



607

Besluit van 20 december 1988, houdende wijziging van het Besluit stralenbescherming Kernenergiewet, het Bijdragenbesluit Kernenergiewet 1981 en het Besluit vervoer splijtstoffen, ertsen en radioactieve stoffen

Wij Beatrix, bij de gratie Gods, Koningin der Nederlanden, Prinses van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Op de voordracht van Onze Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer van 21 maart 1988, no. MJZ 2138032,

Centrale Directie Juridische Zaken, afdeling Wetgeving, gedaan mede namens de Staatssecretarissen van Sociale Zaken en Werkgelegenheid, en van Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur, in overeenstemming met Onze Minister van Economische Zaken;

Gelet op de artikelen 28, 29, 29a, 30, 31, 32, 34, 35, 37, 49, 53, 73 en 76 van de Kernenergiewet (Stb. 1963, 82);

De Raad van State gehoord (advies van 20 juni 1988, no. W08.88 0148);

Gezien het nader rapport van Onze Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer van 15 december 1988, no. MJZ 15D8041, Centrale Directie Juridische Zaken, afdeling Wetgeving, uitgebracht mede namens de Staatssecretarissen van Sociale Zaken en Werkgelegenheid en van Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur, in overeenstemming met Onze Minister van Economische Zaken;

Hebben goedgevonden en verstaan:

ARTIKEL I

Het Besluit stralenbescherming Kernenergiewet (Stb. 1986, 465) wordt gewijzigd als volgt.

A

In artikel 7, tweede lid, onder b, wordt «28 milligram» vervangen door: 20 milligram.

B

In artikel 54, derde lid, wordt «door detailhandelaren» vervangen door: voor detailhandelaren.

C

In artikel 56, tweede lid, vervalt «die».

D

In artikel 77, eerste lid, wordt «in de afdelingen 2, 3 en 4 van Hoofdstuk III» vervangen door: in de artikelen 21 en 24 tot en met 30 en in de afdelingen 2, 3 en 4 van Hoofdstuk III.

E

Na artikel 82 worden vier artikelen ingevoegd, luidende:

Artikel 82a

1. Degene voor wie op 31 maart 1987 een vergunning gold krachtens:

- a. artikel 29 van de wet juncto het Radioactieve-stoffenbesluit Kernenergiewet of

- b. het Toestellenbesluit Kernenergiewet,

wordt geacht een vergunning te hebben als bedoeld in artikel 29 van de wet juncto de artikelen 6 of 7 onderscheidenlijk een vergunning als bedoeld in artikel 8. Aan deze vergunning zijn de voorschriften verbonden, die waren verbonden aan de op 31 maart 1987 geldende vergunning.

2. Het eerste lid is van overeenkomstige toepassing voor degene aan wie vóór 1 april 1987 een vergunning als bedoeld in dat lid, onder a of b, was verleend, waartegen beroep was ingesteld of waartegen nog beroep kon worden ingesteld, tenzij een na de inwerkingtreding van dit besluit genomen of te nemen beslissing in beroep heeft geleid of leidt tot vernietiging van de verleende vergunning.

Artikel 82b

Degene voor wie op 31 maart 1987 een verplichting gold als bedoeld in:

- a. artikel 37 van het Radioactieve-stoffenbesluit Kernenergiewet of
- b. artikel 27 van het Toestellenbesluit Kernenergiewet.

wordt geacht een verplichting te hebben als bedoeld in artikel 75. Deze verplichting strekt tot het voldoen aan de nadere eisen, waarop de op 31 maart 1987 geldende verplichting betrekking had.

Artikel 82c

1. De instelling van wetenschap waarvoor op 31 maart 1987 een ontheffing gold krachtens artikel 29 van het Toestellenbesluit Kernenergiewet wordt geacht een ontheffing te hebben als bedoeld in artikel 76. Aan deze ontheffing zijn de voorschriften verbonden, die waren verbonden aan de op 31 maart 1987 geldende ontheffing.

2. Het eerste lid is van overeenkomstige toepassing voor de instelling van wetenschap waaraan vóór 1 april 1987 een ontheffing als bedoeld in dat lid was verleend, waartegen beroep was ingesteld of waartegen nog beroep kon worden ingesteld, tenzij een na de inwerkingtreding van dit besluit genomen of te nemen beslissing in beroep heeft geleid of leidt tot vernietiging van de verleende ontheffing.

Artikel 82d

1. Degene voor wie op 31 maart 1987 een ontheffing gold krachtens:

- a. artikel 43 van het Radioactieve-stoffenbesluit Kernenergiewet of
- b. artikel 30 van het Toestellenbesluit Kernenergiewet,

wordt geacht een ontheffing te hebben als bedoeld in artikel 77. Aan deze ontheffing zijn de voorschriften verbonden, die waren verbonden aan de op 31 maart 1987 geldende ontheffing.

2. Het eerste lid is van overeenkomstige toepassing voor degene aan wie vóór 1 april 1987 een ontheffing als bedoeld in dat lid, onder a of b, was verleend, waartegen beroep was ingesteld of waartegen nog beroep kon worden ingesteld, tenzij een na de inwerkingtreding van dit besluit genomen of te nemen beslissing heeft geleid of leidt tot vernietiging van de verleende ontheffing.

ARTIKEL II

Het Bijdragenbesluit Kernenergiewet 1981 (Stb. 455) wordt gewijzigd als volgt.

A

In artikel 3, tweede lid, wordt «artikel 6, vijfde lid, van het Radioactieve-stoffenbesluit Kernenergiewet (Stb. 1969, 404)» vervangen door: artikel 6, vierde lid, van het Besluit stralenbescherming Kernenergiewet (Stb. 1986, 465).

B

Artikel 10 wordt gewijzigd als volgt.

1. «artikel 6 van het Toestellenbesluit Kernenergiewet (Stb. 1969, 406)» wordt vervangen door: artikel 8 van het Besluit stralenbescherming Kernenergiewet.

2. In de onderdelen a en b wordt «artikel 6» telkens vervangen door: artikel 8.

ARTIKEL III

Het Besluit vervoer splijtstoffen, ertsen en radioactieve stoffen (Stb. 1987, 403) wordt gewijzigd als volgt.

A

In artikel 1, eerste lid, wordt «het Reglement betreffende het vervoer over land van gevaarlijke stoffen (Stcrt. 1979, 189);» vervangen door: het Reglement vervoer over land van gevaarlijke stoffen (Stcrt. 1985, 211);.

B

In artikel 2, derde lid, de onderdelen b, c en d, wordt «onbestraald uranium-235» vervangen door: onbestraald uranium.

C

Artikel 27, eerste lid, wordt gewijzigd als volgt.

1. «artikel 6 van het Radioactieve-stoffenbesluit Kernenergiewet (Stb. 1969, 404)» wordt vervangen door: artikel 6 van het Besluit stralenbescherming Kernenergiewet (Stb. 1986, 465).

2. «artikel 8 van dat besluit» wordt vervangen door: artikel 9 van dat besluit.

ARTIKEL IV

Dit besluit treedt in werking met ingang van de tweede dag na de datum van uitgifte van het Staatsblad waarin het is geplaatst, en werkt voor wat betreft artikel I, de onderdelen D en E, terug tot en met 1 april 1987.

Het advies van de Raad van State is openbaar gemaakt door terinzagelegging bij het Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer.

Tevens zal het advies met de daarbij ter inzage gelegde stukken worden opgenomen in het bijvoegsel bij de Nederlandse Staatscourant van 10 januari 1989, nr. 7.

Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst en dat daarvan afschrift zal worden gezonden aan de Raad van State.

's-Gravenhage, 20 december 1988

Beatrix

De Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer,
E. H. T. M. Nijpels

De Staatssecretaris van Sociale Zaken en Werkgelegenheid,
L. de Graaf

De Staatssecretaris van Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur,
D. J. D. Dees

Uitgegeven de *achtentwintigste* december 1988

De Minister van Justitie,
F. Korthals Altes

NOTA VAN TOELICHTING

1. Inleidende opmerkingen

Het onderhavige besluit strekt er toe een eind te maken aan de rechts-onzekerheid omtrent de geldigheid van krachtens het Radioactieve-stoffenbesluit Kernenergiewet (Stb. 1981, 564) en het Toestellenbesluit Kernenergiewet (Stb. 1981, 565) genomen besluiten. Voorts strekt het er toe enige fouten te herstellen in het Besluit stralenbescherming Kernenergiewet (Stb. 1986, 465) en in het Besluit vervoer splijtstoffen, ertsen en radioactieve stoffen (Stb. 1987, 403). Tenslotte is van de gelegenheid gebruik gemaakt verwijzingen in het Bijdragenbesluit Kernenergiewet 1981 (Stb. 455) naar het Radioactieve-stoffenbesluit (Stb. 1981, 564) en het Toestellenbesluit Kernenergiewet (Stb. 1981, 565) te vervangen door een verwijzing naar het Besluit stralenbescherming Kernenergiewet.

2. Rechtskracht van krachtens het Radioactieve-stoffenbesluit Kernenergiewet en het Toestellenbesluit Kernenergiewet genomen besluiten

In het Besluit stralenbescherming Kernenergiewet zijn met minimale wijzigingen de regelingen samengevoegd van het Radioactieve-stoffenbesluit Kernenergiewet en het Toestellenbesluit Kernenergiewet. De twee laatste besluiten zijn bij het Besluit stralenbescherming Kernenergiewet tevens ingetrokken. In verband daarmee zijn in het Besluit stralenbescherming Kernenergiewet in de artikelen 81 en 82 enige overgangsbepalingen opgenomen.

De overgangsbepalingen in de artikelen 81 en 82 van het Besluit stralenbescherming Kernenergiewet hebben geen betrekking op vergunningen die krachtens artikel 29, eerste lid, van de Kernenergiewet (Stb. 1963, 82) juncto het Radioactieve-stoffenbesluit Kernenergiewet of het Toestellenbesluit Kernenergiewet zijn verleend. Evenmin is in het Besluit stralenbescherming Kernenergiewet een voorziening getroffen voor de krachtens artikel 43 van het Radioactieve-stoffenbesluit Kernenergiewet of artikel 29 of 30 van het Toestellenbesluit Kernenergiewet verleende ontheffingen en voor de krachtens artikel 37 van het Radioactieve-stoffenbesluit Kernenergiewet of artikel 27 van het Toestellenbesluit Kernenergiewet gestelde nadere eisen.

De houders van vorenbedoelde vergunningen en ontheffingen verkeren in de veronderstelling dat met het intrekken van het Radioactieve-stoffenbesluit Kernenergiewet en het Toestellenbesluit Kernenergiewet de op het tijdstip van inwerkingtreding van het Besluit stralenbescherming Kernenergiewet voor hen geldende vergunning of ontheffing niet is vervallen. Een alleszins begrijpelijke veronderstelling gelet op het feit dat de bepalingen van het Besluit stralenbescherming Kernenergiewet geheel of grotendeels gelijklopend zijn aan de vergelijkbare bepalingen, die voorheen waren opgenomen in het Radioactieve-stoffenbesluit Kernenergiewet en het Toestellenbesluit Kernenergiewet. De vraag kan evenwel worden gesteld of die veronderstelling wel juist is. In ieder geval is het niet op voorhand uitgesloten dat vroeg of laat een houder van een vorenbedoelde vergunning of ontheffing door een derde wordt beticht zonder rechtsgeldige vergunning of ontheffing handelingen te verrichten met radioactieve stoffen of toestellen te gebruiken. De uitkomst van zo'n actie is onzeker, daar verschillend kan worden gedacht over de beantwoording van vorenbedoelde vraag. Het laten voortbestaan van een dergelijke rechtsonzekerheid met mogelijk repercussies voor houders van vorenbedoelde vergunningen of ontheffingen is uitermate ongewenst.

Er is geen oplossing gelegen in het ambtshalve verlenen – zo dit op basis van het besluit al mogelijk zou zijn – van vergunningen en ontheffingen krachtens het Besluit stralenbescherming Kernenergiewet aan houders van vorenbedoelde vergunningen en ontheffingen. Ambtshalve vergunningen en ontheffingverlening zou zeer zware lasten meebrengen voor het bestuursapparaat; er zouden alleen al zo'n 5400 vergunningen ambtshalve moeten worden verleend, terwijl uit een oogpunt van beleid daarvoor geen enkele noodzaak bestaat. Immers het Besluit stralenbescherming Kernenergiewet stemt inhoudelijk nagenoeg overeen met het ingetrokken Radioactieve-stoffenbesluit Kernenergiewet en het ingetrokken Toestellenbesluit Kernenergiewet. Aan de ambtshalve vergunning- en ontheffingverlening is voorts de complicatie verbonden dat derden daartegen bezwaar kunnen maken en beroep kunnen instellen zonder overigens een reële kans op succes te hebben. Immers naar mag worden verwacht zal rekening worden gehouden met het feit dat de ambtshalve vergunning- en ontheffingverlening louter en alleen de bestaande situatie continueert in verband met gerechtvaardigde aanspraken van houders van vorenbedoelde vergunningen en ontheffingen op voortzetting daarvan.

Op grond van het vorenstaande is er voor gekozen in het Besluit stralenbescherming Kernenergiewet alsnog enkele overgangsbepalingen op te nemen die de rechtspositie van de houders van vorenbedoelde vergunningen en ontheffingen continueert en hen vrijwaart van elke rechtsonzekerheid. Artikel I, onderdeel E, van het onderhavige besluit strekt daartoe.

De overgangsbepalingen in de artikelen 82a, 82c en 82d komen er op neer dat houders van vergunningen, verleend krachtens artikel 29, eerste lid, van de Kernenergiewet juncto het Radioactieve-stoffenbesluit Kernenergiewet, houders van vergunningen, verleend krachtens het Toestellenbesluit Kernenergiewet, alsmede houders van ontheffingen, verleend krachtens een van de twee vorenbedoelde besluiten, van rechtswege een vergunning of ontheffing hebben krachtens het Besluit stralenbescherming Kernenergiewet. Aan deze vergunning of ontheffing zijn van rechtswege de voorschriften verbonden die waren verbonden aan de eerder verleende vergunning of ontheffing. Op de houders van de nieuwe vergunningen en ontheffingen zijn de handhavings- en strafbepalingen van de Kernenergiewet van toepassing. In voorkomende gevallen kunnen de nieuwe vergunningen krachtens artikel 31, derde lid, juncto 20, eerste lid, van de Kernenergiewet worden ingetrokken en kunnen de daaraan verbonden voorschriften krachtens artikel 31, derde lid, juncto 20, tweede lid, van de Kernenergiewet worden gewijzigd, aangevuld of ingetrokken. Wijziging of intrekking van de nieuwe ontheffingen is mogelijk op grond van het Besluit stralenbescherming Kernenergiewet.

In de artikelen 82a, 82c en 82d worden telkens twee situaties onderscheiden namelijk de gevallen waarin op 31 maart 1987 – de dag vóór de inwerkingtreding van het Besluit stralenbescherming Kernenergiewet – de verleende vergunning of ontheffing onherroepelijk vaststond en gold en de gevallen waarin voor de inwerkingtreding van het Besluit stralenbescherming Kernenergiewet tegen de verleende vergunning of ontheffing beroep was ingesteld of nog beroep kon worden ingesteld.

In die laatste gevallen vervalt de nieuwe vergunning of ontheffing zodra de beslissing in beroep leidt tot vernietiging van de verleende vergunning of ontheffing.

In artikel 82b wordt voor houders van vergunningen, verleend krachtens artikel 29, eerste lid, van de Kernenergiewet juncto het Radioactieve-stoffenbesluit Kernenergiewet en voor houders van vergunningen, verleend krachtens het Toestellenbesluit Kernenergiewet, voor wie op 31 maart 1987 een verplichting gold als bedoeld in artikel 37 van het

Radioactieve-stoffenbesluit Kernenergiewet of artikel 27 van het Toestellenbesluit Kernenergiewet, die verplichting gehandhaafd als een verplichting bedoeld in artikel 75 van het Besluit Stralenbescherming Kernenergiewet. In de tekst van artikel 82b is uitdrukkelijk vastgelegd dat deze verplichting strekt tot het voldoen aan dezelfde nadere eisen waarop de eerder opgelegde verplichting betrekking had. Ook in dit opzicht wordt alleen de bestaande situatie gecontinueerd.

Aan artikel I, onderdeel E, van het onderhavige besluit wordt in artikel IV terugwerkende kracht verleend. Alleen op deze wijze kan aan houders van vergunningen, verleend krachtens artikel 29, eerste lid, van de Kernenergiewet juncto het Radioactieve-stoffenbesluit Kernenergiewet en aan houders van vergunningen, verleend krachtens het Toestellenbesluit Kernenergiewet, alsmede aan houders van ontheffingen, verleend krachtens beide vorenbedoelde besluiten, de zekerheid worden geboden dat zij niets te duchten hebben van het feit dat de onderwerpelijke overgangsbepalingen niet van begin af aan in het Besluit stralenbescherming Kernenergiewet waren opgenomen.

3. Redactionele verbeteringen

Zoals reeds is gesteld in antwoord op een vraag van de Vaste Commissie voor Milieubeheer uit de Tweede Kamer der Staten-Generaal over artikel 7, tweede lid, onder b, van het Besluit stralenbescherming Kernenergiewet is in dat artikel een fout geslopen. Vijfhonderd Becquerel komt overeen met 20 milligram natuurlijk uranium (Kamerstukken II 1986/87, 19 700, hoofdstuk XI, nr. 62, vraag 36). Artikel I, onderdeel A, van het onderhavige besluit zet deze fout recht.

In de onderdelen B en C van artikel I worden enige fouten hersteld in de artikelen 54, derde lid, en 56, tweede lid, van het Besluit stralenbescherming Kernenergiewet.

Artikel 77, eerste lid, van het Besluit stralenbescherming Kernenergiewet geeft de betrokken ministers de bevoegdheid in bijzondere gevallen ontheffing te verlenen van bepalingen, vervat in de afdelingen 2, 3 en 4 van Hoofdstuk III. Zowel het Radioactieve-stoffenbesluit Kernenergiewet als het Toestellenbesluit Kernenergiewet bevatte een overeenkomstig artikel. Tot de bepalingen waarvan ingevolge deze besluiten ontheffing mogelijk was behoorden bepalingen, die thans om systematische redenen zijn vervat in afdeling 1 van het Besluit stralenbescherming Kernenergiewet. Abusievelijk zijn de betreffende artikelen niet in artikel 77, eerste lid, van het Besluit stralenbescherming Kernenergiewet genoemd. Artikel I, onderdeel D, van het onderhavige besluit strekt er toe deze omissie te herstellen. In verband met de rechtszekerheid voor de houders van de hierbedoelde ontheffingen is ook aan dit artikelonderdeel in artikel IV terugwerkende kracht verleend.

In artikel 2, derde lid, van het Besluit vervoer splijtstoffen, ertsen en radioactieve stoffen is aan «onbestraald uranium» telkens ten onrechte toegevoegd «-235». Voorts wordt in dat besluit in artikel 1, eerste lid, abusievelijk verwezen naar het Reglement betreffende het vervoer over land van gevaarlijke stoffen (Stcrt. 1979, 189), terwijl in artikel 27, eerste lid, nog ten onrechte wordt verwezen naar het Radioactieve-stoffenbesluit Kernenergiewet. Artikel III strekt er toe deze verbeteringen aan te brengen.

In artikel II worden de verwijzingen in de artikelen 3 en 10 van het Bijdragenbesluit Kernenergiewet 1981 naar het Radioactieve-stoffenbesluit en het Toestellenbesluit Kernenergie vervangen door verwijzingen naar het Besluit stralenbescherming Kernenergiewet.

Deregulering

Het onderhavige besluit strekt ertoe houders van vergunningen, verleend krachtens artikel 29, eerste lid, van de Kernenergiewet juncto het Radioactieve-stoffenbesluit Kernenergiewet en houders van vergunningen, verleend krachtens het Toestellenbesluit Kernenergiewet, alsmede houders van ontheffingen, verleend krachtens beide vorenbedoelde besluiten, te continueren in hun rechtspositie en te vrijwaren van het risico dat zij worden geconfronteerd met de opvatting dat met het intrekken van het Radioactieve-stoffenbesluit Kernenergiewet de aan hen verleende vergunning of ontheffing is vervallen. Aldus wordt voorkomen dat houders van vorenbedoelde vergunningen en ontheffingen door een bepaalde wijze van regelgeving het risico lopen van extra lasten. Ook het bestuur en het justitieel apparaat wordt gevrijwaard van het risico van extra lasten.

De Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer,
E. H. T. M. Nijpels

De Staatssecretaris van Sociale Zaken en Werkgelegenheid,
L. de Graaf

De Staatssecretaris van Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur,
D. J. D. Dees