



619

**Besluit van 13 november 1991, houdende
regelen tot uitvoering van de artikelen 8,
negende lid, van de Wet uitkeringen
vervolgings-slachtoffers 1940-1945 (Stb. 1986,
386) en 10, vijfde lid, van de Wet uitkeringen
burger-oorlogsslachtoffers 1940-1945
(Stb. 1984, 94) (Besluit inkomen voor de
grondslagvaststelling Wuv en Wubo)**

Wij Beatrix, bij de gratie Gods, Koningin der Nederlanden, Prinses van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Op de voordracht van Onze Minister van Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur van 10 juni 1991, DVVB/WUP-U-91890;

Gelet op artikel 8, negende lid, van de Wet uitkeringen vervolgings-slachtoffers 1940-1945 (Stb. 1986, 386) en artikel 10, vijfde lid, van de Wet uitkeringen burger-oorlogsslachtoffers 1940-1945 (Stb. 1984, 94);

Gehoord de Pensioen- en Uitkeringsraad, de Stichting Joods Maatschappelijk Werk, de Stichting Pelita, de Stichting 1940-1945 en de Stichting Burger-oorlogsgetroffenen;

De Raad van State gehoord (advies van 21 augustus 1991, no. W13.91.0296);

Gezien het nader rapport van Onze voornoemde Minister van 6 november 1991, DVVB/WUP-U-911542;

Hebben goedgevonden en verstaan:

Artikel 1

Onder inkomen uit arbeid in beroep of bedrijf, als bedoeld in de artikelen 8, tweede lid, van de Wet uitkeringen vervolgings-slachtoffers 1940-1945 (Stb. 1986, 386) en 10, tweede lid, van de Wet uitkeringen burger-oorlogsslachtoffers 1940-1945 (Stb. 1984, 94), wordt uitsluitend verstaan:

a. het ambtelijk inkomen, bedoeld in artikel C1 van de Algemene burgerlijke pensioenwet (Stb. 1986, 540);

b. het loon in de zin van de krachtens artikel 14, eerste en tweede lid, van de Wet op de arbeidsongeschiktheidsverzekering (Stb. 1987, 89) gestelde regelen, met dien verstande dat in afwijking daarvan:

1. fooien, alsmede het voordeel dat voor de werknemer was gelegen in het gebruik voor privé-doeleinden van een auto of telefoon, waarvan de kosten geheel of gedeeltelijk door de werkgever worden gedragen, in

aanmerking worden genomen, voor zover deze loonbestanddelen voor de loon- of inkomstenbelasting in aanmerking zijn genomen;

2. het werknemersdeel van de pensioenpremie voor een verplicht pensioenfonds als loon wordt aangemerkt;

3. vergoeding voor reizen ook tot het loon wordt gerekend indien door het in aanmerking nemen van deze uren de normale wekelijkse arbeidsduur volgens arbeidsovereenkomst en toepasselijke collectieve arbeidsovereenkomst zou worden overschreden.

c. de voor de inkomstenbelasting in aanmerking genomen winst uit onderneming, verminderd met de meewerkaf trek.

Artikel 2

De regeling van de Minister van Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur van 13 augustus 1984, nr. U-5259 (Stcrt. 1984, 164), wordt ingetrokken.

Artikel 3

De bij de inwerkingtreding van dit besluit reeds toegekende uitkeringen ingevolge de Wet uitkeringen vervolgingsslachtoffers 1940-1945 en de Wet uitkeringen burger-oorlogsslachtoffers 1940-1945, waarvan de grondslag niet overeenkomstig artikel 1 is vastgesteld, worden niet herzien.

Artikel 4

Dit besluit treedt in werking met ingang van de tweede dag na de datum van uitgifte van het Staatsblad waarin het wordt geplaatst en werkt terug tot en met 1 juni 1985.

Artikel 5

Dit besluit kan worden aangehaald als: Besluit inkomen voor de grondslagvaststelling Wuv en Wubo.

Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst en dat daarvan afschrift zal worden gezonden aan de Raad van State.

's-Gravenhage, 13 november 1991

Beatrix

De Minister van Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur,
H. d'Ancona

Uitgegeven de *vijfde* december 1991

De Minister van Justitie,
E. M. H. Hirsch Ballin

Het advies van de Raad van State is openbaar gemaakt door terinzagelegging bij het Ministerie van Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur.

Tevens zal het advies met de daarbij ter inzage gelegde stukken worden opgenomen in het bijvoegsel bij de Nederlandse Staatscourant van 14 januari 1992 nr. 9.

NOTA VAN TOELICHTING

1. Algemeen

De onderhavige algemene maatregel van bestuur strekt tot uitvoering van het ingevolge artikel 6 van de Wet ambtelijke grondslagen Wuv en Wubo (Stb. 1990, 642) aan artikel 8 van de Wet uitkeringen vervolgings-slachtoffers 1940-1945 (Stb. 1986, 386; verder te noemen: Wuv) toegevoegde negende lid en het ingevolge artikel 7 van eerstgenoemde wet gewijzigde vijfde lid van artikel 10 van de Wet uitkeringen burger-oorlogsslachtoffers 1940-1945 (Stb. 1984, 94; verder te noemen: Wubo).

Beide artikelleden hebben dezelfde strekking: bij algemene maatregel van bestuur wordt bepaald wat met ingang van 1 juni 1985 voor de grondslagvaststelling van een uitkering ingevolge de Wuv, respectievelijk de Wubo, onder inkomen uit arbeid in beroep of bedrijf moet worden verstaan. Het onderhavige besluit strekt hiertoe.

Tot de inwerkingtreding van de Wet ambtelijke grondslagen Wuv en Wubo was alleen in de Wubo een bepaling opgenomen betreffende nadere regelgeving ten aanzien van het begrip inkomen uit arbeid in beroep of bedrijf; het betrof delegatie aan de Minister van Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur (artikel 10, vijfde lid, Wubo). Krachtens dit artikellid zijn op 13 augustus 1984 (Stcrt. 164) op grond van, krachtens of overeenkomstig enige wettelijke regeling voor het overheids- of semi-overheidspersoneel ten laste van de werkgever blijvende premies ingevolge de Algemene Ouderdomswet (Stb. 1990, 129) of de Algemene Weduwen- en Wezenwet (Stb. 1990, 130) en uitkeringen ter tegemoetkoming in de kosten van een ziektekostenverzekering uitgezonderd van het inkomensbegrip voor de grondslagvaststelling van de uitkeringen ingevolge de Wubo. Deze regeling wordt – ten overvloede (artikel 10, vijfde lid, van de Wubo geeft de minister met ingang van 1 juni 1985 niet langer de bevoegdheid tot het stellen van zodanige regels) – ingevolge artikel 2 van het onderhavige besluit ingetrokken. In het voorliggende besluit wordt dezelfde materie geregeld.

In dit besluit is het begrip inkomen uit arbeid in beroep of bedrijf omschreven, uitgaande van de volgende uitgangspunten:

- zo veel mogelijk aansluiten bij de vaste inhoud van dat begrip die in een jarenlange praktijk van de uitvoeringsorganen is ontstaan;
- hanteren van een gelijk inkomensbegrip voor Wuv en Wubo;

Voor ambtenaren worden vanaf 1 juni 1985 de uitkeringen ter tegemoetkoming in de kosten van een ziektekostenverzekering voor de grondslagvaststelling niet tot het inkomen gerekend; dat sluit aan bij hetgeen in de Wet ambtelijke grondslagen Wuv en Wubo tot 1 juni 1985 is geregeld. Dit wijkt af van hetgeen de voormalige Uitkeringsraad sedert 1 juni 1990 (per 1 juli 1990 Pensioen- en Uitkeringsraad) bij nieuwe grondslagvaststellingen doet naar aanleiding van een aantal uitspraken van de Centrale Raad van Beroep. Dit betreft een gering aantal gevallen.

Voor werknemers is in het onderhavige besluit op drie punten afgeweken van artikel 1 (begripsomschrijvingen) van de Algemene Dagloonregelen voor de WAO (ADL). Deze drie punten worden hieronder bij de toelichting op artikel 1 besproken.

Voor zelfstandige beroepsbeoefenaren geldt bij de grondslagvaststelling als inkomen de winst uit onderneming, verminderd met de meewerkaf trek, zoals de inspecteur deze inkomensbestanddelen voor de inkomstenbelasting in aanmerking heeft genomen. De meewerkaf trek blijft buiten de grondslag omdat zij niet tot het inkomen behoort dat betrokkene zelf heeft verdiend met door hem verrichte arbeid.

Dit besluit heeft geen gevolgen voor de positie van de vrouw. Het

besluit is aan de hand van de beknopte vragenlijst zoals opgenomen in de Aanwijzingen inzake de toetsing van ontwerpen van wet en van algemene maatregel van bestuur op dereguleringsaspecten getoetst. Daaruit bleek dat dit besluit uit dereguleringsoogpunt geen bezwaren ontmoet. Aan het besluit zijn geen financiële gevolgen verbonden.

2. Artikelen

Artikel 1

In deze bepaling wordt op drie punten afgeweken van de ADL.

1. In de ADL is bepaald dat het voordeel dat voor de werknemer is gelegen in het gebruik voor privé-doeleinden van een auto of telefoon, waarvan de kosten geheel of gedeeltelijk door de werkgever worden gedragen, geacht wordt niet tot het loon te behoren. Bij de bepaling van de grondslag van de Wuv- of Wubo-uitkering wordt dit element in de uitvoeringspraktijk vanouds wél meegenomen, voor zover dat ook door de inspecteur wordt gewaardeerd als inkomen voor de inkomstenbelasting. De waarde van het privégebruik van een door de werkgever ter beschikking gestelde personenauto wordt in beginsel gesteld op 20%, dan wel 24% van de cataloguswaarde; artikel 42 van de Wet op de inkomstenbelasting 1964 (Stb. 1990, 103). De reden dat dit voordeel tot het inkomen wordt gerekend is gelegen in het feit dat de ADL het (werknemers)loon tot richtsnoer hebben en voor de Wuv en de Wubo arbeidsinkomen in algemene zin (uit beroep of bedrijf) de basis is; het ligt voor de hand de beslissingen van de inspecteur te volgen daar, waar door hem een dergelijk inkomen wordt vastgesteld. Dat impliceert dat op dit punt bij de grondslagvaststelling de gegevens, zoals die bij het opleggen van een aanslag zijn gehanteerd, de doorslag geven.

Ten aanzien van fooien hanteert het uitvoeringsorgaan van de Wuv en de Wubo vanouds een van de ADL afwijkend systeem van vaststelling van de hoogte van fooien. In artikel 7 van de Coördinatiewet sociale verzekering (Stb. 1987, 552), waarnaar de ADL verwijzen, is een delegatiebepaling aan de Sociale Verzekeringsraad opgenomen, waarin deze de hoogte van fooien per beroepsgroep normeert of buiten beschouwing laat. Voor de Wuv en de Wubo is het praktijk om de bij de inspecteur opgegeven fooien tot basis voor de grondslagvaststelling te nemen. Het ligt voor de hand in deze praktijk geen wijziging te brengen.

2. Het werknemersdeel van de verplichte pensioenpremie wordt in afwijking van de ADL tot het loon (inkomen) gerekend. Reden hiervoor is dat de uitkering ingevolge de Wuv en de Wubo, in tegenstelling tot de uitkering ingevolge de Wet op de arbeidsongeschiktheidsverzekering, ook na het bereiken van de 65-jarige leeftijd wordt genoten en dat een pensioen ook weer volledig wordt gekort op de uitkering. Het werknemersdeel van de pensioenpremie niet in de grondslag opnemen, zou betekenen dat met dit element tweemaal ten nadele van de uitkeringsgerechtigde rekening zou worden gehouden: van begin af aan een lagere grondslag en na het 65e jaar bovendien korting van het hele pensioen op de uitkering.

3. Wat betreft reistijdvergoeding kennen de ADL een systeem, waarbij vergoeding voor reizen slechts in aanmerking wordt genomen, voor zover deze uren de normale wekelijkse arbeidsduur volgens arbeidsovereenkomst en toepasselijke collectieve arbeidsovereenkomst niet overschrijden. Deze beperking is bij de uitvoering van de Wuv en de Wubo nooit in aanmerking genomen. Gelet op de ondergeschikte betekenis van dit loonelement en de wenselijkheid van beleidscontinuïteit is dezerzijds besloten dit element in de grondslag te blijven opnemen.

Artikel 3

Deze bepaling voorkomt dat de grondslagen van uitkeringen die vóór de datum van inwerkingtreding van dit besluit werden toegekend, overeenkomstig het in artikel 1 van dit besluit opgenomen inkomensbegrip herzien moeten worden. Zonder deze uitzonderingsbepaling zou, in een overigens gering aantal gevallen, sprake zijn van een voor betrokkene nadelige wijziging van de grondslag.

De Minister van Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur,
H. d'Ancona