



## 172

### **Besluit van 24 april 1989, houdende wijziging van het koninklijk besluit van 19 juni 1986 (Stb. 400) tot uitvoering van de artikelen 160d, derde lid, en 160h, tweede lid, van de Provinciewet**

Wij Beatrix, bij de gratie Gods, Koningin der Nederlanden, Prinses van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Op de voordracht van de Staatssecretaris van Binnenlandse Zaken, gedaan mede namens de Staatssecretaris van Financiën, van 2 februari 1989, nr. BMV88/155/U4, directoraat-generaal Openbaar Bestuur;

Overwegende, dat de bijlage behorend bij bovengenoemd koninklijk besluit correctie behoeft in verband met de wijziging van de grenzen tussen de provincies Zuid-Holland en Utrecht;

Gelet op artikel 160d, derde lid, van de Provinciewet;

Gezien de adviezen van de betrokken provincies;

De Raad van State gehoord (advies van 13 maart 1989, nr. WO4.89.0068);

Gezien het nader rapport van de Staatssecretaris van Binnenlandse Zaken, uitgebracht mede namens de Staatssecretaris van Financiën, van 17 april 1989, nr. BMV88/155/U6, directoraat-generaal Openbaar bestuur, directie Bestuurlijke en Financiële Organisatie;

Hebben goedgevonden en verstaan:

#### **ARTIKEL I**

De bijlage bij het koninklijk besluit van 19 juni 1986 (Stb. 400)<sup>1</sup> tot uitvoering van de artikelen 160d, derde lid, en 160h, tweede lid, van de Provinciewet komt te luiden:

Lengte der provinciale vaarwegen in Nederland, alsmede weging daarvan  
 Toestand per 1 januari 1978  
 Aantal kilometers vaarweg  
 Vaarwegklasse volgens CEMT<sup>1</sup>-indeling

Provincie	I	II	III	IV	V	VI	Totaal I t/m VI	Gecorrigeerde ongewogen lengte <sup>2</sup>	Wegingsfactor	Gewogen lengte <sup>3</sup>
Groningen	10,6	28,5	—	82,5	29,0	—	150,6	60,2	4,772	12,6
Friesland	88,7	—	40,8	109,6	—	—	239,1	137,1	5,710	24,0
Drenthe	76,7	8,4	—	—	—	—	85,1	85,1	9,748	8,7
Overijssel	23,1	28,6	—	—	—	—	51,7	51,7	8,807	5,9
Gelderland	—	—	—	—	—	—	—	—	8,747	—
Utrecht	—	19,5	—	—	—	—	19,5	29,9	5,949	6,4
Noord-Holland	7,8	50,3	5,7	—	9,7	—	73,5	73,5	3,520	20,9
Zuid-Holland	10,7	23,3	44,9	28,1	—	—	107,0	96,6	3,390	28,5
Zeeland	—	—	—	—	—	—	—	—	3,468	—
Noord-Brabant	—	—	—	—	—	—	—	—	9,685	—
Limburg	—	—	—	—	—	—	—	—	7,359	—
Flevoland	—	—	—	—	—	—	—	—	3,301	—
	217,6	158,6	91,4	220,2	38,7	—	726,5	534,1		107,0

<sup>1</sup> Vastgesteld in de commissie van Europese ministers van Verkeer en Waterstaat in 1954.

<sup>2</sup> De voorgaande kolom is voor Groningen en Friesland gecorrigeerd wat betreft de zogenoemde hoofdkanalen waarvoor het Rijk (minister van Verkeer en Waterstaat) een (bijna) integrale kostenvergoeding geeft.

De hoofdkanalen zijn in Groningen:

- Eemskanaal (klasse V, lengte 26,4 km)
- Van Starckenborghkanaal, (klasse IV, lengte 27,3 km)
- Winschoterdiep (klasse IV, lengte 35,4 km)

In Friesland:

- Prinses Margrietkanaal (klasse IV, lengte 64,3 km)
- Van Harinxmakanaal (klasse IV, lengte 37,7 km)

De lengte van de vaarwegen in Zuid-Holland en Utrecht zijn aangepast naar aanleiding van de Herindelingswet Utrecht-West (Stb. 1988, 426).

<sup>3</sup> Gecorrigeerde ongewogen lengten gedeeld door de wegingsfactor, met uitzondering van Utrecht. Zie nota van toelichting.

## ARTIKEL II

Dit besluit treedt in werking met ingang van de tweede kalendermaand na de datum van uitgifte van het Staatsblad, waarin het wordt geplaatst, en werkt terug tot en met 1 januari 1989.

<sup>1</sup> Gewijzigd bij Koninklijk besluit van 21 augustus 1987, Stb. 409

Het advies van de Raad van State wordt niet openbaar gemaakt op grond van het bepaalde in artikel 25a, derde lid, onder b, van de Wet op de Raad van State.

Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst en dat daarvan afschrift zal worden gezonden aan de Raad van State en aan de Algemene Rekenkamer.

's-Gravenhage, 24 april 1989

Beatrix

De Staatssecretaris van Binnenlandse Zaken,  
 D. I. J. W. de Graaff-Nauta

De Staatssecretaris van Financiën,  
 H. E. Koning

Uitgegeven de vijftiendste mei 1989

De Minister van Justitie,  
 F. Korthals altes

## NOTA VAN TOELICHTING

In verband met een wijziging van de grenzen tussen de provincies Utrecht en Zuid-Holland ingevolge de Herindelingswet Utrecht-West (Stb. 1988, 426) dient de bijlage bij het koninklijk besluit van 19 juni 1986 (Stb. 400) tot uitvoering van de artikelen 160d, derde lid, en 160h, tweede lid, van de Provinciewet te worden gewijzigd.

Bij bovengenoemd koninklijk besluit van 19 juni 1986 zijn de gewogen lengtes van de vaarwegen per provincie, als verdeelmaatstaf voor de uitkeringen uit het Provinciefonds, opnieuw vastgesteld en tevens bevroren. Bij koninklijk besluit van 21 augustus 1987 (Stb. 400) is in verband met de instelling van de provincie Flevoland de bijlage van bovengenoemd koninklijk besluit aangevuld. De lengte van de vaarwegen wordt gewogen naar de draagkracht van de ondergrond van de provincie. De bevroering heeft plaatsgevonden per datum dat deze maatstaf oorspronkelijk is ingevoerd namelijk 1 januari 1978. Hierdoor wordt voorkomen dat van de verdeelmaatstaf vaarwegen een stimulans uitgaat om de lengte van de door de provincie beheerde vaarwegen te vergroten.

Wij hebben besloten het koninklijk besluit aan te passen aan de nieuwe beheerssituatie ten aanzien van de vaarwegen, aangezien het bij de grenswijziging tussen de provincies Utrecht en Zuid-Holland gaat om een overdracht van een (gedeelte van een) vaarweg als gevolg van een wet tot wijziging van gemeentelijke en provinciale indeling. Bovendien zijn wij ervan overtuigd dat de daarmee gepaard gaande financiële consequenties geen motief hebben gevormd voor provinciale voorstellen tot (dit onderdeel van) de grenswijziging.

In verband met deze problematiek hebben wij de provincies bij brief van 26 augustus 1986 in algemene zin advies gevraagd over de aanpassing van de lengte van de vaarwegen en de wegingsfactor na provinciegrenswijzigingen. Wij hebben besloten het meerderheidsadvies van de provincies, neergelegd in de brief van 3 oktober 1986 ter zake (IPO/PF/86-32), te volgen. Ik heb dit standpunt reeds naar voren gebracht in de memorie van toelichting van de Herindelingswet Utrecht-West (Kamerstukken II, 1987/1988, 20 318, nr. 3, blz. 21) en in de nota van toelichting van het bovengenoemde koninklijk besluit. Ingeval van provinciale grenswijzigingen besloten wij de wegingsfactoren van de betrokken provincies niet aan te passen. Wél meenden wij dat een nieuwe vaststelling van de lengten van de vaarwegen op zijn plaats kan zijn in die gevallen waarin sprake is van een provinciale herindeling, waarbij een verandering optreedt in de beheerssituatie van de voor het Provinciefonds relevante vaarwegen. Echter blijktens hun eerdergenoemde advies hechten de provincies zeer aan de budgettaire neutraliteit voor de overige provincies van grenswijzigingen waarbij een verandering optreedt in de beheerssituatie van de voor het Provinciefonds relevante vaarwegen. De provincies, met uitzondering van Overijssel, stelden voor de provincie onder wiens beheer de vaarweg na grenswijziging valt, niet de ongewogen maar de gewogen lengte van de desbetreffende vaarweg toe te delen, zoals die geldt voor de provincie die de vaarweg onder haar beheer had.

Dit betekent in dit concrete geval dat de wegingsfactor niet wordt aangepast en de gewogen lengte van de vaarwegen zodanig wordt aangepast dat de nieuw beherende provincie eenzelfde bedrag ontvangt voor de vaarweg als de voorheen beherende instantie. In het onderhavige geval gaat het volgens opgave van de provincies en zoals vermeld in de memorie van toelichting van de Herindelingswet Utrecht-West om 10,4 ongewogen kilometers vaarweg in beheer van de provincie Zuid-Holland

die overgaat naar Utrecht. Vóór grenswijziging hebben de provincies Zuid-Holland en Utrecht 107,0 respectievelijk 19,5 kilometer ongewogen vaarlengte die meetellen voor de verdeelmaatstaf vaarwegen.

De bijlage wordt krachtens het voorgestelde koninklijk besluit zodanig gewijzigd dat Zuid-Holland  $107,0 \text{ km} - 10,4 \text{ km} = 96,6 \text{ km}$  gecorrigeerde ongewogen lengte vaarwegen krijgt en  $96,6 \text{ km} : 3,390$  (wegingsfactor) = 28,5 km gewogen lengte vaarwegen.

Het verschil tussen de gewogen lengte vaarwegen die Zuid-Holland had vóór grenswijziging en ná grenswijziging bedraagt  $31,6 \text{ km} - 28,5 \text{ km} = 3,1 \text{ km}$ . Utrecht krijgt deze 3,1 km gewogen lengte vaarwegen erbij, hetgeen voor Utrecht resulteert in  $3,3 \text{ km} + 3,1 \text{ km} = 6,4 \text{ km}$  gewogen lengte vaarwegen. De ongewogen lengte van de vaarwegen voor Utrecht wordt berekend als het aantal kilometers ongewogen vaarweg dat Zuid-Holland door de grenswijziging verliest op te tellen bij het aantal kilometers ongewogen vaarweg dat Utrecht had vóór de grenswijziging, te weten  $10,4 \text{ km} + 19,5 \text{ km} = 29,9 \text{ km}$  ongewogen lengte vaarwegen.

De bijlage is conform deze gegevens aangepast. De budgettaire neutraliteit voor de overige provincies is op deze wijze gewaarborgd.

Aangezien de aanpassing van de bijlage van technische aard is, ontmoet dit vanuit dereguleringsoogpunt geen bezwaar.

De Staatssecretaris van Binnenlandse Zaken,  
D. I. J. W. de Graaff-Nauta

De Staatssecretaris van Financiën,  
H. E. Koning