

576

Besluit van 6 november 1991 tot wijziging van het Besluit verfijningen algemene uitkering 1984 (wijziging verfijning sociale structuur in verband met de decentralisatie en intensivering van de bijzondere bijstand)

Wij Beatrix, bij de gratie Gods, Koningin der Nederlanden, Prinses van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Op de voordracht van de Staatssecretaris van Financiën, gedaan mede namens de Staatssecretaris van Binnenlandse Zaken, van 28 augustus 1991, nr. fip 91/690;

Gelet op artikel 11, eerste lid, van de Financiële-Verhoudingswet 1984 (Stb. 1983, 650);

Gezien de adviezen van de Raad voor de gemeentefinanciën van 31 augustus 1990, nr. 68257 RGF 16/77, en van 29 juli 1991, nr. 106755 Rgf 178/275;

De Raad van State gehoord (advies van 18 oktober 1991, nr. W04.91.0465);

Gezien het nader rapport van de Staatssecretaris van Financiën, uitgebracht mede namens de Staatssecretaris van Binnenlandse Zaken, van 25 oktober 1991, nr. fip 91/826;

Hebben goedgevonden en verstaan:

ARTIKEL I

Het Besluit verfijningen algemene uitkering 1984 (Stb. 1984, 179)¹ wordt als volgt gewijzigd:

Artikel 2.4.1 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het derde lid wordt het woord «en» tussen het getal «23,67» en het woord «voor» vervangen door een komma.
2. Na het woord «voor» worden de woorden «de uitkeringsjaren 1990 en volgende» vervangen door: het uitkeringsjaar 1991.
3. Na het getal «22,50» wordt toegevoegd: en voor de uitkeringsjaren 1992 en volgende 4,5 onderscheidenlijk 8,1, 7,9 en 22,5.

ARTIKEL II

Dit besluit is van toepassing op de uitkeringsjaren 1992 en volgende.

¹ Laatstelijk gewijzigd bij koninklijk besluit van 29 oktober 1991, Stb. 575.

Het advies van de Raad van State wordt niet openbaar gemaakt op grond van het bepaalde in artikel 25a, derde lid, van de Wet op de Raad van State.

ARTIKEL III

Dit besluit treedt in werking op de tweeëndertigste dag na de datum van uitgifte van het Staatsblad waarin het wordt geplaatst.

Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst en dat daarvan afschrift zal worden gezonden aan de Raad van State, aan de Algemene Rekenkamer en aan de Raad voor de gemeentefinanciën.

's-Gravenhage, 6 november 1991

Beatrix

De Staatssecretaris van Binnenlandse Zaken,
D. I. J. W. de Graaff-Nauta

De Staatssecretaris van Financiën,
M. J. J. van Amelsvoort

Uitgegeven de *negentiende* november 1991

De Minister van Justitie,
E. M. H. Hirsch Ballin

NOTA VAN TOELICHTING

1. Aanleiding tot wijziging

Op 26 juni 1991 is de Wet tot wijziging van de Algemene Bijstandswet en de daarop rustende nadere regelgeving in verband met decentralisatie van de bijzondere bijstand en vergroting van de mogelijkheden om met behoud van uitkering deel te nemen aan scholing en opleidingen bekrachtigd (Stb. 1991, 337).

In deze Wet is vastgelegd dat de beleidsmatige en financiële verantwoordelijkheid voor de bijzondere bijstand worden verlegd van het Rijk naar de gemeenten. De belangrijkste overweging hierbij is geweest dat gemeenten daardoor meer mogelijkheden krijgen om met behulp van bijzondere bijstand individuele financiële noodsituaties aan te pakken. De overdracht van deze financiële verantwoordelijkheid naar de gemeenten gaat gepaard met overheveling naar het Gemeentefonds van het bedrag van de rijksvergoeding voor bijzondere bijstand en het bedrag dat gemoeid is met de rijksvergoeding voor enkele andere vormen van bijstand. De overheveling betreft een totaalbedrag van f 200 miljoen op jaarbasis. Teneinde op het terrein van de bijzondere bijstand een extra inspanning te kunnen leveren, is in het Regeerakkoord 1989 (Kamerstukken II 1989/90, 21 132, nr. 8) een extra bedrag van f 100 miljoen uitgetrokken dat gelijktijdig met de genoemde f 200 miljoen aan het Gemeentefonds wordt toegevoegd. Op grond van de decentralisatie en intensivering van de bijzondere bijstand wordt derhalve structureel een bedrag van f 300 miljoen naar het Gemeentefonds overgeboekt. De verdeling van dit bedrag over de gemeenten geschiedt, naast een gedifferentieerde aanpassing van de bedragen per eenheid van de diverse woonruimteschijven, welke bij beschikking, conform artikel 13 van de Financiële-Verhoudingswet 1984, zullen worden vastgesteld, door een verlaging van 7,5% van de toetsingspercentages van de dure categorie van de verfijning sociale structuur.

2. De wijziging van de verfijning sociale structuur

Het bedrag van f 200 miljoen betreffende de decentralisatie zal worden verdeeld via een gedifferentieerde verhoging van de bedragen per woonruimte. De daaruit voortvloeiende herverdeeffecten zijn meegewogen bij de verdeling van het bedrag van f 100 miljoen betreffende de intensivering. Deze f 100 miljoen wordt door twee wijzigingen van het verdeelstelsel verdeeld. In eerste instantie worden de toetsingspercentages van de dure categorie (de letter c uit de formule van artikel 2.4.1, eerste lid, van het Besluit verfijningen algemene uitkering 1984) van de verfijning met 7,5% verlaagd. Daardoor wordt circa f 40 miljoen verdeeld. Het landstotaal van de daarna per gemeente resterende bedragen (circa f 60 miljoen) wordt vervolgens verdeeld via een gedifferentieerde verhoging van de bedragen per woonruimte.

3. Financiële gevolgen

De bijstandslasten over de periode 1987-1989 hebben als referentiepunt gediend voor de verdeling van het bedrag van f 200 miljoen aan (extra) bijzondere bijstandsgelden. De voorgestelde verdeling van de f 100 miljoen aangaande de intensivering heeft tot gevolg dat het aantal gemeenten dat nadelige herverdeeffecten ondervindt van de verdeling van de f 200 miljoen inzake de decentralisatie aanmerkelijk terugloopt. Bovendien neemt de omvang van de nadelen af: het merendeel van deze gemeenten ondervindt slechts 0% tot 1% nadeel van hun algemene

uitkering (in vergelijking met een substantieel deel van de gemeenten dat als gevolg van alleen de decentralisatie nadelen van 0% tot 4% zou ondervinden). Bij gemeenten waarin dit het geval is, is in verreweg de meeste gevallen bovendien sprake van incidenteel hoge uitgaven over een van de desbetreffende jaren.

4. Advies Raad voor de gemeentefinanciën

De Raad voor de gemeentefinanciën heeft in zijn advies van 31 augustus 1990, 68257 RGF 16/77, ingestemd met de door het Rijk voorgestelde verdeelwijze van de gelden voor intensivering van de bijzondere bijstand. De Raad is van mening dat de instelling van een overgangsregeling voor nadeelgemeenten niet nodig is. In zijn advies van 29 juli 1991, 106755 Rgf 178/275, heeft de Raad met het onderhavige ontwerp-besluit ingestemd.

5. Deregulering

De voorgestelde wijziging van de verfijning sociale structuur leidt niet tot wijziging van de bestaande procedures en levert uit deregulerings-oogpunt geen bezwaren op.

6. Artikelsgewijze toelichting

Artikel I

De toetsingspercentages, zoals die betrekking hebben op de letter c, schijf 1 onderscheidenlijk schijf 2 en schijf 3, in de formule van artikel 2.4.1, eerste lid, van het Besluit verfijningen algemene uitkering 1984, worden met 7,5% verlaagd. Onderscheidenlijk is dit een verlaging van 0,36-punt, 0,66-punt en 0,64-punt. De gewijzigde percentages voor 1992 en volgende jaren zijn daarmee onderscheidenlijk, afgerond, 4,5, 8,1 en 7,9. De nieuwe toetsingspercentages zijn vanuit een oogpunt van eenvoud en ter vermijding van schijnexactheid afgerond op één decimaal. Afronding op één decimaal heeft, in vergelijking met de gevolgen voor nadeelgemeenten bij hantering van op twee decimalen afgeronde toetsingspercentages, uiterst geringe (maximaal 0,01% van de algemene uitkering) extra nadelen tot gevolg voor de (nadeel)gemeenten.

Artikel III

Op grond van artikel 61, tweede lid, van de Financiële-Verhoudingswet 1984 (Stb. 1983, 650) dient tenminste één maand gelegen te zijn tussen de plaatsing in het Staatsblad en de inwerkingtreding van dit besluit.

De Staatssecretaris van Binnenlandse Zaken,
D. I. J. W. de Graaff-Nauta

De Staatssecretaris van Financiën,
M. J. J. van Amelsvoort