
416

Besluit van 3 juli 1990, houdende wijziging van artikel 29 van het Algemeen militair ambtenarenreglement (Stb. 1982, 279) en van artikel III van het besluit van 28 augustus 1989 (Stb. 386), tot wijziging van het Algemeen militair ambtenarenreglement

Wij Beatrix, bij de gratie Gods, Koningin der Nederlanden, Prinses van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Op de voordracht van Onze Minister van Defensie van 11 april 1990, afdeling arbeidsvoorwaarden militair personeel, nr. D 90/087/11322; Gelet op artikel 2 van de Militaire Ambtenarenwet 1931 (Stb. 519); De Raad van State gehoord (advies van 5 juni 1990, nr. W07.90.0152);

Gezien het nader rapport van Onze Minister van Defensie, van 29 juni 1990, nr. D 90/087/15160;

Hebben goedgevonden en verstaan:

ARTIKEL I

Artikel 29 van het Algemeen militair ambtenarenreglement (Stb. 1982, 279)¹ komt als volgt te luiden:

Artikel 29 Bijzondere bepalingen voor de zeemacht

1. De militair bij de zeemacht die, anders dan bij wijze van initiële opleiding, een onderofficiersopleiding volgt, kan, naar regelen door de minister te stellen, na afronding van die opleiding worden bevorderd tot korporaal.

2. De militair bij de zeemacht, die een functie vervult waaraan de rang van korporaal is verbonden wordt, naar regelen door de minister te stellen, na een door de minister te bepalen termijn van functievervulling bevorderd tot sergeant. Zo spoedig mogelijk daarna wordt hem een functie toegewezen waaraan de rang van sergeant is verbonden.

ARTIKEL II

In artikel III van het besluit van 28 augustus 1989, Stb. 386, houdende wijziging van het Algemeen militair ambtenarenreglement, wordt het eerste lid vervangen door:

1. *Overgangsbepaling met betrekking tot hoofdstuk 4*

Tot 1 januari 1995, en in die gevallen waarin de vóór inwerkingtreding van het onderhavige besluit geldende regelgeving daartoe reden geeft ook nog na 1 januari 1995, zal op door de minister te bepalen wijze rekening worden gehouden met de bij het op de datum van inwerkingtreding van het onderhavige besluit in werkelijke dienst zijnde personeel gewekte verwachtingen ten aanzien van bevordering, voor zover die verwachtingen redelijkerwijze zijn te ontleen aan het tot die datum van inwerkingtreding gevoerde beleid ter zake.

Tevens zal op door de minister te bepalen wijze tot 1 januari 1995 worden voorzien in maatregelen die een overgang naar onverkorte toepassing van het bepaalde in hoofdstuk 4 van het Algemeen militair ambtenarenreglement per die datum mogelijk maken.

ARTIKEL III

Dit besluit treedt in werking met ingang van de tweede dag na de datum van uitgifte van het Staatsblad waarin het wordt geplaatst en werkt terug tot en met 1 januari 1990.

Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst en dat daarvan afschrift zal worden gezonden aan de Raad van State en aan de Algemene Rekenkamer.

's-Gravenhage, 3 juli 1990

Beatrix

De Minister van Defensie,
A. L. ter Beek

Uitgegeven de *eenentwintigste* augustus 1990

De Minister van Justitie,
E. M. H. Hirsch Ballin

¹ Laatstelijk gewijzigd bij koninklijk besluit van 15 december 1989, Stb. 572

Het advies van de Raad van State wordt niet openbaar gemaakt op grond van het bepaalde in artikel 25a, derde lid, onder b, van de Wet op de Raad van State.

NOTA VAN TOELICHTING

Algemeen

In het kader van de vernieuwing van het personeelsbeleid voor militair personeel, aangekondigd in de brief van de Staatssecretaris van Defensie van 4 november 1986 aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal (Tweede Kamer, vergaderjaar 1986-1987, 19 227, nr. 11), is tot stand gebracht het besluit van 28 augustus 1989, Stb. 386, houdende wijziging van het Algemeen militair ambtenarenreglement (AMAR). In het algemene deel van de nota van toelichting bij dat besluit is aangegeven dat de vernieuwingsplannen een geleidelijke ombuiging betreffen waarbij in overgangsperioden rekening wordt gehouden met bij het personeel gewekte verwachtingen. In dat verband is gesteld dat omtrent de concretisering van deze geleidelijke beleidsombuiging afspraken met de belangenverenigingen van militairen moeten worden gemaakt.

In het Centraal georganiseerd overleg militairen is in de vergadering van 27 april 1989 overeenstemming bereikt over het bovengenoemde besluit, althans over het ontwerp daarvan; daarbij is overeengekomen dat het besluit tot wijziging van het AMAR niet eerder in werking treedt dan nadat met de belangenverenigingen van militairen overeenstemming is bereikt over het overgangsbeleid. In die vergadering van 27 april 1989 is tevens overeengekomen dat het overleg over het overgangsbeleid nog zou kunnen leiden tot een aanpassing van hetgeen was overeengekomen.

Met de belangenverenigingen van militairen is op 26 oktober 1989 overeenstemming bereikt over het te voeren overgangsbeleid. In de lijn van het bovenstaande is daarbij overeengekomen dat hetgeen is neergelegd in het besluit van 28 augustus 1989, Stb. 386, op twee punten zal worden aangepast; zulks behoeft niet te leiden tot uitstel van de inwerkingtreding van het besluit van 28 augustus 1989, dat inmiddels dan ook op 1 januari 1990 in werking is getreden (bij besluit van 28 december 1989, Stb. 593). Het onderhavige besluit strekt ertoe de overeengekomen aanpassingen tot stand te brengen.

De wijziging opgenomen in artikel I, bestaat inhoudelijk alleen uit het toevoegen van een tweede lid. Verwezen zij naar de artikelsgewijze toelichting daarbij.

De wijziging opgenomen in artikel II strekt tot een verduidelijking van de desbetreffende overgangsbepaling. Het met de belangenverenigingen van militairen overeengekomen overgangsbeleid voorziet niet uitsluitend in het honoreren van de op basis van het «oude» bevorderingsbeleid bij het personeel gewekte verwachtingen, doch voorziet ook in maatregelen die een geleidelijke overgang naar een onverkorte toepassing van het nieuwe beleid met betrekking tot functietoewijzing mogelijk maken. Gebleken is dat onduidelijkheid bestaat omtrent de vraag of de desbetreffende overgangsbepaling daarvoor een voldoende formele basis biedt. Naast een verduidelijking op dat punt voorziet de nieuwe tekst, rekening houdend met het geformuleerde overgangsbeleid, in een meer concrete duiding van de periode die het overgangsbeleid bestrijkt.

Uit een oogpunt van toegankelijkheid, met name voor de praktische uitvoering van een en ander, is ervoor gekozen om de artikelsgewijze toelichting niet alleen te beperken tot een toelichting van hetgeen thans wordt gewijzigd c.q. toegevoegd. Een dergelijke beperking zou leiden tot een enigszins verbrokkeld geheel.

Het onderhavige besluit is getoetst aan de aanwijzingen inzake terughoudendheid met regelgeving en ontmoet uit dat oogpunt geen bezwaar. Het besluit heeft geen bijzondere consequenties voor de positie van vrouwen. Ook zijn er geen financiële consequenties aan verbonden.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Artikel I

Anders dan bij de land- en luchtmacht wordt de militair der zeemacht, met uitzondering van de categorie die horizontaal instroomt op dat niveau, niet initieel opgeleid tot onderofficier. De zogenaamde onderofficiersopleiding volgt op een periode van praktisch functioneren in de stand van matroos. Gelet daarop is er reden om – overeenkomstig de wijze waarop bij de land- en luchtmacht de bevordering tot sergeant plaatsvindt – de bevordering tot korporaal bij de zeemacht te doen plaatsvinden na afronding van de onderofficiersopleiding.

Bij de land- en luchtmacht vindt na afronding van de initiële opleiding tot onderofficier, welke gepaard gaat met bevordering tot de rang van sergeant, na een periode van praktisch functioneren de bevordering tot sergeant der eerste klasse plaats. De toelichting bij artikel 27, vijfde lid, geeft in dit verband aan dat deze bevordering slechts tot uitdrukking brengt de grotere ervaring in en niet de zwaarte van de functie.

In dezelfde lijn vindt de bevordering tot sergeant bij de zeemacht plaats na een aantal jaren van opbouw van ervaring, terwijl daarbij evenwel ook de behoefte – in de zin van de beschikbare functies – een voor de bevordering bepalende rol speelt. In dat verband wordt opgemerkt dat bij de zeemacht functies waaraan de rang van korporaal respectievelijk sergeant is verbonden, qua aard en niveau verschillen. De bevordering tot sergeant vindt – in de lijn van de bevorderingen waarvoor artikel 27, vijfde lid, de basis vormt – plaats na een bepaalde periode van functie vervulling. De relatie tussen de bevordering en de functietoewijzing wordt voor deze gevallen tot uitdrukking gebracht door te bepalen dat de toewijzing van de functie waaraan de rang van sergeant is verbonden, zo spoedig mogelijk na de desbetreffende bevordering plaatsvindt.

Artikel II

De Wet bevordering en ontslag beroepsofficieren 1985, hoofdstuk 2 van de Wet voor het reserve-personeel der krijgsmacht 1985 en hoofdstuk 4 van de AMAR zoals luidend voor de inwerkingtreding op 1 januari 1990 van het besluit van 28 augustus 1989 (Stb. 386) kennen een bevorderingssystematiek die als uitgangspunt kent het verzekeren van een bepaalde bevorderingsgang voor het militair personeel. Verwezen zij naar de toelichting van dat besluit, bij hoofdstuk 4 onder Algemeen. De bevorderingsbeslissing is in die systematiek een autonome beslissing, waarvoor wat betreft anciënniteit – geduid als ouderdom in de beklede rang – bepaalde minimum-eisen gelden en waarvoor bij keuzebevordering geldt dat de militairen met gelijke ouderdom in rang gelijktijdig voor bevordering in beschouwing worden genomen. Wel zijn voor bepaalde bevorderingen zogenaamde maximum-looptijden vastgesteld, die het uiterste tijdstip aangeven voor het *in beschouwing* nemen. Het feit echter dat voor de bevordering als zodanig alleen minimum-eisen gelden, onverlet de achterliggende gedachte van het verzekeren van een bepaalde bevorderingsgang, leidt ertoe dat de bij het personeel gewekte verwachtingen niet anders dan op het in de praktijk gevoerde bevorderingsbeleid gebaseerd kunnen zijn.

Zulks heeft geleid tot deze wellicht ongewone overgangsbepaling, die de basis verschaft voor met de belangenverenigingen van militairen overeen te komen afspraken omtrent de wijze waarop in een overgangperiode van het oude naar het nieuwe beleid gehandeld zal worden met betrekking tot de bevordering van het militaire personeel. De hoofdlijn in dezen zal zijn, dat aan een militair die bij ongewijzigd beleid binnen de overgangperiode een reëel uitzicht zou hebben op bevordering tot de naasthogere rang, vóór 1 januari 1995 en uiterlijk op de datum dat volgens het oude beleid de maximum looptijd in rang zou zijn bereikt een functie wordt aangeboden waaraan de naasthogere rang is gekoppeld. Daarbij zal, naast de eis van geschiktheid, als voorwaarde voor betrokkene gelden dat hij indien nodig verplaatsbaar is en bereid tot bij- of omscholing.

De overgangsbepaling voorziet tevens in een basis voor maatregelen die het mogelijk maken dat in de loop van de overgangperiode wordt toegegroeid naar een volledige toepassing van het proces van functie-toewijzing, zoals neergelegd in het nieuwe hoofdstuk 4. Het betreft met name maatregelen die er in voorzien dat de ruimte ontstaat om het nieuwe beleid met betrekking tot functietoewijzing over de volle breedte van de krijgsmacht en zonder praktische belemmeringen te kunnen toepassen; aldus kan ook recht worden gedaan aan de verwachtingen die het personeel ontleent aan het aangekondigde nieuwe beleid. Daarbij gaat de aandacht uit naar het bewerkstelligen van een redelijk evenwicht tussen de opbouw van het functiebestand enerzijds en de opbouw van het personeelsbestand anderzijds, zodat voor het personeel doorstromingsmogelijkheden ontstaan.

Artikel III

Gelet op de strekking van het onderhavige besluit, toegelicht in het algemene deel van deze toelichting, dient het in werking te treden tegelijkertijd met het besluit van 28 augustus 1989, Stb. 386. Dat besluit is, zoals bovenstaand al aangegeven, op 1 januari 1990 in werking getreden. Het is derhalve noodzakelijk terugwerkende kracht tot die datum te verlenen aan het onderhavige besluit.

De Minister van Defensie,
A. L. ter Beek