



## 196

### **Besluit van 4 april 1991, houdende regelen betreffende beperking pensioenbijdrage als bedoeld in artikel C 3, vijfde lid, van de Algemene burgerlijke pensioenwet (Stb. 1986, 540) (Besluit beperking pensioenbijdrage)**

Wij Beatrix, bij de gratie Gods, Koningin der Nederlanden, Prinses van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Op de voordracht van Onze Minister van Binnenlandse Zaken van 22 januari 1991, nr. AW89/153/U19, directoraat-generaal Management en Personeelsbeleid, directie Arbeidsvoorwaarden, afdeling pensioenen en sociale zekerheid, gedaan in overeenstemming met Onze Minister van Financiën;

Gelet op artikel C 3, vijfde lid, van de Algemene burgerlijke pensioenwet (Stb. 1986, 540);

Gehoord het bestuur van het Algemeen burgerlijk pensioenfonds;

De Raad van State gehoord (advies van 26 februari 1991, nr. W04.91.0045);

Gezien het nader rapport van Onze Minister van Binnenlandse Zaken van 25 maart 1991, nr. AW89/153/21, directoraat-generaal Management en Personeelsbeleid, directie Arbeidsvoorwaarden, afdeling pensioenen en sociale zekerheid;

Hebben goedgevonden en verstaan:

#### **Artikel 1**

In dit besluit wordt verstaan onder:

- a. de wet: de Algemene burgerlijke pensioenwet;
- b. ambtenaar: ambtenaar in de zin van de Algemene burgerlijke pensioenwet;
- c. pensioenbijdrage: de pensioenbijdrage verschuldigd ingevolge artikel C 3, eerste lid, van de Algemene burgerlijke pensioenwet.

#### **Artikel 2**

1. Gedurende de tijd die ingevolge artikel F 2, eerste of vierde lid, van de wet niet meetelt bij de pensioenberekening bedraagt de pensioenbij-

drage vijftiendertig honderdste van de wettelijk vastgestelde pensioenbijdrage.

2. Indien over tijd als bedoeld in het eerste lid meer is betaald dan ingevolge dat lid was verschuldigd, wordt het meerdere op schriftelijk verzoek van het betrokken orgaan door het fondsbestuur gerestitueerd.

### Artikel 3

1. Indien naar het oordeel van het fondsbestuur niet meetelt de tijd:  
a. bedoeld in artikel F 2, tweede lid, van de wet wegens het daarbedoelde voorbehoud;

b. bedoeld in artikel F 2, derde lid, onder b, van de wet omdat de daarbedoelde voorwaarde is vervuld, bedraagt de pensioenbijdrage vijftiendertig honderdste van de wettelijk vastgestelde pensioenbijdrage.

2. Artikel 2, tweede lid, is van overeenkomstige toepassing.

### Artikel 4

Bij toepassing van artikel 2, tweede lid, of artikel 3, tweede lid, wordt geen rente vergoed over het te restitueren bedrag.

### Artikel 5

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van het Staatsblad waarin het wordt geplaatst en werkt terug tot en met 1 januari 1989.

### Artikel 6

Dit besluit kan worden aangehaald als: Besluit beperking pensioenbijdrage.

Lasten en bevelen dat dit besluit met daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst en dat daarvan afschrift zal worden gezonden aan de Raad van State, de Algemene Rekenkamer en het bestuur van het Algemeen burgerlijk pensioenfonds.

's-Gravenhage, 4 april 1991

Beatrix

De Minister van Binnenlandse Zaken,  
C. I. Dales

Uitgegeven de *veertiende* mei 1991

De Minister van Justitie,  
E. M. H. Hirsch Ballin

Het advies van de Raad van State wordt niet openbaar gemaakt op grond van het bepaalde in artikel 25a, derde lid, onder b, van de Wet op de Raad van State.

## NOTA VAN TOELICHTING

### Algemeen

Bij de Wet van 7 mei 1986 (Stb. 303) is een nieuw vijfde lid toegevoegd aan artikel C 3 van de Algemene burgerlijke pensioenwet (Abp-wet). Krachtens dat lid kan bij algemene maatregel van bestuur worden afgeweken van het wettelijk vastgestelde pensioenbijdragepercentage in gevallen, waarin de bijdragegrondslagen geheel of gedeeltelijk betrekking hebben op tijd die niet meetelt bij de pensioenberekening.

Indien een ambtenaar onbezoldigd verlof geniet om een andere functie te kunnen uitoefenen, blijft hij ambtenaar in de zin van de Abp-wet en blijft voor hem als ambtelijk inkomen gelden het ambtelijk inkomen dat voor hem zou hebben gegolden, indien hem geen verlof was verleend (artikel C 1, derde lid, van de Abp-wet). Die omstandigheid kan zich voordoen bijvoorbeeld bij het bekleden van een politiek ambt of de uitoefening van een functie bij een internationale organisatie. Ingevolge artikel C 3, eerste en tweede lid, van de Abp-wet is over het fictieve ambtelijk inkomen pensioenbijdrage verschuldigd berekend naar het algemeen geldende pensioenbijdragepercentage. In veel gevallen wordt echter de verloftijd niet in aanmerking genomen bij de pensioenberekening, omdat die tijd al uit hoofde van de feitelijk uitgeoefende functie met pensioen wordt vergolden. Wel loopt het fonds risico in verband met de mogelijkheid dat de ambtenaar in de verloftijd blijvend ongeschikt wordt voor de ambtelijke functie waaruit hem verlof is verleend en recht krijgt op invaliditeitspensioen krachtens de Abp-wet. De redelijkheid gebiedt dat in dergelijke gevallen niet de volledige pensioenbijdrage is verschuldigd, maar het Abp wel schadeloos wordt gesteld voor zover het risico draagt.

Bij brief van 15 mei 1990 heeft het bestuur van het Algemeen burgerlijk pensioenfonds laten weten dat het concept-besluit en de nota van toelichting geen aanleiding hebben gegeven tot het maken van opmerkingen.

### Artikelen

#### *Artikel 1, onder c*

Het gebruikte begrip «pensioenbijdrage» op zichzelf heeft de abstracte betekenis van artikel C 3, eerste lid, van de Abp-wet, zonder bepaalde waarde zoals in het tweede lid van dat artikel.

#### *Artikel 2, eerste lid*

Ingevolge artikel F 2, eerste lid, van de Abp-wet telt de tijd gedurende welke de ambtenaar volledig ontheven is geweest van de uitoefening van zijn betrekking nog één jaar mee voor de berekening van zijn pensioen en daarna niet meer. Wordt de non-activiteit voor niet langer dan twee maanden onderbroken, dan leidt dat niet tot de aanvang van een nieuwe periode van een jaar. Na verloop van een jaar staat vast dat de ambtelijke tijd verder niet meer zal worden meegeteld bij de pensioenberekening. Ingevolge artikel F 2, vierde lid, van de Abp-wet telt de tijd doorgebracht op non-activiteit in het geheel niet mee bij de pensioenberekening, indien de ambtenaar zijn betrekking niet heeft uitgeoefend wegens het bekleden van een functie waaraan aanspraak op pensioen kan worden ontleend krachtens een andere overheidspensioenregeling. In dit geval

staat direct bij de op non-activiteitstelling vast dat geen pensioen wordt opgebouwd uit hoofde van het ambtenaarschap.

Over de in het eerste lid bedoelde periode van non-activiteit wordt geen voor ouderdomspensioen tellende tijd opgebouwd en behoeft daarvoor niet te worden gereserveerd. Het invaliditeitspensioen wordt in het algemeen niet berekend naar diensttijd, maar naar de graad van algemene invaliditeit, althans tot het bereiken van de 65-jarige leeftijd. Dit invaliditeitsrisico blijft voor het Abp ongewijzigd doorlopen. Het gedeelte van de pensioenbijdrage dat betrekking heeft op het invaliditeitsrisico beloopt globaal een kwart van de totale pensioenbijdrage. Dit gedeelte blijft het verlofgevend orgaan verschuldigd aan het fonds.

#### *Artikel 2, tweede lid*

Wanneer het orgaan abusievelijk meer pensioenbijdrage heeft betaald dan ingevolge het eerste lid was verschuldigd, mag dit niet worden verrekend met nog aan het fonds verschuldigde pensioenbijdragen. Restitutie van het teveel betaalde geschiedt door het fondsbestuur op schriftelijk verzoek van het orgaan. Zou het orgaan zelf tot verrekening overgaan, dan kan het aan het Abp rente verschuldigd worden wegens achterstallige betaling.

#### *Artikel 3, eerste lid*

Artikel F 2, tweede lid, van de Abp-wet bepaalt dat in afwijking van het eerste lid (zie toelichting bij artikel 2, eerste lid) door het fondsbestuur kan worden verklaard dat ook verloftijd langer dan een jaar meetelt bij de pensioenberekening, zulks al dan niet onder voorbehoud. Zodra de situatie waarop een eventueel voorbehoud is gericht is ingetreden, komt de medetelling van de ambtelijke tijd te vervallen. Of en op welk tijdstip zo'n situatie is ingetreden staat ter beoordeling van het fondsbestuur. Het voorbehoud houdt doorgaans in dat tijdens verlof niet elders een pensioenaanspraak wordt opgebouwd van redelijk niveau. Een dergelijke omstandigheid valt voor het orgaan niet eenvoudig vast te stellen.

Artikel F 2, derde lid, onder b, van de Abp-wet bepaalt dat de tijd van non-activiteit in verband met het aanvaarden van een betrekking in de Nederlandse Antillen of Aruba niet meetelt bij de pensioenberekening, indien de diensttijd in de overzeese betrekking als zogenaamde «externe diensttijd» voor vergelding met Abp-pensioen in aanmerking komt. Of sprake is van externe diensttijd staat ter beoordeling van het fondsbestuur.

#### *Artikel 3, tweede lid*

Het tijdstip waarop het fondsbestuur vaststelt dat het eerste lid toepassing kan vinden, zal in het algemeen liggen na het tijdstip waarna geen verdere pensioenopbouw meer plaatsvindt. Laatstbedoeld tijdstip is bepalend voor de ingang van de lagere pensioenbijdrage, niet het tijdstip van de bestuursbeslissing.

In het onderhavige besluit wordt geen regeling getroffen voor de gevallen bedoeld in artikel F 2, derde lid, onder a, van de Abp-wet en in het vijfde lid van dat artikel. Het derde lid, onder a, regelt de diensttijd-telling bij verlof uit een ambtelijke betrekking voor het vervullen van een functie in een andere ambtelijke betrekking. De regeling van de pensioenbijdrage in die situatie is vervat in artikel C 3, tweede lid, derde volzin, van de Abp-wet. Het vijfde lid heeft betrekking op verlof uit een

ambtelijke betrekking voor het vervullen van militaire dienst als reservist. Die verloftijd telt niet mee bij de berekening van Abp-pensioen, indien over die tijd pensioen krachtens de Algemene militaire pensioenwet is toegekend. Omdat de verloftijd en het tijdstip van pensioentoekenning in het algemeen ver uiteen liggen, zou eventuele restitutie van een gedeelte van de betaalde pensioenbijdrage administratief bezwaarlijk zijn. Bovendien zal doorgaans sprake zijn van verlofperiodes van betrekkelijk korte duur en daarom van betrekkelijk gering financieel belang voor de betrokken organen. Daarom wordt hiervoor geen regeling getroffen overeenkomstig artikel 3.

#### *Artikel 5*

Van de kant van belanghebbende organen is al jarenlang aangedrongen op een regeling als de onderhavige. De uitvoering van artikel C 3, vijfde lid, van de Abp-wet, in werking getreden op 1 juli 1986, is door diverse omstandigheden vertraagd. Sinds begin 1989 is onderhavige regeling voorwerp van overleg met het Abp geweest. Mede met het oog op de belangen van betrokken organen is het daarom billijk de regeling terug te laten werken tot 1 januari 1989.

De Minister van Binnenlandse Zaken,  
C. I. Dales