



579

Besluit van 30 oktober 1991, houdende opheffing van de waterschappen Reiderzijlvest en De Veenmarken, oprichting van het interprovinciale waterschap Dollardzijlvest, vaststelling van een reglement voor het waterschap Dollardzijlvest en vaststelling van een reglement voor de verkiezing van leden van het algemeen bestuur van het waterschap Dollardzijlvest

Wij Beatrix, bij de gratie Gods, Koningin der Nederlanden, Prinses van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Op de voordracht van Onze Minister van Verkeer en Waterstaat van 3 juli 1991, nr. RJW 96170, Hoofddirectie van de Waterstaat, Hoofdafdeling Bestuurlijke en Juridische Zaken;

Overwegende dat op grond van artikel 4 van de Waterstaatswet 1900 (Stb. 176) de belangen van waterstaat, twee of meer provincies gemeenschappelijk aangaande, kunnen worden geregeld, indien de Staten van die provincies zich niet met elkaar verstaan;

Gedeputeerde Staten der provincies Groningen en Drenthe gehoord;

De Raad van State gehoord (advies van 25 september 1991, nr. W 09.91.0353);

Gezien het nader rapport van Onze Minister van Verkeer en Waterstaat van 16 oktober 1991, nr. RJW 105492, Hoofddirectie van de Waterstaat, Hoofdafdeling Bestuurlijke en Juridische Zaken;

Hebben goedgevonden en verstaan:

I. De waterschappen Reiderzijlvest en De Veenmarken worden opgeheven.

II. Het interprovinciale waterschap Dollardzijlvest wordt opgericht.

III. Het onder bijlage 1 opgenomen reglement met toelichting voor het interprovinciale waterschap Dollardzijlvest wordt vastgesteld.

IV. Het onder bijlage 2 opgenomen reglement met toelichting voor de verkiezing van leden van het algemeen bestuur wordt vastgesteld.

V. Dit besluit treedt in werking op 1 januari 1992.

Het advies van de Raad van State is openbaar gemaakt door terinzagelegging bij het Ministerie van Verkeer en Waterstaat. Tevens zal het advies met de daarbij ter inzage gelegde stukken worden opgenomen in het bijvoegsel bij de Nederlandse Staatscourant van 10 december 1991, nr. 240.

Onze Minister van Verkeer en Waterstaat is belast met de uitvoering van dit besluit, hetwelk in het Staatsblad zal worden geplaatst en waarvan afschrift zal worden gezonden aan de Raad van State en de Algemene Rekenkamer.

Gegeven te 's-Gravenhage, 30 oktober 1991

Beatrix

De Minister van Verkeer en Waterstaat,
J. R. H. Maij-Weggen

Uitgegeven de *zesentwintigste* november 1991

De Minister van Justitie,
E. M. H. Hirsch Ballin

NOTA VAN TOELICHTING

Het waterschap Reiderzijlvest en het waterschap De Veenmarken hebben gezamenlijk in april 1988 aan de Staten der provincies Groningen en Drenthe verzocht om tot één waterschap te worden samengevoegd. De Staten van Groningen hebben het verzoek ingewilligd, zoals blijkt uit het Statenbesluit van 11 april 1990, nummer 6 en de Staten van Drenthe hebben het verzoek afgewezen zoals blijkt uit het Statenbesluit van 25 april 1990, nummer E - 12. Overleg heeft plaatsgevonden met de besturen van de belanghebbende waterschappen en de betrokken provinciale besturen zijn door Onze Minister van Verkeer en Waterstaat gehoord.

Er is sprake van belangen van waterstaat die twee provincies gemeenschappelijk aangaan.

Uit de onverenigbare besluiten blijkt dat de Staten van beide provincies zich over de regeling van deze belangen niet met elkaar verstaan, zodat de oprichting van een interprovinciaal waterschap, zoals verzocht, op deze wijze niet tot stand kan komen en ook de reglementen bij gemeenschappelijk besluit van beide Statencolleges niet tot stand kunnen komen.

Er is dus een situatie ontstaan die beheerst wordt door artikel 4 juncto artikel 63 van de Waterstaatswet 1900, op grond waarvan een voorziening bij een koninklijk besluit wenselijk is.

Het regeringsbeleid ten aanzien van de organisatie van het waterbeheer en de daarvan afgeleide organisatievorm voor de waterschappen is laatstelijk verwoord in de derde Nota waterhuishouding (Kamerstukken II, 1988-1989, 21 250, nrs. 1 en 2) en de daarop gevolgde Regeringsbeslissing (Kamerstukken II, 1989-1990, 21 250, nr. 3). Het regeringsbeleid terzake gaat uit van het beginsel dat waterstaatszorg zoveel mogelijk gedecentraliseerd dient te worden uitgevoerd.

De waterstaatkundige eenheid is uitgangspunt voor de organisatie van de waterstaatszorg op decentraal niveau. Het gebied van de beide waterschappen valt samen met het op de Dollard afstromende grondgebied. Samenhang dient gewaarborgd te zijn van maatregelen tot conservering, alsmede aan- en afvoer van water in het totale stroomgebied. Voorts betalen de belastingplichtigen van het hele stroomgebied mee aan de investeringslasten met betrekking tot het afwateringsstelsel. In de huidige situatie berust de zeggenschap over die investeringen bij het waterschap Reiderzijlvest. Toepassing van de voor de waterschapsorganisatie eveneens essentiële trits belang-betaling-zeggenschap dient verzekerd te zijn.

Het is derhalve noodzakelijk in het onderhavige gebied een interprovinciaal waterschap, zoals verzocht, op te richten, als eenheid waarop in de toekomst het integraal waterbeheer kan worden gebaseerd.

Het is voorts noodzakelijk dit op te richten interprovinciale waterschap te reglementeren.

Gestreefd is naar een regeling, die zoveel mogelijk aansluit bij de thans in de betrokken provincies gebruikelijke regeling zodat de beleidsvrijheid van de provinciale besturen zoveel mogelijk wordt ontzien.

De voorliggende besluiten zijn onderworpen aan de dereguleringsstoets.

De regeling strekt ertoe een interprovinciaal waterschap op te richten. De regeling vertoont wat betreft doelstellingen en werkingssfeer geen samenhang of overlappings met andere bestaande of in voorbereiding zijnde regelingen.

Evenmin worden er voor de uitvoering en financiering van de regeling nieuwe organen (noch publiekrechtelijk noch privaatrechtelijk) in het leven geroepen.

Voor de uitvoering van de regeling worden geen nieuwe bestuursinstrumenten in het leven geroepen. Tenslotte vloeien uit de nieuwe regeling geen lasten voort voor overheid, burger, bedrijfsleven en non-profitinstellingen.

De Minister van Verkeer en Waterstaat,
J. R. H. Maij-Weggen

Bijlage 1

REGLEMENT VOOR HET WATERSCHAP DOLLARDZIJLVEST

1. Gebied, taak en zetel van het waterschap

Artikel 1.1 gebied van het waterschap

1. Het gebied van het waterschap is aangegeven op de bij dit reglement behorende gewaarmerkte kaart, gedateerd januari 1991, schaal 1 : 50 000.

2. Het gebied wordt bij gelijkloidend besluit van gedeputeerde staten van Groningen en van Drenthe nader aangeduid met detailkaarten, met een schaal van ten minste 1 : 10 000.

3. Van deze kaarten berust een exemplaar bij elk van de provincies en bij het waterschap.

Artikel 1.2 taak van het waterschap

1. De taak van het waterschap is gericht op de waterstaatkundige verzorging van zijn gebied, voorzover deze taak niet tot andere publiekrechtelijke lichamen behoort.

2. Deze taak omvat de zorg voor:

- de waterhuishouding inzake de kwantiteit van het oppervlaktewater en de daarvoor van belang zijnde voorzieningen;
- wegen, voorzover de zorg bij de inwerkingtreding van dit reglement bij de waterschappen Reiderzijlvest en De Veenmarken berustte en voor zolang de beheersovergang als bedoeld in de «Wet herverdeling wegen-beheer» niet heeft plaatsgevonden;
- vaarwegen, voorzover deze zorg bij de inwerkingtreding van dit reglement bij het waterschap Reiderzijlvest berustte.

3. De zorg voor de kwantiteit van het oppervlaktewater omvat:

- de regeling van het waterpeil;
- het beheer en onderhoud van de werken, die dienen tot afvoer, aanvoer of berging van water, een en ander met inachtneming van de Wet op de waterhuishouding (Stb. 1989, 235).

Artikel 1.3 zetel van het waterschap

Het waterschap is gevestigd op een door het algemeen bestuur te bepalen plaats.

2. Samenstelling en inrichting van het bestuur

Artikel 2.1 bestuursorganen en hun benaming

Het bestuur van het waterschap bestaat uit het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur en de voorzitter.

Artikel 2.2 samenstelling van het algemeen bestuur

1. Het algemeen bestuur bestaat uit 28 leden en is als volgt samengesteld:

- 20 leden voor de categorie van zakelijk gerechtigden tot ongebouwde onroerende goederen (eigenaren ongebouwd);
- 8 leden voor de categorie van zakelijk gerechtigden tot gebouwde onroerende goederen (eigenaren gebouwd).

2. De leden van het algemeen bestuur worden gekozen met inacht-

neming van het Reglement voor de verkiezing van leden van het algemeen bestuur.

Artikel 2.3 kiesdistricten

Voor de verkiezing van de vertegenwoordigers van de in artikel 2.2 lid 1 genoemde categorieën wordt het waterschapsgebied verdeeld in de volgende districten:

- district 1 : gemeente Emmen;
- district 2 : gemeenten Odoorn, Borger, Gasselte en Stadskanaal (voorzover gelegen ten westen van het kanaal Veendam-Musselkanaal);
- district 3 : gemeenten Pekela, Veendam, Hoogezand-Sappemeer en Menterwolde;
- district 4 : gemeenten Vlagtwedde, Stadskanaal (voorzover gelegen ten oosten van het kanaal Veendam-Musselkanaal) en Bellingwedde (voorzover het betreft de secties D en E van de kadastrale gemeente Wedde);
- district 5 : gemeenten Bellingwedde (met uitzondering van het onder district 4 vallende gedeelte van die gemeente), Reiderland, Winschoten, Scheemda en Delfzijl.

Artikel 2.4 aantal leden per district

1. Het aantal leden voor de categorie eigenaren ongebouwd bedraagt:
 - voor district 1: 4;
 - voor district 2: 4;
 - voor district 3: 3;
 - voor district 4: 5;
 - voor district 5: 4.
2. Het aantal leden voor de categorie eigenaren gebouwd bedraagt:
 - voor district 1: 1;
 - voor district 2: 2;
 - voor district 3: 2;
 - voor district 4: 1;
 - voor district 5: 2.

Artikel 2.5 samenstelling van het dagelijks bestuur

Het dagelijks bestuur bestaat naast de voorzitter uit vier leden.

Artikel 2.6 de benoeming van de voorzitter

1. De aanbeveling voor de benoeming van de voorzitter, als bedoeld in artikel 46 van de Waterschapswet wordt door het algemeen bestuur gezonden aan gedeputeerde staten van Groningen en van Drenthe, die de aanbeveling, vergezeld van hun beschouwingen, doorzenden aan de Minister van Verkeer en Waterstaat.
2. De aflegging van de eed (verklaring en belofte), als bedoeld in artikel 50 van de Waterschapswet vindt plaats in handen van de commissaris van de Koning in de provincie Groningen.

3. Bevoegdheden van het bestuur

Artikel 3.1 bevoegdheden van het algemeen bestuur

Het algemeen bestuur heeft de bevoegdheden die voortvloeien uit hoofdstuk X van de Waterschapswet.

Artikel 3.2 bevoegdheden van het dagelijks bestuur

Tot de bevoegdheden van het dagelijks bestuur behoren, onverminderd het bij of krachtens de wet bepaalde:

- a. de uitvoering en handhaving van wetten en verordeningen;
- b. de dagelijkse zorg voor alle werken of andere zaken die bij het waterschap in eigendom, beheer of onderhoud zijn;
- c. de verzekering van het waterschap tegen schaden en verliezen en tegen wettelijke aansprakelijkheid;
- d. het verhuren, verpachten of op andere wijze in gebruik geven van werken of andere zaken, bedoeld onder b.;
- e. het voeren van rechtsgedingen, het vragen van voorlopige voorzieningen en het aanspannen van kort gedingen, alsmede het aangaan van dadingen, het opdragen van geschillen aan scheidslieden en het berusten in rechtsvorderingen, een en ander onder de verplichting deze handelingen te melden aan het algemeen bestuur;
- f. de vaststelling van de bestekken en van de voorwaarden van aanbesteding van voor het waterschap uit te voeren werken en te verrichten leveringen en van de voorwaarden van verkopeningen, voorzover het algemeen bestuur zich die vaststelling niet heeft voorbehouden;
- g. het houden van alle aanbestedingen van werken en leveringen en verkopeningen, tenzij het algemeen bestuur anders heeft beslist;
- h. het doen van bekendmakingen, bedoeld in artikel 73 van de Waterschapswet;
- i. het benoemen, schorsen of ontslaan van het personeel anders dan de secretaris van het waterschap;
- j. het wijzigen van de voor het personeel van het waterschap geldende rechtspositieregeling, een en ander voorzover daarover overeenstemming bestaat in het georganiseerd overleg.

Artikel 3.3 bevoegdheden van de voorzitter

De voorzitter heeft de bevoegdheden die voortvloeien uit hoofdstuk XII van de Waterschapswet.

Artikel 3.4 delegatiebevoegdheid van het algemeen bestuur

1. Het algemeen bestuur kan – onverminderd het bepaalde in artikel 83, lid 2, van de Waterschapswet – bevoegdheden overdragen aan het dagelijks bestuur, met dien verstande dat overdracht geen betrekking kan hebben op het vaststellen van verordeningen, als bedoeld in de artikelen 78 en 79 van de Waterschapswet.

2. Overdracht van een bevoegdheid kan geheel of gedeeltelijk gebeuren; het algemeen bestuur kan daarbij regels stellen.

4. Beheer van waterstaatswerken

Artikel 4.1 besluitvorming ingevolge de Wet op de waterhuishouding

Bij het ontwerpen van een beheersplan, een waterakkoord of een ander besluit, dat wordt genomen krachtens bepalingen van de Wet op de waterhuishouding wordt door het dagelijks bestuur rekening gehouden met hetgeen in de provinciale waterhuishoudingsplannen van zowel Groningen als Drenthe is vastgelegd.

Artikel 4.2 besluitvorming ingevolge de Waterschapswet

Bij het ontwerpen van een keur, als bedoeld in artikel 75 van de Waterschapswet en de legger van werken, als bedoeld in artikel 78, lid 2, van

de Waterschapswet, houdt het dagelijks bestuur rekening met de standpunten, die te dien aanzien door de provinciale besturen van Groningen en van Drenthe worden ingenomen.

Artikel 4.3 onderhoudsplicht van het waterschap

Het waterschap is onderhoudsplichtig voor de oppervlaktewateren en de werken, behorende tot de watergangen, die – krachtens het ingevolge de Wet op de waterhuishouding op te maken beheersplan of de ingevolge artikel 78 van de Waterschapswet op te maken legger – deel uitmaken van het hoofdwatgangenstelsel van het waterschap.

Artikel 4.4 vervangende bijdrage onderhoud

Het voldoen aan een in de legger aangewezen onderhoudsplicht kan door het dagelijks bestuur op schriftelijk verzoek van de onderhoudsplichtige worden vervangen door betaling van een bijdrage.

5. Overeenkomst met waterschap Ommelanderzeedijk

Artikel 5.1 onderhoudswerkzaamheden

Het waterschap sluit met het waterschap Ommelanderzeedijk een overeenkomst met betrekking tot de uitvoering door de technische dienst van het waterschap van de nodige werkzaamheden terzake van het onderhoud van de aan het waterschap grenzende of daarbinnen gelegen zee- en slaperdijken.

Artikel 5.2 instructie hoofd technische dienst

In de overeenkomst worden in ieder geval bepalingen opgenomen, waarin tot uiting komt dat het hoofd van de technische dienst van het waterschap tevens is aangesteld als waterbouwkundige van het waterschap Ommelanderzeedijk, waaruit voortvloeit dat – ingeval gecommiteerden uit het hoofdbestuur van het waterschap Ommelanderzeedijk besluiten tot bewaking en verdediging van waterkeringen bij dreigend gevaar of tot verlening van hulp ingeval van dijkdoorbraak – de instructie voor het hoofd van de technische dienst buiten twijfel stelt dat hij in die situatie volledig ten dienste staat van en mitsdien terzake uitsluitend opdrachten ontvangt van het bestuur van dat waterschap.

Artikel 5.3 verkiezingen

De overeenkomst bevat voorts regels met betrekking tot het verlenen van medewerking aan kandidaatstellingen en verkiezingen voor het hoofdbestuur van het waterschap Ommelanderzeedijk.

Artikel 5.4 verrekening kosten

De overeenkomst bevat een regeling over de wijze waarop met het waterschap Ommelanderzeedijk een verrekening plaats vindt van kosten, die worden gemaakt terzake van de uitvoering van de in dit hoofdstuk genoemde werkzaamheden.

Artikel 5.5 overgangsbepaling

Voorzolang de overeenkomst nog niet in werking is getreden of de instructie voor het hoofd van de technische dienst nog niet is vastgesteld, blijven de bepalingen van kracht, zoals deze werden toegepast ingevolge het bijzonder reglement voor het waterschap Reiderzijlvest.

6. Financiën van het waterschap

Artikel 6.1 uitgangspunten van de kostentoedelingsverordening

1. Bij de toedeling van kostendelen in het kader van de ingevolge artikel 119 van de Waterschapswet vast te stellen verordening neemt het waterschapsbestuur de volgende uitgangspunten in acht:

a. De kosten van waterkwantiteitszorg worden tussen de categorieën, genoemd in artikel 2.2 lid 1, op een zodanige wijze verdeeld, dat rekening wordt gehouden met het belang van die categorieën bij het niveau van de door het waterschap getroffen voorzieningen en de door die categorieën veroorzaakte kosten van het waterschap.

b. De kosten van wegeenzorg worden toegeedeeld aan:

- de categorieën eigenaren gebouwd en ongebouwd, voorzover het gaat om kosten ter voorziening in de algemene verkeersfunctie;
- de categorie eigenaren ongebouwd, voorzover het gaat om kosten ter voorziening in het ontsluiten van gronden.

2. Bij het ontwerpen van de kostentoedelingsverordening, als bedoeld in artikel 119 van de Waterschapswet, houdt het dagelijks bestuur rekening met de standpunten, die door de provinciale besturen van Groningen en van Drenthe ten aanzien van dit onderwerp worden ingenomen.

Artikel 6.2 kosten van vaarwegenzorg

Vorzover de kosten van vaarwegenzorg niet kunnen worden bestreden uit bijdragen van andere overheden dan wel van derden, worden deze toegeedeeld aan de categorieën eigenaren gebouwd en ongebouwd.

Artikel 6.3 fiscale concentratie

Het waterschap is bevoegd tot het nemen van het in artikel 124, lid 3, van de Waterschapswet bedoelde besluit.

7. Regeling van bevoegdheden tussen de provinciale besturen van Groningen en Drenthe

Artikel 7.1 bevoegdheden

Bevoegdheden van provinciale staten, gedeputeerde staten of de Commissaris van de Koning, voortvloeiend uit de toepassing van de Waterschapswet berusten zowel bij die organen in de provincie Groningen als in de provincie Drenthe.

Artikel 7.2 overleg

Bij de voorbereiding van provinciale verordeningen in Groningen en in Drenthe, waaruit verplichtingen of bevoegdheden voortvloeien die betrekking hebben op aangelegenheden die voor het waterschap van belang zijn, plegen gedeputeerde staten een overeenkomstig overleg als is bepaald ten aanzien van de toepassing van artikel 8 lid 4 van de Wet op de waterhuishouding.

8. Regeling van het toezicht door gedeputeerde staten van Groningen en Drenthe

Artikel 8.1 gezamenlijk toezicht

1. Het toezicht op het waterschap wordt gemeenschappelijk uitgeoefend door gedeputeerde staten van Groningen en van Drenthe.
2. Het dagelijks bestuur draagt zorg voor verzending aan beide colleges van gedeputeerde staten van:
 - a. besluiten die zijn onderworpen aan goedkeuring, aan een meldingsplicht of aan een andere vorm van provinciaal toezicht;
 - b. besluiten, waartegen beroep is ingesteld op grond van bepalingen in hoofdstuk XX van de Waterschapswet;
3. De beide colleges van gedeputeerde staten bepalen in onderling overleg op welke wijze de voorbereiding en besluitvorming zal plaats vinden over hetgeen terzake van het gezamenlijk toezicht moet worden beslist.
4. De termijnen, genoemd in de hoofdstukken XIX, XX en XXI van de Waterschapswet zijn van toepassing ten aanzien van beslissingen die krachtens het gezamenlijk toezicht tot stand dienen te komen.

Artikel 8.2 goedkeuring en meldingsplichtige besluiten

1. Aan goedkeuring van gedeputeerde staten zijn onderworpen de besluiten en handelingen, waartoe het vereiste van goedkeuring bij of krachtens de wet of bij een verordening van de provincies Groningen of Drenthe is gesteld. In ieder geval betreft dit de regeling van de waterbeheersing en de aanleg van verbetering van waterstaatswerken voorzover de gevolgen ervan ingrijpend zijn.
2. Het dagelijks bestuur meldt aan gedeputeerde staten besluiten tot:
 - a. het vaststellen of wijzigen van verordeningen, voorzover deze niet aan goedkeuring zijn onderworpen;
 - b. het vaststellen of wijzigen van de legger;
 - c. het delegeren van bevoegdheden aan het dagelijks bestuur;
 - d. het oprichten van of deelnemen in privaatrechtelijke lichamen.
 - e. het regelen van de waterbeheersing, voorzover niet van ingrijpende aard.

9. Overgangsbepalingen

Artikel 9.1 voorlopig algemeen bestuur

1. In afwijking van het bepaalde in de artikelen 2.1 t/m 2.4 treedt bij de inwerkingtreding van dit reglement een voorlopig algemeen bestuur op, dat wordt gevormd door een samenvoeging van de zittinghebbende leden van het hoofdbestuur van het waterschap Reiderzijlvest en het college van hoofdingelanden van het waterschap De Veenmarken.
2. Het voorlopig algemeen bestuur heeft zitting tot de verkiezing van de leden van het algemeen bestuur volgens de bepalingen van de Waterschapswet en het kiesreglement onherroepelijk is geworden.
3. Het voorlopig algemeen bestuur is uitsluitend belast met regeling en bestuur van aangelegenheden, waarvan de besluitvorming niet kan worden uitgesteld tot het tijdstip als bedoeld in lid 2.
4. De verkiezing van de leden van het algemeen bestuur vindt overeenkomstig het Kiesreglement voor het eerst plaats binnen negen maanden na inwerkingtreding van dit reglement.

Artikel 9.2 voorlopig dagelijks bestuur

1. In afwijking van het bepaalde in artikel 2.5 treedt bij de inwerking-treding van dit reglement een voorlopig dagelijks bestuur op, dat wordt gevormd door een samenvoeging van de zittinghebbende leden van de dagelijkse besturen van de waterschappen Reiderzijlvest en De Veenmarken.

2. Het voorlopig dagelijks bestuur heeft zitting tot de benoeming als bedoeld in artikel 41 van de Waterschapswet heeft plaats gevonden; deze benoeming geschiedt in de eerste vergadering van het algemeen bestuur.

3. Het voorlopig dagelijks bestuur is belast met de voorbereiding en organisatie van de verkiezing van de leden van het algemeen bestuur en overigens met alle dagelijkse aangelegenheden van het waterschap en de overige bevoegdheden als omschreven in hoofdstuk XI van de Waterschapswet, voorzover een en ander niet kan worden uitgesteld tot het tijdstip als bedoeld in lid 2.

Artikel 9.3 de voorzitter ad interim

1. Tot aan het tijdstip waarop de benoeming van de voorzitter als bedoeld in artikel 46 van de Waterschapswet heeft plaats gevonden, treedt als zodanig op de bij de inwerkingtreding van dit reglement fungerende voorzitter van het waterschap Reiderzijlvest.

2. De aanbeveling als bedoeld in lid 3 van artikel 46 van de Waterschapswet wordt opgemaakt in de eerste vergadering van het algemeen bestuur.

Artikel 9.4 de secretaris

1. Tot aan het tijdstip waarop is overgegaan tot de benoeming van een secretaris, treedt als zodanig op de bij de inwerkingtreding van dit reglement fungerende secretaris van het waterschap De Veenmarken.

2. De benoeming als bedoeld in artikel 53 van de Waterschapswet vindt plaats in de eerste vergadering van het algemeen bestuur.

Artikel 9.5 het personeel

1. Bij de inwerkingtreding van dit reglement gaan de ambtenaren en het overig personeel van de waterschappen Reiderzijlvest en De Veenmarken over in dienst van het waterschap Dollardzijlvest.

2. De plaatsing in functie geschiedt overeenkomstig de bepalingen van een in overleg met vertegenwoordigers van de ambtenarenorganisaties vast te stellen sociaal statuut.

Artikel 9.6 archieven

1. Al hetgeen tot de archieven van de waterschappen Reiderzijlvest en De Veenmarken behoort moet binnen drie maanden na de inwerking-treding van dit reglement zijn overgebracht naar het archief van het waterschap Dollardzijlvest.

2. De archieven van de opgeheven waterschappen De Monden en De Runde en van de overige eerder opgeheven waterschappen, behorende tot het zelfde gebied, worden overgebracht naar het rijksarchief te Assen.

3. Voorzover niet van belang voor de taak van het waterschap wordt het archief van het waterschap De Veenmarken vijftien jaar na inwerking-treding van dit reglement overgebracht naar het rijksarchief te Assen.

4. De kosten van bewaring van de archieven als bedoeld in de leden 2 en 3 komen ten laste van het waterschap.

Artikel 9.7 schulden, rechten en verplichtingen

Alle schulden, rechten en verplichtingen van de waterschappen Reiderzijlvest en De Veenmarken komen op de datum van inwerkingtreding van dit reglement ten bate en ten laste van het waterschap Dollardzijlvest.

De rekeningen van het laatste begrotingsjaar van de waterschappen Reiderzijlvest en De Veenmarken worden afgesloten en vastgesteld door het algemeen bestuur van het waterschap Dollardzijlvest; de saldi worden verantwoord in de rekening van het waterschap Dollardzijlvest.

Artikel 9.8 keuren

De op het tijdstip van inwerkingtreding van dit reglement geldende keuren van de waterschappen Reiderzijlvest en De Veenmarken blijven voor het grondgebied van die waterschappen van kracht tot op het tijdstip waarop de keur van het waterschap Dollardzijlvest in werking is getreden.

Artikel 9.9 legger en onderhoudsplicht

Voorzolang het besluit tot vaststelling van de legger, als bedoeld in artikel 78, lid 2 van de Waterschapswet, niet in werking is getreden, blijven de besluiten van kracht, die terzake van de onderhoudsplicht van toepassing waren voor het grondgebied van de waterschappen Reiderzijlvest en De Veenmarken.

Artikel 9.10 waterschapsbelasting

In afwijking van artikel 6.1 kan een ingevolge artikel 119 van de Waterschapswet vast te stellen verordening een regeling bevatten, krachtens welke gedurende een periode van ten hoogste tien jaar na de inwerkingtreding van dit reglement afzonderlijke belastingtarieven worden geheven in de gebieden van de waterschappen Reiderzijlvest en De Veenmarken, die gebaseerd zijn op de heffingsmaatstaven, die in die waterschappen werden gehanteerd.

10. Slotbepaling

Artikel 10 Inwerkingtreding

Dit reglement treedt in werking op 1 januari 1992.

Artikel 11 Citeertitel

Dit reglement kan worden aangehaald als reglement voor het waterschap Dollardzijlvest.

TOELICHTING BIJ HET REGLEMENT VOOR HET WATERSCHAP DOLLARDZIJLVEST

Algemeen

Met het in werking treden van de Waterschapswet worden veel bepalingen, die nu nog in provinciale reglementen voorkomen overbodig. Voor de redactie van de reglementsbeoordelingen is zoveel mogelijk het voorbeeld gevolgd, dat is opgesteld door een werkgroep van de Vereniging van Secretarissen van Waterschappen.

Dit rapport gaat er vanuit dat er geen algemene provinciale reglementen meer komen, maar dat voor ieder waterschap een eigen reglement wordt vastgesteld.

Het reglement is in de nieuwe situatie bedoeld voor het vastleggen van het gebied, de taken, de bestuurlijke organisatie etc. van het waterschap.

Voor het verloop van kandidaatstellingen en verkiezingen is een afzonderlijk kiesreglement opgesteld.

Afzonderlijke toelichting bij een aantal artikelen

artikel 1.2

Met de oprichting van het waterschap wordt voldaan aan de beleidsdoelstelling om het waterkwantiteitsbeheer in de waterstaatkundige eenheid, die het waterschap omvat, in één bestuurlijke organisatie onder te brengen. Aan de beleidsdoelstelling om het kwantiteitsbeheer en het kwaliteitsbeheer in één hand te brengen kan thans nog niet worden voldaan; het kwaliteitsbeheer is namelijk binnen de provincie Groningen een provinciale taak en binnen de provincie Drenthe een taak, die is opgedragen aan het Zuiveringschap Drenthe. De taak van het waterschap op het terrein van de waterhuishouding is derhalve omschreven als «de zorg voor de waterhuishouding inzake de kwantiteit van het oppervlaktewater en de daarvoor van belang zijnde voorzieningen». Het baseren van de kwantiteitszorg op de waterstaatkundige eenheid is te beschouwen als een onmisbare stap in de goede richting. Hiermee wordt bedoeld op hetgeen onder andere in de nota naar aanleiding van het eindverslag voor de behandeling van de Waterschapswet in paragraaf 3.2 is gesteld ten aanzien van de consequenties van de watersysteembenedering.

De volgende passage is daarbij in het bijzonder van belang: «kenmerkend voor de watersysteembenedering is dat het waterbeheer door het waterschap – dat betrekking heeft op het oppervlaktewater – zich afspeelt binnen de context van het watersysteem in al zijn onderdelen, te weten: grondwater en oppervlaktewater, inclusief waterbodembodem, infrastructuur en biologische component».

De herverdeling van het wegenbeheer zal er toe leiden dat het waterschap ontheven wordt van de taak op het gebied van de zorg voor wegen. Omdat de situatie zich kan voordoen dat de beheersovergang als bedoeld in de Wet herverdeling wegenbeheer bij de inwerkingtreding van dit reglement nog niet zijn beslag heeft gekregen, wordt voorshands uitgegaan van vermelding van deze taak.

De zorg voor vaarwegen wordt in beginsel niet tot de taak van waterschappen gerekend. Uit een oogpunt van doelmatigheid kan een waterschap echter wel met uitvoerende taken betreffende de scheepvaart worden belast. Aangezien vaarwegenzorg op historische gronden nog bij het waterschap Reiderzijlvest berustte, is bij de omschrijving van de taak vermeld dat de zorg voor vaarwegen tot de taak van het waterschap behoort voorzover deze zorg bij de inwerkingtreding van dit reglement

aan het waterschap Reiderzijlvest was toevertrouwd. Het overnemen van deze zorg en de daaraan verbonden bestaande rechten en verplichtingen van het waterschap ten aanzien van het scheepvaartbeheer staat uiteraard een nadere regeling van de toedeling van de vaarwegenzorg in het gebied niet in de weg.

artikel 1.3.

Blijkens mededeling van de zijde van de huidige waterschappen zal de keuze van de zetel van het waterschap worden gebaseerd op een rapport dat namens de beide dagelijkse besturen van de waterschappen Reiderzijlvest en De Veenmarken door een daartoe benoemde commissie wordt opgesteld. In het reglement is daarom – en ook om principiële redenen – aan het algemeen bestuur van het nieuwe waterschap overgelaten over de plaats van vestiging te beslissen.

artikel 2.1

Er wordt van uitgegaan dat het waterschap geen bijzondere benamingen aan de bestuursorganen wil toekennen. Daarom wordt gesproken van «het» algemeen bestuur, «het» dagelijks bestuur en «de» voorzitter.

De Waterschapswet biedt de mogelijkheid tot het creëren van afdelingen.

Het betrokken artikel van de wet zegt dat bij of krachtens het reglement «ter behartiging van taken die het waterschap zijn opgedragen» afdelingen kunnen worden ingesteld.

De memorie van toelichting bij die wet verwijst in het bijzonder naar situaties waarbij binnen het waterschap afzonderlijk gelegen poldergebieden voorkomen, waarbinnen een afzonderlijk beheer van de micro-waterhuishouding wordt gevoerd.

In het bijzonder in het westen van Nederland zullen deze situaties zich voordoen. De aard van het stroomgebied van de Dollard geeft echter geen aanleiding om over te gaan tot het vormen van afzonderlijke beheersgebieden;

voor het dagelijks beheer zal het maken van onderscheid tussen macro- en microwaterhuishouding alleen maar als problematisch worden ervaren. In het reglement is derhalve de mogelijkheid tot het instellen van afdelingen weggelaten.

Ook uit het oogpunt van verkleining van de afstand tussen bestuur en bestuurde is niet gekozen voor het instellen van afdelingen. Waar in de onderhavige situatie op tal van andere wijzen genoegzaam in een goede toegankelijkheid voor de ingelanden tot het bestuur kan worden voorzien wordt het invoeren van een extra bestuurslaag op dit punt eerder als een belemmering gezien.

artikel 2.2

De Waterschapswet biedt aan provinciale besturen de mogelijkheid om in het algemeen bestuur vijf categorieën van belanghebbenden vertegenwoordigd te doen zijn.

Vergeleken met de huidige situatie komen als nieuwe categorieën in beeld: de pachters, de ingezetenen en de bedrijfsgebruikers.

Als gevolg van het hanteren van de «trits belang-betaling-zeggen-schap» heeft het opnemen van nieuwe categorieën belanghebbenden gevolgen voor de belastingheffing door het waterschap.

Aangezien het wenselijk is zoveel mogelijk aan te sluiten bij de huidige filosofie, die door de provinciale besturen wordt gehanteerd, is in het reglement volstaan met het opnemen van de categorieën, die ook thans

bij de waterschappen Reiderzijlvest en De Veenmarken in de algemene besturen zijn vertegenwoordigd.

De verhouding tussen ongebouwd en gebouwd is thans bij Reiderzijlvest zo dat 30% uit vertegenwoordigers van gebouwd en 70% uit vertegenwoordigers van ongebouwd bestaat; bij De Veenmarken is die verhouding 20% – 80%.

Ervan uitgaande dat de filosofie over het opnemen van nieuwe categorieën en de verhouding onderling in een later stadium nader zal worden bepaald, is thans vol staan met het voortbouwen op de bestaande verhoudingen, hetgeen betekent dat het aantal zetels voor het gebouwd tussen 20 en 30% van het totaal moet komen te liggen. Ten einde een verantwoorde spreiding over de kiesdistricten te komen, is gekozen voor een totaal van 28 leden, waarvan 20 voortkomen uit ongebouwd en 8 uit gebouwd.

De Waterschapswet biedt bij artikel 15 de mogelijkheid om bij reglement te bepalen dat voor ieder van de leden van het algemeen bestuur gelijktijdig een plaatsvervangend lid wordt gekozen. Bij een gedachtenwisseling over dit onderwerp in de beide dagelijkse besturen van de waterschappen Reiderzijlvest en De Veenmarken is geoordeeld dat de voordelen van het verkiezen van plaatsvervangers (het wegvallen van tussentijdse verkiezingsprocedures) niet opwegen tegen het nadeel, dat bij het ontstaan van een vacature niet de vrijheid bestaat om de persoon te kiezen die op dat tijdstip met het oog op de te behartigen belangen, de meest juiste vertegenwoordiger van het betrokken gebied zou zijn.

Gelet op deze opvattingen van de bestaande bestuurscolleges is de mogelijkheid tot het verkiezen van plaatsvervangers niet in het reglement opgenomen.

artikel 2.3

Gekozen is voor 5 kiesdistricten, die zoveel mogelijk samenvallen met gemeentegrenzen; wegens de samenhang met waterstaatkundige relaties en belangen is echter bij de begrenzingen van district 2 en 4 van dit uitgangspunt afgeweken.

artikel 2.4

De 5 districten geven de navolgende verhoudingen te zien.

	belastbare oppervlakte	belastbare opbrengst gebouwd	inwoners
district 1	13 342 ha	f 1 737 045	24 000
district 2	16 969 ha	f 2 926 251	36 312
district 3	11 771 ha	f 3 248 800	41 452
district 4	26 020 ha	f 1 545 741	27 181
district 5	22 288 ha	f 3 066 583	36 583

Deze gegevens geven aanleiding tot de volgende verdeling.

	totaal	ongebouwd	gebouwd
district 1	5	4	1
district 2	6	4	2
district 3	5	3	2
district 4	6	5	1
district 5	6	4	2

artikel 2.5

Er is van uitgegaan dat er geen binding behoeft te bestaan tussen kiesdistricten en de leden van het dagelijks bestuur. Niettemin moet het mogelijk zijn om bij een college van vijf leden voldoende rekening te houden met het bepaalde in de wet, dat «de samenstelling zoveel mogelijk geschiedt naar de wijze waarop de onderscheidene categorieën van belanghebbenden zijn vertegenwoordigd in het algemeen bestuur» (artikel 40 Waterschapswet).

artikel 3.1, 3.2, 3.3 en 3.4

Analoog aan de bepalingen in de nieuwe gemeentewet over de verhouding tussen bevoegdheden van gemeenteraad en het college van burgemeester en wethouders is in de Waterschapswet de hoofdregel neergelegd (artikel 77) dat alle bevoegdheid tot regeling en bestuur bij het algemeen bestuur berust. In afwijking van deze hoofdregel bepaalt artikel 84 dat het dagelijks bestuur is belast met de dagelijkse aangelegenheden, voorzover niet bij het reglement de voorzitter daarmee is belast. Dit laatste artikel moet niet als een regel van relatieve competentie worden beschouwd, maar vooral als een plicht van het dagelijks bestuur om te zorgen, dat adequaat wordt gereageerd op alle aangelegenheden die typisch tot de dagelijkse bestuurs- en beheerstaak behoren. Het begrip «dagelijkse aangelegenheden» is daarom niet exact te omlijnen.

Ten einde duidelijk te stellen dat de uitvoering en handhaving van de medebewindstaak tot de bevoegdheden van het dagelijks bestuur moet worden gerekend is dit onder a. van artikel 3.2 tot uitdrukking gebracht. Onder b. is een nadere indicatie van de zorgplicht gegeven. De overige bepalingen in dit artikel zijn opgenomen om te laten uitkomen dat de daarin genoemde bevoegdheden in ieder geval krachtens reglement tot die dagelijkse zorgplicht behoren.

Artikel 3.4 biedt de mogelijkheid tot overdracht van bevoegdheden aan het dagelijks bestuur; de bevoegdheid tot het maken van verordeningen is hiervan uitgezonderd.

artikel 4.1 en 4.2

Het is gewenst in het reglement bepalingen op te nemen die – in verband met het interprovinciaal karakter van het waterschap – garanderen dat besluitvorming over belangrijke beleidsaspecten plaats vindt met inachtneming van de beleidsopvattingen van beide provinciale besturen.

Bezien is of ook andere verplichtingen in het reglement moeten worden vermeld, die betrekking hebben op de wijze waarop het beheer over de werken door het waterschap wordt gevoerd, b.v. de schouwvoering.

Uit de tekst van de wet en de memorie van toelichting blijkt dat aan het waterschapsbestuur de bevoegdheid wordt overgelaten tot «regeling en bestuur ter behartiging van de waterschapstaken» en tot het maken van verordeningen daartoe. De keur wordt de aangewezen verordening waarin alle regels, die door ingelanden in acht dienen te worden genomen, zijn gebundeld; in die keur komt de uitwerking van bepalingen, die in de Waterschapswet zijn opgenomen inzake de legger, de onderhoudsplicht, de handhavingsbevoegdheid, de bestuursdwang en de strafbepalingen in goede samenhang met elkaar tot uiting. In het reglement zijn dan ook geen bepalingen over schouw of andere aspecten van het handhaven van de onderhoudsplicht opgenomen.

artikel 4.4

Dit artikel is opgenomen ten einde de mogelijkheid, die artikel 113 van de Waterschapswet biedt, te kunnen realiseren.

artikel 5.1 t/m 5.3

Het huidige reglement voor het waterschap Reiderzijlvest bevat vrij gedetailleerde bepalingen over de verhouding met het waterschap Ommelanderzeedijk.

De redactie van de paragraaf volstaat met het bepalen dat een overeenkomst dient te worden gesloten, die in ieder geval aangeeft dat de technische dienst mede werkzaamheden dient te verrichten voor het onderhouden van waterkeringen en voorts de positie van het hoofd van de technische dienst bepaalt in gevallen van dreigend gevaar.

Ook is aangegeven dat medewerking dient te worden verleend bij kandidaatstellingen en verkiezingen voor het hoofdbestuur van Ommelanderzeedijk.

artikel 6.1

Hier kan worden verwezen naar de toelichting bij artikel 2.2.

Op basis van het rapport «De financiën van het waterschap» (IPO/Unie-commissie Elfferich) uit 1983 en het rapport inzake de kosten-toedeling van de IPO/Unie werkgroep vervolgstudie waterschapsfinanciën (werkgroep Havelaar) van 1989 wordt een kostentoedelingsverordening vastgesteld.

Daarbij gelden de volgende uitgangspunten.

– De kosten van waterkwantiteitszorg worden tussen de categorieën eigenaren ongebouwd en gebouwd verdeeld en wel naar rato van de aard en omvang van hun belang tot uitdrukking komend in het niveau van de voor de betrokken categorie getroffen voorzieningen en de daarmee samenhangende kosten.

– De kosten van de wegzorg die aan voorzieningen voor de algemene verkeerszorg moeten worden toegerekend, worden gelijkelijk toegeedeeld aan de categorieën eigenaren gebouwd en eigenaren ongebouwd. Voorzover het gaat om kosten ter voorziening in het ontsluiten van gronden vindt toedeling plaats aan de categorie eigenaren ongebouwd.

Lid 2 is opgenomen om te garanderen dat voldoende is rekening gehouden met de standpunten van beide provinciale besturen.

artikel 6.2

Met dit artikel wordt aangegeven dat onder normale omstandigheden de van andere overheden of derden ontvangen bijdragen voldoende moeten zijn om de kosten van vaarwegenzorg te bestrijden. De tekst voorziet in een regeling voor een situatie waarin dit nog niet is gerealiseerd.

artikel 6.3

Artikel 120 lid 3 van de Waterschapswet biedt de bevoegdheid om – indien de mogelijkheid en wenselijkheid zich gaat voordoen – de heffing en invordering van waterschapsbelastingen te doen geschieden in combinatie met die van een ander waterschap.

artikel 7.1 en 7.2

In verband met het interprovinciaal karakter van het waterschap dienen een aantal bijzondere bepalingen te worden opgenomen over de regeling van bevoegdheden van beide provinciale besturen.

Artikel 7.1 geeft aan dat de vorm van overleg, die in artikel 8 van de Wet op waterhuishouding is opgenomen ten aanzien van de provinciale waterhuishoudingsplannen ook moet worden toegepast ten aanzien van andere provinciale verordeningen, die voor het waterschap van belang zijn.

Artikel 7.2 brengt tot uiting dat bevoegdheden, die krachtens de Waterschapswet aan het provinciaal gezag zijn toegekend, zowel door organen in de provincie Groningen als in de provincie Drenthe kunnen worden uitgeoefend.

artikel 8.1

In dit artikel is tot uiting gebracht dat het toezicht op het waterschap wordt uitgeoefend door beide colleges van gedeputeerde staten, die in onderling overleg bepalen op welke wijze de besluitvorming daartoe tot stand moet komen.

Opgemerkt wordt nog dat artikel 164 van de Waterschapswet een procedure bevat voor de gevallen waarin de beide colleges van Gedeputeerde Staten niet tot overeenstemming kunnen komen over het te nemen besluit.

Niettemin is het wenselijk geoordeeld om in lid 7 van artikel 8.2 te laten uitkomen dat de termijnen die in hoofdstuk XVIII, XIX en XX van de Waterschapswet zijn vermeld bij dit waterschap betrekking hebben op besluiten die al of niet krachtens het gemeenschappelijk toezicht tot stand zijn gekomen.

artikel 8.2

Artikel 148 van de Waterschapswet geeft aan dat het reglement kan bepalen dat goedkeuring van gedeputeerde staten betrekking heeft op de regeling van de waterbeheersing of op de aanleg of verbetering van waterstaatswerken.

Dit goedkeuringsvereiste is in het reglement opgenomen. Wel is bepaald dat het goedkeuringsvereiste slechts van toepassing is in geval van ingrijpende gevolgen. Hoewel overgelaten kan worden aan de bestuurspraktijk wanneer daarvan sprake is, zou bij de aanleg en verbetering van waterstaatswerken in ieder geval gedacht moeten worden aan een beperking tot de werken die op meer dan f 250 000 zijn begroot.

Om in de praktijk inhoud te kunnen geven aan het begrip ingrijpende aard bij de regeling van de waterbeheersing is voorzien in een meldingsplicht van maatregelen die niet ingrijpend geacht worden.

artikel 9.1 t/m 9.10

Deze bepalingen zijn opgenomen ten einde bestuur en beheer te regelen in de overgangsfase van de opheffing van de beide waterschappen Reiderzijlvest en De Veenmarken en de oprichting van het nieuwe waterschap.

Van belang is hier te vermelden dat artikel 9.10 een overgangsbepaling bevat die het mogelijk maakt om een soepele doch in de tijd beperkte overgang te bereiken van de bestaande belastingregeling bij de opheffen waterschappen naar de situatie die in hoofdstuk 6 wordt beoogd.

In dit verband wordt opgemerkt dat de kostentoedeling bij de opgeheven waterschappen op de volgende punten verschilt.

– Het door de eigenaren gebouwd bij Reiderzijlvest op te brengen aandeel in de kosten van het waterschap is ten hoogste 30 procent, bij De Veenmarken is dit percentage ten hoogste 20.

– Het waterschap De Veenmarken kent, in tegenstelling tot Reiderzijlvest een nadere classificatie in omslag binnen de categorie eigenaren gebouwd en ongebouwd.

De termijn van tien jaren beoogt echter geen grens te stellen aan de bestaande classificatie in Drenthe.

Deze bijlage behoort bij het besluit van 30 oktober 1991, Stb. 579.

Mij bekend,

De Minister van Verkeer en Waterstaat,
J. R. H. Maij-Weggen

Bijlage 2

REGLEMENT VOOR DE VERKIEZING VAN LEDEN VAN HET ALGEMEEN BESTUUR VAN HET WATERSCHAP DOLLARD-ZIJLVEST

Hoofdstuk 1. Stemgerechtigden

Artikel 1

Stemgerechtigd voor de verkiezing van de vertegenwoordigers voor de categorieën eigenaren ongebouwd en eigenaren gebouwd zijn degenen die behoren tot de desbetreffende categorie, als zodanig belastingplichtig zijn aan het waterschap en zijn opgenomen in het register van stemgerechtigden bedoeld in artikel 9.

Artikel 2

1. Ten aanzien van onroerende goederen bezwaard met het recht van beklemming, van erfpacht, van opstal of van vruchtgebruik is niet de eigenaar maar de genothebbende van het betrokken zakelijk recht stemgerechtigd. Niettemin is inzake het recht van opstal de eigenaar stemgerechtigd indien dat recht uitsluitend is gevestigd ten behoeve van de aanleg of het onderhoud, dan wel ten behoeve van de aanleg en het onderhoud, van ondergrondse dan wel bovengrondse leidingen.

2. Indien het onroerend goed met meer dan een van die zakelijke rechten is bezwaard, heeft voor het bezit van het stemrecht de vruchtgebruiker voorrang boven zowel de opstalhouder als de erfpachter dan wel de bekleemde meier en heeft de opstalhouder voorrang boven de erfpachter dan wel de bekleemde meier.

Artikel 3

De bevoegdheid tot het uitoefenen van het stemrecht wegens onroerende goederen die in het kadaster zijn gesteld op naam van meer dan een zakelijk gerechtigde of van een vennootschap zonder rechtspersoonlijkheid, kan door elk der medegerechtigden of medevennoten worden uitgeoefend met dien verstande dat slechts eenmaal stem kan worden uitgebracht.

Artikel 4

Ten aanzien van de in huwelijkse gemeenschap vallende goederen die op naam van één der echtgenoten zijn gesteld, kan in diens plaats de andere echtgenoot het stemrecht uitoefenen. Ten aanzien van zodanige goederen die op beider naam zijn gesteld, zijn elk van beide echtgenoten bevoegd tot uitoefening van het stemrecht, met dien verstande dat slechts eenmaal stem kan worden uitgebracht.

Artikel 5

1. Zij die bij onherroepelijke rechterlijke uitspraak uit het kiesrecht in de zin van de Kieswet zijn ontzet, zijn niet bevoegd tot uitoefening van het stemrecht.

2. De bevoegdheid tot de uitoefening van het stemrecht van hen:

- a. die op de dag van de stemming minderjarig zijn;
- b. die bij onherroepelijke rechterlijke uitspraak tot ondercuratelestelling de beschikking of het beheer over hun goederen hebben verloren;

- c. die in een krankzinnigengesticht zijn opgenomen of
- d. die afwezig zijn en van wie de goederen daarom bij onherroepelijke rechterlijke uitspraak onder bewind zijn gesteld; berust bij de wettelijke vertegenwoordigers.

Artikel 6

Een stemgerechtigde heeft per district slechts een stem in elk der categorieën waarin hij stemgerechtigd is. De stemming op de kandidaten is geheim.

Artikel 7

1. Een stemgerechtigde kan zijn stem laten uitbrengen door een gemachtigde. Hij is in dat geval niet bevoegd in persoon aan de stemming deel te nemen. Zijn gemachtigde wordt vervolgens voor hem stemgerechtigd.
2. Een stemgerechtigde mag niet voor meer dan twee andere stemgerechtigden een stem uitbrengen.
3. Een stemgerechtigde kan stemmen van andere stemgerechtigden uitsluitend tegelijk met zijn eigen stem uitbrengen.

Artikel 8

De aanwijzing of machtiging tot uitoefening van het stemrecht als bedoeld in dit reglement gebeurt op een door het dagelijks bestuur te verstrekken formulier, dat bij het uitbrengen van de betrokken stem aan het stembureau moet worden overhandigd.

Hoofdstuk 2. Het register van stemgerechtigden

Artikel 9

Het dagelijks bestuur houdt een register bij, waarin per categorie en per district, met inachtneming van het bepaalde in artikel 2, worden opgenomen:

- a. zij, die blijkens het kadaster behoren tot de categorie belanghebbers, bedoeld in artikel 11, lid 2, onderdeel a, van de Waterschapswet (eigenaren ongebouwd);
- b. zij, die blijkens het kadaster behoren tot categorie belanghebbers, bedoeld in artikel 11, lid 2, onderdeel c, van de Waterschapswet (eigenaren gebouwd).

Artikel 10

Het dagelijks bestuur maakt uiterlijk 42 dagen voor de dag van de verkiezing openbaar bekend dat een ieder inlichtingen uit het register kan verkrijgen en om wijziging van het register kan verzoeken. Dit verzoek dient uiterlijk 21 dagen voor de dag van de verkiezing te zijn ontvangen.

Artikel 11

Het dagelijks bestuur legt, een dag na de in artikel 10 bedoelde bekendmaking, gedurende veertien dagen voor een ieder ter inzage een overzicht van de namen en adressen van degenen die in het register van stemgerechtigden zijn opgenomen. Dit overzicht wordt ter inzage gelegd op de secretarieën van het waterschap en van de gemeenten in het betrokken district.

Artikel 12

1. Het dagelijks bestuur verstrekt op verzoek aan een ieder kosteloos inlichtingen uit het register waaruit deze kan opmaken of hij zelf daarin al dan niet behoorlijk is opgenomen. Een uittreksel van het register wordt tegen betaling van kosten verkrijgbaar gesteld.

2. Een ieder is bevoegd het dagelijks bestuur verbetering van het register te verzoeken op grond dat hij zelf in strijd met dit reglement al dan niet of niet behoorlijk is opgenomen. De artikelen D 5, D 6, D 7 en D 9 van de Kieswet (Stb. 1951, 290) zijn van overeenkomstige toepassing.

Hoofdstuk 3. Kandidaatstelling

Artikel 13

1. De kandidaatstelling voor de verkiezing van de leden van het algemeen bestuur gebeurt per categorie belanghebbenden en per district.

2. Niemand kan kandidaat worden gesteld voor meer dan een categorie van belanghebbenden of in meer dan een district.

3. Een opgave tot kandidaatstelling bevat de naam van een kandidaat.

4. De opgave moet zijn ondertekend door ten minste tien personen die in het desbetreffende district bevoegd zijn tot kandidaatstelling van vertegenwoordigers van de desbetreffende categorie van belanghebbenden.

5. Niemand mag per categorie van belanghebbenden meer dan een opgave ondertekenen.

Artikel 14

Een opgave tot kandidaatstelling moet op straffe van nietigheid uiterlijk op de dag van de kandidaatstelling vóór 15.00 uur door een van de ondertekenaars ter secretarie van het waterschap worden ingeleverd tegen afgifte van een door of vanwege de voorzitter van het waterschap te ondertekenen ontvangstbewijs.

Artikel 15

1. Bevoegd tot kandidaatstelling in een district zijn degenen in dit district, die behoren tot de betrokken categorie van belanghebbenden en staan ingeschreven in het register van stemgerechtigden.

2. Op de uitoefening van de in het eerste lid omschreven bevoegdheid zijn de artikelen 2 tot en met 5 van overeenkomstige toepassing.

Artikel 16

De dag van de kandidaatstelling wordt door het dagelijks bestuur ten minste 21 dagen tevoren openbaar bekend gemaakt. In de bekendmaking zijn vermeld de vereisten voor kandidaatstelling als bedoeld in de artikelen 13 tot en met 15.

Artikel 17

Indien een kandidaatstelling niet voldoet aan het bepaalde in de artikelen 13 en 15, geeft de voorzitter van het waterschap gelegenheid tot herstel van dit verzuim aan de eerste ondertekenaar of aan degene die de kandidatenlijst ter secretarie heeft afgegeven. Binnen drie dagen

kan degene aan wie deze gelegenheid is gegeven, het verzuim ter secretarie laten herstellen.

Artikel 18

1. De voorzitter van het waterschap maakt een lijst op van de kandidaten op de dag na de kandidaatstelling of na de termijn van drie dagen als bedoeld in artikel 17 en legt deze voor een ieder ter inzage.

2. Binnen vijf dagen na de dag der kandidaatstelling onderzoekt het dagelijks bestuur in een vooraf bekend te maken openbare zitting alle ingeleverde opgaven en beslist over de geldigheid van deze opgaven.

Artikel 19

1. Indien voor een categorie van belanghebbenden per district minder kandidaten zijn gesteld dan het aantal vacatures bedraagt, stelt het algemeen bestuur zoveel kandidaten als nodig zijn om in alle vacatures te voorzien.

2. Indien voor een categorie van belanghebbenden per district evenveel kandidaten zijn gesteld als het aantal vacatures bedraagt, worden in die categorie alle kandidaten als gekozen aangemerkt.

Hoofdstuk 4. Stemming en stembureau

Artikel 20

1. De stemming ter verkiezing van leden van het algemeen bestuur gebeurt op een door het dagelijks bestuur te bepalen dag, binnen zestig dagen na de dag van kandidaatstelling.

2. Het dagelijks bestuur maakt de dag van stemming en de kandidaten die gekozen kunnen worden, ten minste veertien dagen voor de dag van stemming openbaar bekend.

3. Het dagelijks bestuur stuurt de stemgerechtigden ten minste zeven dagen voor de dag van stemming een oproepingskaart toe, waarop zijn vermeld de plaats waar zij hun stem kunnen uitbrengen en de tijd van stemming.

4. Bij de oproepingskaart is een lijst gevoegd met de namen van de kandidaten op wie een stem kan worden uitgebracht.

Artikel 21

Het dagelijks bestuur kan elk kiesdistrict in afzonderlijke stembedistricten indelen. Het dagelijks bestuur wijst de stembureaus en het hoofdstembureau aan.

Artikel 22

1. De stemming gebeurt ten overstaan van een stembureau bestaande uit een voorzitter en twee leden die door het dagelijks bestuur worden benoemd, bij voorkeur uit de stemgerechtigden van het betrokken kiesdistrict.

2. Het dagelijks bestuur benoemt voor elk stembureau twee plaatsvervangende leden. Als de voorzitter van het stembureau afwezig is, wordt hij door het oudste lid vervangen. De voorzitter regelt zonodig de tijdelijke vervanging van de leden. Zijn geen plaatsvervangende leden beschikbaar, dan benoemt de voorzitter deze uit de in het lokaal aanwezige stemgerechtigden.

3. De voorzitter en de leden van het stembureau oefenen hun stemrecht uit ten overstaan van het stembureau waarvan zij deel uitmaken.

4. De voorzitter en de leden van het stembureau onthouden zich van gedragingen die de stemming kunnen beïnvloeden.

Artikel 23

Het algemeen bestuur stelt de vergoedingen van de voorzitter en van de leden van het stembureau vast.

Artikel 24

1. Het dagelijks bestuur draagt er zorg voor dat elk stembureau beschikt over:

- a. een uittreksel uit het register van stemgerechtigden in het betrokken kiesdistrict of stembedistrict;
- b. de aanwijzingen voor de uitoefening van het stemrecht als bedoeld in dit reglement;
- c. een voldoende aantal stembiljetten;
- d. een voldoende aantal formulieren voor de door het stembureau te maken verslagen;
- e. een exemplaar van dit reglement;
- f. een afsluitbare stembus.

2. De voorzitter van het stembureau geeft van de ontvangst van de stembiljetten een gedagtekend bewijs af, waarop het aantal ontvangen stembiljetten is vermeld.

Artikel 25

1. Op de stembiljetten staan in alfabetische volgorde de namen van de kandidaten, op wie een stem kan worden uitgebracht.

2. Het dagelijks bestuur is bevoegd tot het bepalen van de verdere wijze van inrichting van de stembiljetten en de inrichting van de door de stembureaus op te maken verslagen van de stemming.

Artikel 26

1. De voorzitter van het stembureau draagt er zorg voor dat de stemgerechtigde zijn stembiljet kan invullen zonder dat door anderen gezien kan worden op wie hij zijn stem uitbrengt.

2. De voorzitter van het stembureau is belast met de handhaving van de orde in het stemlokaal.

Artikel 27

1. De stemming begint om 8.00 uur op de dag van de stemming en eindigt om 19.00 uur op deze dag.

2. Vóór 8.00 uur sluit de voorzitter de stembus zodra het stembureau zich heeft overtuigd dat deze leeg is.

3. Na 19.00 uur worden alleen de nog in het stemlokaal aanwezige stemgerechtigden tot de stemming toegelaten. Nadat dezen in de gelegenheid zijn gesteld te stemmen, verklaart de voorzitter de stemming gesloten.

Artikel 28

1. Degene die wil stemmen, overhandigt aan de voorzitter van het stembureau de door hem ontvangen oproepingskaart voor de stemming,

dan wel de oproepingskaart van degene voor wie hij als gemachtigde optreedt met de machtiging als bedoeld in artikel 8.

Het stembureau beoordeelt de geldigheid van de machtiging en maakt daarvan melding in het verslag van de stemming.

2. De voorzitter noemt duidelijk verstaanbaar het nummer waaronder de stemgerechtigde volgens de oproepingskaart in het uittreksel uit het register voorkomt. Het ene lid van het stembureau noemt de naam die in het uittreksel uit het register bij het door de voorzitter genoemde nummer is vermeld, alsmede de categorieën waarin de desbetreffende stemgerechtigde een stem kan uitbrengen. De voorzitter controleert deze gegevens aan de hand van de oproepingskaart.

3. Het stembureau reikt aan de stemgerechtigde per categorie waarin deze stemgerechtigd is, een stembiljet uit. De voorzitter van het stembureau houdt aantekening van het aantal uitgereikte stembiljetten.

4. De stemgerechtigde gaat na ontvangst van het stembiljet of de stembiljetten naar een daartoe ingerichte plaats en stemt daar door invulling van het hokje voor de naam van een kandidaat op wie hij wil stemmen.

5. Na invulling van het stembiljet of de stembiljetten werpt de stemgerechtigde deze vervolgens in de stembus. Het andere lid van het stembureau houdt aantekening van het aantal in de stembus geworpen stembiljetten.

Artikel 29

1. Indien een stemgerechtigde zich bij de invulling vergist, kan de voorzitter van het stembureau hem voor elk stembiljet waarop hij recht heeft, éénmaal een nieuw stembiljet uitreiken tegen teruggave van de eerder uitgereikte biljetten.

2. De teruggegeven biljetten worden onmiddellijk onbruikbaar gemaakt door aan weerskanten daarop het woord «ongeldig» te plaatsen.

Artikel 30

1. Nadat de stemming gesloten is verklaard, wordt de aantekening van het aantal uitgereikte stembiljetten samen met het aantal der niet uitgereikte stembiljetten vergeleken met het aantal stembiljetten dat bij het begin van de stemming aanwezig was. Eventuele verschillen worden in het verslag vermeld.

2. Vervolgens verzamelt het stembureau de niet gebruikte stembiljetten en de ingevolge artikel 29 onbruikbaar gemaakte stembiljetten, de ingeleverde oproepingskaarten en de ingeleverde machtigingsbewijzen in afzonderlijk te verzegelen pakken. Van het aantal niet gebruikte en het aantal onbruikbaar gemaakte stembiljetten wordt aantekening gehouden.

Artikel 31

1. De voorzitter van het stembureau opent vervolgens de stembus, telt de stembiljetten en vergelijkt het aantal met de aantekening van het aantal in de stembus geworpen en het aantal uitgereikte stembiljetten. Eventuele verschillen worden in het verslag gemeld.

2. Het stembureau stelt daarna onmiddellijk vast:

a. het op iedere kandidaat uitgebrachte aantal geldige stemmen naar de volgorde van voorkeur;

b. het aantal van onwaarde zijnde stembiljetten;

c. het aantal niet gebruikte stembiljetten;

d. het aantal onbruikbaar gemaakte stembiljetten.

3. De uitslag wordt in het verslag van stemming vermeld, waarna dit

verslag door de leden van het stembureau wordt ondertekend. Eventuele ingebrachte bezwaren van de zijde van de stemgerechtigden worden in het verslag vermeld.

Artikel 32

1. Van onwaarde zijn de stembiljetten waarop:
 - a. de aanwijzing van een kandidaat is gebeurd op een andere wijze dan in dit reglement is voorgeschreven;
 - b. bijvoegingen zijn geplaatst;
 - c. geen hokjes zijn ingevuld;
 - d. meer hokjes zijn ingevuld dan overeenkomt met het aantal te kiezen kandidaten.
2. Indien na de opening van een stembiljet aan de geldigheid daarvan wordt getwijfeld, beslist het stembureau of dit biljet al dan niet van onwaarde is.
3. De voorzitter van het stembureau vermeldt de redenen van twijfel en de beslissing in het verslag.

Artikel 33

1. De voorzitter van het stembureau maakt de uitslag van elke stemming aan de in het stemlokaal aanwezige personen bekend.
2. Vervolgens worden de geldig gebruikte en de van onwaarde zijnde stembiljetten per categorie in afzonderlijke te verzegelen pakken verzameld.

Artikel 34

De voorzitter van het stembureau of een door hem aan te wijzen lid bezorgt het verslag met de pakken bedoeld in de artikelen 30 en 33 onmiddellijk aan het dagelijks bestuur.

Artikel 35

1. Het dagelijks bestuur stelt aan de hand van de opgemaakte verslagen van alle stembureaus in het kiesdistrict het op iedere kandidaat naar de volgorde van voorkeur uitgebrachte totaal aantal stemmen vast.
2. Als gekozen worden aangemerkt de kandidaten die achtereenvolgens de meeste stemmen hebben verkregen, tot het aantal van de gekozenen gelijk is aan het aantal van de te vervullen plaatsen.
3. Bij een gelijk aantal stemmen beslist het lot.

Artikel 36

1. Het dagelijks bestuur stelt de totaaluitslag van de stemming vast en legt deze uitslag samen met de verslagen van de stembureaus gedurende veertien dagen voor een ieder ter inzage.
2. Het dagelijks bestuur maakt de terinzagelegging tevoren openbaar bekend.

Artikel 37

Iedere belanghebbende kan terzake van handelingen of beslissingen die bij de kandidaatstelling en de stemming bedoeld in de hoofdstukken 3 en 4 hebben plaatsgehad, een bezwaarschrift indienen bij het algemeen bestuur binnen veertien dagen nadat de verslagen ter inzage zijn gelegd. Het algemeen bestuur behandelt deze bezwaarschriften bij zijn beslissing over de toelating.

Artikel 38

Het dagelijks bestuur bewaart de stukken die het van de stembureaus heeft ontvangen. De stembiljetten worden bewaard tot over de toelating van de gekozenen onherroepelijk is beslist. Het dagelijks bestuur is verplicht deze stukken op verzoek aan het algemeen bestuur ter inzage te geven.

Artikel 39

Het dagelijks bestuur deelt de uitslag van de stemming schriftelijk aan de gekozenen mede.

Hoofdstuk 5. Toelating tot het bestuur

Artikel 40

1. De gekozene zendt binnen twee weken nadat het dagelijks bestuur hem schriftelijk van zijn verkiezing in kennis heeft gesteld, de volgende stukken aan de voorzitter van het waterschap:

- a. een uittreksel uit het geboorteregister of uit het bevolkingsregister;
- b. een verklaring van de burgemeester van de gemeente waar de betrokkene in het bevolkingsregister is opgenomen, waaruit blijkt dat hij niet ingevolge de Kieswet uit het kiesrecht is ontzet;
- c. een verklaring waaruit blijkt dat betrokkene de verkiezing aanneemt.

2. Levert de gekozene zonder dat daarvoor naar het oordeel van het algemeen bestuur een aannemelijke verklaring bestaat, de in het vorige lid bedoelde stukken niet in binnen de gestelde termijn, dan vervalt daardoor zijn verkiezing en wordt degene onder de niet-gekozenen op wie de meeste stemmen zijn uitgebracht, als gekozene aangemerkt.

Artikel 41

1. Het algemeen bestuur onderzoekt de stukken die door de gekozene zijn ingezonden, de ingediende bezwaarschriften en de bezwaren die krachtens artikel 37 blijkens de door de betrokken stembureaus opgemaakte verslagen zijn ingebracht, en beslist over de toelating van de gekozene. Indien de beslissing strekt tot niet-toelating van de gekozene of tot reageren op ingediende bezwaren, is deze met redenen omkleed.

2. Het dagelijks bestuur brengt de beslissing ter kennis van de gekozene en legt de beslissing tegelijkertijd gedurende veertien dagen ter inzage.

3. Het dagelijks bestuur maakt de terinzagelegging tevoren openbaar bekend.

Hoofdstuk 6. Slotbepalingen

Artikel 42

De Algemene Termijnenwet (Wet van 25 juli 1964, Stb. 314) is van overeenkomstige toepassing op dit reglement.

Artikel 43

Dit reglement treedt in werking op 1 januari 1992.

Artikel 44

Dit reglement kan worden aangehaald als Kiesreglement Dollard-zijlvest.

TOELICHTING BIJ HET REGLEMENT VOOR DE VERKIEZING VAN LEDEN VAN HET ALGEMEEN BESTUUR VAN HET WATERSCHAP DOLLARDZIJLVEST

artikel 1

Bij veel waterschappen wordt tot nu toe geen stemrecht toegekend aan degenen aan wie geen aanslag wordt opgelegd, omdat de door hen aan het waterschap te betalen bijdrage kleiner is dan de minimumaanslag. Deze minimumaanslag vormt dan de kiesdrempel. De Waterschapswet maakt het instellen van een kiesdrempel mogelijk.

Overeenkomstig de huidige praktijk zou deze kunnen worden gekoppeld aan de mogelijkheid die artikel 122, lid 2, van de Waterschapswet biedt, om aanslagen onder een bepaald bedrag niet op te leggen. Dit betekent dat in de trits belang-betaling-zeggenschap de nadruk wordt gelegd op de relatie betaling-zeggenschap. Toch hebben degenen die geen aanslag opgelegd krijgen, wel belang, zij het dat dit belang gering is.

Ook zou kunnen worden gesteld dat het hanteren van een kiesdrempel in het kader van de relatie belang-betaling-zeggenschap in zekere zin een compensatie vormt van de in de Waterschapswet voorziene (vrijwel algemene) afschaffing van het meervoudige stemrecht. Met dit meervoudig stemrecht wordt immers bereikt dat degenen die een zeer klein belang hebben, niet hetzelfde stemrecht krijgen als personen met een zeer groot belang. In de memorie van toelichting op de Waterschapswet wordt de mogelijkheid van het instellen van een kiesdrempel dan ook gemotiveerd vanuit de gedachte om de gevolgen van het afschaffen van het meervoudig stemrecht wat te verzachten.

Er is evenwel voor gekozen geen kiesdrempel te hanteren. Een systeem waarbij iedere belastingplichtige stemgerechtigd is, verdient vanuit democratisch oogpunt de voorkeur. Immers ook bij een gering bezit of gebruik van grond is sprake van een belang dat gelet op de trits belang-betaling-zeggenschap stemrecht rechtvaardigt. Deze benadering strookt met de algemene beginselen die ten grondslag liggen aan het Nederlandse kiesrecht, zoals neergelegd in de Kieswet en zoals die gelden voor verkiezingen bij lichamen van algemeen bestuur.

Voor de categorie eigenaren gebouwd geeft de Waterschapswet het primaat aan directe verkiezingen. Wel biedt de wet de mogelijkheid van indirecte verkiezingen via de leden van de gemeenteraden. Hier is het wettelijk primaat gevolgd en daaraan uitwerking gegeven in het eerste lid van artikel 1.

artikel 6

Artikel 25, lid 1, van de Waterschapswet bepaalt dat een stemgerechtigde één stem heeft (behalve de uitzonderingen, bedoeld in het tweede en derde lid).

Er is in artikel 6 van de kiesbepalingen gekozen voor de mogelijkheid waarbij de stemgerechtigde per district één stem heeft voor elke categorie waartoe hij behoort en waarbij hij kan stemmen in elk district waarin hij belang heeft. Met deze uitwerking van artikel 25, lid 1, van de Waterschapswet wordt beoogd de gebruikelijke stempraktijk te handhaven.

Op grond van het tweede lid van artikel 25 van de Waterschapswet kan het reglement aan bepaalde categorieën van stemgerechtigden meer dan één stem toekennen volgens een daarbij vast te stellen stamschaal. Deze mogelijkheid geldt alleen voor waterschappen die uitsluitend of in hoofdzaak belast zijn met detailwaterbeheersing en waar grondeigenaren en (erf)pachters voor de aanwendingsmogelijkheid van hun ongebouwd afhankelijk zijn van de fijne peilbeheersing. Van de door de wet geboden mogelijkheid is in dit reglement geen gebruik gemaakt.

artikel 8

In de praktijk zal de machtiging op de achterzijde van de oproepingskaart vermeld kunnen zijn.

artikel 9

Gelet op hoofdstuk D van de Kieswet en de memorie van toelichting daarbij is in artikel 9 geen peildatum vermeld. In de mogelijkheid tot correctie van het kiesregister is voorzien in de artikelen 10 tot en met 12.

artikel 15

Artikel 15 is een vertaling van artikel 18 van de Waterschapswet. De leeftijdsgrens van achttien jaar vloeit voort uit het tweede lid van artikel 15, dat onder andere artikel 5 van overeenkomstige toepassing verklaart.

artikel 20

Artikel J 1, lid 1, van de Kieswet legt een vaste relatie tussen de dag van de verkiezing en de dag van de kandidaatstelling: de dag van de verkiezingen volgt op de 43-ste dag na de dag van de kandidaatstelling.

Artikel 22

De bepaling in lid 4 van dit artikel is analoog aan artikel J 14 van de Kieswet. Het beïnvloeden van de kiezers door leden van het stembureau en overigens ook door anderen kan door de voorzitter op grond van artikel 26 worden bestreden.

artikel 26

Onder het handhaven van de orde door de voorzitter valt ook het optreden tegen gedragingen als bedoeld in de artikelen J 14 en J 36 van de Kieswet, namelijk dat de leden van het stembureau tijdens de uitoefening van hun functie geen blijk geven van hun politieke gezindheid en dat in het stemlokaal geen activiteiten ontplooid worden die erop gericht zijn de kiezers in hun keuze te beïnvloeden.

Deze bijlage behoort bij het besluit van 30 oktober 1991, Stb. 579.

Mij bekend,

De Minister van Verkeer en Waterstaat,
J. R. H. Maij-Weggen