

239

Besluit van 25 mei 1990, houdende wijziging van het Uitvoeringsbesluit verontreiniging rijkswateren (Stb. 1985, 377)

Wij Beatrix, bij de gratie Gods, Koningin der Nederlanden, Prinses van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Op de voordracht van Onze Minister van Verkeer en Waterstaat van 29 maart 1990, nr. RJW 55379, Hoofddirectie van de Waterstaat, Hoofdafdeling Bestuurlijke en Juridische Zaken;

Gelet op de Wet verontreiniging oppervlaktewateren (Stb. 1981, 573) en op de Invoeringswet Invorderingswet 1990 (Stb. 222) die noodzaakt tot aanpassing van het Uitvoeringsbesluit verontreiniging rijkswateren (Stb. 1985, 377);

De Raad van State gehoord (advies van 18 mei 1990, nr. W09.90.0135);

Gezien het nader rapport van Onze voornoemde Minister van 23 mei 1990, nr. RJW62304, Hoofddirectie van de Waterstaat, Hoofdafdeling Bestuurlijke en Juridische Zaken;

Hebben goedgevonden en verstaan:

Artikel I

Het Uitvoeringsbesluit verontreiniging rijkswateren (Stb. 1985, 377)¹ wordt gewijzigd als volgt:

A

In artikel 2 vervalt, onder wijziging van de aanduiding van de onderdelen e, f, g en h in onderscheidenlijk d, e, f en g, onderdeel d en wordt een nieuw onderdeel h opgenomen, luidende:

h. het hoofd inning verontreinigingsheffing rijkswateren: de Controller van de Rijkswaterstaat.

B

Na artikel 15 wordt een nieuw artikel ingevoegd dat luidt:

Artikel 15a. Indien de vervuilingswaarde wordt berekend met toepassing van de in artikel 15 bedoelde tabel afvalwatercoëfficiënten dient de heffingplichtige een administratie te voeren zodanig dat daaruit de gegevens voor de berekening van de vervuilingswaarde volgens de bedoelde tabel kunnen worden afgelezen.

In **Hoofdstuk 4 (Heffingen)** wordt *Paragraaf 2. Heffing en invordering* vervangen door:

Paragraaf 2. Heffing en invordering

Artikel 18. Er is een bureau verontreinigingsheffing rijkswateren. Het bureau is geplaatst onder het gezag van de Directeur-Generaal van de Rijkswaterstaat.

Artikel 19. 1. Onverminderd het overigens in deze paragraaf bepaalde gelden de bevoegdheden en de verplichtingen van de hieronder vermelde in de Algemene wet en de Invorderingswet 1990 (Stb. 221) genoemde functionarissen, met betrekking tot de verontreinigingsheffing rijkswateren, voor de daarachter genoemde functionarissen:

- a. Onze Minister van Financiën: Onze Minister;
- b. het bestuur van 's Rijks belastingen, de directeur en de inspecteur: het hoofd van het bureau verontreinigingsheffing rijkswateren;
- c. de ambtenaren van de rijksbelastingdienst: de ambtenaren van het bureau verontreinigingsheffing rijkswateren, de ambtenaren van het rijksinstituut voor zuivering van afvalwater, alsmede het hoofd inning verontreinigingsheffing rijkswateren en de door of namens Onze Minister aangewezen ambtenaren van de regionale en specialistische directies van de Rijkswaterstaat en van de Controller van de Rijkswaterstaat. Een aanwijzing als vorenbedoeld wordt bekend gemaakt in de Nederlandse Staatscourant.

2. Voor de toepassing van artikel 19 van de Wet administratieve rechtspraak belastingzaken (Stb. 1983, 61) treedt Onze Minister in de plaats van Onze Minister van Financiën.

Artikel 20. 1. Onverminderd het overigens in deze paragraaf bepaalde wordt de verontreinigingsheffing rijkswateren geheven met overeenkomstige toepassing van de Algemene wet, met dien verstande dat van die wet buiten toepassing blijven de artikelen 2, vierde lid, 3, 37 tot en met 40, 49, 49a, 53a, 71, 76, 80, tweede, derde en vierde lid, 82, 84, 86 en 87.

2. Artikel 56 van de Algemene wet is met betrekking tot de omvang van de geleverde hoeveelheid water van overeenkomstige toepassing op lichamen, die de levering van water verzorgen.

Artikel 21. 1. De verontreinigingsheffing rijkswateren wordt geheven bij wege van aanslag.

2. De heffing wordt geheven over het heffingsjaar dat gelijk is aan het kalenderjaar. Voor degene wiens heffingsplicht in de loop van het heffingsjaar aanvangt of eindigt wordt de aanslag naar tijdsevenredigheid vastgesteld.

Artikel 22. Voor de toepassing van de artikelen 9, vierde lid, en 18, derde lid, van de Algemene wet wordt met een onherroepelijke veroordeling gelijkgesteld het vervallen van het recht tot strafvordering op de voet van artikel 74 van het Wetboek van Strafrecht.

Artikel 23. 1. De verontreinigingsheffing rijkswateren wordt ingevorderd door het hoofd inning verontreinigingsheffing rijkswateren en door de ontvanger bedoeld in artikel 2, eerste lid, onderdeel c, van de Invorderingswet 1990.

2. Onverminderd het overigens in dit artikel bepaalde wordt de verontreinigingsheffing rijkswateren ingevorderd met overeenkomstige

toepassing van de Invorderingswet 1990 en de Kostenwet invordering rijksbelastingen (Stb. 1969, 83), met dien verstande dat van de Invorderingswet 1990 buiten toepassing blijven artikel 59 en artikel 60.

Voorts blijven bij de toepassing van artikel 66 van die wet de artikelen 76, 80, tweede, derde en vierde lid, 82, 84, 86 en 87 van de Algemene wet buiten toepassing.

3. In afwijking van artikel 9, eerste lid, van de Invorderingswet 1990 is een voorlopige aanslag in de verontreinigingsheffing rijkswateren waarvan het aanslagbiljet een dagtekening heeft die ligt in het jaar waarover deze is vastgesteld, invorderbaar in zoveel gelijke termijnen als er na de maand, die in de dagtekening van het aanslagbiljet is vermeld, nog maanden van het jaar overblijven. De eerste termijn vervalt één maand na de dagtekening van het aanslagbiljet en elk van de volgende termijnen telkens een maand later. Indien de toepassing van de eerste volzin niet leidt tot meer dan twee maandelijkse termijnen, vindt artikel 9, eerste lid, van de Invorderingswet 1990 toepassing.

4. Met betrekking tot de invordering geldt vervolgens dat:

a. wat betreft de toepassing van artikel 8, eerste lid, van de Invorderingswet 1990 uitsluitend bevoegd is het hoofd inning verontreinigingsheffing rijkswateren. De in de artikelen 10, eerste lid, 11, 12 en 26 van de Invorderingswet 1990 bedoelde bevoegdheden komen uitsluitend toe aan het hoofd inning verontreinigingsheffing rijkswateren, met dien verstande dat voor de toepassing van artikel 26 van die wet de door Onze Minister van Financiën bij ministeriële regeling gestelde regels van toepassing zijn;

b. de overige bij de invordering van toepassing zijnde bevoegdheden, met uitzondering van die bedoeld in de artikelen 24, 25 en 58 van de Invorderingswet 1990, uitsluitend toekomen aan de ontvanger bedoeld in het eerste lid;

c. de bevoegdheid bedoeld in artikel 24 van de Invorderingswet 1990 zowel toekomt aan het hoofd inning verontreinigingsheffing rijkswateren als aan de ontvanger bedoeld in het eerste lid;

d. de bevoegdheden bedoeld in artikel 25 en artikel 58 van de Invorderingswet 1990 toekomen aan het hoofd inning verontreinigingsheffing rijkswateren indien hij met de invordering is belast en indien de ontvanger bedoeld in het eerste lid met de invordering is belast, toekomen aan die ontvanger.

5. In het kader van het verzet tegen de tenuitvoerlegging van het dwangbevel moet in artikel 17 van de Invorderingswet 1990 voor «de ontvanger die het dwangbevel heeft uitgevaardigd» telkens worden gelezen: de met de tenuitvoerlegging van het dwangbevel belaste ontvanger.

6. Betaling van de heffing dient te geschieden aan het hoofd inning verontreinigingsheffing rijkswateren. Na de betekening van het dwangbevel dient te worden betaald aan de ontvanger bedoeld in het eerste lid die is vermeld op het dwangbevel.

Artikel II

¹ Laatstelijk gewijzigd bij koninklijk besluit van 21 december 1989, Stb. 597

Het advies van de Raad van State wordt niet openbaar gemaakt op grond van het bepaalde in artikel 25a, derde lid, onder b, van de Wet op de Raad van State.

Dit besluit treedt in werking op 1 juni 1990.

Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst en dat daarvan afschrift zal worden gezonden aan de Raad van State.

's-Gravenhage, 25 mei 1990

Beatrix

De Minister van Verkeer en Waterstaat,
J. R. H. Majj-Weggen

Uitgegeven de *eenendertigste* mei 1990

De Minister van Justitie,
E. M. H. Hirsch Ballin

NOTA VAN TOELICHTING

1. Dit besluit tot wijziging van het Uitvoeringsbesluit verontreiniging rijkswateren (Stb. 1985, 377) betreft in de eerste plaats de aanpassing aan de nieuwe Invorderingswet 1990 (Stb. 221) van de invorderingsbepalingen inzake de verontreinigingsheffing rijkswateren. In de tweede plaats is ten behoeve van de heffing van de verontreinigingsheffing rijkswateren een beperkte administratieve verplichting voor de heffingsplichtigen opgenomen. Tot slot is van de gelegenheid gebruik gemaakt om het Uitvoeringsbesluit verontreiniging rijkswateren (UVR) in overeenstemming te brengen met een organisatie-verandering bij de Rijkswaterstaat.

2. De wijzigingen van het UVR in de onderdelen A en C houden verband met het in de Invoeringswet Invorderingswet 1990 (Stb. 222) neergelegde uitgangspunt om voor invorderingssystemen die hetzij aan de Invorderingswet 1845 (Stb. 1926, 334) zijn ontleend, hetzij naar die wet verwijzen te komen tot een eenvormige invorderingssystematiek. In dit verband zij verwezen naar paragraaf 2 en paragraaf 3 van de Algemene toelichting op de Invoeringswet Invorderingswet 1990 (Kamerstukken II 1988/1989, 21 135, nr. 3, blz. 3, 4 en 5).

De systematiek die in het onderhavige uitvoeringsbesluit wordt gevolgd is analoog aan die van de Meststoffenwet (Stb. 1986, 598). Verwezen zij in dit verband naar de wettekst en de toelichting op artikel XLV van de Invoeringswet Invorderingswet 1990 (Kamerstukken II 1988/1989, 21 135, nr. 2, blz. 26 en 27 en nr. 3, blz. 38 en 39). Uitdrukkelijk wordt erop geattendeerd, dat het nieuwe artikel 23, derde lid, in onderdeel c van het UVR een afwijking van deze invorderingssystematiek inhoudt. Deze komt erop meer dat voor voorlopige aanslagen in de verontreinigingsheffing rijkswateren waarvan de dagtekening ligt in het jaar waarover de aanslag wordt opgelegd, de invordering plaatsvindt in even zoveel termijnen als er na de dagtekening van de aanslag nog maanden in het jaar overblijven. Deze regeling, die voortvloeit uit het zogenaamde pay-as-you-go beginsel, is ook voorzien in artikel 9, vierde lid, van de Invorderingswet 1990 met betrekking tot de betaling van voorlopige aanslagen in de inkomstenbelasting, de vennootschapsbelasting en de vermogensbelasting.

3. Bij Wet van 26 november 1987, Stb. 536, is in de Algemene wet inzake rijksbelastingen (AWR) een tweetal nieuwe bepalingen opgenomen: de artikelen 49a en 53a. Ter gelegenheid van het invoeren van die nieuwe artikelen had het onderhavige besluit, waarin de AWR van toepassing is verklaard, moeten worden aangepast in die zin dat in de opsomming van niet van toepassing zijnde artikelen van de AWR ook de artikelen 49a en 53a zouden zijn opgenomen. Tot op heden is deze aanpassing, welke bij de genoemde wet wel heeft plaatsgevonden ten aanzien van de verschillende wetten waarin de AWR van toepassing is verklaard, achterwege gelaten. Thans wordt dit verzuim hersteld door in de opsomming van uitgezonderde artikelen van de AWR ook de artikelen 49a en 53a op te nemen.

Het niet van toepassing verklaren van de in artikel 53a van de AWR opgenomen administratieve verplichting in het onderhavige uitvoeringsbesluit zou er echter toe leiden dat het hoofd van het bureau verontreinigingsheffing rijkswateren een belangrijke mogelijkheid om tot een correcte vaststelling van de aanslag te komen zou missen. Dit gemis doet zich vooral voor bij de gevallen waarin de vervuilingswaarde wordt vastgesteld met behulp van de tabel afvalwatercoëfficiënten aan de hand van produktiegegevens. Voor een goede controle van de aangifte is het van groot belang dat deze gegevens, welke als grondslag dienen voor de berekening van de vervuilingswaarde, uit de administratie van de heffingsplichtige kunnen worden afgelezen.

Derhalve is besloten tot opneming van een daartoe strekkende beperkte administratieverplichting in artikel 15a van het UVR. Onderdeel B van dit besluit voorziet hierin.

4. Door een reorganisatie bij de Hoofddirectie van de Waterstaat is het bureau inning verontreinigingsheffing rijkswateren onder een ander gezag geplaatst.

Het bureau was geplaatst onder het gezag van het hoofd van de hoofdafdeling Financieel-economische en planologische zaken van de Hoofddirectie van de Waterstaat. Met ingang van 1 januari 1990 is een deel van deze hoofdafdeling omgevormd tot een aparte stafafdeling Controller. Gezien de aard van de werkzaamheden van het bureau inning verontreinigingsheffing rijkswateren is besloten dit bureau te plaatsen onder het gezag van het hoofd van deze stafafdeling (de Controller). In verband hiermee is het tevens noodzakelijk, dat in het UVR de Controller als ontvanger voor de verontreinigingsheffing rijkswateren wordt aangewezen.

De vereiste functiescheiding tussen inning en heffing blijft voldoende gewaarborgd, doordat ingevolge artikel 18 van het UVR het bureau verontreinigingsheffing rijkswateren rechtstreeks is geplaatst onder het gezag van de Directeur-Generaal van de Rijkswaterstaat. Deze wijze van functiescheiding is vergelijkbaar met die binnen de Rijksbelastingdienst. Binnen het Directoraat-Generaal der Belastingen ressorteren onder de directeuren der verschillende directies zowel inspecties als ontvangkantoren.

Intern organisatorisch zijn de beide functies volledig zelfstandig, zodat van een wederzijdse beïnvloeding geen sprake zal zijn.

De onderhavige wijziging is meegenomen in de onderdelen A en C (artikel 19) van dit besluit.

De Minister van Verkeer en Waterstaat,
J. R. H. Majj-Weggen