



55

Besluit van 2 maart 1989, houdende wijziging van het Mediabesluit (Stb. 1987, 573)

Wij Beatrix, bij de gratie Gods, Koningin der Nederlanden, Prinses van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Op de voordracht van Onze Minister van Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur van 18 mei 1988, RTP/JZ/U-91523; en in overeenstemming met de Minister van Financiën;

Gelet op de artikelen 58, vierde lid, 111, tweede lid, 131 en 132, derde lid van de Mediawet (Stb. 1987, 249);

De Raad van State gehoord (advies van 30 augustus 1988, no. W13.88.0271);

Gezien het nader rapport van Onze Minister van Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur van 13 februari 1989, RTP/JZ/U-92491 I;

Hebben goedgevonden en verstaan:

ARTIKEL I

Artikel 11 van het Mediabesluit (Stb. 1987, 573) wordt als volgt gewijzigd:

Artikel 11

Een programmablade bevat, afgezien van de van derden afkomstige advertenties, gemiddeld berekend over een kalendermaand, niet meer dan 25 procent andere informatie zoals bedoeld in artikel 58, vierde lid, van de Mediawet.

ARTIKEL II

Artikel 33 van het Mediabesluit wordt als volgt gewijzigd:

Artikel 33

De omroepbijdrage bedraagt negenenzeventig gulden voor de hoofdsom van omroepbijdrage A en zesenzeventig gulden voor de hoofdsom van omroepbijdrage B.

ARTIKEL III

Artikel 34 van het Mediabesluit wordt als volgt gewijzigd:

Artikel 34

De provinciale opslag bedraagt ten hoogste vijf gulden op de hoofdsom van de omroepbijdrage A en ten hoogste drie gulden op de hoofdsom van omroepbijdrage B.

ARTIKEL IV

Aan artikel 35 van het Mediabesluit wordt ingevoegd na «formulier»: bij de directeur van de met de inning van de omroepbijdragen belaste dienst, behorende tot de groep van PTT Nederland N.V.

ARTIKEL V

In artikel 39, derde lid, van het Mediabesluit, worden de woorden «het Staatsbedrijf der Posterijen, Telegrafie en Telefonie» gewijzigd in: de met de inning van de omroepbijdragen belaste dienst.

ARTIKEL VI

In artikel 40 van het Mediabesluit worden de woorden «directeur-generaal der Posterijen, Telegrafie en Telefonie» gewijzigd in: directeur van de met de inning van de omroepbijdragen belaste dienst.

ARTIKEL VII

In artikel 40 van het Mediabesluit worden de woorden «directeur-generaal der Posterijen, Telegrafie en Telefonie» gewijzigd in «directeur van de met de inning van de omroepbijdragen belaste dienst» en wordt het woord «ambtenaren» gewijzigd in: functionarissen.

ARTIKEL VIII

In artikel 49, vierde lid, van het Mediabesluit, wordt het woord «ambtenaren» gewijzigd in: functionarissen.

ARTIKEL IX

Artikel 55, eerste lid, onderdeel b, van het Mediabesluit wordt als volgt gewijzigd:

b. het dagblad in het jaar waarover steun wordt verleend een gemiddelde betaalde oplage van ten hoogste 232.000 exemplaren en een verspreidingsdichtheid van ten hoogste 0,48 heeft gehad en tevens een zodanige gemiddelde betaalde oplage (O_i) en verspreidingsdichtheid (D_i), dat na invulling van de waarden hiervan de uitkomst van de formule: $1 - O_i/232.000 - D_i/0,48$ groter is dan 0;

ARTIKEL X

1. De artikelen I en IX treden in werking op de dag volgende op de dag waarop het geplaatst is in het Staatsblad.
2. De artikelen II en III werken terug tot en met 1 januari 1988.
3. De artikelen IV tot en met VIII werken terug tot 1 januari 1989.

Het advies van de Raad van State is openbaar gemaakt door terinzagelegging bij het Ministerie van Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur.

Tevens zal het advies met de daarbij ter inzage gelegde stukken worden opgenomen in het bijvoegsel bij de Nederlandse Staatscourant van 11 april 1989, nr. 70.

Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst en dat daarvan afschrift zal worden gezonden aan de Raad van State en aan de Algemene Rekenkamer.

's-Gravenhage, 2 maart 1989

Beatrix

De Minister van Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur,
L. C. Brinkman

Uitgegeven de *drieëntwintigste* maart 1989

De Minister van Justitie,
F. Korthals Altes

NOTA VAN TOELICHTING

Artikel I

Naar aanleiding van de motie op stuk 20 325, nummer 8 en in vervolge op de toezegging van Onze Minister aan de Tweede Kamer (Kamerstukken II, 1987-1988, 20 200, hfdst. XVI, nr. 118, blz. 2-3), wordt artikel 11 van het Mediabesluit aangepast.

In het oude artikel 11 van het Mediabesluit wordt bepaald dat een programmabladd niet meer dan 10 procent andere informatie, zoals bedoeld in artikel 58, vierde lid, van de Mediawet, mag bevatten. Naar is gebleken werd hiermee onbedoeld minder toegestaan dan in artikel 14, derde lid, ten derde, van het Omroepbesluit (Stb. 1969, 180). Anderzijds is het niet de bedoeling terug te keren naar de onduidelijke en te ruime omschrijving in het Omroepbesluit. Dat liet alle informatie over «de omroep, de omroeporganisaties en omroepprogramma's» vrijwel onbeperkt toe. Naar aanleiding van het advies van de Raad van State is er uiteindelijk voor gekozen het percentage andere informatie te verhogen van 10 procent naar 25 procent. Dit compromis laat enerzijds de omroepverenigingen voldoende ruimte en is anderzijds voor het Commissariaat voor de media nog voldoende werkbaar.

Uitgangspunt bij deze regeling is te voorkomen dat omroepverenigingen op basis van ongelijke concurrentie-voorwaarden op de markt van familiebladen gaan opereren. De omroepverenigingen hebben immers, in tegenstelling tot familiebladen, een monopoliepositie ten aanzien van programmeergegevens en worden bovendien in ruime mate voorzien van omroepmiddelen. Programmabladden mogen inhoudelijk dus niet het karakter van familiebladen krijgen.

Gelet op artikel 58, vierde lid, van de Mediawet en artikel 11 van het Mediabesluit mag dus een programmabladd onbeperkt de volgende gegevens bevatten:

- de programma-opgaven; daaronder worden begrepen de vermelding van het programma-onderdeel, het tijdstip en het zendernet waarop het wordt uitgezonden, alsmede de direct hierop betrekking hebbende toelichting;
- de gegevens over het functioneren van de desbetreffende omroepvereniging en haar activiteiten; en
- de van derden afkomstige advertenties.

Een programmabladd mag daarnaast niet meer dan 25 procent andere informatie bevatten, waarbij de advertentiepagina's niet worden meegeteld.

Ter toelichting diene nog het volgende:

Evenals bij andere (neven)activiteiten van omroepverenigingen geldt de algemene voorwaarde dat de uitgave van een programmabladd een middel moet zijn ter bereiking van het hoofddoel «het verzorgen van omroepprogramma's» (vgl. Kamerstukken I, 86-87, 19 136, 27b, blz. 50). Binnen dit kader dienen ook «de gegevens over het functioneren van de desbetreffende omroepvereniging en haar activiteiten» te worden bekeken. De omroepvereniging kan in het programmabladd haar leden informatie en een forum verschaffen voor zover dat nodig is voor het goed en democratisch functioneren van de omroepvereniging, zoals bedoeld in artikel 64, eerste lid, onderdeel d, van de Mediawet.

Onder «en haar activiteiten» wordt verstaan (informatie over) de hoofdactiviteit: het verzorgen van een programma, alsmede de krachtens de Mediawet toegestane verenigings- en nevenactiviteiten.

Onder «andere informatie» valt dan de rest, zoals informatie over het omroepbestel en de daarvoor van belang zijnde nationale en internationale ontwikkelingen, de informatie over het functioneren van andere omroepinstellingen, kijk- en luisteronderzoeken, lezersbrieven, etc.. Maar ook de informatie over programma's die op de langere termijn zullen worden uitgezonden (seizoensoverzicht), of die in het verleden zijn uitgezonden.

Artikel II en III

De omroepbijdrage A in artikel 3, tweede lid, van de Wet op de omroepbijdragen (Stb. 1968, 687) had betrekking op de periode van één jaar en in artikel 110, tweede lid, van de Mediawet, heeft de omroepbijdrage A betrekking op een half jaar. Deze wijziging is doorgevoerd met de bedoeling een halfjaarlijkse inning daadwerkelijk mogelijk te maken, aangezien de verschuldigdheid van de omroepbijdrage A dan per half jaar ontstaat.

Bij vergissing is echter in het Mediabesluit nog uitgegaan van de heffingsperiode van een jaar. Dit wordt hierbij recht gezet.

Artikel IX

In het Mediabesluit worden grenzen gehanteerd zoals die zouden moeten gelden voor de uitvoering van de regeling over 1985. In de Nota van toelichting is reeds aangekondigd dat deze criteria voor de uitvoering van de regeling over 1986 zouden kunnen afwijken. Het Bedrijfsfonds voor de pers heeft aanbevolen de hieronder weergegeven criteria te hanteren.

Bij de berekening van de grenswaarden wordt uitgegaan van een tweetal doelstellingen:

- a. de combinatie van de beide grenswaarden dient een zo goed mogelijk onderscheid aan te brengen tussen de groep verlieslijdende dagbladen en de groep winstgevende dagbladen.
- b. zoveel mogelijk verlieslijdende dagbladen dienen binnen de gekozen combinatie van grenswaarden te vallen.

De beide grenswaarden worden berekend op grond van gegevens uit de bedrijfsvergelijkende enquête die elk jaar wordt gehouden door de vereniging De Nederlandse Dagbladpers. Aangezien die gegevens van jaar tot jaar verschillen is het nodig om voor 1986 opnieuw de criteria voor de compensatieregeling vast te stellen.

De Minister van Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur,
L. C. Brinkman