



---

## 474

### **Besluit van 7 september 1990 tot wijziging van het Besluit op de ruimtelijke ordening 1985 ter zake van de Rijksplanologische Commissie, inspectie van de ruimtelijke ordening en Waddenadviesraad**

---

Wij Beatrix, bij de gratie Gods, Koningin der Nederlanden, Prinses van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Op de voordracht van Onze Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer van 14 juli 1989, nr. MJZ14789001, Centrale Directie Juridische Zaken, afdeling Wetgeving;

Gelet op de artikelen 51, 52 en 57 van de Wet op de Ruimtelijke Ordening (Stb. 1985, 626);

De Raad van State gehoord (advies van 23 november 1989, nr. W08.89.0394);

Gezien het nader rapport van Onze Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer van 28 augustus 1990, nr. MJZ 29690017, Centrale Directie Juridische Zaken, afdeling Wetgeving;

Hebben goedgevonden en verstaan:

#### **ARTIKEL I**

Het Besluit op de ruimtelijke ordening 1985 (Stb. 1985, 627) wordt als volgt gewijzigd:

A

Artikel 26 komt te luiden:

#### **Artikel 26**

1. Er is in de Rijksplanologische Commissie een subcommissie voor algemene zaken.

2. Onze Minister bepaalt, de Rijksplanologische Commissie gehoord, welke leden van deze Commissie zitting hebben in de in het eerste lid bedoelde subcommissie. De voorzitter van de Rijksplanologische Commissie is voorzitter van de subcommissie. Het hoofd van de Rijksplanologische Dienst heeft zitting in de subcommissie.

3. Onze Minister kan, de Rijksplanologische Commissie gehoord, niet-leden van deze Commissie als lid van de in het eerste lid bedoelde subcommissie benoemen.

4. Het advies van de in dit artikel bedoelde subcommissie treedt in de plaats van dat der Rijksplanologische Commissie, tenzij de voorzitter of een lid behandeling in de Rijksplanologische Commissie verlangt.

B

In artikel 27, eerste en tweede lid, wordt «een subcommissie» vervangen door: de subcommissie.

C

Artikel 29 wordt als volgt gewijzigd:

1. Het eerste lid wordt geschrapt. Het tweede tot en met zevende lid wordt vernummerd tot eerste tot en met zesde lid.

2. In het eerste lid wordt na «inspecteurs» ingevoegd: van de ruimtelijke ordening.

3. In het tweede lid wordt «Vijf inspecteurs» vervangen door: Vier inspecteurs.

D

In artikel 30, onder c, wordt «subcommissies» vervangen door: subcommissie.

E

Het opschrift van Hoofdstuk V «Planologische organen» wordt vervangen door: Planologische organen en adviesraden.

F

Aan Hoofdstuk V wordt een nieuwe afdeling 3 toegevoegd, luidende:

### **Afdeling 3. Waddenadviesraad**

#### **Artikel 38a**

1. In de Waddenadviesraad hebben naast de voorzitter zitting:

a. ten hoogste zes vertegenwoordigers van particuliere organisaties die mede of uitsluitend met het oog op de zorg voor de milieubescherming en het natuurbehoud in de Waddenzee in het leven zijn geroepen;

b. ten hoogste zes vertegenwoordigers van organisaties van recreanten;

c. ten hoogste zes vertegenwoordigers van organisaties van het bedrijfsleven;

d. ten minste twee deskundigen op het gebied van milieubescherming, natuurbehoud en onderzoek der zee;

e. ten minste één deskundige op het gebied van het openbaar bestuur;

f. ten minste één deskundige op het gebied van de economie;

g. ten minste één deskundige op het gebied van de visserij;

h. ten minste één deskundige op het gebied van de recreatie en het toerisme.

2. Onze Minister wijst, gehoord het Coördinatiecollege Waddengebied, ingesteld bij koninklijk besluit van 21 juni 1980 (Stb. 340), de organisaties, bedoeld in artikel 56b, tweede lid, onder a, van de wet, aan,

die al dan niet gezamenlijk voor vertegenwoordiging in de Waddenadviesraad in aanmerking komen.

3. Alvorens de voorzitter, de overige leden, de plaatsvervangende leden en de secretaris van de Waddenadviesraad te benoemen, te schorsen of te ontslaan, hoort Onze Minister de Waddenadviesraad.

4. Onze Minister wijst, de Waddenadviesraad gehoord, uit de leden van de Waddenadviesraad een of meer plaatsvervangende voorzitters aan.

5. De voorzitter, de overige leden, de plaatsvervangende leden en de secretaris van de Waddenadviesraad zijn zoveel mogelijk woonachtig in de aan de Waddenzee gelegen provincies.

#### **Artikel 38b**

1. Onze Minister kan, de Waddenadviesraad gehoord, aan de secretaris een of meer plaatsvervangende secretarissen en andere medewerkers toevoegen.

2. Het secretariaat is voor de uitoefening van zijn taak uitsluitend verantwoording schuldig aan de Waddenadviesraad.

3. De Waddenadviesraad stelt, onder goedkeuring van Onze Minister, een instructie voor de secretaris en zijn medewerkers vast.

#### **Artikel 38c**

De voorzitter van een commissie wordt door de Waddenadviesraad uit zijn midden benoemd.

#### **Artikel 38d**

1. Het hoofd van de Rijksplanologische Dienst of zijn plaatsvervanger kan de vergaderingen van de Waddenadviesraad en van de commissies bijwonen.

2. De voorzitter van de Waddenadviesraad kan op verzoek of uit eigen beweging vertegenwoordigers van Onze in artikel 31, eerste lid, genoemde Ministers uitnodigen tot het bijwonen van de vergaderingen van de Waddenadviesraad en van de commissies.

3. Artikel 36 is van overeenkomstige toepassing.

#### **Artikel 38e**

1. De Waddenadviesraad stelt, onder goedkeuring van Onze Minister, nadere regelen betreffende zijn werkwijze en de werkwijze van de commissies.

2. De Waddenadviesraad stelt tevens nadere regelen betreffende de openbaarheid van zijn vergaderingen en van die van de commissies alsmede betreffende de plaats waar deze vergaderingen gehouden worden.

#### **Artikel 38f**

1. Op de adviezen van de Waddenadviesraad is artikel 37 van overeenkomstige toepassing.

2. De Waddenadviesraad houdt de voorbereidende stukken betrekking hebbende op uitgebrachte adviezen ter beschikking van Onze Minister.

G

Artikel 40 komt te luiden:

#### **Artikel 40**

Een jaar na de inwerkingtreding van Hoofdstuk V, afdeling 3, van dit besluit treden alle leden en plaatsvervangende leden van de Waddenadviesraad af. De voorzitter, de overige leden en de plaatsvervangende leden van de raad worden benoemd met toepassing van het bepaalde in artikel 38a, derde lid.

#### **ARTIKEL II**

Dit besluit treedt in werking met ingang van de derde kalendermaand na de datum van uitgifte van het Staatsblad waarin het wordt geplaatst, en werkt voor zover het betreft de onderdelen F en G terug tot en met 13 maart 1990.

Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst en dat daarvan afschrift zal worden gezonden aan de Raad van State en aan de Algemene Rekenkamer.

Het advies van de Raad van State is openbaar gemaakt door terinzagelegging bij het Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer. Tevens zal het advies met de daarbij ter inzage gelegde stukken worden opgenomen in het bijvoegsel bij de Nederlandse Staatscourant van 9 oktober 1990, nr. 196

's-Gravenhage, 7 september 1990

Beatrix

De Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer,  
J. G. M. Alders

Uitgegeven de *vijfentwintigste* september 1990

De Minister van Justitie,  
E. M. H. Hirsch Ballin

## NOTA VAN TOELICHTING

### 1. Algemeen

In de Wet tot wijziging van de Wet op de Ruimtelijke Ordening (Regeling Waddenadviesraad; Stb. 1990, 473) wordt een wettelijke basis gegeven aan de Waddenadviesraad als vast college van advies inzake aangelegenheden die van algemeen belang zijn voor het Waddengebied. De verdere uitwerking van deze bepalingen geschiedt, voor zover noodzakelijk, door middel van de onderhavige wijziging van het Besluit op de ruimtelijke ordening 1985 (Stb. 627).

Bij deze nadere voorschriften is zoveel mogelijk aangesloten bij de bepalingen van het Besluit voorlopige Waddenadviesraad (Stb. 1982, 66), laatstelijk gewijzigd bij koninklijk besluit van 31 maart 1987 (Stb. 1987, 146). De ervaringen welke met het Besluit voorlopige Waddenadviesraad zijn opgedaan, dwingen niet tot een duidelijk andere regeling. Hoewel op enkele punten voor een vereenvoudiging is gekozen, mede uit een oogpunt van terughoudendheid met regelgeving, blijft de regeling voor de Waddenadviesraad – zij het thans verspreid over wet en besluit – daarom in hoofdlijnen gelijklopend aan het thans geldende besluit.

Bij de aanpassing van het Besluit op de ruimtelijke ordening 1985 is voorts rekening gehouden met enkele wijzigingen van meer organisatorische aard, mede ter uitvoering van het kabinetsstandpunt heroverweging ruimtelijk beleid (Kamerstukken II, 1988–1989, 16 625, nr. 111). Dit betreft het opheffen van de subcommissie voor monumenten en natuurbescherming van de Rijksplanologische Commissie en het terugbrengen van het aantal inspecties van de ruimtelijke ordening.

De opheffing van de eerdergenoemde subcommissie, zoals voorzien met de wijziging van artikel 26, komt onder andere voort uit de behoefte om het overleg op rijksniveau te beperken tot zaken die van wezenlijk belang zijn voor het regeringsbeleid inzake de ruimtelijke ordening. Hoewel het aanwijzen van natuurmonumenten en stads- en dorpsgezichten zeker als ruimtelijk relevant moet worden beschouwd, rechtvaardigt dit niet zonder meer het automatisch inschakelen van een subcommissie van de Rijksplanologische Commissie. Deze opvatting wordt bevestigd nu in de praktijk blijkt dat het merendeel van de aanwijzingen niet op bezwaren stuit. In bijzondere gevallen kan het evenwel noodzakelijk zijn om de Rijksplanologische Commissie toch in te schakelen. De basis daarvoor ligt in artikel 3, eerste lid, van de Wet op de Ruimtelijke Ordening.

Door de aanpassing van artikel 29 wordt het aantal inspecties van de ruimtelijke ordening teruggebracht van vijf naar vier. Met deze wijziging wordt de beleidsfunctie van de inspecties geaccentueerd en wordt aangesloten bij ontwikkelingen in het regeringsbeleid met betrekking tot de ruimtelijke ordening. Het is, gezien vanuit het nationale ruimtelijke beleid, gewenst het gebied van de Randstad zoveel mogelijk als één geheel te beschouwen. In dat verband wordt onder meer aandacht gevraagd voor de onderlinge afstemming van het beleid voor de stadsgebieden van de vier grote steden. Met het oog daarop is besloten om een inspectie in te stellen, die zich specifiek richt op het westen van het land. Hieruit vloeit een herindeling van het land in inspectiegebieden voort met als consequentie dat met vier inspecties kan worden volstaan.

### 2. Samenstelling van de Waddenadviesraad

De Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer wijst, gehoord het Coördinatiecollege Waddengebied, ingesteld bij koninklijk besluit van 21 juni 1980 (Stb. 340), de organisaties aan, die al dan niet gezamenlijk in aanmerking komen voor vertegenwoordiging in

de Waddenadviesraad. In artikel 38a is de samenstelling van de raad neergelegd.

Deze samenstelling, die grotendeels correspondeert met de huidige, moet voldoende worden geacht om een redelijke vertegenwoordiging in de Waddenadviesraad van bij de Waddenzee betrokken organisaties en disciplines te waarborgen. In de wet is de benoemingstermijn vastgelegd. Om te waarborgen dat de verzamelde deskundigheid inzake het Waddengebied aanwezig blijft is daarbij voorzien in de mogelijkheid van herbenoeming telkens voor vier jaren tot de leeftijd van 70 jaar. Om eenheid in de gang van zaken hierbij te krijgen voorziet dit besluit in een gelijktijdig aftreden van alle leden en plaatsvervangende leden, teneinde vervolgens de benoemingen en herbenoemingen zo veel mogelijk gelijktijdig te laten plaatsvinden.

Met het oog op de betrokkenheid van de voorzitter, de (plaatsvervangende) leden en de secretaris van de raad bij het Waddengebied is tenslotte bepaald dat deze zoveel mogelijk woonachtig dienen te zijn in de aan de Waddenzee gelegen provincies.

### **3. Inrichting en werkwijze**

In verband met de coördinerende rol van de Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer voor het Waddenzeebeleid is in artikel 38d, eerste lid, bepaald dat het hoofd van de Rijksplannologische Dienst of zijn plaatsvervanger de vergaderingen van de Waddenadviesraad en van de commissies kan bijwonen. Daarnaast kunnen vertegenwoordigers van de in artikel 31, eerste lid, van het onderhavige besluit genoemde ministers worden uitgenodigd tot het bijwonen van de vergaderingen van de raad en van de commissies. Met deze bepalingen wordt de mogelijkheid geopend dat de Waddenadviesraad op efficiënte wijze wordt voorzien van voor hem noodzakelijke informatie. Het spreekt in dat verband voor zich dat de raad door de verschillende ministers en het Coördinatiecollege Waddengebied tijdig in kennis wordt gesteld van door hen voorgenomen wettelijke of andere maatregelen en van in hun opdracht verrichte studies en onderzoeken betreffende aangelegenheden die van algemeen belang zijn voor het Waddengebied.

Het besluit bepaalt tenslotte dat de Waddenadviesraad onder goedkeuring van de Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer nadere regels opstelt betreffende zijn werkwijze en de werkwijze van de commissies. Gedacht kan hierbij worden aan nadere regels omtrent advisering, aan het toezenden van afschriften van adviezen aan anderen dan de aanvrager of aan de jaarlijkse verslaglegging van de werkzaamheden van de raad. Voorts kunnen nadere regels worden opgesteld omtrent de vergaderingen van de Waddenadviesraad, die van de commissies, degenen die die vergaderingen kunnen bijwonen, anders dan degenen die reeds in wet en besluit zijn bedoeld, alsmede betreffende de plaats waar deze vergaderingen worden gehouden. Eveneens onder goedkeuring van eerdergenoemde minister wordt een instructie voor de secretaris en zijn medewerkers vastgesteld.

Ten aanzien van deze nadere regels is geen publikatie voorgeschreven in het Staatsblad of de Staatscourant. Door de wijze van vaststelling worden de nadere regels voldoende kenbaar geacht voor de direct betrokkenen.

### **4. Dereguleringsstoets**

Het besluit strekt tot een efficiëntere regeling van het overleg op rijksniveau en een meer op de praktijk aansluitende organisatie van de inspecties van de ruimtelijke ordening. De voorschriften met betrekking



tot de Waddenadviesraad sluiten, samen met de bepalingen van de Wet op de Ruimtelijke Ordening, inhoudelijk vrijwel geheel aan bij het besluit, waarbij de raad voorlopig is ingesteld. In het besluit wordt aangesloten bij de aanwijzingen inzake externe adviesorganen, zoals deze bij besluit van de Minister-President van 11 maart 1987, no. 375699 (Stcrt. 1987, 67) zijn vastgesteld. Het besluit is voorts getoetst aan de aanwijzingen inzake terughoudendheid met regelgeving. Het ontmoet uit dereguleringsoogpunt geen bezwaren.

Tenslotte zij hier nog vermeld, dat met het oog op de expiratiedatum van het Besluit voorlopige Waddenadviesraad, 13 maart 1990, de wijziging van de Wet op de Ruimtelijke Ordening ten behoeve van de regeling van de Waddenadviesraad met terugwerkende kracht tot en met die datum in werking is getreden. Bij de inwerkingstredingsbepaling van dit besluit is, althans voor wat betreft de nadere regeling van de Waddenadviesraad in de onderdelen F en G, daarbij aangesloten, met dien verstande dat op het ogenblik waarop het onderhavige wijzigingsbesluit in werking treedt, namelijk met ingang van de derde kalendermaand na de datum van plaatsing in het Staatsblad, de bepalingen met betrekking tot de Waddenadviesraad en de daarbij behorende overgangsbepaling eveneens met terugwerkende kracht in werking treden. In het onderhavige geval kan hiertoe worden overgegaan, aangezien aan deze inwerkingtreding geen nadelen voor justitiabelen zijn verbonden en ook anderszins niet van bezwaren is gebleken, terwijl voor de Waddenadviesraad juist een inwerkingtreding van deze wijziging van het Besluit op de ruimtelijke ordening 1985 gelijktijdig met de wijziging van de Wet op de Ruimtelijke Ordening van praktisch belang is.

De Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer,  
J. G. M. Alders