



449

Wet van 29 augustus 1991, houdende regels betreffende door gemeenten en provincies uit te voeren experimenten op het gebied van decentralisatie en deregulering (Wet D'gemeenten en D'provincies)

Wij Beatrix, bij de gratie Gods, Koningin der Nederlanden, Prinses van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Allen, die deze zullen zien of horen lezen, saluut! doen te weten:

Alzo Wij in overweging genomen hebben, dat het wenselijk is ten behoeve van gemeenten en provincies experimenten mogelijk te maken gericht op de vereenvoudiging van regelgeving en de vergroting van gemeentelijke en provinciale beleidsvrijheid;

Zo is het, dat Wij, de Raad van State gehoord, en met gemeen overleg der Staten-Generaal, hebben goedgevonden en verstaan, gelijk Wij goedvinden en verstaan bij deze:

HOOFDSTUK 1 ALGEMENE BEPALINGEN

Artikel 1

In deze wet en de daaruit voortvloeiende bepalingen wordt verstaan onder:

- a. D'gemeente: een gemeente aangewezen krachtens artikel 2, waarvoor experimentele bepalingen gelden;
- b. D'provincie: een provincie aangewezen krachtens artikel 2, waarvoor experimentele bepalingen gelden;
- c. experimentele bepalingen: aangepaste regels gesteld ter vereenvoudiging van regelgeving of vergroting van gemeentelijke of provinciale beleidsvrijheid;
- d. Onze Minister: Onze Minister van Binnenlandse Zaken.

Artikel 2

1. Het aantal D'gemeenten bedraagt ten hoogste vijftien, het aantal D'provincies ten hoogste drie.

2. Onze Minister wijst, in overeenstemming met de besturen van de betrokken gemeenten en provincies, D'gemeenten en D'provincies aan, onder vermelding van de voor hun geldende experimentele bepalingen.

3. De aanwijzingen, bedoeld in het tweede lid, worden gepubliceerd in de Staatscourant.

Artikel 3

1. De experimentele bepalingen gelden gedurende twee jaren en zes maanden na de inwerkingtreding van deze wet.

2. Uiterlijk zes maanden voor het verstrijken van de in het eerste lid genoemde periode zenden de D'gemeenten en de D'provincies een rapport aan Onze Minister en aan Onze Minister wie het mede aangaat waarin zij verslag doen van hun bevindingen.

3. Uiterlijk bij het verstrijken van de in het eerste lid genoemde periode dient een regeringsstandpunt openbaar gemaakt te worden omtrent de bevindingen bedoeld in het tweede lid.

4. Indien een regeringsstandpunt inhoudt dat aanpassing van wettelijke voorschriften zal worden bevorderd, besluiten Onze Minister en Onze Minister wie het mede aangaat tegelijk met de openbaarmaking van het regeringsstandpunt tot verlenging van de in het eerste lid genoemde periode tot de intwerkingtreding van de desbetreffende aanpassing van wettelijke voorschriften. Indien de omstandigheden zulks vorderen, kunnen Onze Minister en Onze Minister wie het mede aangaat de verlenging op een eerder tijdstip beëindigen.

5. Een besluit als bedoeld in het vierde lid wordt te zamen met een regeringsstandpunt bedoeld in het derde lid door Onze Minister in de Staatscourant gepubliceerd.

HOOFDSTUK 2 EXPERIMENTELE BEPALINGEN

Artikel 4

De gemeentewet (Stb. 1931, 89)¹ wordt als volgt gewijzigd:

A. Na artikel 245a wordt een artikel 245aa ingevoegd, luidende:

Artikel 245aa

In afwijking van artikel 245a is dit artikel van toepassing op krachtens artikel 2 van de Wet D'gemeenten en D'provincies aangewezen D'gemeenten voor de in artikel 3, eerste lid, van die wet genoemde periode.

Het college van burgemeester en wethouders zendt besluiten tot wijziging van de vergunningen, bedoeld in de artikelen 238 en 253, binnen twee weken na de vaststelling door de raad aan gedeputeerde staten.

Besluiten tot wijziging van de begrotingen, bedoeld in de artikelen 238 en 253, behoeven de goedkeuring van gedeputeerde staten, indien naar hun oordeel de begroting, bedoeld in artikel 238, niet in evenwicht is en blijkens de meerjarenraming niet aannemelijk is dat in de eerstvolgende jaren een evenwicht in de begroting tot stand zal worden gebracht. Gedeputeerde staten doen hiervan zo spoedig mogelijk mededeling aan het gemeentebestuur.

Gedeputeerde staten kunnen bepalen dat besluiten tot wijziging van de begrotingen, bedoeld in de artikelen 238 en 253, hun goedkeuring behoeven, indien:

a. de rekening van het tweede aan het begrotingsjaar voorafgaande jaar niet in evenwicht is, of

b. de begroting, bedoeld in artikel 238, niet tijdig is vastgesteld en voorgedragen aan gedeputeerde staten overeenkomstig het bepaalde in artikel 242, tweede lid, of

c. de rekening, bedoeld in artikel 255, van het tweede aan het begrotingsjaar voorafgaande jaar niet tijdig is ingezonden aan gedeputeerde staten overeenkomstig het bepaalde in artikel 258, eerste lid, eerste volzin.

Gedeputeerde staten zenden een besluit als bedoeld in het vierde lid, uiterlijk een maand na voordracht van de begroting, bedoeld in artikel 238, doch in ieder geval voor de aanvang van het begrotingsjaar, aan het gemeentebestuur. Begrotingswijzigingen behoeven geen goedkeuring indien gedeputeerde staten geen besluit hebben verzonden binnen de in de eerste volzin bedoelde termijn.

B. Na artikel 271 worden de artikelen 271a, 271b en 271c ingevoegd, luidende:

Artikel 271a

In afwijking van de artikelen 270 en 271 is dit artikel van toepassing op krachtens artikel 2 van de Wet D'gemeenten en D'provincies aangewezen, D'provincies en de daarin gelegen gemeenten, niet zijnde D'gemeenten, voor de in artikel 3, eerste lid, van die wet genoemde periode.

Bij ministeriële regeling worden met betrekking tot gemeentelijke belastingen standaardverordeningen vastgesteld die in besluiten als bedoeld in artikel 269 van toepassing kunnen worden verklaard, en wordt tevens bepaald hetgeen in deze besluiten overigens wordt of kan worden geregeld.

Indien een besluit als bedoeld in artikel 269 is ingericht overeenkomstig de ministeriële regeling, bedoeld in het tweede lid, behoeft het de goedkeuring van gedeputeerde staten.

Gedeputeerde staten zenden hun besluit tot goedkeuring dan wel tot onthouding van goedkeuring ter kennisneming aan Onze Minister van Binnenlandse Zaken vergezeld van een afschrift van het desbetreffende raadsbesluit.

Indien de raad geen termijn heeft vastgesteld waarvoor zijn besluit zal gelden, kunnen gedeputeerde staten bij hun beslissing een zodanige termijn bepalen.

Tegen een besluit van gedeputeerde staten tot onthouding van goedkeuring kan binnen dertig dagen nadat dit besluit ter kennis van het gemeentebestuur is gebracht beroep bij de Kroon worden ingesteld.

Artikel 271b

In afwijking van artikel 271 is dit artikel van toepassing op krachtens artikel 2 van de Wet D'gemeenten en D'provincies aangewezen D'gemeenten voor de in artikel 3, eerste lid, van die wet genoemde periode.

Een besluit als bedoeld in artikel 269 behoeft Onze goedkeuring. Het wordt daartoe gezonden aan Onze Minister van Binnenlandse Zaken. Indien de raad geen termijn heeft vastgesteld waarvoor zijn besluit zal gelden, kunnen Wij bij Onze beslissing een zodanige termijn bepalen.

Onthouding van Onze goedkeuring geschiedt bij een met redenen omkleed besluit, de Raad van State gehoord. Artikel 26, tweede lid, van de Wet op de Raad van State is van overeenkomstige toepassing.

Artikel 271c

In afwijking van artikel 271 is dit artikel van toepassing op krachtens artikel 2 van de Wet D'gemeenten en D'provincies aangewezen D'provincies en de daarin gelegen gemeenten, niet zijnde D'gemeenten, voor de in artikel 3, eerste lid, van die wet genoemde periode.

Een besluit als bedoeld in artikel 269 behoeft de goedkeuring van gedeputeerde staten. Gedeputeerde staten zenden hun besluit tot goedkeuring dan wel tot onthouding van goedkeuring ter kennisneming aan Onze Minister van Binnenlandse Zaken, vergezeld van een afschrift van het desbetreffende raadsbesluit.

Indien de raad geen termijn heeft vastgesteld waarvoor zijn besluit zal gelden, kunnen gedeputeerde staten bij hun beslissing een zodanige termijn bepalen.

Tegen een besluit van gedeputeerde staten tot onthouding van goedkeuring kan binnen dertig dagen nadat dit besluit ter kennis van het gemeentebestuur is gebracht beroep bij de Kroon worden ingesteld.

Artikel 5

De Wet op de Ruimtelijke Ordening (Stb. 1985, 626)² wordt als volgt gewijzigd:

A. Aan artikel 19 wordt een nieuw lid toegevoegd, luidende:

5. Gedeputeerde staten verklaren in welke gevallen in de krachtens artikel 2 van de Wet D'gemeenten en D'provincies aangewezen D'gemeenten voor de in artikel 3, eerste lid, van die wet genoemde periode, de verklaring van geen bezwaar niet is vereist. Een dergelijke verklaring kan alleen een verzoek om vrijstelling betreffen dat ten minste:

- a. betrekking heeft op een gebied waarvoor een ontwerp voor een herziening van een bestemmingsplan ter inzage is gelegd, en
- b. strekt ten behoeve van een afwijking van geringe planologische betekenis van het geldende bestemmingsplan.

B. Aan artikel 19a wordt een nieuw lid toegevoegd, luidende:

12. In de gevallen waarin Gedeputeerde staten toepassing hebben gegeven aan artikel 19, vijfde lid, beslissen, in afwijking van het achtste, negende en tiende lid, burgemeester en wethouders of, indien het derde lid van dat artikel wordt toegepast, de raad binnen twee maanden na afloop van de termijn van terinzageligging, genoemd in het derde lid, omtrent het verlenen van vrijstelling.

C. Aan artikel 46 wordt een nieuw lid toegevoegd, luidende:

12. Gedeputeerde staten verklaren in welke gevallen in de krachtens artikel 2 van de Wet D'gemeenten en D'provincies aangewezen D'gemeenten voor de in artikel 3, eerste lid, van die wet genoemde periode, de verklaring van geen bezwaar niet is vereist. Een dergelijke verklaring kan alleen een verzoek om vrijstelling betreffen dat ten minste:

- a. betrekking heeft op een gebied waarvoor een ontwerp voor een bestemmingsplan of een herziening daarvan ter inzage is gelegd, en
- b. strekt ten behoeve van een werk of werkzaamheid van geringe planologische betekenis.

Artikel 6

De Woningwet (Stb. 1964, 222)² wordt als volgt gewijzigd:

Aan artikel 50 wordt na het elfde lid een nieuw lid toegevoegd, luidende:

12. Gedeputeerde staten verklaren in welke gevallen in de krachtens artikel 2 van de Wet D'gemeenten en D'provincies aangewezen D'gemeenten voor de in artikel 3, eerste lid, van die wet genoemde periode, de in het achtste lid bedoelde verklaring van geen bezwaar niet is vereist. Een dergelijke verklaring kan alleen een verzoek om vergunning betreffen dat ten minste:

- a. betrekking heeft op een gebied waarvoor een ontwerp voor een bestemmingsplan of een herziening daarvan ter inzage is gelegd, en
- b. strekt ten behoeve van een bouwwerk van geringe planologische betekenis.

Artikel 7

De Wet geluidhinder (Stb. 1979, 99)² wordt als volgt gewijzigd:

Na artikel 87 wordt een nieuw artikel 87a ingevoegd, luidende:

Artikel 87a

1. Met betrekking tot krachtens artikel 2 van de Wet D'gemeenten en D'provincies aangewezen D'gemeenten is voor de in artikel 3, eerste lid, van die wet genoemde periode dit artikel van toepassing.

2. In de artikelen 83, eerste lid, 84, tweede lid, en 85 wordt «Gedeputeerde staten kunnen» vervangen door: De gemeenteraad kan, tenzij hij burgemeester en wethouders hiertoe bevoegd heeft verklaard.

3. In artikel 87, vierde en vijfde lid, wordt «gedeputeerde staten» vervangen door: de gemeenteraad of, in voorkomend geval, burgemeester en wethouders.

Artikel 8

De Wet algemene bepalingen milieuhygiëne (Stb. 1988, 133)³, wordt als volgt gewijzigd:

A. Na artikel 12 wordt een nieuw artikel 12a ingevoegd, luidende:

Artikel 12a

In afwijking van artikel 12, derde lid, onder a, kan het bevoegd gezag in krachtens artikel 2 van de Wet D'gemeenten en D'provincies aangewezen D'gemeenten en D'provincies voor de in artikel 3, eerste lid, van die wet genoemde periode aanplakking van een kennisgeving op of nabij het terrein van de inrichting of het werk achterwege laten.

B. Na artikel 18 wordt een nieuw artikel 18a ingevoegd, luidende:

Artikel 18a

In afwijking van artikel 18, eerste lid, kan het bevoegd gezag bepalen dat de stukken in krachtens artikel 2 van de Wet D'gemeenten en D'provincies aangewezen D'gemeenten en D'provincies voor de in artikel

3, eerste lid, van die wet genoemde periode buiten de werkuren alleen op een daartoe strekkend verzoek kunnen worden ingezien. Het bevoegd gezag vermeldt dat in de kennisgevingen, bedoeld in artikel 12, tweede lid, onder a en c.

C. Na artikel 26 wordt een nieuw artikel 26a ingevoegd, luidende:

Artikel 26a

Met betrekking tot het inzien van de in artikel 26, eerste lid, bedoelde stukken buiten de werkuren is artikel 18a van overeenkomstige toepassing.

D. Na artikel 32 wordt een nieuw artikel 32a ingevoegd, luidende:

Artikel 32a

Met betrekking tot het inzien van de in artikel 32, eerste lid, bedoelde stukken buiten de werkuren is artikel 18a van overeenkomstige toepassing.

Artikel 9

In de Hinderwet (Stb. 1981, 410)⁴ wordt na artikel 8 een nieuw artikel 8a ingevoegd, luidende:

Artikel 8a

In afwijking van het in de hoofdstukken 3 en 4 van de Wet algemene bepalingen milieuhygiëne ten aanzien van de toezending van stukken aan adviseurs bepaalde, kan het bevoegd gezag met betrekking tot een inrichting die is gelegen in een krachtens artikel 2 van de wet D'gemeenten en D'provincies aangewezen D'gemeenten of D'provincies, voor de in artikel 3, tweede lid, van die wet genoemde periode volstaan met de toezending aan het districtshoofd van de aanvraag, onderscheidenlijk de schriftelijke kennisgeving van het voornemen tot het geven van een beschikking, het ontwerp van de beschikking, en de beschikking, dan wel de beschikking tot niet-ontvankelijkverklaring van de aanvrager, onderscheidenlijk de beschikking dat niet tot wijziging of intrekking zal worden overgegaan.

Artikel 10

De Winkelsluitingswet 1976 (Stb. 367)⁵ wordt als volgt gewijzigd:

Na artikel 15 wordt een nieuw artikel 15a ingevoegd, luidende:

Artikel 15a

1. Het tweede tot en met vijfde lid gelden voor:

a. de krachtens artikel 2 van de Wet

D'gemeenten en D'provincies aangewezen D'gemeenten al naar gelang deze leden zijn vermeld in de aanwijzing bedoeld in genoemd artikel, en

b. ten hoogste tien andere dan onder a bedoelde gemeenten, in overeenstemming met de betrokken gemeentebesturen aangewezen bij gezamenlijk besluit van Onze Minister en Onze Minister van Binnenlandse Zaken.

2. De artikelen 2, eerste lid, onder c, 3, tweede lid, onder b, c en d, en derde lid, 7, eerste lid, b, c, d en e, tweede en derde lid, 8, eerste lid, onder b, c, d en e, en tweede tot en met vijfde lid, blijven buiten

toepassing tenzij de raad in een verordening bepaalt dat:

- a. hetzij de openstelling geldt tot uiterlijk 19.00 uur;
 - b. hetzij een extra koopavond aan het begin van de week mogelijk wordt gemaakt
 - c. hetzij de openstelling geldt tot uiterlijk 21.00 uur.
3. Verordeningen als bedoeld in artikel 9, tweede lid, en artikel 11, eerste lid, behoeven niet de goedkeuring van Onze Minister.
4. In afwijking van artikel 10, tweede en derde lid, kunnen burgemeester en wethouders in door de gemeenteraad bij verordening aangegeven gevallen ontheffing verlenen van de in artikel 10, eerste lid, bedoelde verboden ten behoeve van bijzondere gelegenheden van tijdelijke aard en ten behoeve van het uitstellen van goederen.
5. Artikel 14, tweede en vierde lid, blijft buiten toepassing.
6. Op de gemeenten, bedoeld in het eerste lid, onder b, is het bepaalde in artikel 3 van de Wet D'gemeenten en D'provincies van overeenkomstige toepassing.

Artikel 11

De Drank- en Horecawet (Stb. 1964, 386)¹ wordt als volgt gewijzigd:

Na artikel 85 wordt een artikel 85a ingevoegd, luidende:

Artikel 85a

1. Dit artikel is van toepassing op krachtens artikel 2 van de Wet D'gemeenten en D'provincies aangewezen gemeenten voor de in artikel 3, eerste lid, van die wet genoemde periode.
2. In de artikelen 37, 39, 40, 43 en 44 wordt de zinsnede «Onze Minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid kan, indien hij in overeenstemming met Onze Minister van Economische Zaken van oordeel is,» telkens vervangen door: Burgemeester en wethouders kunnen, indien zij van oordeel zijn.
3. Artikel 37, tweede lid, wordt buiten toepassing gelaten.
4. In artikel 44, vierde lid, wordt de zinsnede «indien Onze Minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid in overeenstemming met Onze Minister van Economische Zaken van oordeel is» vervangen door: indien burgemeester en wethouders van oordeel zijn.
5. Besluiten met betrekking tot de artikelen 37, 39, 40, 43 en 44 worden toegezonden aan de inspecteur. Bij de besluiten met betrekking tot artikel 40 wordt aangegeven in hoeverre de onderhavige inrichting afwijkt van de eisen gesteld in het Besluit inrichtingseisen Drank- en Horecawet (Stb. 1966, 268). Bij besluiten met betrekking tot artikel 44 wordt, voor zover het een ontheffing betreft van het bij artikel 11 gestelde verbod, aangegeven in welke andere goederen dan drank kleinhandel wordt toegestaan.

HOOFDSTUK 3 OVERGANGS- EN SLOTBEPALINGEN

Artikel 12

1. Op besluiten die ingevolge artikel 271a of 271c van de gemeentewet aan de goedkeuring van gedeputeerde staten zijn onderworpen, doch waaromtrent gedeputeerde staten voor de inwerkingtreding van deze wet reeds overeenkomstig artikel 271, eerste lid, van de gemeentewet hun gevoelen ter kennis van Onze Minister van Binnenlandse Zaken hebben gebracht, blijft artikel 271 van toepassing.

2. Besluiten die ingevolge artikel 271b van de gemeentewet aan Onze goedkeuring zijn onderworpen, doch voor de inwerkingtreding van deze wet overeenkomstig artikel 271, eerste lid, van de gemeentewet aan gedeputeerde staten zijn toegezonden, worden, indien gedeputeerde staten hun gevoelens omtrent deze besluiten nog niet aan Onze Minister van Binnenlandse Zaken ter kennis hebben gebracht, door hen onverwijld aan Onze Minister van Binnenlandse Zaken doorgezonden.

Artikel 13

1. Zodra de artikelen 271a of 271c van de gemeentewet ophouden te gelden, is op besluiten die ingevolge deze artikelen aan de goedkeuring van gedeputeerde staten waren onderworpen, doch nog niet door gedeputeerde staten zijn goedgekeurd, artikel 271 van de gemeentewet van toepassing.

2. Zodra artikel 271b van de gemeentewet ophoudt te gelden, blijft artikel 271b van toepassing op besluiten die ingevolge dat artikel aan Onze goedkeuring waren onderworpen en reeds aan Onze Minister van Binnenlandse Zaken waren gezonden.

Artikel 14

Deze wet treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van het Staatsblad waarin zij wordt geplaatst.

Artikel 15

Deze wet kan worden aangehaald als «Wet D'gemeenten en D'provincies».

Lasten en bevelen dat deze in het Staatsblad zal worden geplaatst en dat alle ministeries, autoriteiten, colleges en ambtenaren wie zulks aangaat, aan de nauwkeurige uitvoering de hand zullen houden.

Gegeven te 's-Gravenhage, 29 augustus 1991

Beatrix

De Staatssecretaris van Binnenlandse Zaken,
D. IJ. W. de Graaff-Nauta

Uitgegeven de *zeventiende* september 1991

De Minister van Justitie,
E. M. H. Hirsch Ballin

¹ Laatstelijk gewijzigd bij de wet van 22 mei 1991, Stb. 394

² Laatstelijk gewijzigd bij de wet van 29 augustus 1991, Stb. 439

³ Laatstelijk gewijzigd bij de wet van 7 maart 1991, Stb. 95

⁴ Laatstelijk gewijzigd bij de wet van 3 september 1990, Stb. 478

⁵ Gewijzigd bij de wet van 21 april 1984, Stb. 137

Zie voor de behandeling in de Staten-Generaal:

Kamerstukken II 1988/89, 1989/90, 1990/91, 21 081

Hand. II 1990/91, blz. 2499-2515; 2523-2531; 2592-2599; 2619

Kamerstukken I 1990/91, 21 081 (123, 123a, 123b, 123c, 123d, 123e)

Hand. I 1990/91, zie vergadering d.d. 27 augustus 1991