

694

Besluit van 23 december 1988, houdende regels betreffende de melding van voorvallen van verontreiniging door schepen (Besluit melding voorvallen van verontreiniging door schepen)

Wij Beatrix, bij de gratie Gods, Koningin der Nederlanden, Prinses van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Op de voordracht van Onze Minister van Verkeer en Waterstaat, gedaan mede namens Onze Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer van 5 oktober 1988, nr. S/J 31.705/88, Directoraat-Generaal Scheepvaart en Maritieme Zaken;

Overwegende dat het noodzakelijk is uitvoering te geven aan de bepalingen van Protocol I van het Internationaal Verdrag ter voorkoming van verontreiniging door schepen met Protocolen en Bijlagen met Aanhangsels (Trb. 1975, 147 en 1978, 187), zoals gewijzigd en aangevuld bij het op 17 februari 1978 te Londen tot stand gekomen Protocol bij dat Verdrag met Bijlage en Aanhangsels (Trb. 1978, 188 en 1986, 121);

Gelet op de artikelen 12 en 38 van de Wet voorkoming verontreiniging door schepen (Stb. 1983, 683);

De Raad van State gehoord (advies van 9 december 1988, nr. W09.88.0561);

Gezien het nader rapport van Onze Minister van Verkeer en Waterstaat, uitgebracht mede namens Onze Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer van 22 december 1988, nr. S/J 32.293/88, Directoraat-Generaal Scheepvaart en Maritieme Zaken;

Hebben goedgevonden en verstaan:

Artikel 1. Omschrijvingen

In dit besluit en de daarop rustende bepalingen wordt verstaan onder:

a. olie: minerale olie in elke vorm, daaronder begrepen ruwe olie, stookolie, oliedrab, olieafval en geraffineerde produkten, andere dan die petrochemische produkten welke zijn begrepen onder de bepalingen van het Besluit voorkoming verontreiniging door met schepen in bulk vervoerde schadelijke vloeistoffen (Stb. 1988, 112);

b. schadelijke vloeistof: een vloeistof als bedoeld in artikel 1, onder f, van het Besluit voorkoming verontreiniging door met schepen in bulk vervoerde schadelijke vloeistoffen;

c. schadelijke stof in verpakte vorm: elke stof welke als schadelijk is aangemerkt in, en verpakt op omhullende wijze als aangegeven in het Handboek Gevaarlijke Stoffen, bedoeld in artikel 130e van het Schepenbesluit 1965 (Stb. 367).

Artikel 2. Melden

De kapitein is verplicht een voorval waarbij het schip is betrokken onverwijld te melden, wanneer dit voorval met zich meebrengt:

- a. dat olie of schadelijke vloeistoffen, die in bulk worden vervoerd, in zee worden geloosd of dreigen te worden geloosd ten gevolge van schade aan het schip of zijn uitrusting, dan wel met het doel de veiligheid van het schip zeker te stellen of om mensenlevens op zee te redden;
- b. dat schadelijke stoffen in verpakte vorm in zee worden geloosd of dreigen te worden geloosd; of
- c. dat er ten gevolge van de bedrijfsvoering aan boord van het schip olie of schadelijke vloeistoffen in zee worden geloosd, die de toegestane lozingshoeveelheden van die stoffen, dan wel de lozingsnelheden geldend voor die stoffen, te boven gaan.

Artikel 3. Inhoud van de melding

De melding, bedoeld in artikel 2, dient zo uitgebreid mogelijk te zijn en dient, met inachtneming van door Onze Minister vast te stellen regels in ieder geval te bevatten:

- a. de namen en de roepnamen van de betrokken schepen;
- b. tijd, soort en plaats van het voorval;
- c. soort en hoeveelheid van de olie, van de schadelijke vloeistof dan wel van de schadelijke stof in verpakte vorm, die in zee is geloosd of dreigt te worden geloosd; en
- d. de genomen maatregelen met betrekking tot assistentie en berging.

Artikel 4. Aanvullende melding

De kapitein dient:

1. de melding, bedoeld in artikel 2, waar nodig aan te vullen en informatie te verschaffen over de verdere ontwikkelingen met inachtneming van door Onze Minister vast te stellen regels; en
2. zo goed mogelijk te voldoen aan verzoeken van de betrokken kuststaten om aanvullende informatie.

Artikel 5. Wijze van melden

Een melding dient met de hoogst mogelijke prioriteit te worden gedaan aan de dichtstbijzijnde kuststaat op een door Onze Minister vast te stellen wijze.

Artikel 6. Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking met ingang van de tweede dag na de datum van uitgifte van het Staatsblad waarin het wordt geplaatst.

Artikel 7. Citeertitel

Dit besluit kan worden aangehaald als: Besluit melding voorvallen van verontreiniging door schepen.

Het advies van de Raad van State wordt niet openbaar gemaakt op grond van het bepaalde in artikel 25a, derde lid, onder b, van de Wet op de Raad van State.

Lasten en bevelen dat dit besluit met daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst en dat daarvan afschrift zal worden gezonden aan de Raad van State.

's-Gravenhage, 23 december 1988

Beatrix

De Minister van Verkeer en Waterstaat,
N. Smit-Kroes

De Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer,
E. H. T. M. Nijpels

Uitgegeven de *veertiende* februari 1989

De Minister van Justitie,
F. Korthals Altes

NOTA VAN TOELICHTING

1. Inleiding

Dit besluit strekt ter uitvoering van het gewijzigde Protocol I bij het Internationaal Verdrag ter voorkoming van verontreiniging door schepen (Trb. 1975, 147 en 1978, 187). Het melden van voorvallen als bedoeld in dit besluit heeft ten doel de kuststaat in de gelegenheid te stellen passende maatregelen te nemen, onder meer ter bestrijding van de uit die voorvallen voortvloeiende verontreiniging, indien er schadelijke stoffen afkomstig van schepen in het mariene milieu zijn gekomen door een ongeval of anderszins.

De verplichting tot melden is eveneens van toepassing indien een lozing dreigt, door welke oorzaak dan ook, teneinde de eventueel benodigde voorzorgsmaatregelen te kunnen nemen.

2. Vorm en inhoud van het besluit

In het besluit wordt in grote lijnen een uitwerking gegeven van de meldingsplicht die staat verwoord in artikel 12, eerste lid, van de Wet voorkoming verontreiniging door schepen.

Bij de opzet van het besluit is besloten om te kiezen voor een constructie, die voor zover mogelijk congruent is aan de inhoud van het gewijzigde Protocol I. Hierbij heeft dezelfde overweging een rol gespeeld zoals genoemd in de nota van toelichting bij het Besluit voorkoming olieverontreiniging door schepen (Stb. 1986, 160).

Gezien het mondiale karakter van de zeescheepvaart bestaat behoefte, mede ter vermindering van verstoring van de onderlinge concurrentieverhoudingen, om te kiezen voor een regelgeving welke zo veel mogelijk aansluit bij de overeengekomen internationale regelgeving.

Ter verdere uitvoering van het gewijzigde Protocol I heeft de Internationale Maritieme Organisatie (IMO) een resolutie aangenomen (A598/15), alsook heeft de Maritieme Milieu Commissie van de IMO richtlijnen vastgesteld (MEPC 22/22) die nationaal zullen worden uitgewerkt in ministeriële regelgeving (de artikelen 3, 4 en 5). Volledigheidshalve zij hier opgemerkt dat dit besluit van toepassing is op alle Nederlandse schepen (artikel 2, Wet voorkoming verontreiniging door schepen) waar ook ter wereld. Bovendien geldt de meldingsverplichting op basis van artikel 12, derde lid, van de wet ook voor buitenlandse schepen indien bepaalde voorvallen plaats vinden in de Nederlandse territoriale zee.

3. Dereguleringsaspecten

Omdat hetgeen in het onderhavige besluit regeling vindt, rechtstreeks voortvloeit uit het verdrag, en in het bijzonder het gewijzigde Protocol I, waarbij de nationale ruimte zeer beperkt is, is volstaan met een toetsing op dereguleringsaspecten aan de hand van de beknopte vragenlijst in de Aanwijzingen inzake de toetsingen van ontwerpen van wet en van algemene maatregel van bestuur, vastgesteld bij besluit van de minister-president van 16 januari 1985, nr. 351994 (Stcrt. 1985, 18).

De regeling verplicht de kapitein om een gebeurtenis die er daadwerkelijk toe leidt of vermoedelijk toe zal leiden dat in zee wordt geloosd, te melden aan de dichtstbijzijnde kuststaat. In een drietal bepalingen heeft delegatie van normstelling plaatsgevonden. Bij deze normstelling is er sprake van gebondenheid aan de hier bovengenoemde richtlijnen van de IMO. De handhaving van de regeling geschiedt door middel van het toezicht dat de Scheepvaartinspectie reeds mede op grond van andere wettelijke regelingen uitoefent. Met betrekking tot de inhoud zijn geen varianten overwogen, omdat de regeling strekt ter uitvoering van een verdrag en ook internationaal is besloten het verdrag in de nationale wetgeving zo nauw mogelijk te volgen.

4. Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1

Voor de definitie van het begrip olie is gebruik gemaakt van het begrip olie, bedoeld in artikel 1, onder a, van het Besluit voorkoming olieverontreiniging door schepen. Om een gehele of gedeeltelijke overlapping met de desbetreffende definitie in het Schepenbesluit te voorkomen is voor het begrip schadelijke stof in verpakte vorm verwezen naar het Handboek Gevaarlijke Stoffen, bedoeld in artikel 130e van het Schepenbesluit 1965 (Stb. 367).

De Minister van Verkeer en Waterstaat,
N. Smit-Kroes

De Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer,
E. H. T. M. Nijpels