



330

Besluit van 1 juli 1988, houdende wijziging van de Premiereregeling en aanvullende voorzieningen beroepsmilitairen van de krijgsmacht 1982

Wij Beatrix, bij de gratie Gods, Koningin der Nederlanden, Prinses van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Op de voordracht van de Staatssecretaris van Defensie van 6 mei 1988, Afdeling Arbeidsvoorwaarden militair personeel, nr. D88/095/16233;

Gelet op artikel 12 van de Militaire Ambtenarenwet 1931 (Stb. 519); De Raad van State gehoord (advies van 7 juni 1988, nr. W07.88.02.37.);

Gezien het nader rapport van de Staatssecretaris van Defensie, van 27 juni 1988, nr. D 88/095/18953;

Hebben goedgevonden en verstaan:

ARTIKEL I

In de Premiereregeling en aanvullende voorzieningen beroepsmilitairen van de krijgsmacht 1982 (Stb. 648)¹ worden de volgende wijzigingen aangebracht:

A

In **artikel 2** worden de volgende wijzigingen aangebracht:

a. Het eerste lid wordt vervangen door:

1. Aan een militair, die voor onbepaalde tijd wordt aangesteld bij het beroepspersoneel, kan – naar regelen en onder voorwaarden door Onze minister te stellen – een premie worden toegekend, die gelijk is aan ten hoogste 20% van de bezoldiging van een luitenant ter zee der 3e klasse zonder voor verhoging daarvan tellende diensttijd, berekend naar het aantal maanden van de voor de militair geldende verplichting.

b. In het tweede lid, onderdeel b, vervallen de woorden: , voorzover de oorzaak van het ontslag naar het oordeel van Onze minister is ontstaan door eigen toedoen.

c. Na het tweede lid wordt een derde lid ingevoegd, luidende:

3. Onze minister kan, indien de billijkheid zulks naar zijn oordeel vordert, een militair, op wie de verplichting rust tot de in het tweede lid bedoelde terugbetaling, geheel of gedeeltelijk van die verplichting ontheffen.

B

De laatste volzin van het tweede lid van artikel 2a komt te luiden:
Het bepaalde in artikel 2, tweede en derde lid, is van overeenkomstige toepassing.

C

In **artikel 3** worden de volgende wijzigingen aangebracht:

a. Het eerste lid wordt vervangen door:

1. Aan een militair, die voor een bepaalde tijd is aangesteld bij het beroepspersoneel, kan – naar regelen en onder voorwaarden te stellen door Onze minister – nadat hij de uit die aanstelling voortvloeiende verplichting en – in voorkomend geval – verlengde verplichting heeft volbracht of daaraan – nadat hij zijn opleiding met gunstig resultaat heeft voltooid – niet heeft kunnen voldoen door een naar het oordeel van Onze minister niet aan hemzelf te wijten oorzaak, voor elke maand dat hij als zodanig werkelijke dienst heeft verricht, een premie worden toegekend.

b. Het tweede lid, aanhef, wordt vervangen door:

2. In afwijking van het eerste lid kan aan een in dat lid bedoelde militair, die is bestemd voor opleiding tot en dienstverrichting als vlieger, in geval van een verlengde verplichting, naar regelen en onder voorwaarden door Onze minister te stellen – zowel een premie worden toegekend:

c. In het derde lid, aanhef, worden direct na het woord «bedraagt» ingevoegd de woorden: ten hoogste

d. Het vierde lid komt te vervallen.

D

Na artikel 3 wordt een nieuw artikel 3a ingevoegd, luidende als volgt:

Afwijking van de vastgestelde maxima

Artikel 3a

Door Onze minister kan uitsluitend ten aanzien van bepaalde doelgroepen van militairen worden afgeweken van de percentages zoals genoemd in artikel 2, eerste lid en artikel 3, derde lid onder a tot en met d, indien vaststaat dat met toepassing van laatstgenoemde percentages onvoldoende in de werving van tot deze doelgroepen behorende militairen kan worden voorzien.

E

Artikel 4, eerste en derde lid komen te luiden:

1. Een premie als bedoeld in artikel 2 wordt uitbetaald binnen twee maanden nadat de militair met gunstig gevolg de opleiding heeft voltooid, waarvoor hij bij zijn aanstelling was bestemd.

3. Een premie als bedoeld in artikel 3 wordt uitbetaald binnen twee maanden nadat daarop aanspraak is ontstaan met dien verstande dat de uitbetaling niet plaatsvindt zolang de belanghebbende ingevolge de uit zijn aanstelling voortvloeiende – in voorkomend geval verlengde – verplichting deel uitmaakt van het beroepspersoneel aangesteld voor bepaalde tijd, tenzij het een geval betreft als bedoeld in artikel 3, tweede lid.

F

In **artikel 10**, tweede lid, komen te vervallen de woorden:
tot het tijdstip waarop de duur van die verbintenis is verstreken

ARTIKEL II

Ten aanzien van de militair die voor de datum van inwerkingtreding van dit besluit, op grond van zijn aanstelling bij het beroepspersoneel voor een bepaalde tijd, reeds werkelijke dienst verricht, blijven van toepassing de bepalingen van de Premiereregeling en aanvullende voorzieningen beroepsmilitairen van de krijgsmacht 1982, zoals die luiden voor de datum van inwerkingtreding van dit besluit, met dien verstande dat de met artikel I, onderdeel C, letter d, en artikel I, onderdeel F, doorgevoerde wijzigingen wel van toepassing zijn op die militair.

ARTIKEL III

Dit besluit treedt in werking met ingang van 1 augustus 1988.

Lasten en bevelen dat dit besluit met daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst en dat daarvan afschrift zal worden gezonden aan de Raad van State en aan de Algemene Rekenkamer.

's-Gravenhage, 1 juli 1988

Beatrix

De Staatssecretaris van Defensie,
J. van Houwelingen

Uitgegeven de *eenentwintigste* juli 1988

De Minister van Justitie,
F. Korthals Altes

¹ Laatstelijk gewijzigd bij koninklijk besluit van 22 maart 1988, Stb. 142.

Het advies van de Raad van State is openbaar gemaakt door terinzagelegging bij het Ministerie van Defensie.

Tevens zal het advies met de daarbij ter inzage gelegde stukken worden opgenomen in het bijvoegsel bij de Nederlandse Staatscourant van 9 augustus 1988, nr. 152.

NOTA VAN TOELICHTING

Algemeen

Dit besluit strekt ertoe de Premiereregeling en aanvullende voorzieningen beroepsmilitairen van de krijgsmacht 1982 zodanig te wijzigen dat deze beter aan haar doel kan beantwoorden. Dit doel is een effectief instrument te zijn bij de personeelsvoorziening van de krijgsmacht. Daartoe is nodig een optimale flexibiliteit van deze regelgeving. De regeling dient functioneel te zijn onder alle omstandigheden zoals die gezamenlijk gevormd worden door de personeelsbehoeften van de krijgsmacht, de vereisten uit een oogpunt van sociaal beleid en de situatie op de arbeidsmarkt.

De bestaande regeling kent deze flexibiliteit in onvoldoende mate. Dit is met name het geval, omdat uitgegaan wordt van een vast premiebedrag verbonden aan aanstellingen voor zowel onbepaalde als bepaalde tijd. Voorts wordt een automatische koppeling gehanteerd tussen een aanstelling voor bepaalde tijd en het toekennen van een premie. Door deze bestanddelen uit de regeling weg te nemen wordt de vereiste flexibiliteit verkregen.

Waar voldoende flexibiliteit in de regeling wordt gebracht, zal deze voor meerdere groepen kunnen leiden tot een aanzienlijke verlaging van het niveau van de wervingspremie. Een doelmatige besteding van overheidsgelden zal dit onder omstandigheden ook noodzakelijk maken. Indien tegen de achtergrond van de arbeidsmarkt de wervingsresultaten dit toelaten zal het premie-niveau gebracht worden op 25% van het thans gehanteerde peil. Anderzijds zal met name uit een oogpunt van werving komen te vervallen de bepaling dat bij een overgang van een aanstelling voor bepaalde tijd naar een aanstelling voor onbepaalde tijd, de aanspraak op de aan de eerstgenoemde aanstelling verbonden premie verloren gaat.

Met de belangenverenigingen van militairen is in het Centraal georganiseerd overleg militairen geen overeenstemming over het ontwerpbesluit bereikt. De belangrijkste grond voor afwijzing van het voorstel door de belangenverenigingen is gelegen in de vrees dat slechts een klein deel van de voor bepaalde tijd aangestelde militairen na afloop van het dienstverband in aanmerking zal komen voor een aanstelling voor onbepaalde tijd en dat in verband daarmee met name het – anders dan tot nu toe geldt – behouden van de aan de aanstelling voor bepaalde tijd verbonden premie op principiële bezwaren stuit.

In weerwil van het standpunt van de belangenverenigingen van militairen ben ik, onder verwijzing naar de toelichting bij artikel I, onderdeel c, en gelet op de ernst van de knelpunten die zich in bepaalde sectoren van de krijgsmacht voordoen, echter van mening dat het aanbeveling verdient het ontwerpbesluit tot stand te doen komen.

Deregulering

Ten einde flexibiliteit te creëren wordt met de voorgestelde wijzigingen aan de regeling meer het karakter van een raamregeling gegeven. Dit betekent in casu dat aan de minister in een aantal bepalingen een discretionaire bevoegdheid wordt toegekend waar in de regeling in zijn oude vorm nog sprake is van gebonden beschikkingen. Hiermee wordt de mogelijkheid gegeven – meer dan tot op heden het geval was – rekening te houden met de situatie op de arbeidsmarkt, de personeelsbehoeften van de krijgsmacht en de vereisten uit een oogpunt van sociaal beleid.

In de praktijk betekent dit dat in beginsel niet langer louter standaardbeslissingen zullen worden genomen. De genoemde uitgangspunten zullen echter fungeren als algemene randvoorwaarden waarbinnen beleidslijnen ontwikkeld zullen worden. De in individuele gevallen te

nemen beslissingen zullen een afgeleide zijn van die beleidslijnen. Derhalve zullen de voorgestelde wijzigingen uiteindelijk niet of nauwelijks leiden tot een werklustverzwaring waar het gaat om de individuele beslissingen.

Door in een aantal bepalingen – naast het scheppen van een discretionaire bevoegdheid – tevens de zinsnede «naar regelen en onder voorwaarden door Onze minister te stellen» op te nemen, ontstaat de verplichting de te ontwikkelen beleidslijnen neer te leggen in nadere ministeriële regelgeving. Uit een oogpunt van coherente beleidsontwikkelingen alsmede van rechtszekerheid is het opnemen van een dergelijke verplichting gewenst. Overigens zal de ministeriële regelgeving naar verwachting qua omvang en frequentie beperkt kunnen blijven.

Het besluit is getoetst aan de aanwijzingen inzake terughoudendheid met regelgeving en ondervindt uit dien hoofde, mede gelet op het bovenstaande geen bezwaar.

Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1, onderdeel A

De wijziging van artikel 2, eerste lid, is tweeledig van aard. Enerzijds wordt met schrapping van de woorden «en die voor de aanstelling een door Onze minister nader aan te wijzen opleiding heeft voltooid» en met invoeging van de woorden «ten hoogste» de reeds onder Algemeen toegelichte flexibiliteit bewerkstelligd met betrekking tot de premie die eventueel wordt toegekend aan een militair, die wordt aangesteld voor onbepaalde tijd. Anderzijds wordt nu exact de bovengrens aangegeven van de eventueel toe te kennen premie, namelijk 20% van de bezoldiging van een luitenant ter zee der 3e klasse zonder voor verhoging van bezoldiging tellende diensttijd, berekend naar het aantal maanden van de voor de militair geldende verplichting.

Met betrekking tot de aanpassing van het tweede lid, onderdeel b, dient het volgende ter toelichting. Uit een oogpunt van doelmatigheid blijkt het niet wenselijk voort te gaan met het hanteren van het criterium «eigen toedoen». Uitgangspunt dient te zijn, dat bij het niet voldaan hebben aan de dienverplichting de premie wordt terugbetaald. In die gevallen wordt immers niet het beoogde rendement uit de premie gehaald. In apert onbillijke gevallen kan de Minister van Defensie van deze verplichting echter gehele of gedeeltelijke ontheffing verlenen (nieuw derde lid). Daarbij zal rekening moeten worden gehouden met de vraag in hoeverre de betrokken militair tijdens de diensttijd in verband met de beoordeling van zijn functioneren al rekening heeft kunnen houden met het in onderdeel b. van het tweede lid bedoelde ontslag en de daaruit voortvloeiende restitutieplichting. Naarmate de betrokkene daarmee meer rekening heeft kunnen houden, zal er minder aanleiding zijn om invulling te geven aan het nieuwe derde lid.

Artikel 1, onderdeel B

Deze wijziging strekt ertoe om voor wat betreft de terugbetalingsverplichting, verbonden aan een bindingspremie, dezelfde criteria te hanteren als bij de premie op grond van artikel 2 zullen worden gehanteerd.

Artikel 1, onderdeel C

Met de in dit onderdeel opgenomen wijzigingen van artikel 3 wordt de nodige flexibiliteit gerealiseerd met betrekking tot de premie die eventueel wordt toegekend aan een militair, die voor bepaalde tijd wordt aangesteld. De reden hiervan is reeds toegelicht onder Algemeen. Het

laten vervallen van het vierde lid, dat bepaalt dat de voor bepaalde tijd aangestelde militaire ambtenaar die vervolgens wordt aangesteld voor onbepaalde tijd zijn aanspraak op een premie ex. artikel 3 verliest en de reeds ontvangen premies dient te restitueren, vloeit voort uit het feit dat deze bepaling bij de wervingsactiviteiten in veel gevallen een knelpunt vormt. Het laten vervallen van deze bepaling leidt ertoe dat de regeling beter aan haar doel beantwoordt, namelijk het zijn van een effectief instrument bij de personeelsvoorziening. Daarnaast zij aangetekend dat de betrokken militaire ambtenaar zijn contractueel overeengekomen prestatie reeds heeft verricht. Ten einde direct effect te kunnen hebben, zal deze maatregel ook gelden voor het zittend beroepspersoneel aangesteld voor bepaalde tijd (artikel II).

Artikel I, onderdeel D

De bovengrens voor premiëring is in algemene zin neergelegd in de artikelen 2 en 3. In zeer bijzondere gevallen kan het echter noodzakelijk zijn om deze grens te overschrijden ten einde een verantwoorde personeelsvoorziening van de krijgsmacht te kunnen realiseren. Om deze reden is een nieuw artikel 3a opgenomen.

Artikel I, onderdeel E

De wijziging van artikel 4 heeft een louter technisch karakter en behoeft derhalve geen nadere toelichting.

Artikel I, onderdeel F

De in artikel 10, tweede lid, bedoelde aanspraak ontstaat eerst bij beëindiging van de verbintenis of verlengde verbintenis. Het gestelde, dat deze aanspraak van kracht blijft onder de voorwaarden als neergelegd in de in te trekken regeling «tot het tijdstip waarop de duur van de verbintenis is verstreken», is dan ook onjuist. Deze woorden dienen alsnog te worden geschrapt.

De Staatssecretaris van Defensie,
J. van Houwelingen