

394

Besluit van 18 augustus 1988, houdende bepalingen inzake het register van registerloodsen (Loodsenregisterbesluit)

Wij Beatrix, bij de gratie Gods, Koningin der Nederlanden, Prinses van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Op de voordracht van Onze Minister van Verkeer en Waterstaat van 29 april 1988, nr. S/J 30.742/88, Directoraat-Generaal Scheepvaart en Maritieme Zaken;

Gelet op de artikelen 21, tweede lid, 22, derde lid, en 24, eerste lid, onderdelen e en f, en vierde lid, van de Loodsenwet (Stb. 1988, 353);
De Raad van State gehoord (advies van 14 juni 1988, no. W09.88.0221);

Gezien het nader rapport van Onze Minister van Verkeer en Waterstaat van 9 augustus 1988, no. S/J 31.339/88, Directoraat-Generaal Scheepvaart en Maritieme Zaken;

Hebben goedgevonden en verstaan:

HOOFDSTUK I ALGEMENE BEPALINGEN

Artikel 1

In dit besluit wordt verstaan onder:

- a. loodsreis: het varen op een schip op een loodsplichtige scheepvaartweg, waarbij de registerloods loodsdienst verricht in de zin van artikel 2, eerste lid, van de Loodsenwet (Stb. 1988, 353);
- b. peilreis: het varen op een schip op een scheepvaartweg, anders dan voor een loodsreis, met het doel de specifiek benodigde kennis voor een registerloods van een scheepvaartweg op peil te brengen of te houden.
- c. reis: een loodsreis dan wel een peilreis;

HOOFDSTUK II ERVARINGS- EN GESCHIKTHEIDSEISEN

§ 1. Feitelijke beroepsuitoefening

Artikel 2

1. Op het samenstel van de loodsplichtige scheepvaartwegen waarvoor een registerloods bevoegd is, moet hij in een periode van vierentwintig aaneengesloten maanden ten minste zeventig reizen maken.

2. Op andere dan de in artikel 10, eerste lid, van de Scheepvaartverkeerswet (Stb. 1988, 352) bedoelde scheepvaartwegen, waarvoor een

registerloods bevoegd is, moet hij in een periode van vierentwintig aaneengesloten maanden ten minste vier reizen maken.

3. Als bewijs van een reis geldt:

- a. een door degene, die belast is met het gezag over het schip, ondertekend loodscertificaat als bedoeld in artikel 9, eerste lid, van het Voorschriftenbesluit registerloodsen (Stb. 1988, 395); of
- b. een verklaring van het bestuur van de regionale loodsencorporatie, dat de registerloods een peilreis heeft gemaakt, onder vermelding van de betreffende scheepvaartweg en de datum van de peilreis.

Artikel 3

1. Indien de registerloods niet kan voldoen aan de in artikel 2, eerste of tweede lid, gestelde eisen, kan Onze Minister de ontheffing, bedoeld in artikel 24, vierde lid, van de Loodsenwet, verlenen, indien dit het gevolg is van:

- a. het uitoefenen van de functie van voorzitter van de corporatie, of van een regionale loodsencorporatie, dan wel van bestuurslid van een regionale loodsencorporatie;
- b. het met instemming van de algemene raad volgen van een opleiding of studie; of
- c. een bijzondere omstandigheid.

2. Een ontheffing wordt verleend voor bepaalde tijd, en kan voor bepaalde tijd worden verlengd, indien van één van de oorzaken genoemd in het eerste lid, nog sprake is.

Artikel 4

Onze Minister zendt een afschrift van de ontheffing of de verlenging ervan aan de algemene raad.

§ 2. Lichamelijke en geestelijke geschiktheid

Artikel 5

De registerloods moet in het bezit zijn van de volgende geneeskundige verklaringen:

- a. de verklaring van geschiktheid voor de zeevaart, bedoeld in artikel 31, eerste lid, van het Schepelingenbesluit 1937 (Stb. 242), of
- b. de verklaring van tijdelijke of voorlopige ongeschiktheid voor de zeevaart, bedoeld in artikel 31, vijfde lid, van het Schepelingenbesluit 1937; en
- c. de verklaringen betreffende het gezichts- en gehoororgaan van kapiteins en stuurlieden, bedoeld in artikel 118, eerste lid, onderdeel a, van het Schepenbesluit 1965 (Stb. 367).

Artikel 6

Voor het verkrijgen van de in artikel 5 bedoelde geneeskundige verklaringen zijn van overeenkomstige toepassing:

- a. de artikelen 31, met uitzondering van het zesde lid, 32, 33, eerste lid, 34 en 35, met uitzondering van het eerste lid, van het Schepelingenbesluit 1937, en de op die artikelen berustende bepalingen; en
- b. artikel 118, eerste lid, onderdeel a, tweede en derde lid, met de daarbij behorende bijlage XXIII, van het Schepenbesluit 1965, en de op dat artikel en die bijlage berustende bepalingen.

Artikel 7

De registerloods is verplicht de geneeskundige verklaringen, bedoeld in artikel 5, alsmede de geneeskundige verklaring van blijvende ongeschikt-

heid, bedoeld in artikel 31, vijfde lid, van het Schepelingenbesluit 1937, onverwijld en aangetekend aan de algemene raad te zenden.

HOOFDSTUK III HET REGISTER

§ 1. Inschrijving

Artikel 8

1. De aanvraag tot inschrijving in het register wordt bij aangetekende brief ingediend bij de algemene raad.

2. Bij de aanvraag, bedoeld in het eerste lid, worden overgelegd:

- a. een uittreksel uit het persoonsregister of uit een gelijkwaardig buitenlands register;
- b. de bewijsstukken, waaruit blijkt dat de aanvrager met goed gevolg de examens, bedoeld in artikel 20, eerste lid, van de Loodsenwet, heeft afgelegd en waaruit tevens blijkt tot welke regionale loodsencorporatie betrokkene behoort;
- c. de toepasselijke geldige geneeskundige verklaringen, bedoeld in artikel 5; en
- d. twee goedgeijkende pasfoto's van de aanvrager, aan de achterkant voorzien van diens naam, voorletters en geboortedatum.

3. De stukken, genoemd in het tweede lid, onderdelen b en c, worden na inschrijving aan de betrokken registerloods teruggezonden.

Artikel 9

1. Na ontvangst van de bescheiden, genoemd in artikel 8, tweede lid, schrijft de algemene raad de aanvrager als registerloods in het register in met ingang van de eerste dag van de maand volgend op die van de werkdag dat deze bescheiden zijn ontvangen.

2. Bij de inschrijving vermeldt de algemene raad de geschiktheid, dan wel de tijdelijke of voorlopige ongeschiktheid voor de zeevaart, welke blijkt uit de geneeskundige verklaring van betrokkene. Daarbij wordt de datum van afgifte van de verklaring vermeld.

§ 2. Wijziging

Artikel 10

De registerloods meldt een wijziging van zijn naam, voornamen of adres aan de algemene raad.

Artikel 11

De algemene raad brengt ambtshalve een wijziging aan in het register, voor zover het de gegevens van de loodsplichtige scheepvaartwegen of de categorieën van schepen betreft, waarvoor de registerloods bevoegd is:

- a. indien het een wijziging betreft die als gevolg van tijdsverloop voortvloeit uit de verordening op grond van artikel 4, eerste lid, van de Loodsenwet; en
- b. indien het een wijziging betreft die voortvloeit uit de voorschriften, verbonden aan de ontheffing, bedoeld in artikel 24, vierde lid, van de Loodsenwet.

Artikel 12

1. De algemene raad tekent in het register na ontvangst de inhoud aan van:

- a. een geneeskundige verklaring als bedoeld in artikel 5;
 - b. een verklaring van het bestuur van de regionale loodsencorporatie, waartoe de registerloods behoort, waaruit een wijziging van de bevoegdheid van de registerloods blijkt, die voortvloeit uit de verordening op grond van artikel 4, eerste lid, van de Loodsenwet, anders dan bedoeld in artikel 11, onderdeel a;
 - c. een verklaring van de registerloods van wijziging van persoonsgegevens als bedoeld in artikel 10;
 - d. een verklaring van de besturen van de betreffende regionale loodsencorporaties, waaruit blijkt dat de registerloods tot een andere regionale loodsencorporatie is gaan behoren;
 - e. een beperking van de bevoegdheid, bedoeld in de artikelen 28, eerste lid, onderdelen c of d, of 48, van de Loodsenwet, die voor tenuitvoerlegging vatbaar is geworden;
 - f. de verklaring van de regionale loodsencorporatie, waartoe de registerloods behoort, en de daarbij gevoegde afschriften van loodscertificaten, waaruit blijkt dat de betreffende registerloods niet aan de in artikel 2, tweede lid, gestelde eis heeft voldaan, met dien verstande dat de betrokken registerloods zijn bevoegdheid voor de in dat lid bedoelde scheepvaartwegen verliest.
2. Het eerste lid, onderdeel f, blijft buiten toepassing ten aanzien van de registerloods, voor wie een ontheffing geldt krachtens artikel 24, vierde lid, van de Loodsenwet.

§ 3. Doorhaling

Artikel 13

1. De algemene raad haalt de inschrijving van een registerloods ambtshalve door:
- a. indien een of meer van de geneeskundige verklaringen voor die registerloods ongeldig zijn geworden door tijdsverloop en niet binnen dertig dagen nieuwe geneeskundige verklaringen als bedoeld in artikel 5, door de algemene raad zijn ontvangen;
 - b. na ontvangst van de verklaring van blijvende ongeschiktheid voor de zeevaart, bedoeld in artikel 31, vijfde lid, van het Schepelingenbesluit 1937; of
 - c. na ontvangst van de verklaring van de regionale loodsencorporatie, waartoe de registerloods behoort, met bijgevoegde afschriften van loodscertificaten, waaruit blijkt dat de registerloods niet heeft voldaan aan het vereiste van artikel 2, eerste lid.
2. Het eerste lid, onderdeel c, blijft buiten toepassing ten aanzien van de registerloods, voor wie een ontheffing geldt krachtens artikel 24, vierde lid, van de Loodsenwet.

§ 4. Overige vermeldingen

Artikel 14

1. De algemene raad vermeldt in het register de datum van:
- a. afgifte van een ontvangen geneeskundige verklaring als bedoeld in artikel 5;
 - b. inschrijvingen als bedoeld in artikel 9, eerste lid, van dit besluit, en in artikel 25, van de Loodsenwet;
 - c. een wijziging als bedoeld in artikel 11, en artikel 12, eerste lid, onderdelen b, c en f, waarbij als datum geldt de dag dat ten aanzien van betrokkene feitelijk een wijziging in het register wordt aangebracht;
 - d. een wijziging als bedoeld in artikel 12, eerste lid, onderdeel e, waarbij als datum geldt de dag waarop de ten grondslag liggende

rechterlijke uitspraak of maatregel voor tenuitvoerlegging vatbaar is geworden;

e. inschrijving van de betrokken registerloods in een andere regionale loodsencorporatie, in het geval, bedoeld in artikel 12, onderdeel d;

f. een doorhaling als bedoeld in artikel 24, eerste lid, met uitzondering van onderdeel g, van de Loodsenwet;

g. een doorhaling als bedoeld in artikel 24, eerste lid, onderdeel g, van de Loodsenwet, waarbij als datum geldt de dag waarop de aan de schorsing van de bevoegdheid ten grondslag liggende rechterlijke uitspraak of maatregel voor tenuitvoerlegging vatbaar is geworden;

h. een ontheffing als bedoeld in artikel 24, vierde lid, van de Loodsenwet, waarbij als datum geldt de dag waarop de ontheffing definitief is geworden, tenzij in de ontheffing een andere aanvangsdatum wordt bepaald, in welk geval deze laatste datum geldt;

i. een verlenging van een ontheffing als bedoeld in artikel 3, tweede lid, waarbij als datum geldt de dag waarop de verlenging definitief is geworden, tenzij in de verlenging een andere aanvangsdatum wordt bepaald, in welk geval deze laatste datum geldt; en

j. de beëindiging van een ontheffing als bedoeld in artikel 24, vierde lid, van de Loodsenwet, of een verlenging daarvan als bedoeld in artikel 3, tweede lid, waarbij als datum geldt de dag waarop in de ontheffing of de verlenging daarvan de beëindigingsdatum ervan is bepaald.

2. De algemene raad maakt in het register aantekening van iedere maatregel en van ieder rechterlijk vonnis als bedoeld in de artikelen 28, eerste lid, onderdelen c en d, en 48, van de Loodsenwet.

§ 5. Bekendmakingen

Artikel 15

1. De algemene raad verstrekt de verklaring, bedoeld in artikel 22, tweede lid, van de Loodsenwet, onverwijld na de inschrijving of na beëindiging van de schorsing aan de betrokken registerloods.

2. De algemene raad zendt een afschrift van de verklaring aan de regionale loodsencorporatie, waartoe de registerloods behoort.

3. De algemene raad stelt de registerloods schriftelijk in kennis van een wijziging van de inschrijving, bedoeld in de artikelen 11, of 12, eerste lid, en zendt een afschrift van deze kennisgeving aan het bestuur van de regionale loodsencorporatie, waartoe de registerloods behoort.

4. De algemene raad stelt de registerloods bij aangetekende brief in kennis van de doorhaling van de inschrijving.

5. De registerloods is verplicht, nadat zijn inschrijving is doorgehaald de verklaring onverwijld bij de algemene raad in te leveren.

Artikel 16

De algemene raad maakt de in een kalenderjaar verrichte inschrijvingen, wijzigingen en doorhalingen van de inschrijving van registerloodsen in het register binnen drie maanden na afloop van dat jaar in de Nederlandse Staatscourant bekend.

Artikel 17

1. De gegevens, bedoeld in artikel 21, derde lid, van de Loodsenwet, en in artikel 14, tweede lid, van dit besluit, alsmede van de wijziging daarvan worden aan een ieder die daarom verzoekt verstrekt tegen een door Onze Minister vast te stellen tarief, ter dekking van de daarmee verband houdende kosten.

2. De vergoedingen, bedoeld in het eerste lid, zijn verschuldigd aan de algemene raad.

3. Aan Onze Minister worden de gegevens kosteloos verstrekt.

HOOFDSTUK IV OVERGANGSBEPALINGEN

Artikel 18

De registerloods, die op grond van artikel 63, eerste lid, van de Loodsenwet, in het register is ingeschreven, dient binnen een jaar na inschrijving te voldoen aan artikel 5.

Artikel 19

De algemene raad zendt de registerloods, die krachtens artikel 63, eerste lid, van de Loodsenwet, in het register is ingeschreven, de verklaring, bedoeld in artikel 22, tweede lid, van de Loodsenwet, binnen een maand na de inschrijving toe.

HOOFDSTUK V OVERIGE BEPALINGEN

Artikel 20

Dit besluit treedt in werking met ingang van 1 september 1988.

Artikel 21

Dit besluit kan worden aangehaald als: Loodsenregisterbesluit.

Het advies van de Raad van State wordt niet openbaar gemaakt op grond van het bepaalde in artikel 25a, derde lid, onder b, van de Wet op de Raad van State.

Lasten en bevelen dat dit besluit met daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst dat daarvan afschrift zal worden gezonden aan de Raad van State.

's-Gravenhage, 18 augustus 1988

Beatrix

De Minister van Verkeer en Waterstaat,
N. Smit-Kroes

Uitgegeven de *dertigste* augustus 1988

De Minister van Justitie,
F. Korthals Altes

NOTA VAN TOELICHTING

1. Algemeen

1.1. Inleiding

In onderhavig besluit wordt uitvoering gegeven aan enige bepalingen van de Loodsenwet (Stb. 1988, 353), met betrekking tot de bevoegdheden van registerloodsen, en het register.

Het loodsen van zeeschepen op loodsplichtige scheepvaartwegen wordt in deze wet georganiseerd in een openbaar lichaam van beroep, de Nederlandse loodsencorporatie. De bij dit openbaar lichaam aangesloten loodsen zijn bij uitsluiting bevoegd zich aan te bieden als loods op zeeschepen en andere – op grond van de Scheepvaartverkeerswet (Stb. 1988, 352) – loodsplichtige schepen op loodsplichtige scheepvaartwegen. Het lidmaatschap van de corporatie, alsmede de bevoegdheid van een individuele registerloods, kunnen worden afgeleid uit een openbaar loodsenregister, gecreëerd bij artikel 21 van de Loodsenwet.

De ingeschreven loodsen, de registerloodsen, moeten bij de uitoefening van hun beroep voldoen aan eisen, die de kwaliteit en de continuïteit van de dienstverlening (moeten) waarborgen. Omdat de betreffende gegevens omwille van rechtszekerheid eveneens in het register worden opgenomen, zijn deze eisen zoveel mogelijk in dit besluit bepaald, naast nadere regels inzake het register. Op deze wijze zijn zowel regels inzake eisen voor inschrijving als regels inzake de inschrijving bij elkaar in één besluit vervat.

1.2. Volgorde en opzet

Na enige begripsbepalingen in hoofdstuk I, bepaalt hoofdstuk II de nadere eisen waaraan de registerloodsen bij de uitoefening van hun beroep moeten voldoen.

Daarbij wordt in de paragrafen 1 en 2 uitvoering gegeven aan het bepaalde in de artikelen 24, eerste lid, onderdelen e en f, en 24, vierde lid, van de Loodsenwet.

Hoofdstuk III stelt regels inzake de wijze van registreren van de relevante gegevens. Daarbij wordt in de paragrafen 1 tot en met 6 uitvoering gegeven aan het bepaalde in de artikelen 21, tweede lid en 22, derde lid van de Loodsenwet. In dit hoofdstuk is getracht een zo volledig mogelijk beeld van de te verrichten handelingen van de registerbeheerder te geven. Dit heeft in een enkel geval weliswaar een zekere herhaling van de Loodsenwet tot gevolg, de overzichtelijkheid van de regelgeving betreffende het register is er echter mee gediend.

1.3. Uitgangspunten

1.3.1. Kwaliteit en continuïteit van de dienstverlening

De normstelling ten aanzien van de kwaliteit en de continuïteit van de dienstverlening moet aan twee voorwaarden voldoen:

- de normstelling moet flexibel zijn; een snel wijzigende praktijk mag niet steeds een wijziging van de normstelling tot gevolg hebben;
- de normstelling moet duidelijk en concreet zijn; de individuele registerloods moet daaruit zelf kunnen afleiden aan welke eisen hij moet voldoen en welke bevoegdheden hij heeft.

Met het stellen van deze voorwaarden wordt beoogd te bereiken dat de verantwoordelijkheid van de ondergetekende voor de kwaliteit en de continuïteit van de dienstverlening zonder frequent of ingrijpend wijzigen van de normstelling is waar te maken. Dit versterkt de rechtszekerheid voor betrokkenen.

1.3.2. *Inrichting en beheer van het register*

Op grond van artikel 21, vijfde lid, van de Loodsenwet, is de algemene raad de beheerder van het register.

De inrichting en het beheer van het register moeten voldoen aan de volgende twee voorwaarden:

- de beheerder mag de gegevens voor het register slechts marginaal toetsen;
- de gegevens in het register moeten zo recent en exact mogelijk zijn.

Deze voorwaarden zijn enerzijds gesteld om te voorkomen dat de verantwoordelijkheid van de ondergetekende voor de kwaliteit en de continuïteit van de dienstverlening afhankelijk wordt gesteld van een beoordeling of interpretatie van normen en regels door de beheerder.

Anderzijds wordt ermee bevorderd dat een ieder die de gegevens van het register gebruikt, op de juistheid ervan kan vertrouwen.

1.4. *Uitwerking van de uitgangspunten*

1.4.1. *Kwaliteit en continuïteit van de dienstverlening*

De eisen, zoals opgenomen in hoofdstuk II van dit besluit zijn tot stand gekomen door zoveel mogelijk aan te sluiten bij de praktijk zoals die bestond bij de loodsdienst van het Directoraat-Generaal Scheepvaart en Maritieme Zaken, vóór de verzelfstandiging van de loodsen.

Waar die praktijk in het verleden niet of slechts gedeeltelijk voorhanden was, is aansluiting gezocht bij normen zoals die voor vergelijkbare beroepen gelden. De eisen betreffen twee aspecten.

a. Aantal reizen

De eisen voor het aantal reizen zijn tot stand gekomen op grond van ervaringsgegevens. Deze ervaring betreft het behoud van ervaring van de registerloods en is afgezet tegen de eisen van veiligheid op de scheepvaartwegen. De eisen behoeven naar verwachting niet vaak wijziging. Voor gevallen waarin deze eisen onbedoelde gevolgen zouden kunnen hebben is de nodige nuance aangebracht in de vorm van de mogelijkheid van ontheffing door de ondergetekende.

b. Lichamelijke en geestelijke geschiktheid

Met de normstelling ten aanzien van de lichamelijke en geestelijke geschiktheid van de registerloods is aangesloten bij het bestaande regime voor andere zeelieden. Redenen hiervoor zijn het vervallen van de toepasselijkheid van de ambtelijke keuringsregeling, en de gedachte dat het reëel is dat de adviseur van de kapitein op een schip ten minste aan dezelfde medische eisen moet voldoen als de kapitein. Het gekozen regime is stabiel en biedt de betrokkenen duidelijkheid.

1.4.2. *Inrichting en beheer van het register*

De uitwerking van de eerdergenoemde voorwaarden heeft geleid tot een regeling waarin de beheershandelingen en informatieverstrekkingen daaraan voorafgaand, dwingend zijn voorgeschreven.

De beheerder heeft een lijdelijke rol. Hij handelt in beginsel slechts na ontvangst van gegevens of verklaringen van de regionale corporaties of van de registerloods. In een enkel met name genoemd geval handelt de beheerder (juist) wanneer géén gegevens worden ontvangen.

In geval van noodzakelijke inhoudelijke toetsing van normen geschiedt dit niet door de beheerder, doch steeds door die instanties of personen die het meest met de situatie bekend zijn en daarom de concrete norm het best in de praktijk kunnen toetsen, zoals de besturen van de regionale loodsen corporaties, de ondergetekende en keuringsartsen.

De verandering van de relevante gegevens moet onverwijld aan de beheerder worden gemeld. Op de beheerder rust de plicht deze wijzigingen eveneens onverwijld in het register aan te brengen. Op deze wijze zijn de

gegevens in het register zo recent en exact mogelijk. Ter bevordering van de snelheid én de exactheid is een regeling opgenomen betreffende de noodzakelijke communicatielijnen tussen de beheerder en de regionale loodsencorporatie en de registerloods.

Ten behoeve van een ieder die van dit openbare register gebruik wenst te maken is tot slot één en ander geregeld ten aanzien van de informatieverschaffing.

2. Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1

Een peilreis heeft ten doel de kennis van een scheepvaartweg te vergroten, zonder uitoefening van loodsdienst, en kan derhalve zowel door registerloodsen als door niet-registerloodsen worden gemaakt, al of niet in tegenwoordigheid van een dienstdoende registerloods.

Registerloodsen zullen peilreizen maken ter voorbereiding van een bevoegdheidsuitbreiding of, in sommige gevallen, om te kunnen voldoen aan de eis van een bepaald aantal reizen in vierentwintig maanden (artikel 2).

Niet-registerloodsen die peilreizen maken kunnen adspirant-loodsen zijn die in het kader van hun opleiding de nodige kennis moeten opdoen, of ex-registerloodsen die ter voorbereiding op een nieuwe inschrijving een aantal peilreizen willen maken.

Artikel 2

Op grond van ervaring, opgedaan in het verleden, is aangenomen dat voor behoud van de veiligheid op de loodsplichtige scheepvaartwegen de registerloods gemiddeld 1 reis per week moet maken, uitgaande van een maximale onderbreking (ziekte/verlof) van twee maal 2 maanden per jaar.

Hiermee blijft de kennis en vaardigheid op een aanvaardbaar peil.

Om praktische redenen is een controleperiode van twee jaar vastgesteld. Een en ander leidt tot de frequentie-eis van (afgerond) zeventig reizen in een periode van vierentwintig maanden.

Op de scheepvaartwegen, bedoeld in het tweede lid (de zgn. ad hoc-loodsplichtige scheepvaartwegen) kan deze eis in verband met het verwachte geringe aantal loodsreizen daarop, niet van toepassing zijn. Het is echter wel van belang een zekere ondergrens te stellen, opdat duidelijkheid bestaat en blijft bestaan ten aanzien van de bevoegdheid op deze scheepvaartwegen. Bij minimaal scheepvaartaanbod zal wél minimaal één loods bevoegdheid kunnen behouden, bij gebrek aan scheepvaartaanbod of bij intrekking van de aanwijzing van die scheepvaartweg zal ook de bevoegdheid vervallen na verloop van tijd.

Artikel 3

Artikel 24, vierde lid, van de Loodsenwet maakt het mogelijk dat ondergetekende in individuele gevallen ontheffing verleent van de ervaringseisen, bedoeld in artikel 2, eerste en tweede lid. De categorieën die in aanmerking kunnen komen voor een ontheffing worden in dit artikel limitatief opgesomd.

Bij een bijzondere omstandigheid, welke voor ontheffing aanleiding kan geven, kan worden gedacht aan situaties waarin het door externe factoren onmogelijk wordt het vereiste aantal malen feitelijk uit te oefenen (bijvoorbeeld bij een drastische en acute vermindering van het scheepvaartaanbod of bij een blokkade van een haven, of een langdurige ziekte van de registerloods).

Bij de afweging die voorafgaat aan het al of niet verlenen van ontheffing zullen onder meer factoren als reeds opgebouwde ervaring, duur van de

gevraagde ontheffing, en de mogelijkheid om tijdens de ontheffing de ervaring op peil te houden, een rol spelen.

Er kan, op basis van ervaring, van uitgegaan worden dat na een bepaalde periode niet-varen voor de registerloods de noodzaak bestaat de ervaring op te halen. In het kader van de voorschriften, bedoeld in artikel 24, vierde lid, van de Loodsenwet zal daarom steeds een maximum worden gesteld aan de periode, die tussen het einde van een reis en het begin van de volgende reis mag liggen.

Ook kunnen voorschriften worden vastgesteld met betrekking tot onder meer de hoeveelheid te maken reizen tijdens de ontheffing, en eventueel de globale tijdstippen waarop ze gemaakt moeten worden, alsmede een nadere aanduiding of de registerloods loods- dan wel peilreizen dient te maken. In het kader van de beperkingen, bedoeld in artikel 24, vierde lid, van de Loodsenwet, kan de ondergetekende besluiten dat de registerloods na de periode van ontheffing (evt. gedurende een bepaalde tijd) slechts bevoegd is voor een kleinere categorie schepen. Het vaststellen van voorschriften en beperkingen zal dienen te geschieden ter bescherming van de veiligheid van het scheepvaartverkeer.

Artikel 5

De adspirant-registerloods moet zich binnen 90 dagen na het afronden van de lokale opleiding en stage in het register laten inschrijven (artikel 23, eerste lid, van de Loodsenwet). In verband met deze termijn is daarvoor niet de strikte eis van een verklaring van geschiktheid voor de zeevaart gesteld, maar kan inschrijving ook geschieden na overlegging van een verklaring van tijdelijke of voorlopige ongeschiktheid voor de zeevaart.

Omdat bij de gehele organisatie van de regionale loodsencorporaties rekening is gehouden met ziekte van registerloodsen is het niet noodzakelijk dat alle ingeschrevenen van het register inzetbaar zijn. Wanneer een ziekte, welke niet leidt tot blijvende ongeschiktheid voor de zeevaart zich manifesteert ten tijde van de periodieke keuring mag dit derhalve geen grond voor doorhaling van de inschrijving zijn.

Uit deze bepaling volgt dat op de registerloods de plicht rust zich tijdig opnieuw te laten keuren, voordat zijn geneeskundige verklaringen ongeldig worden door tijdsverloop. Hij dient zich hiertoe zelfstandig tot een aangewezen keuringsarts te wenden.

Artikel 6

De in dit artikel genoemde bepalingen van het Schepelingenbesluit 1937, en het Schepenbesluit 1965 bevatten uitsluitend regelen met betrekking tot medische keuring van de kapitein en schepelingen. Er van uitgaand dat de registerloods als adviseur van de kapitein op dit punt moet voldoen aan dezelfde eisen als de kapitein, brengt de van toepassingverklaring van enkele artikelen van deze besluiten met zich mee, dat voor de registerloods hetzelfde regiem geldt als voor de kapitein.

Ten aanzien van de betaling van de keuringskosten geldt, dat de registerloods deze betaalt.

Artikel 8

Als bewijs van juistheid van de gegevens omtrent naam en voornamen, woonplaats, geboortedatum en geboorteplaats (artikel 21, derde lid, van de Loodsenwet) wordt een uittreksel uit het gemeentelijk persoonsregister (artikel 27 van het Besluit Bevolkingsboekhouding (Stb. 1967, 442)) gevraagd.

Van de aanvrager die niet in Nederland is ingeschreven wordt een gelijkwaardig document verlangd, waaruit deze gegevens blijken.

Artikel 9

In verband met het feit dat bij de inschrijving diverse termijnen gaan lopen, is vanuit het oogpunt van overzichtelijkheid en efficiënt beheer gekozen voor inschrijving per eerste van de maand.

De inschrijving geschiedt onder vermelding van de gegevens, genoemd in artikel 21, derde lid, van de Loodsenwet.

Artikel 12, eerste lid, onderdeel f

Op grond van artikel 13, eerste lid, onderdeel a, 3°, van de Loodsenwet, heeft het bestuur van de regionale loodsencorporatie tot taak een behoorlijke beroepsuitoefening te bevorderen. Onderdeel van behoorlijke beroepsuitoefening is het op peil houden van kennis en ervaring van het loods. Het is daarom het bestuur van de regionale loodsencorporatie dat belast is met het controleren van het aantal gemaakte reizen per registerloods. Indien een registerloods minder reizen maakt dan waartoe hij op grond van artikel 2 verplicht is, zendt de regionale loodsencorporatie hiervan bericht aan de beheerder. (zie ook artikel 13, eerste lid, onderdeel c).

Artikel 13

Onderdeel a bevat het enige geval dat de beheerder niet onverwijld in actie komt. Het betreft hier dreigende doorhaling van de inschrijving in het geval dat geen geldige geneeskundige verklaring is ontvangen. De keuring die aan de verklaring vooraf gaat komt zeer regelmatig voor ten aanzien van een registerloods. Hoewel op hem de plicht rust deze keuring zo goed mogelijk te plannen, kan het voorkomen dat, om redenen buiten zijn schuld, de geneeskundige verklaring op zich laat wachten.

Prompte doorhaling zou tot veel (achteraf overbodige) doorhalingen en inschrijvingen leiden. Het efficiënte beheer van het register is gediend met het stellen van deze termijn.

3. Dereguleringsaspecten

In het onderstaande wordt, volgens de aanwijzingen inzake de toetsing van voorstellen van wet en van algemene maatregel van bestuur, aandacht besteed aan de met de toetsingspunten beoogde dereguleringsaspecten, die voor het ontwerp van belang zijn. Zoals bekend, sluiten deze aanwijzingen aan bij de aanwijzingen inzake terughoudendheid met regelgeving (vgl. Tweede Kamer, vergaderjaar 1984-1985, 17 931, nr. 46).

Voor wat betreft behandeling van de toetsingspunten 2, 3, 4, 6, 8, 11, 14 en 16 tot en met 21 wordt verwezen naar de dereguleringsparagraaf in de memorie van toelichting van de Loodsenwet.

3.1. Algemeen

1.

Het voorstel heeft betrekking op de regeling van de ervarings- en geschiktheidseisen voor de registerloodsen, en op de inrichting en het beheer van het loodsregister.

3.2. De doelstellingen van de regeling

5.

De regeling is de uitwerking van de regeling van toelating tot het beroep van registerloods, de bepalingen betreffende de ervarings- en geschiktheidseisen voor de registerloods, en betreffende de inrichting en het beheer van het loodsregister, in de Loodsenwet (de artikelen 21,

tweede lid, 22, derde lid, en 24, eerste lid, onderdelen e, en f, en vierde lid).

3.3. Normstelling, delegatie, bestuursinstrument, en de met de uitvoering gemoeide bestuurlijke lasten

7.

Delegatie van regelgeving is niet voorzien.

9.

De algemene raad is, als beheerder van het register, belast met de uitvoering van de regeling. De kosten die hiermee gemoeid zijn, worden gedragen door de corporatie.

10.

De in de Loodsenwet genoemde mogelijkheid van ontheffing van de eis een minimaal aantal reizen te maken, wordt in deze regeling uitgewerkt. In artikel 3 wordt bepaald in welke gevallen men voor ontheffing in aanmerking komt.

De uitvoering van deze regeling is onderworpen aan repressief toezicht van de ondergetekende, die op grond van artikel 46, eerste lid, van de Loodsenwet, het nodige kan verrichten, hetgeen in strijd met het bepaalde in dit besluit wordt nagelaten.

12.

Voor wat betreft het uitoefenen van toezicht wordt verwezen naar punt 10.

13.

De bestuurlijke lasten voor zover aanwezig (zie punt 10) drukken op de centrale overheid.

3.4. Handhaving, werkdruk bestuurlijk en justitieel apparaat, en rechtsbescherming

15.

Voor behandeling van dit toetsingspunt wordt verwezen naar punt 10.

3.5. Varianten

22. en 23.

Bij de uitwerking van de in punt 5 genoemde artikelen van de Loodsenwet, in deze regeling, was geen ruimte voor (relevante) varianten.

De Minister van Verkeer en Waterstaat,
N. Smit-Kroes