1 januari 1992.

Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst en dat daarvan afschrift zal worden gezonden aan de Raad van State.

's-Gravenhage, 23 december 1991

Beatrix

De Staatssecretaris van Financiën,
M. J. J. van Amelsvoort

Uitgegeven de *eenendertigste* december 1991

De Minister van Justitie,
E. M. H. Hirsch Ballin

NOTA VAN TOELICHTING

Algemeen

Dit wijzigingsbesluit heeft tot doel een aantal algemene maatregelen van bestuur in overeenstemming te brengen met:

- een viertal verordeningen op het gebied van de entrepots;
- een verordening op het gebied van het binnenbrengen en de tijdelijke opslag van goederen;
- de Wet op de accijns (Stb. 1991, 561).

De nieuwe communautaire wetgeving op het gebied van de opslag van goederen brengt met zich dat de nationale wetgeving op een aantal punten moet worden gewijzigd. Hiertoe is reeds een aanvang genomen door een voorstel tot wijziging van de Algemene wet inzake de douane en de accijnzen (Stb. 1961, 31) waarover de Raad van State onlangs advies heeft uitgebracht.

Bij de Wet van 19 december 1991 houdende inwerkingtreding van de Wet op de accijns (Invoeringswet Wet op de accijns) is de Wet op de accijns in werking getreden en zijn de afzonderlijke accijnswetten ingetrokken. In de Invoeringswet Wet op de accijns is voorts voorzien in de aanpassing van onder meer de Algemene Wet inzake de douane en de accijnzen aan de Wet op de accijns. De in de Algemene wet inzake de douane en de accijnzen opgenomen voorschriften met betrekking tot de accijnzen komen bij de Invoeringswet Wet op de accijns te vervallen of worden zodanig aangepast dat die bepalingen niet meer op de accijnzen zien.

Overeenkomstig het vorenstaande strekt dit besluit tot aanpassing van het Besluit douane en accijnzen (Stb. 1971, 532) (hierna te noemen Besluit), het Besluit kosten en interest douane en accijnzen (Stb. 1962, 335), het Uitvoeringsbesluit inkomstenbelasting 1964 (Stb. 524), het Uitvoeringsbesluit omzetbelasting 1968 (Stb. 423), het Besluit in- en uitvoer met aangifte achteraf (Stb. 1978, 97) en het Besluit handelsstatistiek 1978 (Stb. 428).

Voorts worden ingetrokken het Besluit administratieve controle fictief douane-entrepot 1967 (Stb. 550), het Besluit accijns van alcoholhoudende stoffen (Stb. 1963, 252), het Besluit accijns van tabaksfabrikaten (Stb. 1964, 209), het Besluit accijns van suiker (Stb. 1964, 515), het Besluit accijns van minerale oliën (Stb. 1965, 349), het Besluit administratieve controle propyl- en iso-propylalcohol (Stb. 1968, 542), het Besluit administratieve controle suikerfabrieken (Stb. 1971, 31) en het Besluit administratieve controle minerale oliën (Stb. 1967, 551).

Opslag

De wijzigingen in het Besluit zoals hiervoor aangegeven houden verband met zowel de inwerkingtreding van de nieuwe communautaire wetgeving als met de Wet op de accijns. In de hiervoor bedoelde verordeningen betreffende de entrepots is de materie betreffende de opslag van goederen in een redelijke mate van gedetailleerdheid uitgewerkt. De overeenkomstige bepalingen van het vigerende Besluit hebben in verband daarmee hun betekenis verloren. Wel zijn in het Besluit gehandhaafd, dan wel daarin opgenomen, die bepalingen betreffende de onderwerpen waartoe de verordeningen de ruimte bieden of waarvoor de O28oegdheid tot het vaststellen van nationale bepalingen aan de Lid-Staten is gedelegeerd. Tevens noodzaken de nieuwe verordeningen, in het bijzonder de daarin voorziene procedures, tot een aanpassing in het Besluit van die bepalingen welke rechtstreeks verband houden met de opslag van goederen in entrepot zoals bij voorbeeld het vervoer van en naar de opslaginstututen. Ten slotte is het Besluit ook aangepast aan

de verordening betreffende het binnenbrengen van goederen en de daarin voorziene mogelijkheden tot tijdelijke opslag van goederen in een zogenaamde ruimte voor tijdelijke opslag. Deze opslag kan overigens niet los worden gezien van de hiervoor bedoelde algemene herziening van de opslaginstututen.

Het Besluit administratieve controle fictief douane-entrepot 1967 heeft door de inwerkingtreding van de verordeningen betreffende de entrepots grotendeels zijn belang verloren. De nog relevante bepalingen zijn verwerkt in het Besluit. Het Besluit administratieve controle minerale oliën heeft zijn belang geheel verloren.

Accijns

De wijzigingen naar aanleiding van de inwerkingtreding van de Wet op de accijns houden verband met het feit dat de accijnsheffing voortaan valt onder de Algemene wet inzake rijksbelastingen en de Invoeringswet 1990 en dientengevolge de Algemene wet inzake de douane en de accijnzen primair nog slechts ziet op de heffing van het invoerrecht. Voor zover ten behoeve van de heffing van accijns ter zake nadere regelgeving nodig is, is deze opgenomen in het Uitvoeringsbesluit accijns. Op grond van het vorenstaande zijn de in het Besluit opgenomen bepalingen welke betrekking hebben op de heffing van de accijns vervallen. De bepalingen die gelding hebben voor zowel de heffing van de accijnzen als het invoerrecht zijn zodanig aangepast dat zij nog uitsluitend gelden voor het invoerrecht. In het Besluit zijn tevens de bepalingen vervallen die rechtstreeks verband houden met de diverse tot 1 januari 1992 bestaande accijnspannen. In het Besluit zijn gehandhaafd dan wel opgenomen de bepalingen welke noodzakelijk zijn voor de aansluiting van de wetgeving op het gebied van de in-, uit- en doorvoer van goederen op de wetgeving ter zake van de accijns. Deze wijzigingen zijn van technische of redactionele aard.

De wijzigingen van het Besluit kosten en interest douane en accijnzen, het Besluit in- en uitvoer met aangifte achteraf, alsmede het Besluit handelsstatistiek houden alle verband met de inwerkingtreding van de Wet op de accijns. Deze wijzigingen zijn, evenals hiervoor reeds gesteld bij de wijziging van het Besluit, van technische of redactionele aard. Voor de volledigheid merk ik op dat het Besluit handelsstatistiek eveneens in overeenstemming is gebracht met de Bekendmakingswet (Stb. 1988, 18).

De voorgestelde wijzigingen in het Uitvoeringsbesluit inkomstenbelasting 1964 en het Uitvoeringsbesluit omzetbelasting 1968 zijn van redactionele aard.

Communautaire wetgeving betreffende de opslag van goederen

Algemeen

Met ingang van 1 januari 1992 zullen op het gebied van de opslag van goederen vier verordeningen van de EEG van kracht worden. Het betreft de volgende verordeningen:

- Verordening (EEG) nr. 2503/88 van de Raad van 25 juli 1988 betreffende de douane-entrepots (PbEG L 225), hierna genoemd Basisverordening douane-entrepots;
- Verordening (EEG) nr. 2561/90 van de Commissie van 30 juli 1990 tot uitvoering van de Verordening douane-entrepots (PbEG L 246), hierna genoemd Uitvoeringsverordening douane-entrepots;

- Verordening (EEG) nr. 2504/88 van de Raad van 25 juli 1988 betreffende de vrije zones en de vrije entrepots (PbEG L 225);
- Verordening (EEG) nr. 2562/90 van de Commissie van 30 juli 1990 tot uitvoering van de Verordening vrije zones en vrije entrepots (PbEG L 246).

Daarnaast treedt in werking, eveneens per 1 januari 1992, de Verordening (EEG) nr. 4151/88 van 21 december 1988 van de Raad van de Europese Gemeenschappen tot vaststelling van de bepalingen die van toepassing zijn op goederen die het douanegebied van de Gemeenschap worden binnengebracht (PbEG L 367). In deze verordening is tevens voorzien in een vorm van kortstondige tijdelijke opslag van die binnengebrachte goederen.

De in de nieuwe communautaire wetgeving voorziene mogelijkheden van opslag treden in de plaats van de huidige in het Besluit neergelegde mogelijke vormen van opslag.

Opslaginstituten volgens nieuwe communautaire wetgeving

In de verordeningen betreffende de entrepots zijn verschillende opslaginstituten neergelegd. In de nieuwe Basisverordening douane-entrepots wordt een onderscheid gemaakt tussen twee soorten douane-entrepots, te weten particuliere en publieke entrepots. Deze entrepots worden in de uitvoeringsverordening douane-entrepots nader onderscheiden in de typen A tot en met F.

In zijn algemeenheid kan worden gesteld dat de controle op de in de douane-entrepots opgeslagen goederen in beginsel geschiedt aan de hand van de voorraadadministratie van de beheerder (entrepoteur) van het entrepot. Een uitzondering hierop vormt entrepottype B. In dit entrepot liggen de goederen opgeslagen onder geleide van documenten en rust de verantwoordelijkheid voor de goederen bij de titularis van het document (entrepositaris) en niet bij de beheerder van het entrepot.

De duur van de opslag in het douane-entrepot is niet beperkt. Tevens is het mogelijk om de goederen die zijn opgeslagen in het douane-entrepot behandelingen te laten ondergaan die verder gaan dan die welke noodzakelijk zijn in verband met hun bewaring in goede staat. Naast de hiervoor geboden mogelijkheden tot opslag in douane-entrepot kunnen zich situaties voordoen waarbij belanghebbende behoefte heeft aan opslag van goederen, maar niet kan voldoen aan de voorwaarden gesteld in de desbetreffende verordeningen, met name op het gebied van de eisen die worden gesteld aan de voorraadadministratie. Voor die gevallen zijn de aangewezen opslaginstituten die welke zijn bedoeld in de verordeningen inzake vrije zones en vrije entrepots. In deze opslaginstituten is sprake van ambtelijk bewaakte ruimten waarbij de voorraadadministratie een aanvulling vormt op het ambtelijk toezicht. Bij de douane-entrepots vormt de administratie de basis voor de vaststelling van de hoeveelheid goederen die aanwezig moet zijn in het entrepot. Tevens dienen de gegevens uit de administratie als basis voor de berekening van de eventueel verschuldigde belasting. Bij de vrije zones en vrije entrepots heeft de administratie een ondersteunende functie bij het toezicht. Hierdoor kan de administratie een eenvoudiger karakter hebben dan bij de douane-entrepots.

De douane-entrepots, de vrije zones en de vrije entrepots vertonen in hun effecten overeenkomst met opslaginstituten zoals die tot 1 januari 1992 in de nationale wetgeving zijn voorzien. De mogelijkheden van de Basisverordening douane-entrepots zijn, uit een oogpunt van economische behoefte, vergelijkbaar met de huidige tijdelijke opslag in inrichtingen voor douane-opslag en de opslag in fictieve douane-entrepots.

Het vrije entrepot komt naar zijn functie en karakter in belangrijke mate overeen met de huidige opslag in particuliere en publieke douane-entrepots.

De hiervoor genoemde kortstondige tijdelijke opslag van goederen overeenkomstig de Verordening 4151/88 heeft het karakter van een onderbreking van het vervoer in afwachting van een nadere bestemming van de goederen. De opslagtermijn is beperkt, te weten 45 dagen voor goederen komende uit zee en twintig dagen voor goederen welke langs andere weg zijn binnengebracht. Binnen deze termijn dient aan de goederen een bestemming te worden gegeven. De opgeslagen goederen mogen slechts behandelingen ondergaan welke noodzakelijk zijn voor hun bewaring in goede staat. Deze vorm van opslag komt qua functie en economische betekenis overeen met de huidige voorlopige opslag in een inrichting voor douane-opslag.

Gevolgen voor het Besluit douane en accijnzen

De inwerkingtreding van deze nieuwe communautaire wetgeving brengt met zich dat het Besluit op een groot aantal plaatsen is aangepast. Zoals hiervoor reeds naar voren is gebracht is met betrekking tot de entrepots zelve en de opslag in het entrepot nog slechts aanvullend recht in het Besluit noodzakelijk. De bestaande bepalingen in het Besluit met betrekking tot de entrepots zijn dan ook grotendeels vervallen. De in het Besluit opgenomen aanvullende bepalingen houden voornamelijk verband met het aanwijzen van de bevoegde autoriteiten, de formaliteiten rond het afgeven van vergunningen en de zekerheid voor de in entrepot opgeslagen goederen. Daarnaast zijn in het huidige Besluit een groot aantal bepalingen opgenomen welke verband houden met het overbrengen en het wegvoeren van goederen naar respectievelijk van een entrepot. Deze bepalingen zijn gehandhaafd, zij het dat de in die bepalingen genoemde opslaginstututen zijn vervangen door die welke zijn genoemd in de nieuwe communautaire wetgeving. In deze wijzigingen, welke hoofdzakelijk van technische aard zijn, is uitgegaan van de nieuwe opslaginstututen die naar hun aard en functie zoveel mogelijk overeenstemmen met die welke voorheen in het Besluit waren opgenomen. Een inrichting voor douane-opslag laat zich voor zover het betreft de voorlopige opslag het best vergelijken met een ruimte voor tijdelijke opslag. De tijdelijke opslag in een inrichting voor douane-opslag laat zich vergelijken met opslag in een entrepot overeenkomstig de nieuwe communautaire wetgeving. Derhalve zijn in het Besluit de verwijzingen naar een inrichting voor douane-opslag vervangen door hetzij ruimte voor tijdelijke opslag, hetzij entrepot dan wel beide.

Onder het nieuwe communautaire stelsel van entrepots bestaat veel minder dan in de huidige situatie de noodzaak om in het Besluit bepalingen op te nemen gericht op een specifiek type entrepot. Indien in het huidige Besluit wordt verwezen naar een vorm van entrepot (fictief entrepot, publiek of particulier entrepot) kan in de meeste gevallen worden volstaan met een vervanging door de algemene term «entrepot». Overigens wordt opgemerkt dat het merendeel van de voorgestelde aanpassingen van deze strekking zijn.

Vestiging van een entrepot

De verordeningen op het gebied van de entrepots bevatten een ruime mate van gedetailleerdheid, ook voor wat betreft de bepalingen voor het vestigen van een entrepot. Dit leidt er toe dat de nationale wetgeving met betrekking tot de vestiging van entrepots beperkt van aard kan zijn. Voor de vestiging van een entrepot dient een vergunning te zijn

verkregen van de inspecteur. Deze vergunning wordt slechts verleend indien wordt aangetoond dat er een economische behoefte bestaat aan opslag in een douane-entrepot en voor zover de administratieve kosten welke vestiging van een entrepot met zich brengen in verhouding staan tot de desbetreffende economische behoeften. Hierdoor is het mogelijk om bij het verlenen van de vergunning zowel de bedrijfseconomische belangen als de eisen van doelmatigheid van het ambtelijk toezicht in de beschouwingen te betrekken. De te verlenen vergunning is feitelijk driedelig, te weten een persoonlijke vergunning, een goedkeuring van de ruimte (met uitzondering van entrepot type E) en een goedkeuring van de voorraadadministratie (met uitzondering van het entrepot type B). Met betrekking tot het vrij entrepot wordt nog opgemerkt dat dit type een ambtelijk gesloten en bewaakte ruimte is. Ingevolge de uitvoeringsverordening betreffende het vrij entrepot worden aan een dergelijke ruimte vergelijkbare eisen gesteld als die welke gelden voor de ruimte voor tijdelijke opslag (zie hierna onder «Vestiging van een ruimte voor tijdelijke opslag»). De inspecteur beslist op het verzoek tot een vergunning bij beschikking. Ook de intrekking, dan wel nietigverklaring van een afgegeven vergunning geschiedt bij beschikking. De omstandigheden die kunnen leiden tot intrekking dan wel nietigverklaring zijn neergelegd in de Verordening (EEG) nr. 3787/86 van 24 november 1986 van de Raad van de Europese Gemeenschappen betreffende de nietigverklaring en de intrekking van vergunningen die in het kader van bepaalde economische douaneregelingen werden afgegeven (PbEG L 350).

Het gewijzigde Besluit voorziet niet in de mogelijkheid tot het vestigen van een vrije zone. Voorshands is nog niet gebleken dat in Nederland behoefte bestaat aan vestiging van een dergelijk entrepot.

Vestiging van een ruimte voor tijdelijke opslag

De Verordening (EEG) nr. 4151/88 is minder gedetailleerd dan de hiervoor beschreven verordeningen met betrekking tot het entrepot. Artikel 20 van deze verordening bepaalt slechts dat ruimten voor tijdelijke opslag aan goedkeuring dienen te zijn onderworpen. In het Besluit zijn derhalve, behoudens de aanwijzing van de inspecteur als diegene die de goedkeuring afgeeft en de wijze waarop deze afgifte geschiedt, tevens bepalingen opgenomen inzake de eisen die aan de ruimte worden gesteld. Daarnaast is in het Besluit vastgelegd welke gegevens het verzoek tot een goedkeuring moet bevatten. De inspecteur beslist op dit verzoek bij beschikking.

De Verordening (EEG) nr. 4151/88 biedt de mogelijkheid om een ruimte voor tijdelijke opslag ambtelijk te sluiten. Gelet op het karakter van de opslag (kortstondige onderbreking van het vervoer) en op het feit dat gedurende de opslag slechts zeer summier gegevens over de goederen beschikbaar zijn, is het wenselijk geacht om in zijn algemeenheid voor te schrijven dat een ruimte voor tijdelijke opslag een ambtelijk gesloten en ambtelijk bewaakte ruimte is. De controle op de goederen in de ruimte voor tijdelijke opslag geschiedt, naast het ambtelijk toezicht, aan de hand van de documenten welke zijn afgegeven ten behoeve van de inslag in de ruimte. Deze documenten vormen tevens de basis voor de vaststelling van een eventueel vermis en de berekening van de verschuldigde belastingen met betrekking tot dat vermis. Een ruimte voor tijdelijke opslag moet aan bepaalde eisen voldoen om te voorkomen dat zonder sporen van braak goederen kunnen worden weggevoerd. Deze eisen zijn uitgewerkt in het Besluit en komen overeen met die welke thans worden gesteld met betrekking tot de inrichting voor douane-opslag.

Intrekking van een verleende goedkeuring geschiedt eveneens bij beschikking. Deze intrekking kan slechts plaatsvinden op dezelfde

gronden als die welke zouden kunnen leiden tot intrekking van een vergunning tot het vestigen van een entrepot.

Procedures betreffende de opslag van goederen in een entrepot

Inslag

In de verordeningen betreffende de douane-entrepots zijn de procedures betreffende de in- en de uitslag in en uit het entrepot, alsmede de procedures met betrekking tot de opslag zelf uitgebreid beschreven. Overigens wordt voor wat betreft de douane-entrepots in de communautaire wetgeving niet gesproken over inslag maar over plaatsing onder het stelsel van douane-entrepots. In het Besluit is zoveel mogelijk bij deze terminologie aangesloten. De plaatsing onder het stelsel kan op twee manieren plaatsvinden. Allereerst is er de normale procedure waarin wordt uitgegaan van een aparte aangifte tot plaatsing onder het stelsel. Deze aangifte moet worden gedaan op het zgn. controlekantoor, zijnde een aangiftepunt gevestigd op de los- of laadplaats waaronder het douane-entrepot ressorteert. Ten tweede biedt de verordening de mogelijkheid tot een drietal vereenvoudigde procedures (niet van toepassing op het entrepot type B). Het gebruik van een vereenvoudigde procedure kan op verzoek van belanghebbende worden toegestaan en zal in de vergunning worden opgenomen. Naar verwachting zal in Nederland veelal gebruik worden gemaakt van één van die vereenvoudigde procedures, te weten de procedure waarbij ten behoeve van het plaatsen onder het stelsel gebruik kan worden gemaakt van het document waarmee de goederen zijn aangebracht bij het controlekantoor. Indien de beheerder op dit document een verzoek tot plaatsing onder het stelsel plaatst kan de aparte aangifte achterwege blijven. Deze procedure vertoont veel overeenkomst met die welke ingevolge het huidige Besluit wordt gevolgd met betrekking tot de inslag in entrepot. Een andere vereenvoudigde procedure, waarvan naar verwachting in Nederland veelvuldig gebruik zal worden gemaakt, houdt in dat goederen onder het stelsel kunnen worden geplaatst zonder daadwerkelijke ambtelijke tussenkomst op het moment van de inslag. Deze laatste procedure zal veelal gepaard gaan met een vergunning tot toegelaten geadresseerde.

De inslag in een vrij entrepot kan in beginsel zonder formaliteiten geschieden. In de gevallen echter dat het noodzakelijk is dat een voorafgaande douaneregeling, bij voorbeeld douanevervoer, moet worden gezuiverd, dienen de goederen bij de douane te worden aangeboden. Hiervan zal in alle gevallen sprake zijn, daar douanegoederen te allen tijde onder geleide van te zuiveren documenten naar het vrij entrepot worden vervoerd. De inslag van goederen uit het vrije verkeer kan echter in beginsel daadwerkelijk zonder het vervullen van formaliteiten geschieden.

Opslag

Voor alle douane-entrepots, met uitzondering van het entrepot type B, rust op entreposeur (voorheen de beheerder genoemd) de verplichting tot het houden van een voorraadadministratie. In de communautaire wetgeving is bepaald welke gegevens in deze administratie moeten worden opgenomen. Deze gegevens hebben voornamelijk betrekking op de identificatie van de goederen en de goederenbewegingen. Indien een deugdelijke boekhouding wordt gevoerd en deze alle elementen bevat die voor een voorraadadministratie zijn voorgeschreven, biedt de verordening de mogelijkheid de boekhouding te laten fungeren als voorraadadministratie. De entreposeur dient zorg te dragen dat overeenstemming bestaat tussen de in het douane-entrepot opgeslagen goederen en de voorraadadministratie. Deze voorraadadministratie vormt de basis voor het vaststellen van een eventueel vermis in douane-entrepot en de

berekening van de mogelijke uit dat vermis voortvloeiende belasting-schuld. Zoals gesteld wordt voor het entrepot type B geen voorraadadministratie gehouden. De controle geschiedt in dit geval op basis van de aangiften tot plaatsing onder het stelsel van douane-entrepots. Deze aangiften worden bewaard op het controlekantoor.

Voor het vrij entrepot wordt eveneens een voorraadadministratie gehouden, doch deze is eenvoudiger van aard dan die van het douane-entrepot. Zij biedt slechts de mogelijkheid om bij vermoeden van fraude de goederen te identificeren en de bewegingen ervan na te gaan. Zij kan niet dienen voor de vaststelling van een vermis, noch voor de berekening van de eventueel verschuldigde belasting.

Uitslag

De formele uitslag uit het douane-entrepot (aanzuivering van het stelsel ingevolge de communautaire bepalingen) geschiedt door het vervullen van de formaliteiten die zijn voorgeschreven voor de nadere bestemming die aan de goederen wordt gegeven. Ook hier is voorzien in de mogelijkheid van vereenvoudigde procedures, in het bijzonder voor wat betreft de uitslag ten invoer tot verbruik. Een vergelijkbare handelwijze is van toepassing voor de uitslag uit een vrij entrepot, met dien verstande dat niet is voorzien in de voor de douane-entrepots vastgestelde vereenvoudigde procedures.

Procedures betreffende de opslag van goederen in een ruimte voor tijdelijke opslag

Zoals reeds eerder vermeld vertoont de tijdelijke opslag in een ruimte voor tijdelijke opslag grote gelijkenis met de voorlopige opslag in de huidige inrichting voor douane-opslag. De formaliteiten welke thans van toepassing zijn op de voorlopige opslag in een inrichting voor douane-opslag stemmen vrijwel overeen met die welke gelden met betrekking tot de tijdelijke opslag in een ruimte voor tijdelijke opslag.

Met betrekking tot de ruimte voor tijdelijk opslag wordt opgemerkt dat deze ruimte, net als voorheen bij de inrichting voor douane-opslag, eveneens kan worden gebruikt voor de opslag van goederen waarvoor een aangifte ten uitvoer of ten doorvoer is gedaan. De opslag van goederen uit het vrije verkeer in een inrichting voor douane-opslag welke thans nog kan leiden tot een zgn. status-verandering van die goederen, dat wil zeggen dat deze goederen worden aangemerkt als douanegoederen en geacht worden te zijn uitgevoerd, is in een ruimte voor tijdelijke opslag niet mogelijk.

Dereguleringsaspecten

Dit wijzigingsbesluit is bezien op de criteria die zijn opgenomen in de Aanwijzingen inzake de toetsing van ontwerpen van wet en van algemene maatregel van bestuur van de minister-president van 16 januari 1985 (Stcrt. 18).

De strekking van het voorstel is hiervoor aangegeven.

Voor de uitvoering van het wijzigingsbesluit worden geen nieuwe organen of bestuursinstrumenten in het leven geroepen. Er treedt geen verzwaring op van lasten voor de overheid en voor de belastingplichtigen. Gelet op de aard van dit besluit verwacht ik dat het justitiële apparaat niet zal worden geconfronteerd met een grotere werkdruk.

Voor wat betreft de overgang van het oude naar het nieuwe stelsel kan het volgende worden opgemerkt.

Voor een belangrijk deel van de onder het huidige opslagstelsel afgegeven vergunningen kan onder het nieuwe stelsel worden volstaan met enige aanpassingen van formele aard. Deze aanpassingen geven

nauwelijks aanleiding tot extra werkdruk voor de belastingdienst of het bedrijfsleven. In een aantal gevallen zal de overgang naar het nieuwe stelsel echter wel een tijdelijke verzwaring van de werkdruk voor de belastingdienst met zich meebrengen.

Het eerste geval betreft de huidige particuliere entrepots. Deze worden bij de overgang naar het nieuwe stelsel getransformeerd naar vrije entrepots. Dit brengt, naast wijzigingen in de vergunning, tevens met zich mee dat de beheerder een beperkte voorraadadministratie moet opzetten welke vervolgens door de belastingdienst moet worden goedgekeurd.

Verder zullen naar verwachting een aantal beheerders van de huidige particuliere entrepots onder het nieuwe stelsel opteren voor een douane-entrepot type C in plaats van een vrij entrepot. Ook een aantal beheerders van inrichtingen voor douaneopslag zal waarschijnlijk een verzoek doen tot oprichting van een douane-entrepot type C naast of in plaats van een ruimte voor tijdelijke opslag.

In beide gevallen moet worden getoetst of de administratie van het bedrijf voldoet aan de te stellen eisen. Deze toetsing en het aan de hand daarvan vaststellen van de vergunningvoorwaarden brengen tijdelijk extra werkdruk voor de Belastingdienst mee.

Hoewel het exacte aantal gevallen waar het hier om gaat nog niet bekend is, kunnen deze werkzaamheden naar verwachting met de bestaande personeelsformatie worden opgevangen.

Aan het onderhavige wetsvoorstel zijn noch budgettaire gevolgen voor de Rijksbegroting noch personele gevolgen verbonden.

Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1. Dit artikel bevat de wijzigingen van het Besluit.

Onderdeel A (artikel 1). In het Besluit wordt een aantal malen verwezen naar de uitvoeringsverordeningen douane-entrepots en vrije entrepots. Hiertoe zijn in artikel 1 van het Besluit verkorte omschrijvingen van deze verordeningen als definitiebepaling opgenomen.

De wijziging van het tweede lid, onderdeel c, is toegelicht in de paragraaf «Gevolgen voor het Besluit douane en accijnzen».

Aangezien door de verordeningen op het gebied van de entrepots voor de gehele Gemeenschap een gelijkkluidend systeem van toepassing is, is het in het derde lid niet langer noodzakelijk om een in de BLEU gelegen entrepot voor de nationale wetgeving aan te merken als douane-entrepot.

Onderdeel B (artikel 2). Met toepassing van artikel 2, onderdeel d, wordt voorzien in de mogelijkheid om onder dekking van een summier document goederen uit te slaan uit een douane-entrepot waar de voorraadadministratie is gebaseerd op summiege gegevens. Op grond van de nieuwe communautaire wetgeving wordt bij alle douane-entrepots (met uitzondering van het type B) een voorraadadministratie gehouden. In de gevallen waarin deze administratie is gebaseerd op summiege gegevens, dan wel er geen voorraadadministratie (type B) wordt gehouden, kunnen ook de uitslagdocumenten summier zijn. Dit is eveneens van toepassing op het vrij entrepot waar in alle gevallen sprake is van een summiege voorraadadministratie.

Artikel 2, onderdeel e, dat betrekking had op het gebruik van summiege documenten bij inslag in entrepot heeft zijn belang verloren daar deze materie in extenso in de communautaire wetgeving is uitgewerkt.

Onderdelen C, D, F, G, H, K tot en met N, P, Q, HH, II, JJ, LL, NN, OO, VV, XX, YY, ZZ, AAA, BBB, OOO, PPP, VVV, BBBB en MMMM (artikelen

8, 12, 17, 21, 25, 33a tot en met 34b, 38, 42, 69, 71, 72, 74, 75, 78, 93, 94a, 95, 96, 97, 103, 142, 145, 184, 196 en 217a). De hier genoemde artikelen hebben grotendeels betrekking op bepalingen welke, zoals dat reeds in de paragraaf «Gevolgen voor het Besluit douane en accijnzen» is omschreven, verband houden met het overbrengen naar en het wegvoeren van een opslaginstituut. De bepalingen bevatten slechts wijzigingen van puur technische aard en hebben niet tot doel bestaande procedures en formaliteiten te veranderen. Verwezen zij dan ook naar de in voornoemde paragraaf gegeven toelichting. Enkele van de hier genoemde artikelen zijn eveneens gewijzigd naar aanleiding van inwerkingtreding van de Wet op de accijns.

In de artikelen 72 en 74 zijn bepalingen opgenomen die niet zozeer betrekking hebben op het overbrengen naar en het wegvoeren van een ruimte voor tijdelijke opslag, maar op de controle op de in die ruimte opgeslagen goederen. Deze artikelen voorzien in de procedures die moeten worden toegepast om verschillen tussen de opgeslagen goederen en de ten geleide afgegeven documenten te corrigeren. Deze procedures zijn overigens gelijk aan die welke van toepassing waren met betrekking tot de inrichtingen voor douane-opslag.

Artikel 93 voorziet in de mogelijkheid tot het vaststellen van kortingen voor goederen opgeslagen in een douane-entrepot die buiten de wil van de entreposeur vermindering kunnen ondergaan. Deze mogelijkheid tot korting bestond reeds voor het fictief douane-entrepot en is ongewijzigd gehandhaafd voor het douane-entrepot.

Onderdeel E (artikel 15). De wijziging van artikel 15, eerste lid, onderdeel b, is toegelicht in de paragraaf «Gevolgen voor het Besluit douane en accijnzen».

De toevoeging van het onderdeel c maakt het mogelijk dat goederen, aangebracht op een eerste kantoor, niet zijnde een eerste kantoor zeezijde, met gebruikmaking van de procedure voorzien in artikel 13, tweede lid, eerste alinea, van de uitvoeringsverordening douane-entrepots, onder het stelsel van douane-entrepots kunnen worden geplaatst. Hierbij wordt opgemerkt dat voor de toepassing van deze mogelijkheid het desbetreffende eerste kantoor moet worden aangewezen in de vergunning tot het vestigen van een douane-entrepot.

Onderdeel I (artikel 29). De wijziging van artikel 29 is toegelicht in de paragraaf «Gevolgen voor het Besluit douane en accijnzen» voor zover het betreft de aanpassing aan de communautaire wetgeving inzake entrepots.

Dit artikel heeft betrekking op de invoer van goederen. In de Wet op de accijns is de heffing van accijns bij invoer zelfstandig geregeld, alsmede de daarbij in acht te nemen formaliteiten. Als gevolg hiervan kunnen in artikel 29 de aangiften ten invoer ten behoeve van de accijnsheffing vervallen.

Onderdeel J (artikel 30). Artikel 30 voorziet in de mogelijkheid om de aangifte ten invoer in het vrije verkeer EEG met bestemming tot inslag in entrepot tevens te laten dienen als aangifte tot plaatsing onder het stelsel van douane-entrepots als bedoeld in de uitvoeringsverordening douane-entrepots.

Het bestaande artikel 30 kon vervallen. Het gestelde in onderdeel a (vermeldingen in een aangifte ten invoer met voorwaardelijke vrijstelling van belasting) is eveneens geregeld in de Regeling vrijstellingen belastingen bij invoer (Stcrt. 1985, 134). Het gestelde in onderdeel b vervalt in verband met de inwerkingtreding van de Wet op de accijns (zie de toelichting in de paragraaf «Accijns»).

Onderdeel O (artikel 36). Bij de Wet op de accijns zijn de onder de verscheidene accijns wetten bestaande accijnsinstituten vervangen door de accijnsgoederenplaats. Nu de in artikel 36 genoemde panden niet langer bestaan kan dit artikel vervallen.

Onderdelen R tot en met CC (artikelen 44 tot en met 50, 52 tot en met 54, 56, 57 en 63). De onderdelen R tot en met BB betreffen wijzigingen van bepalingen die zien op de uitvoer van goederen; onderdeel CC betreft de uitklaring van goederen. Ten behoeve van de uitvoer van accijnsgoederen zijn regels gegeven bij of krachtens de artikelen 2, derde lid, 3, derde lid, en 71 van de Wet op de accijns. Ingevolge het vorenstaande kunnen derhalve de in het Besluit opgenomen voorschriften ten behoeve van de accijnsheffing bij uitvoer vervallen. Dit betreft ten eerste voorschriften met betrekking tot de inhoud van de aangifte ten uitvoer (onderdeel R; artikel 44), de plaats waar de aangifte dient te geschieden (onderdeel S; artikel 45), de afgifte van documenten ten behoeve van de uitvoer van accijnsgoederen (onderdeel T; artikel 46), het overhandigen van documenten voor de verificatie (onderdeel U; artikel 47) en het laden van goederen met het oog op de verificatie bij uitvoer (onderdeel U; artikel 48). De in de onderdelen V (artikel 49), W (artikel 50), X (artikel 52), Y (artikel 53), Z (artikel 54), AA (artikel 56) en CC (artikel 63) aangebrachte wijzigingen zijn redactionele aanpassingen die verband houden met de in onderdeel T aangebrachte wijziging in artikel 46, die inhoudt dat geen documenten meer worden opgegeven op aangiften ten uitvoer. De wijziging opgenomen in onderdeel BB strekt tot aanpassing van artikel 57. De wijziging van het eerste lid, aangaande de ambtelijke toestemming voor het wegvoeren van goederen naar het laatste kantoor, houdt verband met de omstandigheid dat de douanewetgeving niet langer voorschriften bevat ten behoeve van de heffing van de accijns. Voor de wijziging van het derde lid zij verwezen naar de paragraaf «Gevolgen voor het Besluit douane en accijnzen».

Onderdeel EE en GG (artikelen 65, 67 en 68). De in de artikel 65, 67 en 68 opgenomen bepalingen zijn thans voorzien in de artikelen 20 en 21 van de Verordening (EEG) nr. 4151/88 van 21 december 1988 van de Raad van de Europese Gemeenschappen tot vaststelling van de bepalingen die van toepassing zijn op goederen die het douanegebied van de Gemeenschap worden binnengebracht (PbEG L 367). Derhalve hebben deze artikelen hun belang verloren.

Onderdeel FF (artikel 66). De wijziging van artikel 66 is toegelicht in de paragraaf «Gevolgen voor het Besluit douane en accijnzen». Opgemerkt wordt dat in dit artikel is bepaald dat met betrekking tot de opslag in een ruimte voor tijdelijke opslag zekerheid dient te worden gesteld voor de eventueel verschuldigde belastingen. Hiermede wordt in zijn algemeenheid uitvoering gegeven aan de in artikel 17, tweede lid, van de Verordening (EEG) nr. 4151/88 geboden mogelijkheid.

Onderdeel KK (artikel 73). Dit vervallen artikel voorzag in de voorlopige opslag van goederen uit het vrije verkeer in een inrichting voor douaneopslag. Na deze opslag werden deze goederen in beginsel aangemerkt als douanegoederen en geacht te zijn uitgevoerd. De tijdelijke opslag in douanetechnische zin overeenkomstig de Verordening (EEG) nr. 4151/88 is echter primair voorbehouden aan binnengekomen douanegoederen. In dit stelsel past derhalve niet de opslag van goederen uit het vrije verkeer.

Onderdeel QQ (artikelen 80 tot en met 84). In verband met de inwerking-treding van de communautaire wetgeving op het gebied van de entrepôts heeft eerste lid van artikel 80 zijn belang verloren. Het tweede lid is

gehandhaafd, zij het dat een aanpassing heeft plaatsgevonden aan artikel 30 van de Algemene wet inzake de douane en de accijnzen.

Bij het entrepottype B vormen de aangiften tot plaatsing onder het stelsel de basis voor de controle op de aanzuivering van de regeling. Gelet op de systematiek waarbij de controle op een douaneregeling in het algemeen plaatsvindt aan de hand van te zuiveren documenten, is in artikel 81 bepaald dat op de aangifte tot plaatsing onder het stelsel documenten worden afgegeven, voor zover het betreft de inslag in entrepot van het type B. In de andere vormen van entrepot geschiedt de controle op de aanzuivering van de regeling aan de hand van de voorraadadministratie. De afgifte van een document kan derhalve in die gevallen achterwege blijven. In het Besluit zijn een aantal bepalingen opgenomen die voorschrijven dat het verrichten van handelingen met goederen moet zijn gedekt door een document. Dit betreft onder meer de lossing, lading en de in- en uitslag in en uit een douane-entrepot. Behoudens de toepassing van een in de communautaire wetgeving inzake entrepots voorziene vereenvoudigde procedure, vindt de inslag in een douane-entrepot echter plaats met gebruikmaking van de hiervoor genoemde aanvaarde aangifte tot plaatsing onder het stelsel van douane-entrepots. In artikel 81 is derhalve bepaald dat een exemplaar van die aangifte waaruit blijkt dat deze door de douane is aanvaard, voor het vervullen van de dekkingsfunctie wordt gelijkgesteld met een document.

In het nieuwe artikel 82 is voorgeschreven dat goederen waarvoor een aangifte tot overbrenging naar een entrepot (één van de bestemmingen die aan binnengekomen goederen kunnen worden gegeven) is gedaan, moeten worden overgebracht naar het voor het entrepot aangewezen controlekantoor en niet rechtstreeks naar het desbetreffende entrepot. Bij het controlekantoor wordt een aangifte tot plaatsing onder het stelsel gedaan. Slechts indien in de vergunning een vereenvoudigde procedure is voorzien kunnen de goederen rechtstreeks naar het entrepot worden overgebracht.

De inslag in een vrij entrepot kan in beginsel plaatsvinden zonder dat formaliteiten met betrekking tot die inslag behoeven te worden vervuld. Wel dienen de goederen voor de inslag bij de douane te worden aangeboden indien een voorafgaande douaneregeling moet worden gezuiverd. In artikel 84 is bepaald dat documenten welke hebben gediend voor het vervoer naar het vrij entrepot, ten behoeve van de zuivering eerst worden afgetekend nadat de goederen zijn ingeslagen in het vrij entrepot.

Onderdeel RR (artikel 85). Het merendeel van de wijzigingen van artikel 85 is toegelicht in de paragraaf «Gevolgen voor het Besluit douane en accijnzen». Aan dit artikel is een vierde lid toegevoegd. Dit betreft één van de bepalingen uit het Besluit administratieve controle fictief douane-entrepot 1967 die moeten worden gehandhaafd ten behoeve van het entrepot van het type E (zie eveneens de paragraaf «Opslag»).

Onderdeel SS (artikel 86). Dit artikel voorziet in de mogelijkheid om voor goederen welke worden in- of uitgeslagen in of uit een vrij entrepot minimumhoeveelheden vast te stellen. Voorheen werd deze mogelijkheid geboden voor alle douane-entrepots; thans alleen nog voor het vrij entrepot aangezien bij de in- en uitslagen in en uit dat entrepot ambtelijke tussenkomst is vereist. Het vaststellen van minimumhoeveelheden heeft tot doel een meer efficiënt gebruik van ambtelijke tijd mogelijk te maken.

Onderdeel TT (artikel 87). Gelet op de directe werking van de communautaire wetgeving inzake entrepots, in het bijzonder de artikelen 29 tot en met 33 van de Uitvoeringsverordening douane-entrepots, bestaat aan dit artikel niet langer behoefte.

Onderdeel UU (artikelen 89 tot en met 92). Gelet op de directe werking van de communautaire wetgeving inzake entrepots hebben de artikelen 91 en 92 alsmede het eerste en tweede lid van artikel 89 hun belang verloren. Het oude derde, vierde en vijfde lid van artikel 89 zijn, aangepast overeenkomstig het gestelde in de paragraaf «Gevolgen voor het Besluit douane en accijnzen», opgenomen als respectievelijk eerste, tweede en vierde lid. Het nieuwe derde lid van artikel 89 heeft betrekking op de inslag van goederen uit het vrije verkeer in een entrepot. Deze inslag kan in beginsel geschieden zonder formaliteiten met betrekking tot de inslag. Wel heeft belanghebbende de mogelijkheid om bij die inslag een verzoek in te dienen om de communautaire status van die goederen vast te leggen. Met het oog op een uniforme werkwijze is in dit derde lid bepaald dat dit verzoek dient te geschieden onder overlegging van een aangifte ten uitvoer. Deze aangifte kan tevens dienen voor statistische doeleinden. Deze procedure houdt geen verzwaaring in voor het bedrijfsleven daar ook bij het thans vigerende opslagstelsel in vergelijkbare gevallen een aangifte ten uitvoer wordt geëist.

Ingevolge artikel 90 dient zekerheid te worden gesteld voor de goederen welke in douane-entrepot worden opgeslagen, met uitzondering van het douane-entrepot van het type B. De goederen opgeslagen in een dergelijk entrepot liggen op document. Op grond van artikel 53 van de Algemene wet inzake de douane en de accijnzen dient voor de afgifte van documenten reeds zekerheid te worden gesteld. Een aparte bepaling betreffende de zekerheid voor goederen opgeslagen in een entrepot van het type B kan derhalve achterwege blijven.

Onderdeel WW (artikel 94). De thans vervangen tekst van artikel 94 bevatte bepalingen op een gebied dat reeds wordt bestreken door de communautaire wetgeving inzake entrepots (artikelen 47 tot en met 49 van de Uitvoeringsverordening douane-entrepots). Het nieuwe artikel 94 schrijft voor dat de toestemming tot toepassing van de vereenvoudigde procedures als bedoeld in de uitvoeringsverordening douane-entrepots wordt verleend bij beschikking. Tevens bevat dit artikel enkele nog relevante bepalingen uit het Besluit administratieve controle fictief douane-entrepot 1967 (zie eveneens de paragraaf «Opslag»).

Onderdeel CCC (artikel 108, derde lid). Artikel 108 betreft het vervoer van goederen van een plaats in Nederland naar een andere plaats in Nederland over Duits grondgebied (kustvervoer). De wijziging strekt er toe om voor accijnsgoederen, niet zijnde douanegoederen, de wettelijke bepalingen inzake de douane aan te laten sluiten op die van de accijns. Deze laatste bepalingen zijn opgeschort gedurende het vervoer over Duits grondgebied. Bij binnenkomst in Nederland worden de goederen opnieuw onder accijnsverband gebracht.

Onderdeel DDD (artikel 115). De wijziging van artikel 115 heeft tot doel om bij verkeer van accijnsgoederen over de Belgisch-Nederlandse grens mondelinge aangifte mogelijk te maken voor zover deze goederen reeds onder accijnsverband zijn gebracht overeenkomstig de ter zake geldende Benelux-bepalingen. Bij ministeriële regeling kunnen ook andere gevallen worden vastgesteld waarbij het doen van een mondelinge aangifte kan worden toegestaan.

Onderdeel EEE (artikel 115a). Dit artikel heeft zijn belang verloren daar de wettelijke bepalingen inzake de accijns deze materie thans regelen.

Onderdeel FFF en HHH (artikelen 116 en 117a). Deze artikelen zijn in overeenstemming gebracht met de wettelijke bepalingen inzake accijns.

Onderdelen GGG en III (artikelen 117 en 118). Voor de wijzigingen op de artikelen 117 en 118 zij verwezen naar de toelichting op de onderdelen U tot en met Z en CC.

Onderdelen JJJ tot en met LLL en NNN (artikelen 122, 129, 130 en 136). De artikelen 122, 129, 130 en 136 hebben betrekking op bijzondere formaliteiten bij het binnenkomen in en uitgaan uit Nederland, geldende voor vervoermiddelen, voor reizigersbagage en voor postzendingen. De daarbij voor de heffing van de accijns gegeven voorschriften kunnen vervallen.

Onderdeel MMM (artikel 135). In artikel 135 is voorzien in de mogelijkheid om goederen vanuit een bergplaats (post) rechtstreeks onder het stelsel voor douane-entrepots te plaatsen. De daartoe aanvaarde aangifte kan dienen tot dekking van de uitslag van de goederen. Hiertoe strekt de toevoeging van het onderdeel d aan het tweede lid.

Onderdeel QQQ (artikelen 160 tot en met 168). Hoofdstuk XII van het besluit, bevattende regels voor de opslag in accijnsentrepot, vervalt nu de accijnsgoederenplaats als bedoeld in de Wet op de accijns het accijnsentrepot vervangt.

Onderdelen RRR, SSS en UUU (artikelen 169, 173 en 181). Wat betreft de toelichting op de wijziging van artikel 169 zij verwezen naar de toelichting op de onderdelen U tot en met Z en CC. Dit artikel is tevens aangepast aan de communautaire wetgeving inzake entrepots, in die zin dat verwijzingen naar de entrepot-rekening zijn vervallen. De in de overige onderdelen vervallen bepalingen hebben betrekking op de inhoud van de aangiften (artikel 173) en de geldigheid van accijnsdocumenten (onderdeel 181).

Onderdeel TTT (artikel 173b). In de laatste zin van artikel 173b, eerste lid, zijn twee verduidelijkingen aangebracht. Hierdoor blijkt beter dan voorheen dat het bepaalde in die zin betrekking heeft op te verstrekken gegevens en niet op te verstrekken bescheiden en dat de wijze waarop de gegevens moeten worden verstrekt bij ministeriële regeling is bepaald.

Onderdeel WWW (artikel 186). In het vijfde lid van dit artikel is voorzien in de mogelijkheid van buitenwerkingstelling van een document in de gevallen waarin, indien nog geen document zou zijn afgegeven, de desbetreffende aangifte buiten werking had kunnen worden gesteld. Buitenwerkingstelling kan achterwege blijven indien een ontbrekend gegeven of bescheid alsnog wordt verstrekt.

Onderdeel YYY (artikel 189). In dit artikel is voorzien in de aanwijzing van de plaatsen waar ruimten voor tijdelijke opslag kunnen worden gevestigd. Het eerste lid geeft uitvoering aan artikel 8 van de Algemene wet inzake de douane en de accijnzen en heeft betrekking op ruimten bestemd voor zowel de opslag van binnengekomen als uitgaande douanegoederen. Het tweede lid voorziet in de vestiging van ruimten voor tijdelijke opslag op zogenaamde laadplaatsen. De hier gevestigde ruimten mogen uitsluitend worden gebruikt voor de opslag van uitgaande douanegoederen.

Onderdeel ZZZ (artikelen 190 tot en met 193). In deze artikelen zijn de formaliteiten vastgelegd met betrekking tot het verkrijgen van een goedkeuring tot het vestigen van een ruimte voor tijdelijke opslag, alsmede de bepalingen betreffende de opheffing van een dergelijke ruimte. Voor een toelichting op deze artikelen zij verwezen naar de paragraaf «Vestiging van een ruimte voor tijdelijke opslag».

Met betrekking tot artikel 192 wordt opgemerkt dat hierin zijn neergelegd de formaliteiten die in acht moeten worden genomen indien de beheerder van een ruimte voor tijdelijke opslag wijzigingen wenst aan te brengen in de bouw etc. van die ruimte. Evenzo in het geval het beheer van een ruimte voor tijdelijke opslag overgaat in andere handen.

Onderdeel AAAA (artikel 195). In het eerste lid van artikel 195 wordt in zijn algemeenheid uitvoering gegeven aan de in artikel 20, tweede lid, onderdeel a, van de Verordening (EEG) nr. 4151/88 geboden mogelijkheid tot ambtelijke sluiting van een ruimte voor tijdelijke opslag gedurende de tijd dat daarin niet wordt gewerkt.

Onderdeel CCCC (artikel 197). Het vervallen artikel 197 bevatte bepalingen op een gebied dat reeds wordt bestreken door de communautaire wetgeving inzake entrepots (artikel 1 van de Basisverordening douane-entrepots, alsmede artikel 1 van de Verordening (EEG) nr. 2504/88 betreffende de vrije zones en vrije entrepots).

Onderdeel DDDD (artikelen 198 tot en met 200). Vrije entrepots kunnen ingevolge artikel 198 daar worden gevestigd waar het belang van het bedrijfsleven dit wenselijk maakt. Het toezicht dient echter voldoende te zijn verzekerd. De beoordeling van deze voorwaarden is gedelegeerd aan de inspecteur in wiens ambtsgebied de voorgenomen vestigingsplaats is gelegen. Zie eveneens de paragraaf «Vestiging van een entrepot».

Om organisatorische redenen verband houdend met de bezetting van de kantoren en de zwaarte van de te behandelen aangiften is in artikel 199a tevens bepaald dat als douanekantoren die belast zullen worden met de controle op een douane-entrepot (zgn. controlekantoren) slechts kunnen fungeren de aangiftepunten, gevestigd op een los- of laadplaats.

Onderdeel FFFF (artikelen 202 tot en met 207). De artikelen 202 tot en met 207, die betrekking hadden op de ingebruikneming, wijziging en opheffing van inrichtingen voor douane-opslag en entrepots hebben voor het merendeel, in verband met de rechtstreekse werkende communautaire bepalingen (artikelen 6 tot en met 9 van de Uitvoeringsverordening douane-entrepots alsmede de artikelen 4 en 5 van de Verordening (EEG) nr. 2562/90 tot uitvoering van de Verordening (EEG) nr. 2504/88 van de Raad betreffende de vrije zones en de vrije entrepots), hun belang verloren. De nog noodzakelijke nationale bepalingen op dit gebied zijn verwerkt in de afdelingen 1 (ruimten voor tijdelijke opslag) en 2 (entrepots) van Hoofdstuk XIV (gebouwen en terreinen).

Onderdeel GGGG (artikel 210). In de verordeningen betreffende de douane-entrepots, de vrije entrepots en de ruimten voor tijdelijke opslag, zijn bepalingen opgenomen met betrekking tot de behandelingen welke de in die instituten niet-communautaire goederen mogen ondergaan. Op dat punt bestaat derhalve geen grond voor nationale bepalingen. In het Besluit is echter tevens voorzien in de uitgaande opslag van communautaire goederen in het entrepot van het type B of C of in een ruimte voor tijdelijke opslag. Artikel 210 bepaalt dat deze goederen eveneens bepaalde behandelingen kunnen ondergaan.

Onderdeel HHHH (artikel 210a). Dit artikel voorzag in de mogelijkheid van actieve veredeling in entrepot. Deze materie is thans uitgewerkt in de

basisverordeningen douane-entrepots en vrije zones en de daarop gebaseerde Verordening (EEG) nr. 1656/91 van 13 juni 1991 van de Commissie van de Europese Gemeenschappen tot vaststelling van bijzondere bepalingen welke op bepaalde handelingen in het kader van de regeling actieve veredeling of de regeling behandeling onder douane-toezicht van toepassing zijn (PbEG L 151).

Onderdeel III tot en met KKKK (artikelen 211 tot en met 214). In deze artikelen is voorzien welke handelingen dienen te geschieden onder dekking van een document of een aanvaarde aangifte tot plaatsing onder het stelsel van douane-entrepots, alsmede voor welke handelingen voorafgaande ambtelijke toestemming is voorgeschreven. Zie hiervoor ook de toelichting op onderdeel QQ (artikel 81) voor wat betreft een aanvaarde aangifte tot plaatsing onder het stelsel voor douane-entrepot die voor zover betreft de dekkingsfunctie wordt gelijkgesteld met een document. De overige wijzigingen zijn toegelicht in de paragraaf «Gevolgen voor het Besluit douane en accijnzen».

Onderdeel LLLL (artikel 215). Dit artikel 215 heeft zijn belang verloren daar in de communautaire wetgeving inzake entrepots of binnenbrengen van goederen deze wijze van toezicht in voldoende mate is geregeld.

Onderdeel NNNN (artikel 221). Dit artikel heeft grotendeels zijn belang verloren in verband met de inwerkingtreding van de nieuwe communautaire wetgeving inzake entrepots (zie artikel 38 van de Uitvoeringsverordening douane-entrepots). Van belang is nog de regeling dat bij ministeriële regeling kan worden bepaald dat de uitslag van monsters uit een entrepot niet behoeft te geschieden onder dekking van documenten.

Onderdeel OOOO (artikel 225a). De laatste zin van artikel 225a, eerste lid, had betrekking op de verschuldigheid van belasting van resten en afvallen van accijnsgoederen.

Onderdeel PPPP (artikel 225b). Dit artikel voorziet in het ontstaan van een belastingschuld ingeval een aangifte ten invoer die met toepassing van artikel 48, eerste lid, onderdeel c, van de uitvoeringsverordening douane-entrepots, niet of niet tijdig wordt gedaan. Dit is een bepaling afkomstig uit het ingetrokken Besluit administratieve controle fictief douane-entrepot 1967. Zie eveneens de paragraaf «Opslag».

Onderdeel QQQQ (artikel 226). In het nieuwe derde lid wordt voorzien in de mogelijkheid tot het opleggen van een administratieve boete ingeval een entreposeur of operateur in strijd handelt met het bepaalde in de vergunning.

Onderdeel RRRR (artikel 227). Ingevolge artikel 94 dient een aangifte ten invoer die bij de uitslag uit een douane-entrepot achteraf mag worden ingediend (toepassing vereenvoudigde procedure als bedoeld in artikel 48, eerste lid, onderdeel c, van de uitvoeringsverordening douane-entrepots) binnen een bepaalde termijn te worden ingediend. Het niet in acht nemen van deze termijn, alsmede het achterwege laten van deze aangifte, wordt in artikel 227, onderdeel n, aangemerkt als een strafbaar feit en is derhalve ingevolge artikel 185 van de Algemene wet inzake de douane en de accijnzen strafbaar gesteld met een geldboete van de derde categorie.

Artikel II. Dit artikel bevat de wijzigingen in het Besluit kosten en interest douane en accijnzen.

Artikel 1 van Besluit kosten en interest douane en accijnzen bevat de opsomming van de ambtelijke werkzaamheden inzake de douane en de accijnzen waarvoor kosten in rekening worden gebracht. Met betrekking tot het stelsel van heffing dat is opgenomen in de Wet op de accijns is niet voorzien in het in rekening brengen van kosten voor ambtelijke werkzaamheden. De in onderdeel A opgenomen wijzigingen strekken tot een dergelijke aanpassing van voornoemd besluit.

In onderdeel B is een wijziging van artikel 5 van het Besluit kosten en interest douane en accijnzen opgenomen. Deze wijziging strekt er toe dit artikel zodanig aan te passen dat deze bepaling nog slechts ziet op de zekerheid die wordt gesteld in het kader van de invoer van goederen.

Artikel III. In dit artikel worden wijzigingen aangebracht in artikel 1a van het Uitvoeringsbesluit inkomstenbelasting 1964. Vorenbedoeld artikel 1a houdt verband met de in artikel 66b van de Wet op de inkomstenbelasting 1964 (Stb. 1990, 103) voorziene jaarlijkse vervanging van bedragen verband houdende met inflatie. Daarbij worden die bedragen aangepast aan de wijziging van het consumptieprijspeil doch nadat dit prijspeil is gezuiverd van de invloed van wijzigingen in de tarieven van bij algemene maatregel van bestuur aan te wijzen belastingen. In artikel 1a van het uitvoeringsbesluit zijn die belastingen aangewezen, waaronder elk van de afzonderlijke accijnzen. Deze heffingen worden voortaan geheven als één accijns. Artikel III bevat een daartoe strekkende aanpassing van artikel 1a, onderdeel a. Deze wijziging heeft geen materiële betekenis.

De overige wijzigingen betreffen aanpassingen aan gewijzigde terminologie en zijn evenmin van materiële betekenis.

Artikel IV. Dit artikel bevat de wijzigingen van het Uitvoeringsbesluit omzetbelasting 1968.

De wijzigingen van de artikelen 12, tweede lid, en 13, onderdeel b, houden verband met de inwerkingtreding van de nieuwe communautaire wetgeving inzake entrepots. De toelichting in de paragraaf «Gevolgen voor het Besluit douane en accijnzen» onder Algemeen is van overeenkomstige toepassing.

De wijzigingen die bij de onderdelen C en D in onderscheidenlijk de artikelen 16 en 18, tweede lid, worden aangebracht, hebben slechts redactionele betekenis. Deze artikelen bevatten regelingen voor de forfaitaire methoden die bepaalde ondernemers kunnen toepassen ter berekening van de door hen verschuldigde omzetbelasting. Het gaat in dit verband om ondernemers die het zogenoemde kasstelsel volgen, voor hun leveringen te maken hebben met meer tarieven – waaronder het in artikel 28 van de Wet op de omzetbelasting 1968 geregelde bijzondere tarief voor tabaksprodukten – en die niet op grond van hun bedrijfsadministratie kunnen vaststellen welke ontvangsten betrekking hebben op de verschillende tarieven.

In onderdeel E is een redactionele wijziging aangebracht in verband met de herplaatsing van de tekst van de Wet op de loonbelasting 1964 in het Staatsblad.

Artikel V. De wijzigingen in dit artikel hebben betrekking op het Besluit in- en uitvoer met aangifte achteraf. Ingevolge dit besluit kan vergunning worden verleend goederen met een bestemming ten invoer tot verbruik zonder de daarvoor voorafgaande aangifte die bestemming te laten volgen.

Onderdeel A bevat wijzigingen van artikel 2 van het Besluit in- en uitvoer met aangifte achteraf. Artikel 2 heeft betrekking op de vaststelling van de soort van de goederen en de overige bijzonderheden die voor de vaststelling van de belasting van de goederen die hun bestemming hebben gevolgd, nodig zijn. Artikel 2 wordt zodanig aangepast dat die bepaling nog slechts ziet op het invoerrecht.

Ingevolge onderdeel B vervalt artikel 22 van het Besluit in- en uitvoer met aangifte achteraf betrekking hebbende op in de vergunning op te nemen formaliteiten bij uitvoer van accijnsgoederen.

Artikel VI. Het onderhavige artikel bevat de wijzigingen van het Besluit handelsstatistiek 1978.

De onderdelen A en B bevatten een redactionele wijziging ter zake van de wettelijke bepaling waarnaar wordt verwezen.

Artikel 4a van het Besluit handelsstatistiek vervalt (onderdeel C). Nu de Bekendmakingswet (Stb. 1988, 18) de bekendmaking van algemeen verbindende voorschriften regelt, is aan de bepaling van artikel 4a geen behoefte meer.

Artikelen VII en VIII. Op grond van de Wet op de accijns is in artikel 39 van het Uitvoeringsbesluit accijns gekozen voor een stelsel waarbij het voorhanden hebben van accijnsgoederen in een entrepot van het type E als bedoeld in artikel 2, tweede lid, van de Verordening (EEG) nr. 2561/90 van 30 juli 1990 (PbEG L 246) is toegestaan indien en voor zover de voor de opslag bestemde inrichtingen van de vergunninghouder van het entrepot tevens zijn aangewezen als accijnsgoederenplaats op grond van de Wet op de accijns. Deze regeling komt in de plaats van de in het Besluit administratieve controle minerale oliën neergelegde regeling voor fabrikanten en handelaren in minerale oliën en van de regeling voor het voorhanden hebben van accijnsgoederen in een fictief douane-entrepot met administratieve controle op grond van het Besluit administratieve controle fictief douane-entrepot 1967.

Overeenkomstig artikel XIV van de Invoeringswet Wet op de accijns voorzien de artikelen VII en VIII van dit besluit in een overgangsregeling voor de op grond van het Besluit administratieve controle fictief douane-entrepot verleende vergunningen voor een fictief douane-entrepot, voor zover deze vergunningen betrekking hebben op accijnsgoederen, alsmede voor op grond van het Besluit administratieve controle minerale oliën verleende vergunningen tot het vervaardigen en voorhanden hebben van minerale oliën.

In het eerste lid van beide artikelen wordt bepaald dat de vorenbedoelde vergunningen tot wederopzegging worden aangemerkt als krachtens de Wet op de accijns verleende vergunningen voor een accijnsgoederenplaats en als krachtens de Verordening (EEG) nr. 2561/90 (PbEG L 246) verleende vergunningen. Hiermee zijn de bepalingen van de Wet op de accijns, en van genoemde verordening van toepassing op alle bij de inwerkingtreding van de Wet op de accijns bestaande instellingen waar tot dat tijdstip op grond van het Besluit administratieve controle fictief douane-entrepot of het Besluit administratieve controle minerale oliën accijnsgoederen voorhanden zijn.

De zekerheid die ten behoeve van de in een vorenbedoelde instelling opgeslagen accijnsgoederen is gesteld, wordt ingevolge het tweede lid van beide artikelen telkens aangemerkt als de zekerheid die een vergunninghouder stelt ten behoeve van zijn accijnsgoederenplaats.

Nu de vorenbedoelde vergunningen bij de inwerkingtreding van het onderhavige besluit ingevolge het eerste lid van beide artikelen telkens van rechtswege worden aangemerkt als vergunningen die zijn verleend voor een accijnsgoederenplaats en voor een entrepot van het type E in plaats van te zijn toegewezen door de inspecteur na toetsing aan de bij of krachtens de Wet op de accijns of de hiervoor bedoelde verordening gestelde voorwaarden, dient deze toetsing alsnog plaats te hebben. Het derde lid voorziet daarin. De inspecteur dient vóór 1 januari 1993 te onderzoeken of de plaatsen waarvoor de in het eerste lid bedoelde

vergunningen worden aangemerkt als een vergunning voor een accijns-goederenplaats en als een entrepot van het type E, voldoen aan de bij of krachtens de Wet op de accijns en genoemde verordening gestelde voorwaarden voor de afgifte van de vergunningen.

Artikel IX. Artikel V van het koninklijk besluit van 25 september 1991 (Stb. 500) voorzag in de mogelijkheid tot opslag van accijnsgoederen in bepaalde vormen van entrepot. Aangezien de opslag van accijnsgoederen in entrepot thans is voorzien in de accijnswetgeving heeft dit artikel zijn belang verloren.

Artikel X bevat de intrekking van bestaande besluiten op het gebied van de accijnzen, alsmede van het Besluit administratieve controle fictief douane-entrepot 1967.

De Staatssecretaris van Financiën,
M. J. J. van Amelsvoort