

592

Regeling van de Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer van 12 december 1988, houdende regelen met betrekking tot grenswaarden voor asbest.

De Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer,

Overwegende dat uitvoering moet worden gegeven aan de richtlijn van de Raad van de Europese Gemeenschappen van 19 maart 1987, 87/217/EEG, inzake voorkoming en vermindering van verontreiniging van het milieu door asbest;

Gelet op artikel 1a, eerste, tweede en derde lid, van de Wet verontreiniging oppervlaktewateren (Stb. 1981, 573);

Besluit:

Artikel 1

In deze regeling wordt verstaan onder:

- a. asbest: de volgende vezelachtige silicaten: crocidoliet (blauw asbest), actinoliet, anthofylliet, chrysotiel (wit asbest), amosiet (bruin asbest), tremoliet;
- b. ruw asbest: het produkt verkregen bij een eerste verbrijzeling van asbesthoudend gesteente;
- c. gebruik van asbest: werkzaamheden waarbij per jaar een hoeveelheid van meer dan 100 kg ruwe asbest wordt behandeld en die betrekking hebben op:
 1. de produktie van ruwe asbest uit asbesthoudend gesteente met uitzondering van alle procédés die rechtstreeks verbonden zijn met het winnen van het gesteente of
 2. de vervaardiging en industriële afwerking van de volgende produkten die ruwe asbest bevatten:

asbestcement of asbestcementprodukten, asbestfrictiemateriaal, asbestfilters, asbestweefsels, asbestpapier en karton, dichtings-, verpakings- en verstevigingsmateriaal van asbest, vloerbedekkingen van asbest, asbesthoudende vulmiddelen;
- d. bestaand bedrijf: een bedrijf waarin asbest wordt gebruikt:
 1. waarvan de installaties voor dat gebruik zijn gebouwd voor 31 december 1988 of waarvoor voor die datum, voor het lozen in verband met dat gebruik, een vergunning is verleend op grond van de Wet verontreiniging oppervlaktewateren (Stb. 1981, 573) en
 2. waarvan de capaciteit voor dat gebruik op of na 31 december 1988 niet aanzienlijk is uitgebreid;
- e. nieuw bedrijf: elk ander bedrijf waarin asbest wordt gebruikt;
- f. bijlage I: de bij deze regeling behorende bijlage I;
- g. bijlage II: de bij deze regeling behorende bijlage II.

Artikel 2

Ten aanzien van een nieuw bedrijf geldt voor het brengen van asbest in oppervlaktewateren als ten hoogste toelaatbare gewichtshoeveelheid de grenswaarde die overeenkomt met de waarde die het resultaat is van de toepassing van de beste bestaande technieken. Deze grenswaarde is ten aanzien van een bedrijf, behorende tot een van de in bijlage I vermelde bedrijfstakken in ieder geval niet hoger dan de in die bijlage voor die bedrijfstak aangegeven grenswaarde, bepaald op de wijze als aangegeven in bijlage II.

Artikel 3

Ten aanzien van een bestaand bedrijf gelden voor het brengen van asbest in oppervlaktewateren als ten hoogste toelaatbare gewichtshoeveelheden ten aanzien van:

- a. een bedrijf, behorende tot één van de in bijlage I genoemde bedrijfstakken: met ingang van 30 juni 1991: de in die bijlage voor die bedrijfstak aangegeven grenswaarde, bepaald op de in bijlage II aangegeven wijze;
- b. een bedrijf, behorende tot een niet in bijlage I genoemde bedrijfstak: de grenswaarde die op 31 december 1988 overeenkomt met de waarde die het resultaat is van de toepassing van de beste bestaande technieken.

Artikel 4

1. Deze regeling treedt in werking met ingang van 31 december 1988.
2. Zij wordt in het Staatsblad geplaatst.

's-Gravenhage, 12 december 1988

De Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer,
E. H. T. M. Nijpels

Uitgegeven de *zevenentwintigste* december 1988

De Minister van Justitie,
F. Korthals Altes

BIJLAGE I

Bedrijfstak	Grenswaarden ¹	
	Nieuwe be- drijven	Bestaande be- drijven m.i.v. 30-6-1991
1. Productie van asbestcement (30) ²	0 (30) ²	0
2. Productie van asbestpapier of (30) ³ asbestkarton	0 (30) ²	0

¹ a. De grenswaarden worden uitgedrukt in gram zwevende deeltjes per m³ afvalwater.

b. De grenswaarde geldt op het punt waar het asbest bevattende afvalwater de installatie voor de fabricage van asbestcement onderscheidenlijk asbestpapier of asbestkarton verlaat.

² De grenswaarde 0 kan worden bereikt door bij de produktie al het afvalwater te recirculeren. Indien recirculatie echter economisch niet uitvoerbaar is, geldt een grenswaarde van 30.

³ De grenswaarde van 0 kan worden bereikt door bij de produktie al het afvalwater te recirculeren. Tijdens de gewone reinigings- en onderhoudswerkzaamheden van de installatie kan echter lozing van afvalwater met een grenswaarde van ten hoogste 30 worden toegestaan.

BIJLAGE II

Bij het bepalen van de in de artikelen 2 en 3 van deze regeling vermelde grenswaarden is uitgegaan van de volgende wijze van meting en bemonstering:

1. De bemonstering van het afvalwater wordt zodanig uitgevoerd dat een monster wordt verkregen dat representatief is voor de lozingen gedurende 24 uur.

2. Het monster als zodanig wordt in behandeling genomen, zonder dat daaruit bezinkbare of oprijvende bestanddelen zijn verwijderd. De methode voor het meten van de totale hoeveelheid gesuspendeerde materie, uitgedrukt in gram/m³, is de filtratie over een filtreermembraan van 0,45 µm met droging bij 105^o en weging.

De analyse wordt zodanig uitgevoerd dat wordt voldaan aan de volgende eisen ten aanzien van de precisie en de systematische afwijking:

a. de precisie: tweemaal de waarde van de standaardafwijking van een serie meetuitkomsten is kleiner dan, of gelijk aan 5%;

b. de systematische afwijking: het verschil tussen de werkelijke waarde en de waarde van het rekenkundig gemiddelde van een serie meetuitkomsten is kleiner dan, of gelijk aan 10%.

De serie meetuitkomsten als bedoeld onder a. en b. bestaat uit ten minste 10 enkelvoudige meetuitkomsten. Deze meetuitkomsten worden verkregen uit metingen, verricht nadat steeds de gehele analytische opwerking is doorlopen (volgens dezelfde procedure, door dezelfde waarnemer, met dezelfde middelen en dezelfde hulpstoffen) en onder zoveel mogelijk gelijke omstandigheden als bij de analyse van het te onderzoeken monster.

Bijlagen I en II behorend bij de ministeriële regeling van 12 december 1988, Stb. 592, houdende regelen met betrekking tot grenswaarden voor asbest.

Mij bekend,

De Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer,
E. H. T. M. Nijpels

TOELICHTING

Algemeen

De Raad van de Europese Gemeenschappen heeft op 19 maart 1987¹ de richtlijn vastgesteld inzake voorkoming en vermindering van verontreiniging van het milieu door asbest. Deze richtlijn heeft niet alleen betrekking op het aquatisch milieu, doch ook onder andere op de lucht. Door middel van de onderhavige regeling wordt uitsluitend uitvoering gegeven aan de voorschriften die betrekking hebben op het oppervlaktewater. Het ligt echter in de bedoeling om de rest van de richtlijn uit te voeren door middel van algemene maatregelen van bestuur, te baseren op de Wet inzake de luchtverontreiniging, de Hinderwet en de Wet bodembescherming. Enkele onderdelen van de richtlijn zijn feitelijk al in regelgeving krachtens de Wet vervoer gevaarlijke stoffen en de Arbeidsomstandighedenwet opgenomen. Deze laatste wet beoogt de bescherming van de gezondheid van de werknemers.

De onderhavige regeling is gebaseerd op artikel 1a, derde lid, van de Wet verontreiniging oppervlaktewateren. Op grond van dat artikel geschiedt de vaststelling van grenswaarden en van de termijnen waarbinnen die moeten worden bereikt, ter uitvoering van internationale overeenkomsten of van besluiten van volkenrechtelijke organisaties, door de Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer bij ministeriële regeling die in het Staatsblad bekend gemaakt wordt.

De regeling richt zich zowel tot de vergunningverlenende instanties als rechtstreeks tot de bedrijven waarin asbest of asbestbevattende producten worden gebruikt. Enerzijds dient het vergunningverlenende gezag, overeenkomstig artikel 1, vijfde lid, van de Wet verontreiniging oppervlaktewateren, aan de vergunning voorschriften te verbinden waarbij de bepalingen van de regeling in acht worden genomen. Overigens kunnen in de vergunning ook scherpere voorschriften worden opgenomen dan de in deze regeling gestelde grenswaarden.

Anderzijds is het de justitiabelen op grond van artikel 1b van de Wet verontreiniging oppervlaktewateren, verboden bij het lozen van het asbest-bevattende afvalwater in oppervlaktewater de bepalingen van deze regeling te overtreden. Dit laatste is van belang voor vergunninghouders te wier aanzien nog geen aanpassing van de vergunningvoorschriften heeft plaatsgevonden.

In de onderhavige regeling worden verschillende bepalingen opgenomen voor installaties die vóór respectievelijk na 31 december 1988 zijn gebouwd dan wel in verband waarmee vóór respectievelijk na die datum een vergunning op grond van de Wet verontreiniging oppervlaktewateren is verleend.

De verplichtingen genoemd in artikel 2 ten aanzien van «nieuwe» bedrijven gelden voor alle bedrijven die asbest gebruiken. Voor deze bedrijven zijn geen hoogst toelaatbare gewichtshoeveelheden vastgelegd maar is aangegeven dat als grenswaarde moet worden gehanteerd die waarde die door de toepassing van de beste bestaande technieken kan worden verkregen. Tot deze bestaande technieken zal, in die gevallen waarin dat dienstig is, ook het recirculeren behoren. Voor bedrijven behorende tot bedrijfstakken genoemd in bijlage I mag deze waarde in ieder geval niet hoger zijn dan de in die bijlage voor die bedrijven aangegeven grenswaarde 0. Deze grenswaarde kan gehaald worden door al het afvalwater vrijkomend bij het productieproces te recirculeren. Indien recirculeren economisch niet uitvoerbaar is, geldt in geval van het produceren van asbestcement een grenswaarde van 30 gram totaal

¹ Publicatieblad van de Europese Gemeenschappen nr. L85/40 van 28 maart 1987.

zwevende deeltjes per m³ afvalwater. In dat geval zullen in de individuele lozingsvergunning, rekening houdend met de specifieke omstandigheden van het bedrijf, het volume van het afvalwater per tijdseenheid of de totale gewichtshoeveelheid zwevende deeltjes per ton produkt worden vastgesteld. Voor wat betreft de productie van asbestpapier of asbestkarton houden de beste bestaande technieken thans eveneens recycling van het afvalwater in. Hierop wordt slechts een uitzondering toegestaan tijdens de gewone reinigings- en onderhoudswerkzaamheden.

Voor de «bestaande» bedrijven is een onderscheid gemaakt tussen bedrijven die behoren tot de bedrijfstakken genoemd in de bij deze regeling behorende bijlage I en bedrijven die behoren tot andere hier niet genoemde bedrijfstakken. Voor de bestaande bedrijven die behoren tot de in bijlage I genoemde bedrijfstakken zijn grenswaarden aangegeven die op 30 juni 1991 bereikt moeten zijn. Net als bij de nieuwe bedrijven is ook hier de grenswaarde in beginsel nul hetgeen kan worden bereikt door recycling van het afvalwater. De uitzonderingen hierop welke zijn genoemd bij de nieuwe bedrijven, gelden ook hier. Voor de niet in de bijlage genoemde bedrijfstakken gelden met ingang van 31 december 1988 de grenswaarden die door toepassing van de op die datum beste bestaande technieken verkregen kunnen worden.

Toelichting op de bijlagen

De in de bijlage I aangegeven grenswaarden zijn gebaseerd op de in bijlage II aangegeven meetmethode. Met behulp van de meetgegevens kan worden bepaald of de lozingen onder de in bijlage I voorgeschreven grenswaarden blijven.

Met betrekking tot de in bijlage II aangegeven analyse-methode wordt toepassing aanbevolen van genormaliseerde methoden welke door het Nederlands Normalisatie Instituut terzake worden opgesteld.

In deze regeling is slechts aangegeven van welke controleprocedure is uitgegaan bij het vaststellen van de in bijlage I genoemde grenswaarden. Om na te gaan of aan de gestelde eisen wordt voldaan wordt derhalve aanbevolen deze controleprocedure in de praktijk en bij het voorschrijven van meetmethoden in de vergunningen te gebruiken.

De Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer,
E. H. T. M. Nijpels