



340

Besluit van 24 juni 1988, houdende wijziging van het Algemeen Besluit (Warenwet) en het Zoutbesluit (Warenwet)

Wij Beatrix, bij de gratie Gods, Koningin der Nederlanden, Prinses van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Op de voordracht van de Staatssecretaris van Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur, van 11 februari 1988, DGVGZ/VVP/L680051, gedaan mede namens Onze Minister van Landbouw en Visserij en de Staatssecretaris van Economische Zaken, A. J. Evenhuis;

Gelet op de artikelen 14, 16 en 16a van de Warenwet (Stb. 1935, 793);

De Adviescommissie Warenwet gehoord (advies van 26 april 1984, nr. 13534/115 en van 7 oktober 1985, nr. 13569a/115);

De Raad van State gehoord (advies van 4 mei 1988, nr. W.13.88.0091);

Gezien het nader rapport van de Staatssecretaris van Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur, van 3 juni 1988, DGVGZ/VVP/L-681047, uitgebracht mede namens Onze Minister van Landbouw en Visserij en van voornoemde Staatssecretaris van Economische Zaken;

Hebben goedgevonden en verstaan:

ARTIKEL I

In het Algemeen Besluit (Warenwet) (Stb. 1949, J 306) ¹ worden de volgende wijzigingen aangebracht:

A

Artikel 1, tweede lid, onderdeel b, sub aa, komt te luiden als volgt:
aa. dat in plaats van of naast het middel van watervoorziening, in het eerste lid, onder g bedoeld, een ander middel van watervoorziening in het perceel aanwezig is, dat – in verband met het bedrijf – water in voldoende hoeveelheid oplevert dat voldoet aan de eisen gesteld in artikel 5, eerste lid, tweede en derde gedachtestreepje.

B

Artikel 1 bis vervalt.

C

Artikel 3 quinquies komt te luiden als volgt:

Artikel 3 quinquies

1. Het gehalte aan aflatoxine B₁ in eet- en drinkwaren en in grondstoffen mag niet groter zijn dan 5 microgram per kg.
2. Het gehalte aan aflatoxine M₁ mag in de volgende waren niet groter zijn dan de daarachter vermelde hoeveelheid:
 - a. in melk en in uit of met melk bereide, andere dan de onder b en c genoemde, produkten niet groter dan 0,05 microgram aflatoxine M₁ per kg berekend op basis van melk;
 - b. in boter niet groter dan 0,02 microgram aflatoxine M₁ per kg;
 - c. in kaas niet groter dan 0,2 microgram aflatoxine M₁ per kg;
3. Het in het eerste lid bepaalde is niet van toepassing op grondnoten en andere noten of delen daarvan, ten aanzien waarvan aannemelijk wordt gemaakt dat zij
 - a. een behandeling zullen ondergaan waardoor de schimmelige noten worden verwijderd, op zodanige wijze dat aflatoxine niet meer aantoonbaar zal zijn, of
 - b. voor de oliebereiding zijn bestemd.

D

In **artikel 3 sexies** worden de woorden «Onze Ministers van Volksgezondheid en Milieuhygiëne, van Landbouw en Visserij en van Economische Zaken tezamen» vervangen door: Onze Minister van Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur, in overeenstemming met de Ministers van Landbouw en Visserij en van Economische Zaken; tevens vervallen de woorden «uit hoofde van hun giftigheid».

E

Na artikel 3 sexies wordt een nieuw artikel 4 ingevoegd, luidende:

Artikel 4:

1. Bij de bereiding en behandeling van eetwaren mag als los- of smeermiddel onderscheidenlijk glansmiddel geen andere minerale olie worden gebezigd dan vloeibare paraffine die voldoet aan de bijzondere zuiverheidseisen, zoals gesteld in het Verpakkingen- en gebruiksartikelenbesluit (Warenwet) (Stb. 1979, 558);
Genoemde paraffine mag aanwezig zijn:
 - a. op al dan niet gedroogde zuidvruchten, andere dan de onder b genoemde tot ten hoogste 2000 mg/kg;
 - b. op krenten en rozijnen, tot ten hoogste 5000 mg/kg;
 - c. in andere eetwaren, tot ten hoogste 50 mg/kg;
2. Het in het eerste lid bepaalde is niet van toepassing op waren waarvoor ten aanzien van de in het eerste lid bedoelde stoffen krachtens de Warenwet een regeling is getroffen.

F

Artikel 5 komt te luiden als volgt:

Artikel 5

1. Bij de bereiding van eet- en drinkwaren en van grondstoffen mag uitsluitend worden gebruik gemaakt van water dat
 - hetzij geleverd wordt door een waterleidingbedrijf zoals genoemd in de Waterleidingwet (Stb. 1957, 150);

– hetzij voldoet aan de eisen gesteld in de tabellen D en E van Bijlage I van de Richtlijn van de Raad van de Europese gemeenschappen van 15 juli 1980 betreffende de kwaliteit van voor menselijke consumptie bestemd water (80/778/EEG) (Pb. EG L 229, 11);

– hetzij voldoet aan nader conform bovengenoemde Richtlijn door Onze Minister van Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur aan te wijzen parameters.

2. Onze Minister van Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur kan ten aanzien van water, gebruikt bij de behandeling van eet- of drinkwaren of grondstoffen, dat niet van invloed is op de goede hoedanigheid van het eindprodukt, ontheffing verlenen van het bepaalde in het eerste lid; aan deze ontheffing kunnen voorwaarden worden verbonden.

G

In **artikel 8, eerste lid**, wordt na het woord «waren» ingevoegd:
, niet zijnde eet- en drinkwaren.

H

Artikel 9 bis vervalt.

I

Artikel 10 komt te luiden als volgt:

Artikel 10

Voor de bereiding van eet- en drinkwaren mogen geen grondstoffen in voorraad worden gehouden of gebezigd, welke in ondeugdelijke toestand verkeren, tenzij het hoofd van het bedrijf ter plaatse, waarin die grondstoffen worden aangetroffen, ten genoeg van de bevoegde keuringsinstantie aannemelijk maakt, dat deze grondstoffen vóór de bereiding een bewerking zullen ondergaan, waardoor zij in een deugdelijke toestand zullen kunnen komen.

J

Artikel 10 bis wordt gewijzigd als volgt:

– in het eerste lid komt te vervallen: met uitzondering van glutaminezuur en glutaminaten.

– het tweede lid komt te luiden:

2. Het in het eerste lid bepaalde is niet van toepassing ten aanzien van waren waarvoor en voorzover in enig ander wettelijk voorschrift bij of krachtens de Warenwet (Stb. 1935, 793) met betrekking tot de aanwezigheid van één of meer der in het eerste lid bedoelde stoffen, al dan niet met enige kwantitatieve beperking, anders is bepaald.

– het derde lid komt te luiden:

3. In afwijking van het bepaalde in het eerste lid, mogen glutaminezuur en glutaminezure zouten aanwezig zijn in:

– voor directe consumptie bestemde eet- en drinkwaren;

– voor consumptie bestemde eet- en drinkwaren welke

a. zijn bereid volgens de gebruiksaanwijzing; of

b. zijn samengesteld uit afzonderlijke bereide of toegevoegde componenten;

zulks in totaal tot ten hoogste 0,6%, berekend als glutaminezuur, op de consumptiegerede eet- en drinkwaren.

K

In **artikel 14 bis** wordt na «onderzoeksmethoden» ingevoegd: dan wel door Onze Minister van Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur, in overeenstemming met Onze Minister van Landbouw en Visserij, gehoord de Adviescommissie Warenwet, vastgestelde onderzoeksmethoden,

ARTIKEL II

In het Zoutbesluit (Warenwet) (Stb. 1968, 421)² komt artikel 2, eerste lid, onder f, te luiden als volgt:

- f. andere stoffen dan die, welke op grond van dit besluit zijn toegelaten, moeten afwezig zijn behoudens in
- keukenzout, bestemd voor directe consumptie, waarin jodiumverbindingen aanwezig zijn, mits het mengsel wordt aangeduid als «jodiumhoudend keukenzout» of «jodiumhoudend tafelzout»; op voorwaarde dat het jodiumgehalte van jodiumhoudend keukenzout of jodiumhoudend tafelzout overeenkomt met een gehalte van ten minste 23 en ten hoogste 29 mg kaliumjodide per kg; en
 - broodzout en keukenzout, genoemd in artikel 4, vierde lid, onder g, van het Broodbesluit (Warenwet) 1985.

ARTIKEL III

Dit besluit treedt in werking met ingang van de tweede maand na de datum van uitgifte van het Staatsblad, waarin het wordt geplaatst.

Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst en dat daarvan afschrift zal worden gezonden aan de Raad van State.

's-Gravenhage, 24 juni 1988

Beatrix

De Staatssecretaris van Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur,
D. J. D. Dees

De Minister van Landbouw en Visserij,
G. J. M. Braks

De Staatssecretaris van Economische Zaken,
A. J. Evenhuis

Uitgegeven de zesentwintigste juli 1988

De Minister van Justitie,
F. Korthals Altes

¹ Laatstelijk gewijzigd bij Koninklijk besluit van 2 maart 1988, Stb. 162.

² Laatstelijk gewijzigd bij Koninklijk besluit van 27 april 1987 (Stb. 243).

Het advies van de Raad van State wordt niet openbaar gemaakt op grond van het bepaalde in artikel 25a, derde lid, onder b, van de Wet op de Raad van State.

NOTA VAN TOELICHTING

Algemeen

De Adviescommissie Warenwet (ACWW) heeft uit eigen beweging op 26 april 1984 een advies uitgebracht inhoudende een herzien Algemeen Besluit (Warenwet). De ACWW motiveert haar advies onder meer met het feit dat het bestaande Algemeen besluit aan duidelijkheid en overzichtelijkheid heeft ingeboet. Tevens dient dit besluit «up to date» gebracht te worden, aldus de commissie.

Ondergetekenden wijzen een algehele herziening vooralsnog af en kiezen voor een beperkte aanpassing van het bestaande besluit. De volgende overwegingen spelen daarbij een rol:

a. De inmiddels bij de Eerste Kamer der Staten-Generaal in behandeling zijnde wijziging van de Warenwet (E.K. 1986-1987, 17 495, nr. 213) biedt een uitbreiding van wettelijke mogelijkheden. Daarnaast noodzaakt de veranderde systematiek van deze gewijzigde wet tot een algehele aanpassing van alle warenwetbesluiten. In dit kader dient ook het vigerende Algemeen Besluit getoetst en aangepast te worden. Een algehele herziening op korte termijn zou dan ook een ongewenste duplicering van werkzaamheden inhouden.

b. De na de adviesaanvraag in gang gezette dereguleringsoperatie maakt het tevens noodzakelijk het advies van de ACWW kritisch op mogelijke dereguleringsaspecten te evalueren, wat heeft geleid tot een eenvoudige opzet en schrapping van bepaalde artikelen.

c. De oprichting van een Rijkskeuringsdienst van Waren (met ingang van 1 januari 1986) maakt het noodzakelijk de gebruikelijke procedures (vrijstellingen, ontheffingen etc.) door de Keuringsdienst van Waren, zoals deze ook in het advies van de ACWW voorkomen, aan te passen aan de nieuwe situatie. Na toetsing in de praktijk zullen dan eventuele aanpassingen van deze procedures kunnen volgen.

In het onderhavige besluit zijn slechts die artikelen van het bestaande Algemeen Besluit gewijzigd, waarvan wijziging op korte termijn noodzakelijk is. Hierbij moet gedacht worden aan tijdige nakoming van EEG-Richtlijnen (artikel 5), alsmede aan het voorkomen van voor de volksgezondheid schadelijke stoffen zoals de aflatoxine-regeling (artikel 3 quinquies), de eisen aan minerale oliën (artikel 4) en de eisen aan glutaminezuur (artikel 10 bis). Daarnaast zijn tevens enige bepalingen aangepast aan de (gewenste) praktijk.

Toetsing van het ontwerp-besluit ten aanzien van terughoudendheid met wetgeving

Bovenstaand besluit is getoetst aan dereguleringsaspecten en ontmoet uit dien hoofde geen bezwaren.

Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1

Onderdeel A

Dit onderdeel dient aangepast te worden in verband met de wijziging van artikel 5.

Onderdeel B

Artikel 1 bis voldoet niet meer aan de moderne inzichten en komt dan ook te vervallen.

Onderdeel C

Artikel 3 quinquies van het bestaande besluit is gebleken te beperkt te zijn, aangezien óók in andere waren dan in grondnoten aflatoxine blijkt voor te komen. Omdat aflatoxine uit het oogpunt van volksgezondheid een zeer ongewenste stof is, is in het *eerste lid* opgenomen dat aflatoxine B₁ niet in een grotere hoeveelheid dan 5 microgram per kg aanwezig mag zijn in eet- en drinkwaren en in grondstoffen.

In het *tweede lid* wordt voor melk en produkten op basis van melk een grens aan het gehalte aan aflatoxine M₁ gesteld.

Onderdeel D

Teneinde in gevallen waarin de volksgezondheid bedreigd wordt door aanwezigheid van schadelijke stoffen in eet- en drinkwaren, slagvaardig op te kunnen treden wordt aan de Minister van Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur de bevoegdheid gegeven dienaangaande snel voorschriften te stellen. Ten tijde van het kernongeval te Tsjernobyl is gebleken dat het uitvaardigen van normen ter bescherming van de volksgezondheid tegen ongewenste contaminaten een aangelegenheid is waarbij snel handelen geïndiceerd is.

Onderdeel E

In het *artikel 4* zijn zuiverheidseisen voor minerale oliën opgenomen conform het advies van de ACWW van 7 oktober 1985, nr. 13569a/115.

Onderdeel F

Artikel 5 van het bestaande besluit is een obsoleete bepaling en dient te worden geschrapt. Voorschriften voor bedrijfswater strekken ter uitvoering van EEG-Richtlijn 80/778, (drinkwaterrichtlijn). Deze richtlijn is reeds in de drinkwaterwetgeving geïncorporeerd, maar behoeft ook met betrekking tot levensmiddelenindustrie-water in dit besluit opgenomen te worden.

Al het levensmiddelenindustriewater moet voldoen aan een van de vereisten genoemd in dit artikel. Dit betekent dat de ontheffingsmogelijkheid van aansluiting op het waterleidingnet, zoals vervat in artikel 1, tweede lid, onderdeel b, sub aa, slechts mag worden verleend indien het niet-waterleidingnetdrinkwater voldoet aan de eisen van de Richtlijn 80/778. In het verleden werden deze ontheffingen verleend door de autonome Directeuren van de Keuringsdiensten van Waren, welke thans ressorteren onder de Minister van Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur.

Onderdeel G

De aanpassing in artikel 8, eerste lid, van het bestaande besluit, brengt ondubbelzinnig tot uitdrukking dat dit artikel nu nadrukkelijk alleen geldt voor niet-levensmiddelen, zoals altijd de bedoeling is geweest.

Onderdeel H

De bepaling van artikel 9 bis van het bestaande besluit is na de wijziging van artikel 20, van het Algemeen Aanduidingenbesluit (Stb. 1985, 223), waarbij het bezigen van misleidende aanduidingen betreffende de kenmerken van eet- en drinkwaren verboden is, geheel overbodig geworden en wordt dan ook geschrapt.

Onderdeel I

Het bestaande artikel 10 is gesplitst in twee onderdelen. Het voorschrift betreffende het watergebruik is thans opgenomen in artikel 5.

Onderdeel J

Tengevolge van de voortschrijdende techniek is het destijds in artikel 10 bis gestelde betreffende aminozuren niet zonder meer te handhaven.

Er zijn immers een aantal produkten die weliswaar nagenoeg geheel uit aminozuren en de daarvan afgeleide zouten bestaan, zoals eiwitautolysaten, eiwithydrolysatens en derivaten daarvan, maar die niet als aminozuren zoals bedoeld in deze regel kunnen worden beschouwd. Deze vallen dus uiteraard niet onder het verbod hetgeen het eerste streepje tot uitdrukking brengt. In het *derde lid*, is een regeling opgenomen van glutaminezuur en de zouten daarvan, waarvoor een totaal maximum gehalte van 0,6% in de diverse eet- en drinkwaren wordt toegestaan, dat wil zeggen het totale gehalte omvat de van nature aanwezige glutaminaten.

Aangezien er een klein aantal produkten zijn, zoals bepaalde kaassoorten, die mogelijk van nature een hoger gehalte hebben dan de genoemde 0,6%, zal in de desbetreffende Warenwetbesluiten een voorschrift worden opgenomen waarin een hoger percentage toegestaan wordt.

Onderdeel K

Anders dan vervat in het advies van de ACWW is het totstandbrengen van de bij dit besluit behorende methoden van onderzoek overgelaten aan de desbetreffende ministers. Hiermede is uitvoering gegeven aan de aanbeveling van de Werkgroep Nicaise Rapport van de Interdepartementale werkgroep deregulering regelgeving sociaal-economische ordening en kwaliteitsbevordering (Ministerie van Economische Zaken januari 1984, pag. 106): «er dienen methoden van onderzoek wettelijk te worden vastgesteld, met mogelijkheden tot flexibele aanpassing». Uiteraard blijven dan reeds bij algemene maatregel van bestuur vastgestelde methoden onverkort van toepassing.

Artikel II bevat een aanvulling van het Zoutbesluit, waarbij de in artikel 10bis, derde lid, van het bestaande besluit opgenomen aanduidingen over jodiumhoudend keuken- en tafelzout worden geregeld.

Artikel III stelt de inwerkingtreding van dit besluit op 1 maand na publicatie.

De Staatssecretaris van Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur,
D. J. D. Dees

De Minister van Landbouw en Visserij,
G. J. M. Braks

De Staatssecretaris van Economische Zaken,
A. J. Evenhuis