



661

Besluit van 21 december 1990, houdende wijziging van het Uitvoeringsbesluit verontreiniging rijkswateren (Stb. 1985, 377)

Wij Beatrix, bij de gratie Gods, Koningin der Nederlanden, Prinses van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Op de voordracht van Onze Minister van Verkeer en Waterstaat van 6 december 1990, nr. R 80022, Hoofddirectie van de Waterstaat, Hoofdafdeling Bestuurlijke en Juridische Zaken, gedaan in overeenstemming met Onze Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer;

De Raad van de Waterstaat gehoord;

Gelet op de artikelen 17, eerste lid, 18, eerste lid, 19, 20 eerste lid en 22, eerste lid van de Wet verontreiniging oppervlaktewateren (Stb. 1981, 573);

De Raad van State gehoord (advies van 20 december 1990 nr. W09.90.0625);

Gezien het nader rapport van Onze voornoemde Minister van 20 december 1990, nr. RJW81605, Hoofddirectie van de Waterstaat, Hoofdafdeling Bestuurlijke en Juridische Zaken;

Hebben goedgevonden en verstaan:

ARTIKEL I

Het Uitvoeringsbesluit verontreiniging rijkswateren (Stb. 1985, 377)¹ wordt gewijzigd als volgt:

In artikel 16 worden het eerste en het tweede lid vervangen door twee nieuwe leden, luidende:

1. Het bedrag verschuldigd voor het brengen van zuurstofbindende stoffen in rijkswateren bedraagt met ingang van het jaar 1991 negenen-dertig gulden en vijftig cent per inwonerequivalent.

2. In afwijking van het eerste lid is voor het brengen van zuurstofbin-dende stoffen in het territoriale deel van de Noordzee, de Waddenzee, de Eems, de Dollard, de Oosterschelde en de Westerschelde met ingang van het jaar 1991 vijfendertig gulden per inwonerequivalent verschuldigd.

¹ Laatstelijk gewijzigd bij koninklijk besluit van 17 december 1990, Stb. 626

Het advies van de Raad van State is openbaar gemaakt door terinzagelegging bij het Ministerie van Verkeer en Waterstaat. Tevens zal het advies met de daarbij ter inzage gelegde stukken worden opgenomen in het bijvoegsel bij de Nederlandse Staatscourant 8 januari 1991, nr. 5.

ARTIKEL II

Dit besluit treedt in werking met ingang van 1 januari 1991.

Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst en dat daarvan afschrift zal worden gezonden aan de Raad van State.

's-Gravenhage, 21 december 1990

Beatrix

De Minister van Verkeer en Waterstaat,
J. R. H. Majj-Weggen

Uitgegeven de *eenendertigste* december 1990

De Minister van Justitie,
E. M. H. Hirsch Ballin

NOTA VAN TOELICHTING

1. Dit besluit tot wijziging van het Uitvoeringsbesluit verontreiniging rijkswateren (UVR) betreft de vaststelling van de tarieven van de verontreinigingsheffing rijkswateren met ingang van 1991. Voor de lozingen op «zoete wateren» bedraagt dit tarief f 39,50 en voor de lozingen op «zoute wateren» f 35,00. Ten opzichte van het tarief voor 1990 bedraagt de stijging voor de zoete wateren f 6,00 en voor de zoute wateren f 7,50. De tariefstijging voor zoute wateren is hoger teneinde in een periode van vier jaar het tariefverschil tussen zoete en zoute wateren op te heffen. Vooral door het op een verschillend moment invoeren van de rijksheffing voor zoete en voor zoute wateren bestaat er een tariefverschil van f 6,00 per inwoner-equivalent. Het feit dat de zoute wateren niet minder kwetsbaar zijn dan zoete wateren is aanleiding om dit verschil te laten vervallen.

2. Bij brief van 14 juni 1990 is de regeringsbeslissing inzake het waterhuishoudkundig beleid voor de jaren 1990-1994 meegedeeld. Dit beleid is geformuleerd in de derde Nota waterhuishouding en in het bijbehorende Supplement (Tweede Kamer, vergaderjaar 1988-1989, 21 250, nrs. 1-2 en vergaderjaar 1989-1990, 21 250, nr. 3). De financiële implicaties van dit beleid zijn onder meer nader uitgewerkt in de nota «De verontreinigingsheffing rijkswateren in de toekomst» (Tweede Kamer, vergaderjaar 1990-1991, 21 250, nr. 7) en in de Miljoenennota 1991 (Tweede Kamer, vergaderjaar 1990-1991, 21 800, nrs. 1-2).

3. Aan de hand van de nota «De verontreinigingsheffing rijkswateren in de toekomst» is in de Raad van de Waterstaat gediscussieerd over de financiering van het waterbeheer. De Raad van de Waterstaat heeft kenbaar gemaakt geen voorstander te zijn van het invoeren van specifieke uitkeringsregelingen voor de kosten van slibverwerking en voor de kosten van defosfatering en stikstofverwijdering bij zuiveringsinstallaties, hoewel onderkend wordt dat van dergelijke regelingen een stimulans zal uitgaan op het realiseren van de benodigde maatregelen. De Raad acht een dergelijke stimulans minder noodzakelijk, gezien de stimulerende werking die in toenemende mate uitgaat van provinciale waterhuishoudingsplannen (advies van 31 augustus 1990, R 131/90). Hoewel ik begrip heb voor de argumentatie in het uitgebrachte advies, hebben de voordelen van handhaving van de genoemde uitkeringsregelingen bij de afweging de doorslag gegeven. Dit heeft er toe geleid, dat in de meerjarenramingen en in de vaststelling van het tarief rekening is gehouden met deze uitkeringsregelingen.

4. Het totaal van de inkomsten op basis van aanslagen in de rijksheffing bedroeg in 1989 f 107,2 mln. Dit is f 5 mln minder dan in het vorige tarievenbesluit (Stb. 1989, 597) is voorzien. De verklaring hiervoor is dat de sanering van de lozing van zuurstofbindende stoffen sneller tot stand is gekomen dan gepland.

Daarnaast is het totaal van de inkomsten op basis van aanslagen over de periode 1982-1988 f 3 mln hoger uitgekomen. Het totaal van de inkomsten op basis van aanslagen over de periode 1970-1989 komt derhalve f 2 mln lager uit dan in het vorige tarievenbesluit is voorzien.

5. In 1989 zijn de uitgaven f 10,5 mln lager uitgevallen dan de raming bij de vaststelling van de tarieven voor 1990. Dit werd voor f 8,2 mln veroorzaakt door vertragingen in de betalingen in het saneringsprogramma voor de lozingen van zuurstofbindende stoffen. Daarnaast ontstond in het laatste kwartaal van 1989 een complicatie bij de uitvoering van de bodemsanering van de Geulhaven. Mede hierdoor bleven de betalingen voor de sanering van waterbodems f 3,3 mln achter bij de eerdere raming. Voor projecten op het gebied van schone technologie werd uiteindelijk f 0,9 mln meer uitgegeven dan eerder geraamd.

Bij de eindafrekening van de projecten is gebleken dat f 0,5 mln aan het Rijk terugbetaald moet worden. Dit is verrekend met lopende projecten.

6. De raming voor 1990 is op drie onderdelen bijgesteld, te weten f 1 mln voor intensivering schone technologie, f 1 mln voor monitoring en f 5 mln voor herstelmaatregelen ten behoeve van de waterkwaliteit. Dit is in de tweede nota van wijziging bij de begroting van Verkeer en Waterstaat voor het jaar 1990 verwerkt (Tweede Kamer, vergaderjaar 1989-1990, 21 300 XII, nr. 22). Gezien de stand van de betalingen en verplichtingen per 1 oktober 1990 laat het zich aanzien dat het begrote bedrag voor 1990 per saldo met f 7 mln overschreden gaat worden.

De meerjarenplanning voor de jaren 1991 tot en met 1995 is overgenomen uit de Miljoenennota 1991. Deze planning is conform de derde Nota waterhuishouding en het bijbehorend Supplement.

7. Door de Raad van de Waterstaat is gevraagd om een overzicht en motivering van de directe beheerskosten in het kader van het waterkwaliteitsbeheer door het Rijk. Het Instituut voor Onderzoek van Overheidsuitgaven (IOO) heeft opdracht gekregen een inventarisatie te maken van de aard en omvang van de activiteiten die Rijkswaterstaat verricht in het kader van de Wet verontreiniging oppervlaktewateren. Uit de inventarisatie komt naar voren dat in 1989 de beleidskosten f 7,2 mln bedroegen en de beheerskosten f 82,1 mln (exclusief de uitkeringen voor saneringen van lozingen van zuurstofbindende stoffen respectievelijk van waterbodems en subsidies voor schone technologie). Het rapport van het IOO is inmiddels onder meer aan de Raad van de Waterstaat toegezonden.

In 1989 is uiteindelijk f 43,4 mln van deze beheerskosten ten laste van de opbrengst van de heffing gebracht. De overige f 38,7 mln is in 1989 uit de algemene middelen gefinancierd.

8. Hoewel de regeringsbeslissing over de derde Nota waterhuishouding in principe een meerjarige tariefstelling mogelijk maakt, is hiervan om een aantal redenen afgezien.

In de eerste plaats is het wenselijk om met de regionale waterbeheerders over de uitvoeringsmodaliteiten van de aangekondigde heffingen op zware metalen en op fosfaat te overleggen, teneinde zoveel mogelijk fiscale uniformiteit te bewerkstelligen.

Een tweede reden is dat het rapport van het IOO over de beheerskosten mogelijk aanleiding geeft tot wijziging in de hoogte van kosten die ten laste van de heffingenopbrengst worden gebracht.

Een derde overweging is dat aan de Tweede Kamer der Staten-Generaal is toegezegd om over de derde Nota waterhuishouding en over de financiering van het waterkwaliteitsbeheer van gedachten te wisselen.

Vooralsnog dient op grond van het regeringsbesluit voor de voorbereiding van de tariefstelling 1992 rekening gehouden te worden met de volgende tarieven:

- voor de lozing van zuurstofbindende stoffen		
in zoete wateren	per i.e.	f 42,50
in zoute wateren	per i.e.	f 39,50
- voor de lozing van zware metalen		
voor arseen, chroom, koper, lood,		
nikkel, zilver en zink	per kg	f 42,50
voor cadmium en kwik	per 0,1 kg	f 42,50
- voor de lozing van fosfaat	per kg	f 15,00

9. In bijlage 1 bij deze toelichting is een overzicht gegeven van het verloop van de ontvangsten en uitgaven sinds de aanvang van de rijksheffing in 1971 tot en met 1989, met de daarbij behorende saldi. Het saldo bedraagt per 1 januari 1990 f 226,9 mln.

In bijlage 2 zijn achtereenvolgens de gerealiseerde uitgaven van 1989,

de bijgestelde raming voor 1990 en de begroting voor 1991 opgenomen. Een vergelijking met de cijfers bij de tariefstelling voor 1990 (Stb. 1989, 597) is mogelijk, doordat deze eveneens zijn vermeld.

In bijlage 3 zijn de begrote ontvangsten en uitgaven voor de jaren 1990 en 1991 opgenomen. Volgens deze raming zal het saldo op 1 januari 1992 f 154,2 mln. bedragen.

In bijlage 4 is de meerjarenraming van de uitgaven van 1990 tot en met 1995 aangegeven, zoals deze in de Miljoenennota is verwerkt.

10. Het ontwerp van dit besluit is getoetst aan de hand van de Aanwijzingen inzake de toetsing van onderwerpen van wet en algemene maatregel van bestuur (Stcrt. 1985, 18).

De besluit strekt er slechts toe om de heffingstarieven voor zoete en voor zoute wateren met ingang van het jaar 1991 vast te stellen.

De tarievenstijging leidt tot een verhoging van de heffingenlast met f 18,2 mln. Hiervan komt ongeveer 60% ten laste van het bedrijfsleven en 40% ten laste van de huishoudens.

Door het onderhavige wijzigingsbesluit is geen verandering aangebracht in de structuur van de regeling of in de regeldichtheid.

De Minister van Verkeer en Waterstaat,
J. R. H. Maij-Weggen

BIJLAGE 1**Rijksheffing WVO: Rijksheffing, Inkomsten en Saldi sinds 1971**

jaar	tarief zoet	zout	heffingen (* 1 mln)	uitkeringen* (* 1 mln)	saldi (* 1 mln)
1971	2,-	-	17,5	0,9	16,6
1972	5,-	-	42,4	0	59,0
1973	7,-	2,-	65,0	23,4	100,6
1974	11,-	5,-	89,7	27,2	163,1
1975	13,-	7,-	99,3	58,0	204,4
1976	15,-	9,-	105,9	54,1	256,2
1977	17,-	11,-	126,1	51,7	330,6
1978	20,-	14,-	153,2	68,1	415,7
1979	21,75	15,75	162,8	104,3	474,2
1980	23,50	17,50	173,3	87,7	559,8
1981	24,50	18,50	160,0	135,0	584,8
1982	25,50	19,50	136,3	166,2	554,9
1983	26,50	20,50	119,3	150,1	524,1
1984	27,50	21,50	113,5	167,4	470,2
1985	28,50	22,50	112,2	188,3	394,1
1986	29,50	23,50	133,9	212,7	315,3
1987	30,50	24,50	131,4	146,4	300,3
1988	31,50	25,50	123,7	169,5	254,5
1989	32,50	26,50	107,2	134,8	226,9
			2172,7	1945,8	

* In 1988 inclusief 44,6 mln. beheerskosten (definitie Stb. 1989, 597)
of 42,2 mln. beheerskosten (definitie 100, 1989)
In 1989 inclusief 43,4 mln. beheerskosten (definitie 100, 1990)

Bijlage behorende bij de Nota van Toelichting

Mij bekend,

De Minister van Verkeer en Waterstaat,
J. R. H. Maij-Weggen

BIJLAGE 2

Meerjarenraming uitgaven rijkswaterkwaliteitsbeheer uit opbrengst verontreinigingsheffing rijkswateren

	1989		1990		1991
	Stb. 1989, 597	realisatie	Stb. 1989, 597	bijgestelde raming	begroot
UITKERINGEN					
zuurstofbindende stoffen	86	77,8	63	73	51
defosfatering	-	-	2	2	9
(de)nitrificatie	-	-	-	-	2
slibverwerking	-	-	-	-	4
waterbodems	14,5	11,2	20	15	-
schone technologie*	1,5	2,4	1,5	2,5	3
BEHEERSKOSTEN					
personeel	21,9	21,9	24,2	22,7	25,8
meten, analyse en gegevensverwerking	9,7	9,5	8,2	9,2	10,4
emissieregistratie	1	1	1	1	1
STORA*	1,1	1,1	1,1	1,1	1
vergunningen	2	2,1	2	2	2
beheersplannen	6	6,4	6	6	6
herstelmaatregelen	1,6	1,4	-	3,5	13
nader onderzoek					
waterbodems	-	-	4	2	4
grootschalige bergingslocaties	-	-	1	1	4
Totaal	145,3	134,8	134	141	136,2

* in het vorige tarievenbesluit tezamen opgenomen onder «zuiveringstechniek».

Bijlage behorende bij de Nota van Toelichting

Mij bekend,

De Minister van Verkeer en Waterstaat,
J. R. H. Maij-Weggen

BIJLAGE 3

Verloop inkomsten en uitgaven verontreinigingsheffing rijkswa- teren

Jaar	Koninklijk besluit van 21 december 1989 (Stb. 1989, 597)		Belastbare i.e.'s (x mln.)		Heffingbedrag (x f)		Inkomsten (x f 1 mln)	Uitgaven (x f 1 mln)	Saldo per 31/12 (x f 1 mln)
	Inkomsten (x f 1 mln)	Uitgaven (x f 1 mln)	zoet	zout	zoet	zout			
1971 t/m									
1989	2174,7	1956,8					2172,7*	1945,8**	226,9
1990	102,0	134,0	2,1	1,0	33,50	27,50	97,9	141,0	183,8
1991	n.a	n.a	1,9	0,9	39,50	35,00	106,6	136,2	154,2

* f 2,0 mln. minder inkomsten dan in de raming vorig tarievenbesluit

** f 11,0 mln. minder uitgaven dan in de raming vorig tarievenbesluit

Bijlage behorende bij de Nota van Toelichting

Mij bekend,

De Minister van Verkeer en Waterstaat,
J. R. H. Maij-Weggen

BIJLAGE 4**Meerjarenraming uitgaven rijkswaterkwaliteitsbeheer uit opbrengst verontreinigingsheffing rijkswateren 1991-1995**

	1991	1992	1993	1994	1995
UITKERINGEN					
zuurstofbindende stoffen	51	50	50	50	80
slibverwerking	4	8	11	16	16
defosfatering	9	15	23	33	33
(de)nitrificatie	2	5	7	9	9
schone technologie	3	4,5	4,7	5	5
BEHEERSKOSTEN					
personeel	25,8	25,8	25,8	25,8	25,8
meten, analyse en gegevensverwerking	10,4	11,9	13,2	15	15
emissieregistratie	1	1	1	1	1
STORA	1	1	1	1	1
vergunningen	2	0,8	0,8	0,8	0,8
beheersplannen	6	3	4,3	5,4	5,4
herstelmaatregelen	13	13	15	16	16
nader onderzoek					
waterbodems	4	4	4	3	3
grootschalige bergingslocaties	4	4	38	38	-12
Totaal	136,2	147	199	219	199

Bijlage behorende bij de Nota van Toelichting

Mij bekend,

De Minister van Verkeer en Waterstaat,
J. R. H. Maij-Weggen