

436

Besluit van 23 september 1989, houdende wijziging Regeling Toezicht Luchtvaart (Stb. 1959, 67)

Wij Beatrix, bij de gratie Gods, Koningin der Nederlanden, Prinses van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Op de voordracht van Onze Minister van Verkeer en Waterstaat van 19 juli 1989, nr. JBZ/L 23034, Rijksluchtvaartdienst;

Gelet op artikel 4, tweede lid, onder a, van de Luchtvaartwet (Stb. 1958, 47, laatstelijk gewijzigd Stb. 1988, 595);

De Raad van State gehoord (advies van 18 augustus 1989, nr. W09.89.0418);

Gezien het nader rapport van Onze Minister van Verkeer en Waterstaat van 20 september 1989, nr. JBZ/L 24252, Rijksluchtvaartdienst;

Hebben goedgevonden en verstaan:

ARTIKEL I

In het Besluit van 22 januari 1959, Stb. 67 (laatstelijk gewijzigd Stb. 1987, 449) vervalt artikel 90.

ARTIKEL II

Dit besluit treedt in werking met ingang van de tweede dag na de datum van uitgifte van het Staatsblad waarin het wordt geplaatst.

Het advies van de Raad van State wordt niet openbaar gemaakt op grond van het bepaalde in artikel 25a, derde lid, onder b, van de Wet op de Raad van State.

Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst en dat daarvan afschrift zal worden gezonden aan de Raad van State.

Het Oude Loo, 23 september 1989

Beatrix

De Minister van Verkeer en Waterstaat,
N. Smit-Kroes

Uitgegeven de *vierentwintigste* oktober 1989

De Minister van Justitie,
F. Korthals Altes

NOTA VAN TOELICHTING

Artikel 4 van de Luchtvaartwet (Stb. 1958, 47, laatstelijk gewijzigd bij wet van 10 november 1988, Stb. 595) bepaalt in het eerste lid onder c dat het verboden is de luchtvaart uit te oefenen met een luchtvaartuig dat niet voorzien is van een geldig bewijs van luchtwaardigheid of van gelijkstelling, als bedoeld in artikel 7 Luchtvaartwet, en geldig voor het gebruik dat van het luchtvaartuig wordt gemaakt en in het eerste lid onder d dat dit eveneens verboden is indien het luchtvaartuig niet in luchtwaardige toestand verkeert. In het tweede lid is de mogelijkheid geopend om in de gevallen aangegeven bij algemene maatregel van bestuur of door middel van een ontheffing van het gestelde in het eerste lid af te wijken.

In artikel 90, eerste lid, Regeling Toezicht Luchtvaart wordt bepaald dat het gestelde in artikel 4 eerste lid onder c en d niet geldt voor het uitvoeren van proefvluchten waarbij onder proefvluchten wordt verstaan:

- a. vluchten welke worden uitgevoerd ter beproeving van de eigenschappen en goede werking van een luchtvaartuig, en
- b. vluchten welke worden uitgevoerd voor de levering van bewijs van voldoen aan de luchtwaardigheidsvoorschriften.

In het tweede lid van artikel 90 RTL wordt bepaald dat de minister van verkeer en waterstaat regels stelt voor het uitvoeren van proefvluchten.

In de regeling van 30 november 1961, no. LI/16013, houdende vaststelling van regelen voor het uitvoeren van proefvluchten met luchtvaartuigen (Stcrt. 1961, 236) zijn regels voor proefvluchten gesteld.

Het gestelde in artikel 4 LVW dat bij algemene maatregel van bestuur de gevallen aangegeven moeten worden laat echter geen subdelegatie toe van regelgevende bevoegdheid aan de minister van verkeer en waterstaat.

Voor de beoordeling van de vraag welke veiligheidsaspecten bij proefvluchten spelen kan het volgende opgemerkt worden. Proefvluchten zijn vluchten die uitgevoerd worden met een luchtvaartuig dat niet luchtwaardig is, en dus in principe vallen onder het verbod van artikel 4 LVW. Dit kan zijn omdat hetzij het luchtvaartuig geen bewijs van luchtwaardigheid heeft of niet meer heeft, ofwel omdat het luchtvaartuig niet in een luchtwaardige toestand verkeert (Artikel 76 van de Regeling Toezicht Luchtvaart omschrijft de luchtwaardige toestand van een luchtvaartuig). Het is in het belang van de veiligheid dat er boven Nederland zo min mogelijk met luchtvaartuigen wordt gevlogen die niet luchtwaardig zijn, en als dat toch noodzakelijk is, dat dan nauwkeurig aangegeven wordt, onder welke voorwaarden dergelijke vluchten toelaatbaar zijn. De risico's die aan proefvluchten zijn verbonden zijn echter niet voor iedere proefvlucht of voor ieder deel van de proefvlucht gelijk. Een algemene regeling waarbij het houden van proefvluchten onder voorwaarden wordt toegestaan kan dan ook alleen maar algemene bepalingen bevatten die beogen om het gevaar voor derden zoveel mogelijk te vermijden.

Naar aanleiding van de uitspraak van het Hof te 's-Gravenhage van 2 maart 1989, is uitvoerig bezien in hoeverre de huidige regeling proefvluchten in stand zou moeten en kunnen blijven. Gezien het voorgaande is ondergetekende tot de conclusie gekomen dat het de voorkeur verdient om voor proefvluchten per vlucht of serie van vluchten een ontheffing op basis van artikel 4, tweede lid onder b van de Luchtvaartwet, te geven waarbij aandacht kan worden besteed aan de mate van gevaarzetting van de vlucht of een deel daarvan alsmede de wijze waarop en de plaats waar de vlucht plaats mag vinden teneinde de risico's voor derden zoveel mogelijk te vermijden. Hiermede wordt een optimaal veiligheidsoezicht gewaarborgd.

Teneinde het voorgaande te bereiken:

- zullen vanaf 1 augustus 1989 vluchten met niet luchtwaardige luchtvaartuigen boven Nederland alleen plaats mogen vinden indien zij in het bezit zijn van een ontheffing van de Directeur-Generaal van de Rijksluchtvaartdienst;
- wordt de regeling van 30 november 1961, no LI/16013, houdende vaststelling van regelen voor het uitvoeren van proefvluchten met luchtvaartuigen (Stcrt. 1961, 236) met ingang van 1 augustus 1989 ingetrokken;
- wordt artikel 90 RTL ingetrokken.

In verband met de dereguleringsstoets is het besluit, gegeven de strekking ervan, getoetst aan de beknopte vragenlijst. Het besluit ontmoet geen bezwaren.

De Minister van Verkeer en Waterstaat,
N. Smit-Kroes