



## 343

### Besluit van 15 mei 1991, houdende wijziging van het Reglement zee- en kustvisserij 1977 (Stb. 666)

Wij Beatrix, bij de gratie Gods, Koningin der Nederlanden, Prinses van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Op de voordracht van Onze Minister van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij van 15 maart 1991, No. J. 913588, Directie Juridische en Bedrijfsorganisatorische Zaken;

Gelet op artikel 9 van de Visserijwet 1963 (Stb. 312);

Gehoord het Produktschap voor Vis en Visprodukten, het Visserijbedrijf, het Bedrijfschap voor de Groothandel in Vis en Aanverwante Bedrijven, de Nederlandse Vereniging van Sportvisserijfederaties en het Centraal Nederlands Hengelaarsverbond;

De Raad van State gehoord (advies van 15 april 1991, No. W11.91.0145);

Gezien het nader rapport van Onze Minister van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij van 2 mei 1991, No. J. 915271, Directie Juridische en Bedrijfsorganisatorische Zaken;

Hebben goedgevonden en verstaan:

#### ARTIKEL I

In het Reglement zee- en kustvisserij 1977 (Stb. 666)<sup>1</sup> worden de volgende wijzigingen aangebracht:

##### A

Artikel 2 wordt vervangen door:

##### Artikel 2

Tenzij anders is bepaald is dit besluit van toepassing op de visserij in de wateren bedoeld in artikel 1, vierde lid, onderdeel b en c, van de Visserijwet 1963.

##### B

In artikel 3 wordt, onder vernummering van het tweede en derde lid in het derde en vierde lid, een nieuw tweede lid ingevoegd dat als volgt komt te luiden:

2. Bij het stellen van regelen als bedoeld in het eerste lid, onderdeel b, wordt, voor zover deze betrekking hebben op de visserij in de wateren bedoeld in artikel 1, vierde lid, onderdeel c, van de Visserijwet 1963, mede rekening gehouden met de belangen van de natuurbescherming.

## ARTIKEL II

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van het Staatsblad waarin het wordt geplaatst.

Lasten en bevelen dat dit besluit met daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst.

's-Gravenhage, 15 mei 1991

Beatrix

De Minister van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij,  
P. Bukman

Uitgegeven de vierde juli 1991

De Minister van Justitie,  
E. M. H. Hirsch Ballin

## NOTA VAN TOELICHTING

Het Reglement zee- en kustvisserij 1977 (Stb. 666) geeft onder meer uitvoering aan artikel 9 van de Visserijwet 1963, waarin is bepaald dat in het belang van de kustvisserij bij of krachtens algemene maatregel van bestuur regelen kunnen worden gesteld, die kunnen strekken tot instandhouding dan wel uitbreiding van de visvoorraden in die wateren, onderscheidenlijk tot een beperking van de vangstcapaciteit. Bij de wijziging van de Visserijwet in 1985 (Stb. 229) is aan artikel 9 een nieuw tweede lid toegevoegd dat bepaalt dat bij het stellen van de bovenbedoelde regelen mede rekening wordt gehouden met de belangen van de natuurbescherming.

Op 30 augustus 1990 heeft de Voorzitter van de Afdeling rechtspraak van de Raad van State, naar aanleiding van een schorsingsverzoek van een aantal kokkelvisserij, het voorlopige oordeel uitgesproken dat bij de verlening van vergunningen voor de kustvisserij op basis van het Reglement zee- en kustvisserij 1977 en de daarop gebaseerde Beschikking visserij, visserijzone, zeegebied en kustwateren (Stcrt. 1977, 255) geen voorwaarden kunnen worden gesteld uit overwegingen van natuurbescherming (uitspraak nrs. R01.90.5448/S331, R01.90.5509/S335 t/m R01.90.5521/S347, R01.90.5565/S350, R01.90.5566/S351 en R01.90.5696/S360 t/m R01.90.5711/S375). De voorzitter is van mening dat de bovengenoemde wetwijziging niet rechtstreeks doorwerkt in de op de wet gebaseerde regelgeving. Gelet op deze uitspraak is het alsnog noodzakelijk in het Reglement zee- en kustvisserij 1977 te bepalen dat bij het stellen van regelen in het belang van de kustvisserij, mede rekening wordt gehouden met belangen van natuurbescherming.

Tevens ligt het in het voornemen om de op het Reglement gebaseerde Beschikking visserij, visserijzone, zeegebied en kustwateren, zodanig aan te passen dat buiten twijfel gesteld wordt dat de in deze regeling vervatte voorschriften mede dienen voor de bescherming van natuurbelangen.

In een gezamenlijk advies van 30 januari 1991, stemmen de Nederlandse Vereniging van Sportvisserijfederaties en het Centraal Nederlands Hengelaarsverbond in met de onderhavige wijziging van het Reglement zee- en kustvisserij 1977.

In zijn advies van 24 januari 1991 stemt ook het Produktschap voor Vis en Visprodukten in met de voorgestelde reglementswijziging. Het Produktschap wijst er daarbij terecht op dat artikel 9, tweede lid, van de Visserijwet 1963, ertoe strekt dat in gevallen waar het vissen belangrijke negatieve effecten zou kunnen hebben op de belangen van flora en fauna en deze niet via de daarop toegesneden wetgeving of slechts in onevenredig zware mate kunnen worden beschermd, dergelijke belangen kunnen worden behartigd.

Dit betekent echter niet, anders dan het Produktschap stelt, dat de visserijbelangen primair zijn en de natuurbeschermingsbelangen een secundaire rol spelen. De bepaling impliceert wel degelijk dat in voorkomende gevallen natuurbeschermingsbelangen tot beperking van de visserij kunnen leiden. Anders zou de bepaling een deugdelijk doel missen. Voorbeelden waarbij dan aan gedacht kan worden zijn:

- de verplichting tot het aanbrengen van bepaalde voorzieningen in netten, teneinde vogels of zeehonden te behoeden voor verdrinking;
- een verbod van de visserij met bepaalde vistuigen die onaanvaardbare verstoring van de natuur veroorzaken;
- het afsluiten van bepaalde gebieden voor de gehele visserij, of bepaalde vormen daarvan, in verband met de gevolgen van de visserij voor natuurbeschermingsbelangen aldaar.

Het onderhavige besluit is getoetst op dereguleringsaspecten aan de hand van de beknopte vragenlijst, zoals opgenomen in de Aanwijzingen inzake de toetsing van ontwerpen van wet en van algemene maatregel van bestuur (Stcrt. 1985, 18). In verband daarmee kan worden opgemerkt dat van geen aspecten is gebleken, die vanuit het oogpunt van deregulering tot bedenkingen aanleiding geven.

De Minister van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij,  
P. Bukman