



570

**Besluit van 8 november 1990, houdende
wijziging van het Mediabesluit (Stb. 1987, 573)
inzake bestedingsverplichting en
compensatieregeling**

Wij Beatrix, bij de gratie Gods, Koningin der Nederlanden, Prinses van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Op de voordracht van Onze Minister van Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur, van 17 juli 1990, nr MLB/J/OP-2049;

In overeenstemming met Onze Minister van Financiën en Onze Minister van Economische Zaken;

Gelet op de artikelen 61, 131 en 154 van de Mediawet (Stb. 1987, 249);

De Raad van State gehoord d.d. 18 september 1990, no. W13.90.0349;

Gezien het nader rapport van Onze Minister van Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur van 24 oktober 1990 MLB/J/OP-U-2309;

Hebben goedgevonden en verstaan:

Het Mediabesluit (Stb. 1987, 573)¹ wordt als volgt gewijzigd:

ARTIKEL I

In artikel 55, eerste lid, worden in de aanhef de woorden «op het boekjaar 1986» gewijzigd in: op de boekjaren 1986 en 1989.

ARTIKEL II

Na artikel 11 wordt een nieuw artikel 11A ingevoegd:

Artikel 11A

Voor de instellingen die zendtijd hebben verkregen voor landelijke omroep, wordt de verplichting de bedragen die hun met toepassing van de artikelen 101 en 102 ten behoeve van televisie-faciliteiten ter beschikking worden gesteld te besteden bij het Bedrijf, teruggebracht tot nul procent.

ARTIKEL III

1. Artikel I treedt in werking met ingang van de tweede dag na de datum van uitgifte van het Staatsblad waarin het wordt geplaatst, onverminderd het bepaalde in artikel 175 Mediawet, en werkt terug tot en met 1 januari 1990.

2. Artikel II treedt in werking met ingang van 1 januari 1991, onverminderd het bepaalde in artikel 175 Mediawet.

¹ Laatstelijk gewijzigd bij koninklijk besluit van 18 september 1989, Stb. 409

Het advies van de Raad van State is openbaar gemaakt door terinzagelegging bij het Ministerie van Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur. Tevens zal het advies met de daarbij ter inzage gelegde stukken worden opgenomen in het bijvoegsel bij de Nederlandse Staatscourant van 8 januari 1991, nr. 5.

Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst en dat daarvan afschrift zal worden gezonden aan de Raad van State en de Algemene Rekenkamer.

's-Gravenhage, 8 november 1990

Beatrix

De Minister van Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur,
H. d'Ancona

Uitgegeven de *elfde* december 1990

De Minister van Justitie,
E. M. H. Hirsch Ballin

NOTA VAN TOELICHTING

ARTIKEL I

De Minister van Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur heeft in haar brief aan de Tweede Kamer d.d. 11 december 1989, inzake de Compensatieregeling voor dagbladen (Kamerstukken II, 21 300, XVI, nr. 20) reeds het voornemen kenbaar gemaakt om bij algemene maatregel van bestuur te doen bepalen dat de Compensatieregeling voor dagbladen zal worden toegepast over het boekjaar 1989.

Deze algemene maatregel van bestuur wordt nodig geacht, omdat geenszins valt uit te sluiten dat voor een aantal dagbladen de politieke besluitvorming over de toekomst van de Compensatieregeling en, bij een positief besluit, de uitwerking daarvan in een nieuwe regeling, te laat zal komen.

Deze besluitvorming was oorspronkelijk voorzien in het najaar van 1989, maar door de val van het vorige kabinet werd de discussie met de Kamer voor onbepaalde tijd naar de toekomst verschoven. Verondersteld wordt dat de kwestie pas eind dit jaar aan de orde kan komen. Het Bedrijfsfonds voor de pers heeft inmiddels laten weten dat de definitieve evaluatie van de tot dusverre uitgevoerde compensatieregelingen (over de boekjaren 1981-1983 en 1985-1986) naar verwachting in het najaar zal worden afgerond.

Het Bedrijfsfonds voor de pers heeft de Minister van Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur bij brief d.d. 29 maart 1990 geadviseerd over de precieze inhoud van bedoelde algemene maatregel van bestuur. Het Fonds heeft zich daarbij laten leiden door de overweging dat een verandering in de regeling vooruitlopend op een meer wezenlijke wijziging in de opzet van de compensatieregeling in de toekomst - waarover zoals gezegd nog overleg met de Kamer zal plaatsvinden - thans beperkt zou moeten blijven tot de meest noodzakelijke aspecten. Daarbij heeft het Fonds laten meewegen dat de regeling in haar huidige vorm tot dusver niet onredelijk heeft gefunctioneerd. Bovendien wijst het Fonds erop dat de regeling over 1989 op een zo kort mogelijke termijn tot stand dient te komen, alleen al om te vermijden dat er opnieuw een kloof ontstaat tussen het boekjaar waarop de regeling betrekking heeft en het boekjaar waarin de uitkeringen op basis van die regeling plaatsvinden.

Dit bracht het Fonds tot het advies om de regeling zoals die gegolden heeft voor het boekjaar 1986 (artikel 55 van het Mediabesluit) eveneens van toepassing te verklaren op het boekjaar 1989. De onderhavige wijziging van het Mediabesluit strekt daartoe.

Het overslaan van de boekjaren 1987 en 1988 heeft twee redenen. In de eerste plaats maakt het duidelijk dat de regeling geen permanent karakter heeft (er wordt dus geen «voorschot» genomen op de fundamentele discussie met de Kamer) en in de tweede plaats komt op die manier het tijdstip van uitkering dicht bij het boekjaar waarop de uitkering betrekking heeft.

In de eerdergenoemde brief aan de Tweede Kamer werd reeds aangegeven dat de middelen die met de uitvoering van de regeling over 1989 gemoeid zijn (f 15 mln), kunnen worden geput uit de middelen waarover het Fonds thans beschikt.

ARTIKEL II

Bij de parlementaire behandeling van de artikelen 61 en 154 van de Mediawet werd reeds aangekondigd dat drie jaren na de aanvang van de verzelfstandiging van het Nederlands Omroepproductie Bedrijf aan de hand van een evaluatie zou worden bekeken of en zo ja, tot welk percentage de bestedingsverplichting kon worden gereduceerd. Hierbij stond voorop dat vermindering van de 75%-bestedingsverplichting van de omroepen met betrekking tot de televisiefaciliteiten bij het Bedrijf, voor het Bedrijf een stimulans zou kunnen betekenen om doelmatiger te gaan werken (vgl o.a. Kamerstukken I, 1986-1987, 19 136, nr 27b en Handelingen I, 14 april 1987, blz. 27-1136).

Het in mei van dit jaar door de regering ingediende wetsvoorstel houdende wijziging van bepalingen van de Mediawet met het oog op de invoering van landelijke commerciële omroep (Kamerstukken II, 1989-1990, 21 554, nummers 1-2) bepaalt dat de bestedingsverplichting voor televisiefaciliteiten respectievelijk de leveringsplicht vervalft, zij het niet vóór 1 januari 1991. Nu het wetsvoorstel commerciële omroep niet voor 1 januari 1991 in werking zal treden, acht de regering het wenselijk, na overleg met het Bedrijf en de NOS, de bestedingsverplichting van de landelijke omroepinstellingen met betrekking tot de televisiefaciliteiten vanaf 1991 te reduceren tot nul procent.

Gezien de Europese ontwikkelingen komt het de regering voor dat het zowel voor het Bedrijf als voor de omroepinstellingen beter is de bestedingsverplichting met betrekking tot de televisiefaciliteiten zo snel mogelijk te reduceren. De Europese Commissie heeft namelijk ernstige bezwaren tegen de bestedingsverplichting uit een oogpunt van vrije mededinging op de Europese markt. Hierbij wordt gedoeld op het beroep dat de Commissie op 20 november 1989 bij het Hof van Justitie van de Europese Gemeenschappen heeft ingesteld tegen het Koninkrijk, onder meer wegens gestelde inbreuk, door de maatregel die vervat is in artikel 61 van de Mediawet, op het bepaalde in artikel 59 van het EEG-verdrag (Pb EG 1990 C 7/3). Het Bedrijf acht een snellere verlaging van de bestedingsverplichting dan voorzien niet van invloed op de reorganisatie van het Bedrijf vanwege het feit dat de Europese markt nieuwe mogelijkheden biedt en vanwege het feit dat het Bedrijf in zijn prijsstelling reeds er vanuit ging dat er een vrije markt bestond. De bestedingsverplichting voor radiofaciliteiten is bij wet vastgesteld. In het voorstel van wet houdende wijziging van bepalingen van de Mediawet met het oog op de invoering van landelijke commerciële omroep (Kamerstukken II 1989-1990, 21 554, nr 2) is bepaald dat deze verplichting ook zal komen te vervallen.

De Minister van Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur,
H. d'Ancona