



497

Besluit van 3 september 1990 tot gefaseerde integratie in het Provinciefonds van uitkeringen inzake welzijn en volksgezondheid, provinciaal overleg zwakzinnigenzorg en provinciale beraadsgroepen en tot wijziging van het koninklijk besluit van 19 juni 1986 (Stb. 400) tot uitvoering van de artikelen 160d, derde lid, en 160h, tweede lid, van de Provinciewet (Besluit integratie welzijnsmiddelen Provinciefonds)

Wij Beatrix, bij de gratie Gods, Koningin der Nederlanden, Prinses van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Op de voordracht van de Staatssecretaris van Binnenlandse Zaken, gedaan mede namens de Staatssecretaris van Financiën, van 21 maart 1990, BMV89/374/U20, directoraat-generaal Openbaar Bestuur, directie Bestuurlijke en Financiële Organisatie;

Overwegende dat het gewenst is enkele per 1 januari 1989 naar het Provinciefonds overgehevelde specifieke uitkeringen gefaseerd te doen opnemen in de algemene uitkering;

Overwegende dat het gewenst is de mogelijkheid van beroep open te stellen tegen de definitieve vaststelling van de zogenaamde integratie-uitkeringen;

Gelet op artikel 160e van de Provinciewet (Stb. 1962, 17);

Gehoord de provincies (adviezen van 26 oktober 1988, I 1986/88; 30 januari 1989, I 1988/89 en 25 september 1989, I 1701c/89);

De Raad van State gehoord (advies van 5 juni 1990, nr. W04.90.0153);

Gezien het nader rapport van de Staatssecretaris van Binnenlandse Zaken, uitgebracht mede namens de Staatssecretaris van Financiën, van 16 augustus 1990, BMV89/374/24;

Hebben goedgevonden en verstaan:

Artikel 1

Het bedrag dat op grond van artikel 160e van de Provinciewet met ingang van het uitkeringsjaar 1989 in de begroting van het Provinciefonds 1989, artikel 4, is opgenomen in verband met de overheveling van uitkeringen inzake welzijn en volksgezondheid, te weten: de brede doeluitkering ex artikel 18 Welzijnswet (Stb. 1987, 73); de Tijdelijke rijksbijdrageregeling ter stimulering van emancipatiewerk 1987 (Stb.

1986, 212); de Rijksbijdrageregeling maatschappelijke dienstverlening fase I (Stb. 1981, 670), exclusief sociaal-pedagogische zorg; de plankostenvergoeding Wet ziekenhuisvoorzieningen (WZV); de middelen van de steunfunctie Algemeen Maatschappelijk Werk (AMW); de uitkeringen met betrekking tot het Provinciaal Overleg Zwakzinnigenzorg en de uitkeringen ten behoeve van de provinciale beraadgroepen inzake de jeugdhulpverlening, wordt over de provincies verdeeld overeenkomstig artikel 2.

Artikel 2

1. Aan de provincies wordt voor de uitkeringsjaren 1989 onderscheidenlijk 1990, 1991 en 1992 een uitkering gedaan op grond van artikel 160e van de Provinciewet ter grootte van de som van de onder a. en b. bedoelde bedragen.

a. Een bedrag van f 2 600 000, over de provincies verdeeld overeenkomstig de onderstaande tabel:

Provincie	Bedrag in gulden
Groningen	161 040
Friesland	218 683
Drenthe	134 840
Overijssel	170 302
Gelderland	345 246
Utrecht	130 173
Noord-Holland	279 847
Zuid-Holland	346 111
Zeeland	92 544
Noord-Brabant	440 912
Limburg	228 267
Flevoland	52 035
Totaal	2 600 000

b. Een bedrag ter grootte van onderscheidenlijk 100%, 66,67%, 33,33% en 0,0% van f 59 000 000, over de provincies verdeeld volgens de verhoudingen van de bedragen in de onderstaande tabel:

Provincie	Bedrag in gulden
Groningen	3 672 486
Friesland	5 037 277
Drenthe	3 093 792
Overijssel	3 886 759
Gelderland	7 786 836
Utrecht	3 210 976
Noord-Holland	6 314 823
Zuid-Holland	7 710 345
Zeeland	2 216 946
Noord-Brabant	9 721 209
Limburg	5 137 634
Flevoland	1 118 017
Totaal	58 907 100

2. De in het eerste lid genoemde uitkeringen uit het Provinciefonds worden in 1990, 1991 en 1992 aangevuld met en met ingang van 1993 vervangen door verhoging van de algemene uitkeringen door middel van de in onderstaande tabel weergegeven wijzigingen van de bedragen, bedoeld in artikel 160c, eerste lid, van de Provinciewet.

Bedrag	Wijziging ten opzichte van het voorgaande jaar			Totale wijziging met ingang van 1993
	1990	1991	1992	
a. vast bedrag				
- Flevoland	-	-	-	-
- overige provincies	384 240	384 240	384 240	1 152 720
b. bedrag per inwoner	0,84	0,84	0,83	2,51
c. bedrag per ha. land en binnenwater	4,01	4,01	4,02	12,04
d. bedrag per gewogen km. vaarweg	833	833	834	2 500

Artikel 3

Het koninklijk besluit van 19 juni 1986 (Stb. 400)¹ wordt als volgt gewijzigd:

A. Artikel 3 komt te luiden:

Artikel 3

Voor de toepassing van artikel 160h, eerste lid, van de Provinciewet wordt zo spoedig mogelijk na afloop van het begrotingsjaar aan gedeputeerde staten van de provincies een ontwerp gezonden van de beschikking tot vaststelling van de uitkeringen, bedoeld in artikel 160b, eerste lid en artikel 160e, eerste lid, van de Provinciewet.

B. De eerste volzin van artikel 5 komt te luiden:

Zo spoedig mogelijk na verstrijken van de in artikel 4, eerste lid, bedoelde termijn zenden Onze Ministers de beschikking tot vaststelling van de uitkeringen, bedoeld in artikel 160b, eerste lid, en artikel 160e, eerste lid, van de Provinciewet, aan gedeputeerde staten van de provincies.

C. Een nieuw artikel 5a wordt ingevoegd:

Artikel 5a

1. Binnen een maand na de dag na die van verzending van de beschikking, bedoeld in artikel 5, kunnen gedeputeerde staten die geen bezwaar hebben gemaakt tegen de ontwerp-beschikking, bedoeld in artikel 3, bij Onze Ministers bezwaar maken tegen eventuele afwijkingen bij de vaststelling van uitkeringen ten opzichte van de uitkeringen genoemd in de ontwerp-beschikking. Het bezwaarschrift wordt ingediend bij onze minister van Binnenlandse Zaken.

2. Onze Ministers nemen op het bezwaarschrift een met redenen omklede beslissing, die aan gedeputeerde staten schriftelijk wordt meegedeeld.

D. Artikel 6, eerste en tweede lid, komen te luiden:

Artikel 6

1. Binnen een maand na de dag na die van verzending van de beschikking, bedoeld in artikel 5, dan wel indien gedeputeerde staten een bezwaar hebben ingediend als bedoeld in artikel 5a, binnen een maand na de dag van verzending van de beslissing op het bezwaarschrift, bedoeld in artikel 5a, tweede lid, kunnen gedeputeerde staten daartegen beroep instellen bij de Kroon. Een afschrift van het beroep-

schrift wordt gezonden aan Onze Minister van Binnenlandse Zaken.

2. Het beroep kan alleen betrekking hebben op zaken waarover bij Onze Minister van Binnenlandse Zaken een bezwaarschrift is ingediend. Het beroep kan geen betrekking hebben op de algemeen geldende bedragen per eenheid en de meetregels van de verdeelmaatstaven bedoeld in artikel 160c van de Provinciewet.

Artikel 4

Dit besluit treedt in werking met ingang van de eerste dag van de tweede kalendermaand na de datum van uitgifte van het Staatsblad waarin het wordt geplaatst en wordt voor het eerst toegepast voor het uitkeringsjaar 1989.

Artikel 5

Dit besluit kan worden aangehaald als: Besluit integratie welzijnsmiddelen Provinciefonds.

Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst en dat daarvan afschrift zal worden gezonden aan de Raad van State en aan de Algemene Rekenkamer.

's-Gravenhage, 3 september 1990

Beatrix

De Staatssecretaris van Binnenlandse Zaken,
D. I. J. W. de Graaff-Nauta

De Staatssecretaris van Financiën,
M. J. J. van Amelsvoort

Uitgegeven de vierde oktober 1990

De Minister van Justitie,
E. M. H. Hirsch Ballin

¹ Laatstelijk gewijzigd bij koninklijk besluit van 24 april 1989, Stb. 172

Het advies van de Raad van State is openbaar gemaakt door terinzagelegging bij het Ministerie van Binnenlandse Zaken. Tevens zal het advies met de daarbij ter inzage gelegde stukken worden opgenomen in het bijvoegsel bij de Nederlandse Staatscourant van 13 november 1990, nr. 221

NOTA VAN TOELICHTING

1. Inleiding

Uit de Wet tot vereenvoudiging van financiële en bestuurlijke betrekkingen tussen overheden op terreinen van welzijn, volksgezondheid en cultuur (Stb. 1989, 62) en het voorstel van Wet houdende regels met betrekking tot collectieve preventie op het gebied van de volksgezondheid (Wet collectieve preventie volksgezondheid) (Kamerstukken II 1988/89, 20 977, nrs. 1-3) vloeit een sanering voort van specifieke uitkeringen op het terrein van welzijn en volksgezondheid. Deze sanering houdt onder meer in het overhevelen van een aantal specifieke uitkeringen aan provincies van de begroting van het ministerie van Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur (WVC) naar het Provinciefonds ter grootte van f 63,1 miljoen. Alvorens dit bedrag over te hevelen naar het Provinciefonds is dit bedrag door de Minister van WVC verminderd met een structurele korting van f 6,5 miljoen in verband met de ombuigingsproblematiek voor 1989. Per saldo vindt derhalve een structurele overheveling plaats van f 56,6 miljoen. Gedurende de jaren 1989 tot en met 1992 wordt het aan het Provinciefonds toegevoegde bedrag vermeerderd met een – tijdelijke – wachtgeldcompensatie van f 2,6 miljoen per jaar. De wachtgeldcompensatie wordt verstrekt in verband met de structurele ombuigingstaakstelling van f 6,5 miljoen. Voorts is in dit pakket begrepen de korting op het Provinciefonds met ingang van 1 januari 1989 van f 0,2 miljoen in verband met de inspectie bejaarden-oorden, genoemd in de kamerstukken inzake bovengenoemde wet (Kamerstukken II, 1988/89, 20 853, nr. 3, blz. 14). Deze maatregel staat echter los van de hier bedoelde te integreren uitkeringen. Over het totale pakket maatregelen heeft de minister van WVC met het Interprovinciaal overleg (IPO) overeenstemming bereikt (Kamerstukken II 1987/88, 20 200 hfdst. XVI, nr. 196).

Voorts vloeit uit de Wet van 22 december 1983, houdende regels inzake de financiële gevolgen voor provincies en gemeenten van rijksbeleid en inzake uitkeringen uit 's Rijks kas aan provincies en gemeenten (Stb. 649), een overheveling voort van specifieke uitkeringen op het terrein van provinciale beraadgroepen inzake de jeugdhulpverlening. De laatstgenoemde wet regelt dat uiterlijk per 1 januari 1989 de in bijlage 1 van die wet genoemde specifieke uitkeringen vervallen onder gelijktijdige overheveling naar het Provinciefonds en/of het Gemeentefonds. In verband hiermee worden de specifieke uitkeringen van in totaal f 2 miljoen ten behoeve van de provinciale beraadgroepen inzake de jeugdhulpverlening (de nummers 1 en 14 van bijlage 1 van genoemde wet) per 1 januari 1989 overgeheveld van de begrotingen van Justitie en WVC naar het Provinciefonds.

Daarnaast is besloten per 1 januari 1989 structureel f 0,4 miljoen van de begroting van WVC over te hevelen naar het Provinciefonds met betrekking tot het Provinciaal Overleg Zwakzinnigheid (POZ).

In totaal wordt per 1 januari 1989 bij wijze van sanering van specifieke uitkeringen aan het Provinciefonds een bedrag toegevoegd van f 61,6 miljoen. Dit bedrag is opgenomen in artikel 4 van het tweede voorstel tot wijziging van de begroting van uitgaven en ontvangsten van het Provinciefonds voor het jaar 1989 (Kamerstukken II 1988/89, 21 409). Het structurele deel van het in 1989 overgeheveld bedrag van 61,6 miljoen wordt geleidelijk in de algemene uitkering van het Provinciefonds geïntegreerd. Daartoe wordt gebruik gemaakt van artikel 160e van de Provinciewet, het zogenaamde integratie-artikel. Op advies van de provincies

wordt de tijdelijke wachtgeldcompensatie van f 2,6 miljoen verdeeld naar rato van de uitkeringen waarop destijds de korting van f 6,5 miljoen is gebaseerd.

Dit deel van de integratie-uitkering geldt voor de jaren 1989 tot en met 1992, de periode waarin een tijdelijke wachtgeldcompensatie wordt verleend. De uitkeringen per provincie op basis waarvan de korting van f 6,5 miljoen is berekend, zijn meegedeeld in de brief van de minister van WVC van 16 september 1988, CDFEZ-U-66628.

Voor wat betreft het resterende bedrag van f 59,0 miljoen is het wenselijk gevonden de provincies in het uitkeringsjaar 1989 te vrijwaren van herverdeeleffecten. De reden hiervoor is mede gelegen in de omstandigheid dat de besluitvorming over genoemde saneringen pas plaatsvond in de zomer van 1988.

In 1989 wordt daarom het bedrag van f 59,0 miljoen volledig verdeeld naar rato van de corresponderende specifieke uitkeringen in 1988.

Na 1989 worden de structureel aan het Provinciefonds toegevoegde middelen geleidelijk geïntegreerd in de algemene uitkering van het Provinciefonds. Deze geleidelijkheid is ingegeven door de omvang van de herverdeeleffecten die met deze integratie gepaard gaan.

Conform artikel 160e, tweede lid, van de Provinciewet worden in de onderhavige algemene maatregel van bestuur (amvb) de voorschriften gegeven met betrekking tot de tijdsduur waarin en de wijze waarop de toegevoegde bedragen gefaseerd worden overgeheveld naar de algemene uitkering uit het Provinciefonds.

Daarnaast worden in de onderhavige amvb regels opgenomen betreffende de definitieve vaststelling van de zogenaamde integratie-uitkeringen bedoeld in artikel 160e van de Provinciewet. Artikel 160h van de Provinciewet, waarin wordt geregeld dat de uitkeringen definitief worden vastgesteld, heeft tot nu toe uitsluitend betrekking op de algemene uitkeringen en niet op de integratie-uitkeringen. De onderhavige overheveling vormt voor ons aanleiding deze aangelegenheid ten principale te regelen. De beschikking tot vaststelling van de uitkeringen is voor de provincies van belang omdat zij op grond van het Besluit van 19 juni 1986 (Stb. 400) tot uitvoering van de artikelen 160d, derde lid, en 160h, tweede lid, van de Provinciewet (Stb. 1962, 17) ter zake van de vaststelling van de algemene uitkering bezwaar kunnen maken bij de fondsbeheerders en vervolgens beroep kunnen instellen bij de Kroon.

In de onderhavige amvb wordt de provincies de juridische basis gegeven om op gelijke wijze bezwaar te maken en vervolgens eventueel beroep in te stellen tegen de vaststelling van de integratie-uitkering als tegen de vaststelling van de algemene uitkering. Tevens wordt van de gelegenheid gebruik gemaakt de regeling zodanig te wijzigen dat de provincies alleen beroep kunnen instellen indien eerder over dezelfde zaak een bezwaarschrift is ingediend.

2. De oorspronkelijke verdeling en de overheveling naar het Provinciefonds

De in de begroting van het Provinciefonds voor het uitkeringsjaar 1989 in verband met de sanering van specifieke uitkeringen voorgestelde toevoeging van middelen is als volgt opgebouwd.

Tabel 1: Opbouw van de integratie-uitkering (bedragen x f 1 miljoen)

1. brede doeluitkering	52,7	
2. rijksbijdrageregeling emancipatie	1,9	
3. maatschappelijk werk (adviseurs revalidatie)	1,4	
4. plankostenvergoeding WZV	4,5	
5. algemeen maatschappelijk werk (steunfunctie)	2,5	
- totaal uitkeringen Welzijnswet*		63,1
- korting		-/-6,5
- wachtgeldvergoeding (alleen van 1989 tot en met 1992)		2,6
- totaal naar het Provinciefonds over te hevelen bedrag inzake uitkeringen Welzijnswet		59,2
6. provinciaal overleg zwakzinnigenzorg	0,4	
7. provinciale beraadgroepen jeugdhulpverlening	2,0	
- totaal naar Provinciefonds over te hevelen bedrag inzake uitkeringen die verdeeld worden op basis van de onderhavige amvb		61,6

* door afronding van de afzonderlijke uitkeringen stemt het totaal niet geheel overeen met de som der opgetelde getallen.

Voor de bovengenoemde uitkeringen hebben de provinciebesturen in de septembercircularis 1988 (zie bijlage 4 van de circularis van 19 september 1988, BMV88/U413) en in de decembercircularis 1988 (zie bijlage 2 van de circularis van 13 december 1988, BMV88/149/U8) van ons bericht ontvangen over de verdeling van de afzonderlijke uitkeringen per provincie per stand 1 september 1988. De minister van WVC heeft in zijn brief van 16 september 1988 per provincie een nadere specificatie geleverd van de afzonderlijke bedragen.

De provincies is in de septembercircularis 1988 en de decembercircularis 1988 advies gevraagd over de verdeling van de over te hevelen middelen. Het IPO is daarnaast in de decembercircularis 1988 gevraagd zijn standpunt te geven over de bovenbedoelde door WVC aangeleverde concrete bedragen per provincie.

In de adviesaanvraag van 24 mei 1989, BMV89/374/U3, over de integratie van de welzijnsmiddelen in de algemene uitkering en in de circularis van 15 september 1989, BMV89/452/U3, is een aantal correcties aangebracht in de bovengenoemde uitkeringen. Deze correcties zijn opgenomen in het eerste en tweede wijzigingsvoorstel van de begroting van uitgaven en ontvangsten van het Provinciefonds voor het jaar 1989.

De oorspronkelijke verdeling van het totaal van de uitkeringen met betrekking tot welzijn, volksgezondheid en cultuur na toepassing van de korting en exclusief de tijdelijke wachtgeldcompensatie, de uitkeringen in verband met het provinciaal overleg zwakzinnigenzorg en de provinciale beraadgroepen jeugdhulpverlening, is weergegeven in de tabel behorende bij het eerste lid van artikel 2 onder b. Door afronding van de afzonderlijke begrotingsmutaties stemt het totaal van de oorspronkelijke uitkeringen (f 58,9 miljoen) niet geheel overeen met het in de begroting opgenomen bedrag (f 59,0 miljoen).

3. De toekomstige verdeling en de herverdeeleffecten

Bij de toekomstige verdeling van het aan de algemene uitkering toe te voegen bedrag is rekening gehouden met het uitgangspunt dat deze zo dicht mogelijk moet aansluiten op de verdeling van de middelen, zoals weergegeven in de tabel behorende bij het eerste lid van artikel 2 onder b. Niet alle verdeelmaatstaven van het Provinciefonds zijn echter even geschikt om bij deze integratie te betrekken. Het gebruik van de maatstaf vast bedrag heeft als nadeel dat wijziging hiervan voor wat betreft de provincie Flevoland slechts mogelijk is bij algemene maatregel van bestuur, die mede voor advies moet worden voorgelegd aan provinciale staten van Flevoland en die 30 dagen ter inzage moet worden gelegd bij

de Tweede Kamer, die regeling bij wet kan vragen. Voor wat betreft het vaste bedrag van Flevoland verwijzen wij tevens naar ons nadere standpunt over het IOO-onderzoek «Verandering en verdeling» inzake de verdeling van de algemene uitkering uit het Provinciefonds (Kamerstukken II 1988/89, 20 800 D, nr. 11). Deze procedure wijkt derhalve af van de kortere procedure voor de aanpassing van de waardering van de overige verdeelmaatstaven bij ministeriële beschikking. Met betrekking tot de verdeelmaatstaf buitenwater dient opgemerkt te worden dat deze in 1983 is ingevoerd vanwege de wenselijkheid dat de provinciale indeling van het buitenwater – in casu de Waddenzee en de voorgenomen indeling van de Noordzee – zou leiden tot een zodanige aanpassing van de verdeling van de algemene uitkering dat sprake zou zijn van extra inkomsten uit het Provinciefonds die in grote lijnen zouden overeenkomen met de extra uitgaven voor de betrokken provincies. Het toen vastgestelde bedrag van f 12,50 in basis (inmiddels f 13,07) per ha. buitenwater is daar op afgestemd. Te grote wijzigingen van deze verdeelmaatstaf zouden de oorspronkelijke bedoeling van deze maatstaf aantasten. Bovendien is de maatstaf buitenwater op dit moment een niet stabiele maatstaf als gevolg van de te verwachten provinciale (en gemeentelijke) indeling van de Noordzee. Het wetsvoorstel ter zake is inmiddels ingediend bij de Tweede Kamer der Staten-Generaal (Kamerstukken II 1989/90, 21 019).

Voor wat betreft de gekozen verdeling en de adviezen ter zake wordt verwezen naar paragraaf 6 van deze nota van toelichting.

De integratie in de algemene uitkering wordt tot stand gebracht door middel van verhoging van de bedragen van de verdeelmaatstaven:

- vast bedrag, behoudens het vaste bedrag voor de provincie Flevoland;
- aantal inwoners;
- oppervlakte land en binnenwater;
- lengte gewogen vaarwegen.

De desbetreffende verhogingen zijn vastgelegd in artikel 2, tweede lid, van het Besluit. De verwerking van deze verhoging van bedragen per eenheid vindt plaats onder toepassing van artikel 160c van de Provinciewet. De integratie zal tevens een negatief effect hebben op het uitkeringspercentage. Dit effect wordt echter niet vooraf geregeld bij algemene maatregel van bestuur, maar is de uitkomst van de mutaties in de bedragen per eenheid en de toevoeging aan de algemene uitkering van de gezamenlijke provincies.

De integratie in de algemene uitkering gaat gepaard met herverdeel-effecten ten opzichte van de oorspronkelijke verdeling van de uitkeringen. In de navolgende tabel worden de herverdeel-effecten per provincie weergegeven ten opzichte van het uitgangspunt voor de te integreren uitkeringen. Dit uitgangspunt bestaat uit de uitkeringen 1988 inclusief korting voorzover van toepassing en exclusief de wachtgeldcompensatie.

Tabel 4: Herverdeeeffecten per provincie

Provincies	Totaal te integreren uitkering	Herverdeeeffect			
		Na volledige integratie		Per jaar in integratieperiode	
		in guldens	als % van de algemene uitkering	in guldens	als % van de algemene uitkering
Groningen	3 672 486	- 479 377	- 0,71	- 159 792	- 0,24
Friesland	5 037 277	- 822 839	- 1,01	- 274 280	- 0,34
Drenthe	3 093 792	238 818	0,37	79 606	0,12
Overijssel	3 886 759	1 165 956	1,44	388 652	0,48
Gelderland	7 786 836	349 354	0,33	116 451	0,11
Utrecht	3 210 976	- 184 564	- 0,26	- 61 521	- 0,09
Noord-Holland	6 314 823	148 240	0,12	49 413	0,04
Zuid-Holland	7 710 345	493 378	0,34	164 459	0,11
Zeeland	2 216 946	1 145 374	1,97	381 791	0,66
Noord-Brabant	9 721 209	- 1 035 385	- 0,89	- 345 128	- 0,30
Limburg	5 137 634	- 1 102 620	- 1,48	- 367 540	- 0,49
Flevoland	1 118 017	83 664	0,23	27 888	0,08
Totaal	58 907 100				

4. De overgangsregeling

Het tempo van de budgettaire verwerking van de integratie is weergegeven in de navolgende tabel 5 en wordt geregeld in artikel 2, eerste lid van de onderhavige amvb.

Tabel 5: Geleidelijke opname integratie-uitkering welzijnsmiddelen in algemene uitkering (bedragen in miljoenen guldens)

Jaar	Integratie-uitkering			Algemene uitkering (2)	Bedragen (1) + (2) (3)
	wachtgeld-compensatie	rest uitkeringen	totaal (1)		
1989	2,6	59,0	61,6	nihil	61,6
1990	2,6	39,3	41,9	19,7	61,6
1991	2,6	19,7	22,3	39,3	61,6
1992	2,6	nihil	2,6	59,0	61,6
1993 evj	nihil	nihil	nihil	59,0	59,0

Gelet op de omvang van de herverdeeeffecten die optreden als gevolg van de integratie in de algemene uitkering wordt het structureel toegevoegde bedrag via een overgangsperiode van drie jaren in de algemene uitkering geïntegreerd. De herverdeeeffecten van de individuele provincies voldoen in de voornoemde integratieperiode aan de bepaling in het bestuursakkoord Rijk-IPO dat werd gesloten op 27 augustus 1987. Hierin is de bepaling opgenomen dat het cumulatieve negatieve herverdeeeffect van een individuele provincie bij integratie in een bepaald jaar niet meer mag bedragen dan 1% van de algemene uitkering van die provincie. De onderhavige integratie is aan deze bepaling getoetst. Daarbij is rekening gehouden met het herverdeeeffect dat een gevolg is van de Regeling gefaseerde integratie in het Provinciefonds van uitkeringen aan musea (Stb. 1986, 712).

Tabel 6: Herverdeeleffect 1990, cumulatief

Provincies	Herverdeeleffect onderhavige integratie in % algemene uitkering per jaar	Herverdeel-effect 1990 musea-gelden in % algemene uitkering	Totaal herverdeeleffect in 1990
Groningen	-0,24	0,02	-0,22
Friesland	-0,34	-0,23	-0,57
Drenthe	0,12	0,12	0,24
Overijssel	0,48	-0,06	0,42
Gelderland	0,11	0,13	0,24
Utrecht	-0,09	0,03	-0,06
Noord-Holland	0,04	-0,01	0,03
Zuid-Holland	0,11	0,04	0,15
Zeeland	0,66	0,00	0,66
Noord-Brabant	-0,30	0,04	-0,26
Limburg	-0,49	-0,16	-0,65
Flevoland	0,08	-	0,08

5. Wijziging bezwaar en beroep

In artikel 160e Provinciewet, eerste lid, is geregeld dat provincies een integratie-uitkering kunnen ontvangen. Artikel 160e, tweede lid, betreft de verdeling van de middelen. De hoogte van het bedrag van de integratie-uitkering wordt vastgelegd in de begrotingswet. Artikel 160h, eerste lid, waarin wordt geregeld dat de uitkeringen definitief dienen te worden vastgesteld, heeft uitsluitend betrekking op de algemene uitkeringen en niet op de zogenaamde integratie-uitkeringen. Artikel 160h, tweede lid, zegt evenwel dat bij amvb nadere regels kunnen worden gesteld ter uitvoering van het hoofdstuk XVI, het Provinciefonds, van de Provinciewet. Op basis van dit laatste artikel wordt thans een wijziging voorgesteld van de regeling tot definitieve vaststelling van de uitkeringen.

Uit oogpunt van zorgvuldig bestuur wordt het namelijk wenselijk geacht de zogenaamde integratie-uitkeringen in een beschikking definitief vast te stellen, opdat de provincies de mogelijkheid gegeven wordt een bezwaarschrift in te dienen bij de fondsbeheerders en in beroep te gaan bij de Kroon.

Bij het Provinciefonds is het thans niet mogelijk tegen de hoogte van de integratie-uitkering in beroep te gaan bij de Kroon. Dit in tegenstelling tot de situatie bij het Gemeentefonds. Bij het Gemeentefonds is het namelijk op grond van de Financiële-Verhoudingswet 1984 (Stb. 1983, 650), artikel 38, derde lid, wel mogelijk op gelijke wijze bij de Kroon in beroep te gaan tegen de beschikking tot vaststelling van de integratie-uitkeringen als tegen de beschikking tot vaststelling van de algemene uitkering. Het beroep kan niet de verdeling ten tijde van de integratie betreffen – deze wordt immers bij amvb vastgesteld – maar slechts de verwerking daarvan gedurende de integratieperiode. Het verschil in regeling van de beroepsmogelijkheid voor het Provinciefonds en het Gemeentefonds wordt onwenselijk geacht.

In artikel 3, onderdeel A en B, van de onderhavige amvb wordt tegen deze achtergrond de provincies de mogelijkheid geboden op gelijke wijze bezwaar te maken en beroep aan te tekenen tegen de vaststelling van de integratie-uitkering als tegen de vaststelling van de algemene uitkering. Wij nemen aan dat de hier opgenomen beroepsregeling niet of nauwelijks zal leiden tot een verzwaring van de werklust van de Afdeling voor de geschillen van bestuur van de Raad van State aangezien beroep alleen mogelijk zal zijn indien de provincie eerst een bezwaarschrift heeft ingediend. Daarnaast is het aantal integraties in de algemene uitkering van het Provinciefonds beperkt.

Op grond van de formulering van artikel 6, tweede lid van het Besluit van 19 juni 1986 is de provincies – onbedoeld – de mogelijkheid geboden tegen de vaststelling van de uitkering beroep in te stellen bij de Kroon, zonder dat een bezwaarschrift is ingediend bij de fondsbeheerders. Ter voorkoming van onnodige belasting van de Raad van State wordt dit thans in het onderhavige besluit gecorrigeerd.

Onderdeel C van artikel 3 biedt provincies die in eerste instantie tegen de ontwerp-beschikking tot vaststelling van de uitkeringen geen bezwaar maakten de mogelijkheid tegen afwijkingen bij de vaststelling van de uitkeringen ten opzichte van de ontwerp-beschikking bezwaar en beroep aan te tekenen. Afwijkingen kunnen zich mogelijk voordoen als gevolg van een beslissing op een bezwaarschrift tegen de ontwerp-beschikking tot vaststelling van de uitkeringen.

In onderdeel D van artikel 3 wordt geregeld dat de provincies voortaan alleen beroep kunnen instellen indien eerder over dezelfde zaak een bezwaarschrift is ingediend. Deze bepaling is analoog aan het derde lid van artikel 34 van de Financiële-Verhoudingswet 1984.

Wij zijn voornemens de hiervoor omschreven bezwaar- en beroepsprocedure met betrekking tot de vaststelling van de uitkeringen uit het Provinciefonds op te nemen in het Wetsvoorstel nieuwe bepalingen met betrekking tot provincies (Provinciewet), Kamerstukken II 1987/88, 19 836. Om praktische redenen wordt thans het Besluit van 19 juni 1986 waarin regels zijn opgenomen met betrekking tot het instellen van beroep tegen de vaststelling van de algemene uitkering gewijzigd.

In het kader van de per 1 januari 1993 te treffen definitieve voorzieningen in Kroongeschillen zal nog worden gezien, op welke wijze op de langere termijn voorzien zal worden in bezwaar en beroep tegen de beschikkingen tot vaststelling van de uitkeringen uit het Provinciefonds.

6. Adviezen

In zijn adviezen van 26 oktober 1988, I 1986/88, respectievelijk 30 januari 1989, I 1988/89, heeft het IPO ingestemd met een verdeling van de welzijnsmiddelen in 1989 naar rato van de verdeling van de middelen in 1988. In zijn advies van 25 september 1989, I 1701c/89, adviseerde het IPO de compensatie voor de wachtgeldten te verdelen naar rato van de verdeling van de uitkeringen waarop de korting van toepassing is geweest. Dit advies hebben wij overgenomen. In het laatstgenoemde advies deelde het IPO mee dat een grootst mogelijke meerderheid van de provincies bereid was variant 2 uit onze adviesaanvraag te accepteren en deze variant dan ook aan te bevelen.

Variant 2 uit de adviesaanvraag had betrekking op een verdeling van de te integreren middelen via een voor alle provincies gelijke aanpassing van het vaste bedrag en aanpassing van de maatstaven aantal inwoners, oppervlakte land en binnenwater en de gewogen lengte van de vaarwegen.

Aangezien wij de maatstaf vast bedrag om de hiervoor genoemde reden niet geschikt achtten voor de verdeling van de te integreren middelen hadden wij in onze adviesaanvraag een voorkeur uitgesproken voor variant 1. Deze variant impliceerde geen aanpassing van het vaste bedrag.

De provincie Flevoland adviseerde nadrukkelijk tot variant 1. Het bestuur van Flevoland lichtte zijn minderheidsstandpunt toe in zijn brief van 20 oktober 1989, FIN/8911183/B.

Wij hebben gemeend zoveel mogelijk tegemoet te moeten komen aan het meerderheidsadvies van de provincies, rekening houdend met het advies van de provincie Flevoland en de eigen verantwoordelijkheid van

de fondsbeheerders. Wij hebben daarom besloten de verdeling van de welzijnsmiddelen te laten plaatsvinden via de maatstaven van variant 2 uit de adviesaanvraag met dien verstande dat het vaste bedrag van de provincie Flevoland niet wordt gewijzigd. In onze circulaire van 6 november 1989, BMV89/374/U15, hebben wij de provincies mededeling gedaan over deze beslissing.

7. Artikelsgewijze toelichting

Artikel 5

Om praktische redenen is gekozen voor een korte citeertitel. Uiteraard gaat het niet uitsluitend om welzijnsmiddelen, maar om middelen in verband met welzijn en volksgezondheid.

De wijziging van de regeling inzake bezwaar en beroep staat eveneens om praktische redenen wel in de titel van het besluit, maar niet in de citeertitel.

8. Gevolgen voor de rijksbegroting

Dit besluit heeft geen budgettaire gevolgen voor de rijksbegroting. Er treedt in 1989 slechts een budgettair neutrale verschuiving op van uitgaven van de begrotingen van de ministeries van Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur en van Justitie naar de begroting van het Provinciefonds.

Het bedrag voor 1989 is in de Wet van 19 april 1989, houdende vaststelling van de begroting van uitgaven en ontvangsten van het Provinciefonds voor het jaar 1989 (Stb. 150) – naast de integratie-uitkering aan musea ter grootte van f 0,75 miljoen – opgenomen in artikel 4 (uitkeringen ex artikel 160e Provinciewet). Bij Wet van 20 december 1989, houdende wijziging van de begroting van de uitgaven en de ontvangsten van het Provinciefonds voor het jaar 1989 (Stb. 55) is dit bedrag verhoogd met f 4,9 miljoen en gebracht op f 61,8 miljoen. Bij Wet van 17 april 1990, houdende wijziging van de begroting van de uitgaven en ontvangsten van het Provinciefonds voor het jaar 1989 (Stb. 203) is dit bedrag verlaagd met f 0,2 miljoen, zodat de integratie-uitkering met betrekking tot de middelen inzake welzijn en volksgezondheid in totaal f 61,6 miljoen bedraagt.

9. Deregulering

Het besluit is getoetst aan de Aanwijzingen inzake terughoudendheid met regelgeving. Het besluit heeft voor wat betreft de artikelen 1 en 2 betrekking op een overgangperiode van beperkte duur. Voor de uitvoering van de overgangsregeling hoeven de provincies geen activiteiten te ondernemen. De uitvoering van het besluit leidt aan rijkszijde niet tot noemenswaardige extra werkzaamheden. Met ingang van 1989 vervalt een aantal specifieke uitkeringen en heeft vermindering van regelgeving plaatsgevonden. Dit leidt zowel bij de provincies als bij het ministerie van WVC tot besparing van uitvoeringskosten.

De artikelen 3 en 4 zijn eveneens getoetst inzake de deregulering. Er zijn uit dien hoofde geen bezwaren.

De conclusie is dat het besluit uit een oogpunt van deregulering geen bezwaren ontmoet.

10. Inwerkingtreding

Het besluit wordt voor het eerst toegepast over het uitkeringsjaar 1989. De provincies worden reeds met ingang van begin januari 1989 bevoorschot op basis van een bedrag, waarbij reeds rekening is gehouden met de voornoemde overhevelingen.

De Staatssecretaris van Binnenlandse Zaken,
D. IJ. W. de Graaff-Nauta

De Staatssecretaris van Financiën,
M. J. J. van Amelsvoort