

531

Besluit van 12 oktober 1990, houdende wijziging van het Besluit op de stads- en dorpsvernieuwing

Wij Beatrix, bij de gratie Gods, Koningin der Nederlanden, Prinses van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Op de voordracht van de Staatssecretaris van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer van 24 augustus 1990, no. MJZ24890019, Centrale Directie Juridische Zaken, Afdeling Wetgeving;

Gelet op de artikelen 39, zevende lid, 40, tweede lid, 42, eerste en derde lid, en 42a van de Wet op de stads- en dorpsvernieuwing (Stb. 1984, 406);

De Raad van State gehoord (advies van 3 oktober 1990, no. W08.90 0430);

Gezien het nader rapport van de Staatssecretaris van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer van 11 oktober 1990, no. MJZ11090026, Centrale Directie Juridische Zaken, Afdeling Wetgeving;

Hebben goedgevonden en verstaan:

Artikel I

Het Besluit op de stads- en dorpsvernieuwing (Stb. 1984, 477)¹ wordt gewijzigd als volgt:

A

In artikel 13, derde lid, wordt aan het slot de punt vervangen door: , welke verklaring wordt opgesteld met inachtneming van de bij dit besluit behorende bijlage III..

B

In artikel 15 wordt «artikel 42, tweede lid» vervangen door: artikel 42, derde lid.

C

In artikel 17a, eerste lid, wordt «artikel 42» vervangen door «artikel 42a, eerste lid,» en wordt «de komende vijf jaren te verwachten

behoefte» vervangen door: het lopende kalenderjaar en de daarop volgende vier jaren te verwachten behoefte.

D

In artikel 17b, eerste lid, wordt «artikel 42» vervangen door «artikel 42a, tweede lid,» en wordt «de komende vijf jaren te verwachten behoefte» vervangen door: het lopende kalenderjaar en de daarop volgende vier jaren te verwachten behoefte.

E

Aan het besluit wordt toegevoegd bijlage III, zoals die bij dit besluit is gevoegd.

Artikel II

De tekst van het Besluit op de stads- en dorpsvernieuwing wordt door Onze Minister van Justitie in het Staatsblad geplaatst.

Artikel III

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag waarop de Wet van 13 december 1989, houdende wijziging van de Wet op de stads- en dorpsvernieuwing (Stb. 1990, 2) in werking treedt.

¹ Laatstelijk gewijzigd bij koninklijk besluit van 25 augustus 1989, Stb. 369

Het advies van de Raad van State wordt niet openbaar gemaakt op grond van het bepaalde in artikel 25a, derde lid, onder b, van de Wet op de Raad van State.

Lasten en bevelen dat dit besluit met daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst en dat daarvan afschrift zal worden gezonden aan de Raad van State en aan de Algemene Rekenkamer.

's-Gravenhage, 12 oktober 1990

Beatrix

De Staatssecretaris van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer,
E. Heerma

Uitgegeven de *dertigste* oktober 1990

De Minister van Justitie,
E. M. H. Hirsch Ballin

Protocol ten aanzien van accountantsverklaringen bij gemeentelijke en provinciale verslagen in het kader van de Wet op de stads- en dorpsvernieuwing**Specifiek van toepassing zijnde regelgeving**

* Wet van 5 september 1984, houdende regelen ter bevordering van de stads- en dorpsvernieuwing (Wet op de stads- en dorpsvernieuwing), zoals nadien gewijzigd

* Besluit van 24 oktober 1984 tot uitvoering van de Wet op de stads- en dorpsvernieuwing (Besluit op de stads- en dorpsvernieuwing), zoals nadien gewijzigd

Richtlijnen

1. De accountantsverklaring wordt afgegeven met als doel de vaststelling van de rechtmatige besteding van de bijdrage.

2. De accountant controleert bij een verslag als bedoeld in artikel 42, eerste lid, van de Wet op de stads- en dorpsvernieuwing, in elk geval of:

- de uitgaven aan stads- en dorpsvernieuwing als bedoeld in artikel 1, eerste lid, van de Wet op de stads- en dorpsvernieuwing, zijn gedaan op basis van een rechtsgeldig besluit van de gemeenteraad of een daarop gebaseerd rechtsgeldig besluit van burgemeester en wethouders,
- de uitgaven die zijn gedaan in de vorm van bijdragen aan natuurlijke of rechtspersonen, zijn gedaan overeenkomstig een verordening als bedoeld in artikel 41 van de Wet op de stads- en dorpsvernieuwing, en
- niet in strijd met artikel 40, eerste lid, van de Wet op de stads- en dorpsvernieuwing is gehandeld.

Overige kwantitatieve gegevens, onder meer aantallen en oppervlakten, worden door de accountant op aannemelijkheid beoordeeld.

De accountant controleert bij het verslag over het beheer van het provinciaal stadsvernieuwingsfonds, bedoeld in artikel 42, derde lid, van de Wet op de stads- en dorpsvernieuwing, in elk geval of:

- de bijdragen zijn verstrekt ter tegemoetkoming in de kosten, verbonden aan de uitvoering van het gemeentelijk stadsvernieuwingsbeleid, bedoeld in artikel 39, eerste lid, van de Wet op de stads- en dorpsvernieuwing,
- de bijdragen uitsluitend zijn verstrekt aan gemeenten als bedoeld in artikel 39, vijfde lid, van de Wet op de stads- en dorpsvernieuwing, en
- de bijdragen zijn verstrekt in de vorm van bijdragen ineens overeenkomstig een verordening als bedoeld in artikel 39, zesde lid, van de Wet op de stads- en dorpsvernieuwing.

3. Afwijkingen ten opzichte van hetgeen onder de punten 1 en 2 is vermeld, worden in de accountantsverklaring tot uitdrukking gebracht.

4. Een goedkeurende accountantsverklaring wordt opgesteld overeenkomstig het toepasselijke, in deze bijlage opgenomen model. Een accountantsverklaring die niet goedkeurend is, sluit zoveel mogelijk aan op de in dat model gegeven indeling en wordt ingericht met inachtneming van de door het Nederlands Instituut van Registeraccountants vastgestelde gedrags- en beroepsregels voor registeraccountants.

Model van een goedkeurende accountantsverklaring bij het verslag, bedoeld in artikel 42, eerste lid, van de Wet op de stads- en dorpsvernieuwing

Wij hebben het in artikel 42 van de Wet op de stads- en dorpsvernieuwing bedoelde verslag van de gemeente d.d. gecontroleerd met inachtneming van het Protocol, opgenomen in bijlage III van het Besluit op de stads- en dorpsvernieuwing.

Op grond van dit onderzoek zijn wij van oordeel dat de in dit verslag opgenomen stand van het gemeentelijk stadsvernieuwingsfonds per 1 januari 19.. ten bedrage van f, de inkomsten van in totaal f en de uitgaven van in totaal f in het jaar 19.. en derhalve de stand van het gemeentelijk stadsvernieuwingsfonds per 31 december 19.. ten bedrage van f juist zijn.

Deze verklaring wordt afgegeven ten behoeve van burgemeester en wethouders van de gemeente

(plaatsnaam, datum)

(naam accountantsdienst/kantoor, ondertekening)

Model van een goedkeurende accountantsverklaring bij het verslag, bedoeld in artikel 42, derde lid, van de Wet op de stads- en dorpsvernieuwing

Wij hebben het in artikel 42 van de Wet op de stads- en dorpsvernieuwing bedoelde verslag van de provincie d.d. gecontroleerd met inachtneming van het Protocol, opgenomen in bijlage III van het Besluit op de stads- en dorpsvernieuwing.

Op grond van dit onderzoek zijn wij van oordeel dat de in dit verslag opgenomen stand van het provinciaal stadsvernieuwingsfonds per 1 januari 19.. ten bedrage van f, de inkomsten van in totaal f en de uitgaven van in totaal f in het jaar 19.. en derhalve de stand van het provinciaal stadsvernieuwingsfonds per 31 december 19.. ten bedrage van f juist zijn.

Deze verklaring wordt afgegeven ten behoeve van gedeputeerde staten van de provincie

(plaatsnaam, datum)

(naam accountantsdienst/kantoor, ondertekening)

Deze bijlage behoort bij het besluit van 12 oktober 1990, Stb. 531.

De Staatssecretaris van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer,
E. Heerma

NOTA VAN TOELICHTING

§ 1 Algemeen

Het onderhavige besluit heeft een tweeledig doel:

- aanpassing van het Besluit op de stads- en dorpsvernieuwing (BSDV; Stb. 1984, 477) in verband met de inwerkingtreding van de Wet van 13 december 1989, houdende wijziging van de Wet op de stads- en dorpsvernieuwing (Stb. 1990, 2);
- toevoeging van een bijlage, die een protocol bevat met – onder meer – richtlijnen met betrekking tot de bij gemeentelijke en provinciale bestedingsverslagen behorende accountantsverklaringen.

De Coördinatiecommissie stadsvernieuwing (CCSV) heeft op 29 januari 1990 een positief advies uitgebracht over een voorontwerp van dit besluit. Mede naar aanleiding van een voorstel van de CCSV is de in het protocol oorspronkelijk opgenomen eis dat de accountant controleert of de uitgaven zijn gedaan aan stads- en dorpsvernieuwing als bedoeld in artikel 1, eerste lid, van de Wet op de stads- en dorpsvernieuwing (WSDV; Stb. 1984, 406), geschrapt. Ingevolge de wettelijke systematiek, die een vergaande decentralisatie inhoudt, is het primair de verantwoordelijkheid van de gemeenteraad om te bepalen dat uitgaven in het kader van het gemeentelijk stadsvernieuwingsbeleid aan stads- en dorpsvernieuwing als bedoeld in artikel 1, eerste lid, van de WSDV worden gedaan. De gemeenteraad dient zich er bij de besluitvorming nadrukkelijk van te vergewissen dat de uitgaven in dat kader worden gedaan en dient dit in de raadsbesluiten tot uitdrukking te laten komen. Door gedeputeerde staten wordt op grond van hun toezichthoudende taak, bedoeld in artikel 42, derde lid, van de WSDV, getoetst of de uitgaven door de gemeente inderdaad ter uitvoering van dat beleid zijn gedaan. De accountant van de gemeente dient daarom onder meer na te gaan of de uitgaven zijn gebaseerd op een rechtsgeldig besluit van de gemeenteraad of van het college van burgemeester en wethouders.

Voorts is het merendeel van de door de CCSV gemaakte opmerkingen van redactionele aard overgenomen.

Mede in aanmerking genomen het feit dat het BSDV al twee keer eerder is gewijzigd (Stb. 1987, 434 en 1989, 369), wordt ingevolge artikel II van het onderhavige besluit de integrale tekst van het BSDV in het Staatsblad gepubliceerd.

§ 2 Aanpassing ten gevolge van de wijziging van de WSDV

Door de in bovengenoemde wijzigingswet opgenomen wijziging van de in de WSDV vastgestelde termijnen voor het uitbrengen van bestedingsverslagen door burgemeester en wethouders en gedeputeerde staten is een knelpunt bij de verslaglegging weggenomen. Al eerder, door de aanpassing met ingang van 1 januari 1988 van het sindsdien in bijlage I van het BSDV voorgeschreven verslagleggingsformulier (Stb. 1987, 434), was een ander belangrijk knelpunt opgeheven. In de praktijk werd, vooruitlopend op meergenoemde wijzigingswet, een latere indiening van bestedingsverslagen al toegestaan. Aangezien desondanks toch nog te vaak bestedingsverslagen niet tijdig werden ingediend, is door middel van wijziging van artikel 42 van de WSDV tevens een sanctiestelsel ingevoerd.

Ten aanzien van de uitvoering van de bepalingen met betrekking tot de behoefteramingen zijn echter geen sanctiemaatregelen in de WSDV opgenomen, reden waarom die regeling thans is afgesplitst van de bepalingen over de bestedingsverslagen en is opgenomen in een nieuw artikel 42a.

De in artikel I, onderdelen C en D, van dit besluit vervatte wijzigingen van de artikelen 17a en 17b van het BSDV vloeien voort uit het verplaatsen van deze regeling naar artikel 42a van de WSDV en uit het feit dat daarnaast in laatstgenoemde bepaling de termijn waarover een behoefte-raming dient te worden uitgebracht, explicieter is geformuleerd.

Ten gevolge van de verschuiving van de inhoud van artikel 42, tweede lid, naar het derde lid van dat artikel is de in artikel I, onderdeel B, van het onderhavige besluit opgenomen wijziging van artikel 15 van het BSDV noodzakelijk.

§ 3 Verslaglegging in het kader van de WSDV

De verslaglegging op grond van de WSDV is primair bedoeld als structurele informatievoorziening voor provincies en het Rijk. De bij de bestedingsverslagen behorende accountantsverklaringen dienen ter bewaking van de betrouwbaarheid van de informatie die in die verslagen wordt gegeven. Daarnaast worden, voor zover mogelijk, de gemeentelijke accountantsverklaringen door de provincies gebruikt bij de uitoefening van het op grond van artikel 42, derde lid, van de WSDV verplichte toezicht op de besteding door de gemeenten van WSDV-bijdragen.

Het toezicht door het Rijk strekt er toe vast te stellen of de WSDV-middelen rechtmatig zijn besteed en, wanneer dit niet het geval is, of en op welke wijze door de gemeenteraad of gedeputeerde staten corrigerend is opgetreden. Dit toezicht is noodzakelijk voor de afgifte van een goedkeurende departementale accountantsverklaring ten behoeve van de Algemene Rekenkamer en voor de verantwoording aan de Staten-Generaal.

Zoals gezegd zijn gedeputeerde staten op grond van artikel 42, derde lid, van de WSDV belast met het toezicht op de besteding door de gemeenten van WSDV-bijdragen. Bij de provinciale controle van de gemeentelijke bestedingsverslagen dient in dit verband te worden getoetst of:

1. de verslagen tijdig, volledig en in de vereiste vorm zijn ingediend, dus overeenkomstig artikel 42, eerste lid, van de WSDV en artikel 13 van het BSDV;
2. niet in strijd is gehandeld met het verbod op het gebruik van WSDV-bijdragen ten behoeve van rente en aflossing, bedoeld in artikel 40, eerste lid, van de WSDV;
3. niet in strijd is gehandeld met het verbod op overmatig sparen als bedoeld in artikel 40, tweede lid, van de WSDV en artikel 7 van het BSDV;
4. de in de vorm van bijdragen aan natuurlijke of rechtspersonen gedane uitgaven zijn gedaan overeenkomstig een verordening als bedoeld in artikel 41, eerste lid, van de WSDV;
5. uitgaven zijn gedaan ter uitvoering van het gemeentelijke stadsvernieuwingsbeleid, aldus artikel 42, derde lid, van de WSDV, dus overeenkomstig de (ruime) begripsomschrijving in artikel 1, eerste lid, van de WSDV.

Het ingevolge artikel 42, derde lid, van de WSDV door gedeputeerde staten uit te brengen verslag heeft betrekking op enerzijds het beheer van het provinciale stadsvernieuwingsfonds en anderzijds het provinciale toezicht op de gemeentebesturen.

Bij het toezicht van het Rijk op het provinciale bestedingsverslag, dat dus betrekking heeft op het beheer van het provinciale stadsvernieuwingsfonds, dient te worden getoetst of:

1. de verslagen tijdig, volledig en in de vereiste vorm zijn ingediend, dus overeenkomstig artikel 42, derde lid, van de WSDV en artikel 14 van het BSDV;

2. uitsluitend bijdragen zijn verstrekt aan gemeenten als bedoeld in artikel 39, vijfde lid, van de WSDV;

3. bijdragen zijn verstrekt ter tegemoetkoming in de kosten, verbonden aan de uitvoering van het gemeentelijke stadsvernieuwingsbeleid, bedoeld in artikel 39, eerste lid, van de WSDV, zoals voorgescreven in artikel 39, zesde lid, van de WSDV;

4. bijdragen zijn verstrekt overeenkomstig een verdeelverordening als bedoeld in artikel 39, zesde lid, van de WSDV;

5. niet in strijd is gehandeld met het verbod op overmatig sparen als bedoeld in artikel 39, zevende lid, van de WSDV en artikel 10 van het BSDV;

6. uitvoering is gegeven aan de in artikel 42, zevende tot en met tiende lid, van de WSDV opgenomen sanctiebepalingen.

Ten aanzien van de provinciale verslagen over het toezicht op de gemeentebesturen is slechts bepaald dat deze schriftelijk dienen te geschieden en dat daarbij zoveel mogelijk dient te worden aangesloten bij de indeling die is voorgeschreven voor het – meer op kwantitatieve gegevens gerichte – gedeelte met betrekking tot het beheer over het provinciale stadsvernieuwingsfonds. Voor het overige wordt aan gedepu- teerde staten de vrijheid gelaten het verslag naar eigen inzicht in te richten. Dit is bepaald in artikel 15 van het BSDV.

§ 4 Accountantsverklaringen bij de bestedingsverslagen

Over de wijze van uitoefening van het provinciaal toezicht is verder niets geregeld. Evenmin bevatten de WSDV en het BSDV voorschriften met betrekking tot het door het Rijk uit te oefenen toezicht. Zolang het toezicht door de provincies en het Rijk op de wettelijke rechtmatigheidsvereisten naar het oordeel van de departementale accountant afdoende is, kan deze een goedkeurende accountantsverklaring afgeven over de rechtmatige besteding van de WSDV-middelen door het Rijk, de provincies en de gemeenten.

Teneinde de rechtmatigheid van alle gemeentelijke bestedingen met WSDV-middelen te kunnen aantonen, met name waar het betreft de in § 3 ten aanzien van de provinciale toetsing genoemde controlepunten 2 tot en met 5, zijn feitelijk integrale provinciale onderzoeken bij de gemeenten vereist. Het verrichten van dergelijke onderzoeken wordt echter alom niet efficiënt en in strijd met uitgangspunten als deregulering en decentralisatie geacht. Om zonder bedoelde onderzoeken toch een afdoende rechtmatigheidscontrole uit te kunnen voeren, is aansluiting gezocht bij de reeds voorgescreven accountantsverklaring voor gemeenten.

Zoals in het Meerjarenplan Stadsvernieuwing 1990–1994 (Kamerstukken II 1989/90, 21 305, nr. 2, p. 36) reeds is aangekondigd, zijn in overleg met het Interprovinciaal Overleg, de Vereniging van Nederlandse Gemeenten, het Ministerie van Binnenlandse Zaken en gemeentelijke en provinciale accountants richtlijnen voor de accountantsverklaring en een model-accountantsverklaring ontwikkeld. Deze model-accountantsverklaring voorziet in een oordeel van de accountants over die rechtmatigheidsvereisten waarop de provincies het toezicht anders niet efficiënt kunnen uitoefenen. Voorts is met hetzelfde doel een vergelijkbaar model voor de accountantsverklaring bij het provinciaal bestedingsverslag

ontwikkeld. Deze heeft met name betrekking op de in § 3 ten aanzien van de toetsing door het Rijk genoemde controlepunten 2 tot en met 5.

Een en ander heeft geleid tot een protocol, waarin is aangegeven welke regelgeving bij de beoordeling van bestedingsverslagen in het kader van de WSDV door de accountants specifiek van belang is, waarin voorts richtlijnen zijn opgenomen omtrent hetgeen door de accountants in elk geval dient te worden getoetst en waarin bovendien ook modellen van goedkeurende accountantsverklaringen zijn opgenomen.

Het protocol is opgenomen in de nieuwe, door middel van artikel I, onderdeel E, van het onderhavige besluit in het BSDV op te nemen bijlage III. Deze bijlage heeft dus betrekking op de accountantsverklaringen die behoren bij formulieren ten behoeve van de gemeentelijke en provinciale verslaglegging in het kader van de WSDV.

De grondslag voor bijlage III is gelegen in artikel 42, eerste lid, laatste volzin, van de WSDV, waarin uitdrukkelijk is bepaald dat het bestedingsverslag vergezeld gaat van een accountantsverklaring, «waaromtrent bij algemene maatregel van bestuur regelen worden gesteld». Met de in artikel I, onderdeel A, opgenomen wijziging van artikel 13, derde lid, van het BSDV is gebruikmaking van bijlage III als vormvereiste voor de accountantsverklaringen voorgeschreven.

De ondergetekende wijst er, voor zover nodig, nog op dat het door de accountant op aannemelijkheid controleren van de prestatiegegevens – één van de in het Protocol opgenomen richtlijnen – niet geschiedt ten behoeve van een oordeel over de doelmatigheid, maar dat het doel hiervan is de bevordering van het realiteitsgehalte van de prestatiegegevens.

Opgemerkt dient te worden dat bij de voorbereiding van een en ander rekening is gehouden met het project Beleids- en Beheersinstrumentarium (BBI-project) en met het daarop vooruitlopende controlebeleid ten aanzien van de uitvoering van gedecentraliseerde volkshuisvestingsregelingen. Hierover is de Tweede Kamer bij brief van 17 juli 1989 door de ondergetekende geïnformeerd (Kamerstukken II 1988/89, 20 800-XI, nr. 122).

§ 5 Inwerkingtreding

In artikel III is bepaald dat dit besluit gelijktijdig met de hiermee in nauw verband staande wijziging van de WSDV in werking treedt. Op grond van artikel 2 van de WSDV zal het onderhavige besluit niet eerder in werking kunnen treden dan twee maanden na de dagtekening van het Staatsblad waarin het is geplaatst.

§ 6 Dereguleringstoets

Aan de hand van de Aanwijzingen inzake de toetsing van ontwerpen van wet en van algemene maatregel van bestuur (Stcrt. 1985, 18) is getoetst of bij de voorbereiding van dit besluit in voldoende mate aandacht is besteed aan de Aanwijzingen inzake terughoudendheid met regelgeving (Stcrt. 1984, 232). Geconcludeerd is dat het besluit uit het oogpunt van deregulering geen bezwaar ontmoet.

De Staatssecretaris van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer,
E. Heerma