
545

Besluit van 17 november 1988, houdende de vaststelling van de brandweeropleidingen, welke worden afgesloten met een rijksexamen (Besluit rijksexamen brandweeropleidingen)

Wij Beatrix, bij de gratie Gods, Koningin der Nederlanden, Prinses van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Op de voordracht van de Staatssecretaris van Binnenlandse Zaken van 12 september 1988, directoraat-generaal voor Openbare Orde en Veiligheid, nr. Eproj.88/63/4;

Gelet op artikel 15, eerste lid, van de Brandweerwet 1985 (Stb. 87);
Gehoord de Brandweerraad;

De Raad van State (advies van 13 oktober 1988, nr. W04.88.0516);

Gezien het nader rapport van de Staatssecretaris van Binnenlandse Zaken van 8 november 1988, directoraat-generaal voor Openbare Orde en Veiligheid, nr. Eproj.88/63/8;

Hebben goedgevonden en verstaan:

Artikel 1

Als opleidingen, bedoeld in artikel 15, eerste lid, van de Brandweerwet 1985 worden aangewezen:

- a. de basisopleidingen:
 1. brandwacht;
 2. brandwacht eerste klasse;
 3. hoofdbrandwacht;
 4. onderbrandmeester;
 5. brandmeester;
 6. adjunct-hoofdbrandmeester;
 7. hoofdbrandmeester;
 8. commandeur.
- b. de aanvullende opleidingen:
 1. brandweerdruiker;
 2. explosievenverkenner;
 3. hoofd berichtencentrum;
 4. commandant pioniergroep;
 5. gevaarlijke stoffen-/ontsmettingsdeskundige;
 6. staffunctionaris sectorcommando.

Artikel 2

Dit besluit treedt in werking met ingang van de tweede dag na datum van uitgifte van het Staatsblad waarin het wordt geplaatst en werkt terug tot en met 1 september 1988.

Artikel 3

Dit besluit kan worden aangehaald als Besluit rijksexamen brandweeropleidingen.

Het advies van de Raad van State wordt niet openbaar gemaakt op grond van het bepaalde in artikel 25a, derde lid, onder b, van de Wet op de Raad van State.

Lasten en bevelen dat dit besluit met daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst en dat daarvan afschrift zal worden gezonden aan de Raad van State.

's-Gravenhage, 17 november 1988

Beatrix

De Staatssecretaris van Binnenlandse Zaken,
D. IJ. W. de Graaff-Nauta

Uitgegeven de zesde december 1988

De Minister van Justitie a.i.,
C. P. van Dijk

NOTA VAN TOELICHTING

Algemeen

In artikel 15, eerste lid, van de Brandweerwet 1985 (Stb. 87) is bepaald, dat bij algemene maatregel van bestuur wordt vastgesteld welke opleidingen worden afgesloten met een vanwege de Minister van Binnenlandse Zaken afgenomen examen; de Minister van Binnenlandse Zaken stelt het examenreglement vast en geeft het diploma af. Het doel van dit artikel is de zorg, die het Rijk heeft voor de kwaliteit van de brandweeropleidingen tot uiting te brengen. Het artikel biedt daarmee de mogelijkheid de verantwoordelijkheden voor de brandweeropleidingen tussen de verschillende bestuurslagen af te bakenen. Het is uitdrukkelijk niet de bedoeling, dat het Rijk de brandweeropleidingen in vergaande mate regelt. De gemeenten hebben de taak zorg te dragen voor brandweeropleidingen.

In de Brandweerwet 1985 wordt in artikel 3 in het bijzonder bepaald, dat de regionale brandweren brandweeropleidingen verzorgen. De regionale brandweren hebben voor dat doel (inter)regionale opleidingsinstituten opgericht. De coördinatie van de uitvoering van de activiteiten geschiedt door de overkoepelende Stichting Brandweeropleiding in Nederland.

In deze structuur is het Rijk verantwoordelijk voor de afsluiting van een aantal met name genoemde opleidingen. Het Rijk stelt het examenreglement vast en geeft het diploma af.

De controle op de kwaliteit van het onderwijs geschiedt derhalve aan het eind van de opleiding. De onderwijsvrijheid blijft daarmee volledig in stand.

In 1985 heeft mijn ambtsvoorganger besloten, dat de toen bestaande brandweeropleidingen herziening behoeftten, mede gezien de evaluatie van de in 1983 doorgevoerde wijzigingen. Vanaf de opleiding brandwacht 1e klasse was enerzijds sprake van overbodige elementen in de opleiding, anderzijds van tekort schieten in opleidingen voor specifieke taken en functies.

Een tweede overweging tot herziening van het brandweeronderwijs, is het feit, dat ingevolge artikel 11, tweede lid, van de Rampenwet (Stb. 1985, 88) jo, de artikelen 1 en 3 van de Brandweerwet 1985 de brandweer een centrale plaats inneemt in de nieuwe rampenbestrijdingsorganisatie. Om de brandweer in staat te stellen daaraan inhoud te geven zijn onder andere nieuwe opleidingen nodig.

In goed overleg tussen het Rijk en de andere voor het brandweeronderwijs verantwoordelijke organisaties is gekomen tot een nieuwe structuur van het brandweeronderwijs, die in hoofdlijnen is opgebouwd uit aan de rangen gekoppelde opleidingsniveaus met per opleidingsniveau de mogelijkheid van verplicht gestelde onderwijsmodulen en per specialisatie te kiezen onderwijsmodulen.

Het geheel van deze verplichte en keuzeonderwijsmodulen vormt de basisopleiding voor een rang. Daarnaast bestaan aanvullende opleidingen; dit zijn onderwijsmodulen welke niet in de basisopleidingen zijn opgenomen.

Deze nieuwe structuur alsmede de afbakening van de verantwoordelijkheden van het Rijk en de andere voor het brandweeronderwijs verantwoordelijke instanties zijn vastgelegd in een tweetal overeenkomsten tussen het Rijk, de Koninklijke Nederlandse Brandweervereniging als vertegenwoordiger van de regionale brandweren, en de Stichting Brandweer Opleiding in Nederland, waarin onder meer deelnemen de Vereniging van Nederlandse Gemeenten als vertegenwoordiger van de

gemeentebesturen, het College van Commandanten van Regionale Brandweren als vertegenwoordiger van de commandanten van de regionale brandweren alsmede de Nederlandse Vereniging van Brandweercommandanten, de Stichting Bedrijven met een Bedrijfsbrandweer en de Nederlandse Vereniging Bedrijfshulpverlening.

Als uitvloeisel van deze overeenkomsten wordt thans invulling gegeven aan het bepaalde in artikel 15 van de Brandweerwet 1985.

Zoals ik in het begin van deze toelichting reeds vermeldde, heeft het Rijk een zorg voor de kwaliteit van de opleidingen voor de brandweer.

Het zou echter te ver gaan, indien de rijksverantwoordelijkheid zich uitstrekt tot de opleidingen voor alle functies. Er bestaan opleidingen, waarvoor afsluiting onder verantwoordelijkheid van het Rijk niet noodzakelijk wordt geacht.

Bij de bepaling van de opleidingen die met een rijksexamen worden afgesloten zijn in het algemeen de volgende overwegingen gemaakt. Bepaalde functies bij de brandweer worden meer bepalend geacht voor de kwaliteit van het functioneren van de organisatie dan andere functies. Dit geldt met name voor leidinggevende functies. Tevens geldt dit voor functies die in het bijzonder betrekking hebben op het functioneren van de organisatie in buitengewone omstandigheden. Een tweede overweging, die een rol speelt is de veiligheid van de functionaris. De omstandigheden, waaronder een functie wordt uitgeoefend, kunnen het noodzakelijk maken, dat het Rijk eisen stelt aan de opleiding voor een dergelijke functie.

Voor het afsluiten met een rijksexamen van de basisopleidingen en enkele aanvullende opleidingen voor manschappen heeft naast bovengenoemde overwegingen het feit een rol gespeeld, dat om tot de vereiste algemene inzetbaarheid te komen een eenduidige basisopleiding noodzakelijk is.

Uit het beginsel, dat het operationele niveau gehandhaafd moet blijven vloeit voort, dat het volgen van de basisopleidingen voor onderofficieren geen vrijblijvende zaak kan zijn. Mede om deze reden is besloten tot het instellen van een rijksexamen voor de basisopleidingen en enkele aanvullende opleidingen voor onderofficieren.

Het Rijk, de regio's en de gemeenten hebben een gemeenschappelijk belang bij goed opgeleide officieren. Enerzijds nemen de brandweerofficieren in de eigen organisatie «sleutelposities» in, terwijl anderzijds met name in het kader van de rampenbestrijding nadrukkelijk met andere organisaties moeten kunnen samengewerkt bij de voorbereiding en de uitvoering van de opgedragen taken. Eenheid in denken en handelen, algemene inzetbaarheid en uitwisselbaarheid zijn derhalve de uitgangspunten voor officieren. Dit geldt eens te meer voor de brandweerorganisaties, waar de officieren binnen de regio of gemeenten veelal zelf een taak op zich nemen bij het opleiden en oefenen van de manschappen en/of onderofficieren. Op grond van het voorgaande worden de basisopleidingen van officieren alsmede enkele aanvullende opleidingen voor officieren afgesloten met een vanwege de Minister van Binnenlandse Zaken afgenomen examen. Dit sluit tevens aan op artikel 15, tweede lid, waarin wordt bepaald, dat de opleiding en vorming van beroepsbrandweerofficieren die worden aangesteld bij een publiekrechtelijk lichaam geschieden vanwege de Minister van Binnenlandse Zaken.

Deregulering

Bij de totstandkoming van dit besluit heb ik de toetsingspunten betrokken, die zijn aangegeven in de «Aanwijzingen inzake de toetsing

van ontwerpen van wet en van algemene maatregelen van bestuur», die op 16 januari 1985 door de minister-president zijn vastgesteld.

Voor wat betreft de doelstelling van de regeling zij verwezen naar hetgeen hierover in het algemeen deel van de toelichting is uiteengezet.

In de regeling vindt geen delegatie plaats. Het karakter van de regeling brengt met zich mee, dat de bestuurlijke lasten, die met de uitvoering van de regeling gemoeid zijn, gering zijn. Deze bestaan uit het afnemen van de rijksexamens. De regeling bevat geen procedurele voorschriften. De bestuurlijke lasten voor de lokale overheden zijn nihil.

Uit de regeling vloeien geen lasten voor het justitieel en bestuurlijk apparaat voort. Het karakter van de regeling brengt met zich, dat er geen vorm van rechtsbescherming in opgenomen behoeft te worden.

Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1

In dit artikel wordt bepaald welke opleidingen worden afgesloten met een rijksexamen.

Artikel 2

Aan dit besluit is terugwerkende kracht verleend tot en met 1 september 1988, aangezien een datum van 1 september aansluit op het door de meeste opleidingsinstituten gehanteerde cursusjaar.

De Staatssecretaris van Binnenlandse Zaken,
D. I. W. de Graaff-Nauta