

61

Besluit van 15 februari 1988 tot wijziging van het Legesbesluit 1983

Wij Beatrix, bij de gratie Gods, Koningin der Nederlanden, Prinses van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Op de voordracht van de Staatssecretaris van Buitenlandse Zaken en van Onze Ministers van Buitenlandse Zaken van 7 december 1987, Directie Algemene Zaken, DAZ-305040 en van Financiën van 7 december 1987, Directoraat-Generaal der Rijksbegroting, Inspectie der Rijksfinanciën, nr. 487-4949;

Gelet op artikel 2 van de Wet van 9 mei 1890 tot nadere regeling van de heffing en bestemming van de kanselarijleges (Stb. 80), zoals deze laatstelijk is gewijzigd bij de Wet van 23 juni 1923, Stb. 291;

Overwegende dat het wenselijk is kanselarijleges vast te stellen voor de paspoortboekjes en paspoortkaarten naar Europees model, alsmede de kanselarijleges voor de afgifte, verlenging of wijziging van visa te verhogen;

De Raad van State gehoord (advies van 29 december 1987, nr. W02.87.0685);

Gezien het nader rapport van de Staatssecretaris van Buitenlandse Zaken van 10 februari 1988, Directie Algemene Zaken, O-4/107379, uitgebracht mede namens Onze Ministers van Buitenlandse Zaken en van Financiën;

Hebben goedgevonden en verstaan:

ARTIKEL I

Het «Legesbesluit 1983»¹ wordt gewijzigd als volgt:

A

Aan artikel 1 wordt een onderdeel toegevoegd, luidende:

c. levenspartner:

een persoon als bedoeld in artikel 2, derde lid, van het Reglement Dienst Buitenlandse Zaken van 24 november 1986, Stb. 611.

B

In het eerste lid van artikel 2 wordt «zestien jaar» vervangen door: twaalf jaar.

C

Het tweede lid van artikel 5 wordt vervangen door een nieuw tweede lid, luidende:

2. Dit recht is niet verschuldigd voor het afgeven of verlengen van paspoorten ten behoeve van het personeel van de Dienst Buitenlandse Zaken dat in het buitenland is tewerkgesteld, hun inwonende echtgeno(o)t(e) of levenspartner en bij hen inwonende minderjarige kinderen.

D

Het eerste lid van artikel 8 wordt vervangen door een nieuw eerste lid, luidende:

1. Voor het afgeven of verlengen van een paspoort of een ander reisdocument met een geldigheidsduur van ten hoogste vijf jaar, ten behoeve van een vreemdeling al dan niet vergezeld van één of meer kinderen beneden de leeftijd van twaalf jaar, wordt aan kanselarijleges geheven een bedrag van f 54,-.

E

In artikel 9, eerste lid, wordt het zinsdeel «de artikelen 2, 3, 4, 6 en 8» vervangen door: de artikelen 2, 3, 4, 6, 8, 12a en 12c.

F

In artikel 9, tweede lid, wordt het zinsdeel «de artikelen 2, 3 en 4 verdubbeld» vervangen door: de artikelen 2, 3, 4 en 12a verhoogd met een bedrag van f 40,-.

G

Artikel 10 wordt vervangen door een nieuw artikel 10, luidende: Voor het afgeven van een laissez-passer wordt aan kanselarijleges geheven een bedrag van f 54,-.

H

Het eerste lid van artikel 11 wordt vervangen door een nieuw eerste lid, luidende:

1. Indien de aanvrager van een reisdocument reeds eerder een reisdocument werd verstrekt, welk document bij de aanvraag – anders dan door overmacht – niet compleet kan worden overgelegd, wordt boven het bedrag verschuldigd ingevolge de artikelen 2, 3, 5, 6, 8, 9, 10, 12a, 12b of 12c, alsmede 12e in het geval dat dit reisdocument wordt afgegeven door Onze Minister, aan kanselarijleges geheven een bedrag van f 86,-.

I

Na artikel 12 worden de volgende bepalingen opgenomen:

Artikel 12a

1. Voor het afgeven van een paspoortboekje naar Europees model, met een geldigheidsduur van ten hoogste vijf jaar, ten behoeve van een Nederlander, wordt aan kanselarijleges geheven een bedrag van f 65,50.

2. Voor het afgeven van een paspoortkaart naar Europees model, met een geldigheidsduur van ten hoogste vijf jaar, ten behoeve van een Nederlander, wordt aan kanselarijleges geheven een bedrag van f 60,50.

3. Voor het afgeven van een paspoortboekje of een paspoortkaart naar Europees model, met een geldigheidsduur van ten hoogste vijf jaar, ten behoeve van een Nederlander jonger dan 16 jaar, wordt aan kanselarijleges geheven een bedrag van f 33,-.

4. Voor het afgeven van een paspoortboekje naar Europees model, een groter aantal bladzijden bevattend dan een paspoortboekje bedoeld in het eerste lid, met een geldigheidsduur van ten hoogste vijf jaren, ten behoeve van een Nederlander, wordt aan kanselarijleges geheven een bedrag van f 92,25.

Artikel 12b

1. Voor het afgeven van een diplomatiek paspoortboekje of een dienstpaspoortboekje naar Europees model, met een geldigheidsduur van ten hoogste drie jaar, wordt aan kanselarijleges geheven een bedrag van f 65,50.

2. Het bepaalde in artikel 5, tweede lid, is van overeenkomstige toepassing.

Artikel 12c

1. Voor het afgeven van een paspoortboekje naar Europees model, met een geldigheidsduur van ten hoogste vijf jaar, ten behoeve van een vreemdeling, wordt aan kanselarijleges geheven een bedrag van f 65,50.

2. Voor het afgeven van een paspoortkaart naar Europees model, met een geldigheidsduur van ten hoogste vijf jaar, ten behoeve van een vreemdeling, wordt aan kanselarijleges geheven een bedrag van f 60,50.

3. Voor het afgeven van een paspoortboekje of een paspoortkaart naar Europees model, met een geldigheidsduur van ten hoogste vijf jaar, ten behoeve van een vreemdeling jonger dan 16 jaar, wordt aan kanselarijleges geheven een bedrag van f 33,-.

Artikel 12d

1. Voor het laten vermelden van de personalia van een kind jonger dan 12 jaar, in het paspoortboekje naar Europees model van één der ouders, wordt aan kanselarijleges geheven een bedrag van f 7,50.

2. Voor het laten vermelden in een paspoortboekje naar Europees model van de nieuwe woonplaats van de houd(st)er van het boekje, wordt aan kanselarijleges geheven een bedrag van f 7,50.

3. Voor het aanbrengen van andere wijzigingen of aanvullingen in een paspoortboekje naar Europees model dan die bedoeld in het eerste en tweede lid door Onze Minister wordt aan kanselarijleges geheven een bedrag van f 5,50.

Artikel 12e

Voor het afgeven van een noodpaspoort naar Europees model wordt aan kanselarijleges geheven een bedrag van f 60,50.

Artikel 12f

Voor het verlengen met een geldigheidsduur van ten hoogste één jaar van een paspoortboekje naar Europees model als bedoeld in de artikelen 12a en 12c, door functionarissen belast met de grensbewaking voor zover door Onze Minister gemachtigd, wordt aan kanselarijleges geheven een bedrag van f 96,50.

J

Artikel 19 wordt vervangen door een nieuw artikel 19, luidende:

De verantwoording en afdracht van de geheven leges vindt plaats aan Onze Minister, op de wijze door Onze Minister voor te schrijven.

ARTIKEL II

Artikel 13 van het «Legesbesluit 1983» wordt vervangen door:

Artikel 13

1. Aan kanselarijleges worden geheven voor de afgifte van:
 - a. een doorreisvisum: f 30,-;
 - b. een reisvisum voor één of meerdere reizen, met een geldigheidsduur van ten hoogste één maand: f 70,-;
 - c. een reisvisum voor één of meerdere reizen, met een geldigheidsduur van ten hoogste drie maanden: f 86,-;
 - d. een reisvisum in een collectief paspoort of een collectieve lijst: per persoon 1/10 van de voor een individueel visum vastgestelde leges, met een minimum van f 70,-.
2. Aan kanselarijleges worden geheven voor het wijzigen van een doorreisvisum in een reisvisum voor één of meerdere reizen, met een geldigheidsduur van:
 - a. één maand: f 48,50;
 - b. drie maanden: f 64,50.
3. Aan kanselarijleges worden geheven voor het verlengen van een reisvisum voor één of meerdere reizen, met een geldigheidsduur van één maand in een visum voor ten hoogste drie maanden: f 64,50.
4. Aan kanselarijleges worden geheven voor het wijzigen van een doorreisvisum op een collectief paspoort of een collectieve lijst, in een reisvisum: per persoon 1/10 van het voor een individueel visum met in achtneming van de in het tweede lid vastgestelde leges, met een minimum van f 48,50.

ARTIKEL III

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van het Staatsblad waarin het wordt geplaatst, met uitzondering van artikel II, dat in werking treedt op een nader door Onze Minister te bepalen tijdstip.

Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst en dat daarvan afschrift zal worden gezonden aan de Raad van State en de Algemene Rekenkamer.

's-Gravenhage, 15 februari 1988

Beatrix

De Staatssecretaris van Buitenlandse Zaken,
P. R. H. M. van der Linden

De Minister van Buitenlandse Zaken,
H. van den Broek

De Minister van Financiën a.i.,
R. W. de Korte

Uitgegeven de eerste maart 1988

De Minister van Justitie,
F. Korthals Altes

¹ Stb. 1983, 55, laatstelijk gewijzigd bij Koninklijk Besluit van 18 december 1986, Stb. 641

Het advies van de Raad van State is openbaar gemaakt door terinzagelegging bij het Ministerie van Buitenlandse Zaken. Tevens zal het advies met de daarbij ter inzage gelegde stukken worden opgenomen in het bijvoegsel bij de Nederlandse Staatscourant van 12 april 1988 nr. 70

NOTA VAN TOELICHTING

1. Algemeen

Op 23 juni 1981 werd door vertegenwoordigers van de Regeringen van de lidstaten van de Europese Gemeenschappen in het kader van de Raad bijeen, een resolutie ondertekend waarbij een paspoort werd vastgesteld waarvan het uniforme model een belangrijk onderdeel vormde (Pb 1981, C241, 1982, C179). Ingevolge deze resolutie is Nederland verplicht een model paspoort te ontwikkelen dat voldoet aan de eisen van de resolutie. Daarnaast bleek in toenemende mate behoefte te bestaan aan het ontwikkelen van zo fraudebestendig mogelijke reisdocumenten. Geconstateerd werd dat de huidige reisdocumenten op tamelijk ruime schaal werden vervalst, meestal om criminele redenen (innen van gestolen betaalcheques en girobetaalkaarten, handel in verdovende middelen en in vrouwen) maar ook voor terroristische doeleinden.

De eisen die werden geformuleerd om te komen tot een zo fraudebestendig mogelijk paspoort naar Europees model hebben er toe geleid dat een nieuw centraal te vervaardigen model paspoortboekje en een nieuw model paspoortkaart werden ontwikkeld. (De laatste dient ter vervanging van de huidige identiteitskaart/toeristenkaart.) Onvermijdelijk was daarbij dat de kosten voor het aanmaken van deze reisdocumenten hoger zouden zijn dan die van het thans geldende model. Uiteindelijk werd bereikt dat voor het paspoortboekje naar Europees model, dat aan de gestelde eisen voldeed, aan de producent f 33,00 (= f 27,50 productiekosten + f 5,50 BTW) moet worden betaald.

Een doorberekening van dit bedrag in de bestaande leges zou betekenen dat voor de afgifte van een dergelijk paspoort de leges zou moeten worden vastgesteld op f 84,50 (f 54,00 + f 33,00 minus f 2,50 kosten huidig paspoort), hetgeen — vermeerderd met gemeentelijke leges — een te zware last voor de burger zou vormen.

In de nota van toelichting op het Legesbesluit 1983 werd in de tweede alinea van punt 1, onder A, tot uiting gebracht dat de opbrengst voortvloeiende uit het Legesbesluit zowel als die uit de Wet op de Kanselarijrechten 1948 (Stb. I 481) dienen ter — gedeeltelijke — dekking van de kosten van het ambtelijk apparaat ressorterende onder het Ministerie van Buitenlandse Zaken, voor zover het bemoeienis heeft met de afgifte of verlenging van reisdocumenten en visa, alsmede met het verlenen van hulp en bijstand aan Nederlandse natuurlijke en rechtspersonen, wanneer deze in het buitenland in moeilijkheden zijn geraakt of aldaar moeilijkheden ondervinden.

Het vorenstaande betekent dat voor de dekking van verhoogde aanmaakkosten van het nieuwe paspoort — en daarmee van de kosten van het apparaat — ook andere bronnen beschikbaar zijn dan alleen de opbrengsten uit het Legesbesluit 1983, nl. kanselarijrechten waaronder visumrechten.

In Beneluxverband werd het onlangs noodzakelijk geacht de tarieven voor reisvisa te verhogen en de doorreis/transitvisa niet meer gratis te verstrekken. Verder zal het in de toekomst niet meer bruikbaar zijn van een verlopen reisdocument een stijging van het aantal uit te geven reisdocumenten en dus van inkomsten aan leges tot gevolg hebben.

Deze meevallers in de ontvangsten maken het mogelijk de nadelige gevolgen van het duurdere reisdocument voor de gebruiker terug te brengen en de kanselarijleges voor een paspoortboekje naar Europees model te stellen op f 65,50. Voor personen beneden de 16 jaar worden de kanselarijrechten voor een reisdocument naar Europees model gebracht op een bedrag van f 33,00. Dit bedrag is gelijk aan het bedrag dat aan de producent van het reisdocument moet worden betaald.

Doordat de Commissarissen der Koningin geen bemoeienis hebben met de afgifte van de nieuwe reisdocumenten, zullen ter zake geen provinciale leges worden geheven. Een en ander zal tot gevolg hebben dat de burger, die 16 jaar of ouder is voor het nieuwe reisdocument niet of nauwelijks meer hoeft te betalen dan voor het oude, ervan uitgaande dat slechts voor de werkelijk gemaakte kosten gemeentelijke leges in rekening zullen worden gebracht.

Aangezien het technisch nog niet mogelijk is de reisdocumenten naar Europees model op hetzelfde moment bij alle uitgiftepunten beschikbaar te stellen, is in overleg met provinciale en gemeentelijke instanties besloten over te gaan tot een gefaseerde invoering van de nieuwe reisdocumenten.

Een en ander brengt de noodzaak mee om naast de bedragen aan kanselarijleges, die in het Legesbesluit 1983 zijn vastgesteld voor de huidige reisdocumenten en die ongewijzigd blijven, nieuwe bepalingen op te nemen ter vaststelling van de bedragen aan kanselarijleges ter zake van de reisdocumenten naar Europees model.

Daarnaast is van de gelegenheid gebruik gemaakt de bestaande regeling op enige punten bij te stellen.

Bij de in het ontwerp-besluit voorgestelde wijzigingen is rekening gehouden met de uitkomsten van de parlementaire beraadslagingen inzake de invoering van de nieuwe reisdocumenten naar Europees model, waarmee de Tweede Kamer zich 4 februari jl. akkoord verklaarde.

2. Artikelsgewijze toelichting

Artikel I, onder A en C

Deze wijzigingen zijn het gevolg van het vervangen van het Reglement van de Buitenlandse Dienst 1951, Stb. 449, door het Reglement Dienst Buitenlandse Zaken van 24 november 1986, Stb. 611.

Artikel I, onder B

In verband met de beslissing dat kinderen in reisdocumenten volgens nieuw model kunnen worden bijgeschreven tot de leeftijd van twaalf jaar, dient deze leeftijdsgrens ook voor de huidige reisdocumenten te worden gehanteerd. Dit maakt wijziging van het onderhavige artikel nodig.

Artikel I, onder D

Bij de vaststelling van het bedrag aan kanselarijleges voor de uitreiking van een paspoort aan een vreemdeling is ervan uitgegaan dat de geldigheidsduur – behalve voor vluchtelingen – ten hoogste drie jaar zou zijn. Dat standpunt is inmiddels verlaten zodat de geldigheidsduur van een paspoort voor een vreemdeling, evenals die voor een Nederlander, op ten hoogste vijf jaar is gebracht. Voorts is om de redenen vermeld in de artikelsgewijze toelichting onder B de leeftijdsgrens inzake de bijschrijving van kinderen op twaalf jaar gebracht.

Artikel I, onder E

De werking van de bepaling in artikel 9, eerste lid, dient mede de nieuwe reisdocumenten te omvatten.

Artikel I, onder F

Naast uitbreiding van de werking van de bepaling in artikel 9, tweede lid, mede ten aanzien van de nieuwe reisdocumenten, is van de

gelegenheid gebruik gemaakt de extra-heffing te verbinden aan een vast bedrag van f 40,00 in plaats van een niet altijd te rechtvaardigen verdubbeling van de kanselarijleges.

Artikel I, onder G

Ook ten aanzien van het afgeven van een laissez-passer wordt het niet juist geacht voor een vreemdeling een hoger bedrag aan kanselarijleges vast te stellen.

Artikel I, onder H

De werking van de bepaling in artikel 11, eerste lid, dient mede de nieuwe reisdocumenten te omvatten.

Artikel I, onder I

In de nieuwe artikelen 12a tot en met 12f zijn opgenomen de kanselarijleges die moeten worden geheven wanneer een reisdocument naar Europees model wordt afgegeven, dan wel daarin vermelding van kinderen of van bepaalde gegevens plaatsvindt.

Het bedrag van f 65,50 dat een persoon van 16 jaar of ouder aan kanselarijleges moet betalen voor een nieuw paspoortboekje is opgebouwd uit f 27,50 (productiekosten) + f 5,50 (20% BTW) + f 32,50 (netto kanselarijleges). Bij het huidige paspoort is het nettobedrag aan kanselarijleges f 54,00 minus f 2,50 (productiekosten) = f 51,50.

Voor een paspoortkaart naar Europees model wordt een bedrag van f 60,50 geheven. Het nettobedrag aan kanselarijleges is in dat geval f 27,50 (productiekosten inclusief BTW zijn gelijk aan die voor een paspoortboekje). De paspoortkaart dient ter vervanging van de toeristenkaarten bedoeld in artikel 6, die in de toekomst komen te vervallen. De paspoortkaart zal ten hoogste vijf jaar geldig zijn. Voor een identiteitskaart (toeristenkaart) B, met een geldigheidsduur van ten hoogste twee jaar dient thans f 14,25 te worden voldaan. Over 5 jaar gerekend is dat ruim f 35,00 (netto f 33,00).

Voor personen jonger dan 16 jaar zijn de kanselarijleges bepaald op de aan het ministerie in rekening te brengen bedragen van productiekosten en 20% BTW. Al hoewel in beginsel ook alle kinderen over een eigen reisdocument dienen te beschikken om op alle eventualiteiten in het buitenland berekend te zijn, is voor kinderen jonger dan twaalf jaar de mogelijkheid tot bijschrijving in het paspoortboekje naar Europees model van één der ouders geopend. Hierbij is overwogen dat een kind als regel niet zonder begeleiding van althans één der ouders reist. Reist het kind niet met één der ouders, dan wel met de ouder in wiens paspoortboekje het niet is bijgeschreven, dan dient het over een eigen reisdocument te beschikken.

De leges voor de vermeldingen als bedoeld in artikel 12d, eerste en tweede lid, bedraagt f 7,50, bestaande uit: f 6,25 (productiekosten sticker) + f 1,25 (20% BTW). Voor het aanbrengen van andere wijzigingen of aanvullingen in het paspoortboekje naar Europees model dan die bedoeld in het eerste en tweede lid door de Minister van Buitenlandse Zaken (voornamelijk ten departemente) wordt f 5,50 aan kanselarijleges in rekening gebracht. Dit bedrag komt overeen met de in artikel 9a van het Legesbesluit 1983 genoemde kanselarijleges voor dergelijke handelingen in huidige reisdocumenten.

In artikel 12f is een bedrag aan kanselarijleges vastgesteld voor een zogenaamde noodverlenging. Voor het huidige paspoort is een dergelijke regeling getroffen in artikel 10a. Verwacht wordt dat ook in de toekomst de behoefte aan deze noodverlenging zal blijven bestaan.

Artikel II

Zoals reeds werd opgemerkt is in Beneluxverband besloten voor doorreisvisa een heffing van f 21,50 vast te stellen. Gezien de daaraan verbonden werkzaamheden werd het te bezwaarlijk geacht deze dienst gratis te blijven verrichten. Teneinde te voorkomen dat reizigers eerst bij de Nederlandse grens om een dergelijk visum vragen in plaats van zich tijdig tot een Nederlandse Vertegenwoordiging in het buitenland te wenden, zijn de ingevolge dit besluit aan de grens te heffen kanselarijleges op f 30,00 gesteld. De kanselarijleges van de overige aan de grens af te geven reisvisa zijn – evenals thans – gebaseerd op de nieuwe in Beneluxverband vastgestelde bedragen voor de afgifte van reisvisa in het buitenland vermeerderd met een bedrag van f 21,50 voor de extra-kosten. Hierdoor wordt tevens het uitzonderlijk karakter van deze visumverlening aan de grens beter tot uitdrukking gebracht.

Artikel III

De verhogingen van de rechten voor visa zullen voor de Benelux-partners gelijktijdig moeten ingaan. Met het oog daarop wordt het tijdstip van inwerkingtreding van artikel II nader bij beschikking vastgesteld.

Bij de voorbereiding van het ontwerp zijn de aanwijzingen inzake terughoudendheid met regelgeving in acht genomen.

De Staatssecretaris van Buitenlandse Zaken,
P.R.H.M. van der Linden

De Minister van Buitenlandse Zaken,
H. van den Broek

De Minister van Financiën,
H.O.C.R. Ruding