

202

Besluit van 21 april 1988, houdende wijziging van het Bekostigingsbesluit WBO/OWBO met betrekking tot nadere regels voor de verstrekking van gegevens ten behoeve van de afrekening van de vergoeding in verband met de externisering van de controle

Wij Beatrix, bij de gratie Gods, Koningin der Nederlanden, Prinses van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Op de voordracht van de Staatssecretaris van Onderwijs en Wetenschappen van 11 februari 1988, nr. 10078/2390, centrale directie Wetgeving en Juridische Zaken;

Gelet op artikel 51, tweede en derde lid, van de Wet op het basisonderwijs (Stb. 1986, 256) en op de artikelen E 29 en E 32 van de Overgangswet WBO (Stb. 1986, 257);

Gehoord de Onderwijsraad (advies van 2 december 1987, nr. 1/1563/1564P);

De Raad van State gehoord (advies van 21 maart 1988, nr. W05.88.0063);

Gezien het nader rapport van de Staatssecretaris van Onderwijs en Wetenschappen van 13 april 1988, nr. 88008016/2390, centrale directie Wetgeving en Juridische Zaken;

Hebben goedgevonden en verstaan:

ARTIKEL I

Het Bekostigingsbesluit WBO/OWBO (Stb. 1985, 558)¹ wordt als volgt gewijzigd:

A

In de Inhoudsopgave worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1. na artikel 24 wordt ingevoegd:

Artikel 24a Verstrekken gegevens ten behoeve van de afrekening vergoeding voor de huisvestingsvoorzieningen

2. de benaming van artikel 54 komt te luiden:

Artikel 54 Verstrekken gegevens ten behoeve van de afrekening vergoeding materiële voorzieningen ten behoeve van de instandhouding

3. de benaming van artikel 75 komt te luiden:

Artikel 75 Verstrekken gegevens ten behoeve van de afrekening vergoeding voor uitgaven voor het personeel

4. de benaming van artikel 76 komt te luiden:

Artikel 76 (vervallen).

B

In artikel 1 wordt de punt aan het slot vervangen door een puntkomma, en wordt toegevoegd:

accountant: een registeraccountant als bedoeld in de Wet op de Registeraccountants (Stb. 1962, 258) dan wel een accountant-administratieconsulent als bedoeld in de Wet op de Accountants-administratieconsulenten (Stb. 1972, 748).

C

Na artikel 24 wordt ingevoegd artikel 24a, luidende:

Artikel 24a Verstrekken gegevens ten behoeve van de afrekening vergoeding voor de huisvestingsvoorzieningen

1. Burgemeester en wethouders dienen jaarlijks voor 1 november bij Onze Minister ten behoeve van de afrekening van de vergoeding voor de huisvestingsvoorzieningen, bedoeld in artikel 98 van de wet en in de artikelen E 29 en E 32 van de Overgangswet WBO, over het voorafgaande jaar in:

a. een verklaring van burgemeester en wethouders omtrent de juistheid alsmede de tijdige aanmelding van de gegevens waarop de voorschotbedragen en de vergoedingsbedragen zijn of worden gebaseerd;

b. een verklaring van een accountant van de juistheid van de gegevens, bedoeld onder a;

c. het in het derde lid bedoelde overzicht, vergezeld van een opgave van eventuele mutaties in de gegevens.

2. Onze Minister stelt jaarlijks voor 1 mei ten behoeve van de afrekening, bedoeld in dit artikel, vast:

a. de leidraad ten behoeve van de controle door de accountant;

b. de formulieren betreffende de verklaringen, bedoeld in het eerste lid, onderdelen a en b.

3. Onze Minister verstrekt burgemeester en wethouders jaarlijks voor 1 mei een overzicht van de gegevens aan de hand waarvan in het voorafgaande jaar het voorschot op de vergoeding is vastgesteld.

D

Artikel 54 komt te luiden:

Artikel 54 Verstrekken gegevens ten behoeve van de afrekening vergoeding materiële voorzieningen ten behoeve van de instandhouding

1. Het bevoegd gezag dient jaarlijks voor 1 november bij Onze Minister ten behoeve van de afrekening van de vergoeding voor de materiële voorzieningen ten behoeve van de instandhouding, bedoeld in artikel 100 van de wet, over het voorafgaande jaar in:

a. een verklaring van het bevoegd gezag omtrent de juistheid alsmede de tijdige aanmelding van de gegevens waarop de voorschotbedragen en de vergoedingsbedragen zijn of worden gebaseerd;

b. een verklaring van een accountant van de juistheid van de gegevens, bedoeld onder a;

c. het in het derde lid bedoelde overzicht, vergezeld van een opgave van eventuele mutaties in de gegevens.

2. Onze Minister stelt jaarlijks voor 1 mei ten behoeve van de afrekening, bedoeld in dit artikel, vast:
 - a. de leidraad ten behoeve van de controle door de accountant;
 - b. de formulieren betreffende de verklaringen, bedoeld in het eerste lid, onderdelen a en b.
3. Onze Minister verstrekt het bevoegd gezag jaarlijks voor 1 mei een overzicht van de gegevens aan de hand waarvan in het voorafgaande jaar het voorschot op de vergoeding is vastgesteld.

E

Artikel 75 komt te luiden:

Artikel 75 Verstrekken gegevens ten behoeve van de afrekening vergoeding voor uitgaven voor het personeel

1. Het bevoegd gezag verstrekt jaarlijks voor 1 november ten behoeve van de afrekening van de vergoeding voor uitgaven voor het personeel, bedoeld in artikel 104 van de wet:
 - a. over het voorafgaande jaar de gegevens betreffende het personeel;
 - b. een verklaring van het bevoegd gezag omtrent de juistheid alsmede de tijdige aanmelding van de gegevens waarop de voorschotbedragen en de vergoedingsbedragen zijn of worden gebaseerd;
 - c. een verklaring van een accountant van de juistheid van de gegevens, bedoeld onder b;
 - d. het in het derde lid bedoelde overzicht vergezeld van een opgave van eventuele mutaties in de gegevens.
2. Onze Minister stelt jaarlijks voor 1 mei ten behoeve van de afrekening, bedoeld in dit artikel, vast:
 - a. de leidraad ten behoeve van de controle door de accountant;
 - b. de formulieren betreffende de verklaringen bedoeld in het eerste lid, onderdelen b en c;
 - c. het formulier voor de verstrekking van de gegevens bedoeld in het eerste lid, onderdeel a.
3. Ten behoeve van de afrekening van de vergoeding verstrekt Onze Minister jaarlijks voor 1 mei overzichten per school betreffende leerlingenaantallen, formatieplaatsen en verstrekte voorschotten.

F

Artikel 76 vervalt.

ARTIKEL II

1. Tot 1 januari 1989 komt artikel 24a, eerste lid, onderdeel b, te luiden:
 - b. een verklaring van een accountant van de juistheid van de gegevens waarop de vergoedingsbedragen worden gebaseerd;.
2. Tot 1 januari 1989 komt artikel 54, eerste lid, onderdeel b, te luiden:
 - b. een verklaring van een accountant van de juistheid van de gegevens waarop de vergoedingsbedragen worden gebaseerd;.
3. Tot 1 januari 1989 komt artikel 75, eerste lid, onderdeel c, te luiden:
 - c. een verklaring van een accountant van de juistheid van de gegevens waarop de vergoedingsbedragen worden gebaseerd;.

ARTIKEL III

Met inachtneming van artikel 51, vierde lid, van de Wet op het basisonderwijs treedt dit besluit in werking op een bij koninklijk besluit te bepalen datum en heeft betrekking op nog niet bij Onze Minister ingediende gegevens ten behoeve van de afrekening van de vergoedingen vanaf het kalenderjaar 1987.

Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst en dat daarvan afschrift zal worden gezonden aan de Raad van State en aan de Algemene Rekenkamer.

's-Gravenhage, 21 april 1988

Beatrix

De Staatssecretaris van Onderwijs en Wetenschappen,
N. J. Ginjaar-Maas

Uitgegeven de *zeventiende* mei 1988

De Minister van Justitie,
F. Korthals Altes

¹ Laatstelijk gewijzigd bij koninklijk besluit van 27 april 1988, Stb. 195.

Het advies van de Raad van State is openbaar gemaakt door terinzagelegging bij het Ministerie van Onderwijs en Wetenschappen. Tevens zal het advies met de daarbij ter inzage gelegde stukken worden opgenomen in het bijvoegsel bij de Nederlandse Staatscourant van 14 juni 1988, nr. 112

NOTA VAN TOELICHTING

Algemeen

Deze wijziging van het Bekostigingsbesluit WBO/OWBO (Stb. 1985, 558) heeft een tweeledige aanleiding. In het rapport «Heroverweging 1985 Administratieve uitvoeringsorganisatie personeelslasten in het primair en voortgezet onderwijs» (deelrapport nr. 75 van de Ambtelijke Commissie Heroverweging, Staatsuitgeverij, april 1986) zijn aanbevelingen gedaan ter verbetering van de controle der vergoedingen. Daarnaast zijn de wijzigingen een onderdeel van de maatregelen in verband met de noodzakelijke vermindering van het aantal ambtenaren op het Ministerie van Onderwijs en Wetenschappen.

Een analoge wijziging ten aanzien van de controle van de vergoedingen voor het (voortgezet) speciaal onderwijs heeft inmiddels haar beslag gekregen. Voor wat betreft het voortgezet onderwijs zullen de maatregelen, overeenkomstig de aanbevelingen uit genoemd Heroverwegingsrapport, later hun beslag krijgen.

Het doel van de operatie is drieledig. Ten eerste wordt de controle van de gegevens ten behoeve van de afrekening van de rijksvergoeding geprivatiseerd. Ten tweede zal door de preventieve werking van de controle door registeraccountants en accountants-administratieconsulenten (verder als «accountant» aangeduid) de bevoorschotting in zijn algemeenheid meer overeenkomstig de werkelijkheid geschieden, waardoor aanzienlijke renteverliezen teniet zullen worden gedaan. Ten slotte beoogt de uitvoering van de controle door accountants een snellere afrekening van de verstrekte voorschotten, hetgeen ten goede komt aan de inzichtelijkheid van het begrotingsstelsel.

Uitgangspunt is dat het bevoegd gezag zelf voor de controle van de gegevens van zijn school of scholen een accountant contracteert. Jaarlijks zal voor 1 mei een leidraad door mij worden vastgesteld en aan de bevoegde gezagsorganen en gemeenten worden toegezonden. Deze leidraad betreft de controle van de gegevens van het voorafgaande boekjaar. Binnen deze leidraad kunnen de accountants de controle op de scholen naar eigen inzicht inrichten.

Na afloop van ieder kalenderjaar zullen door het ministerie vanuit de automatiseringssystemen overzichten worden vervaardigd en naar de bevoegde gezagsorganen en gemeenten worden gezonden. Deze overzichten hebben betrekking op gegevens waarop de vergoedingen worden gebaseerd. De gegevens zijn ontleend aan meldingen van de bevoegde gezagsorganen en gemeenten. Te denken valt aan: leerlinggegevens, formatieve gegevens, indicatoren voor de vergoeding van de materiële instandhouding en stichtingskosten. Het is de bedoeling dat de overzichten door de bevoegde gezagsorganen en gemeenten worden gecontroleerd op juistheid. Vervolgens dienen de overzichten, eventueel voorzien van correcties, te zamen met de verklaringen en overige formulieren jaarlijks voor 1 november aan mij te worden gezonden. De tussenliggende termijn van ten minste 6 maanden lijkt in de praktijk goed te zullen voldoen.

Adviezen van onder meer de Onderwijsraad en de Raad voor de gemeentefinanciën

Uit het advies van de Onderwijsraad d.d. 2 december 1987, kenmerk O.R. 1/1563/1564 P, blijkt instemming met het ontwerpbesluit. De raad vraagt zich af of ook tot de taak van de accountant moet worden gerekend de controle van de juistheid van de leerlinggegevens. Het gaat hier om een controle op de overeenkomst van het telformulier en het overzicht van de zijde van het ministerie, immers de feitelijke controle van de aanwezigheid van de leerlingen op de teldatum heeft dan al door de inspectie plaatsgevonden. Met betrekking tot het oordeel van de raad dat een bevredigende regeling moet worden getroffen voor de vergoeding van de kosten die de bevoegde gezagsorganen moeten maken als gevolg van de externalisering van de controle voor het jaar

1987, wordt opgemerkt dat deze kosten zullen worden vergoed. In dit verband wordt tevens opgemerkt naar aanleiding van het advies van de Raad voor de gemeentefinanciën d.d. 16 november 1987, kenmerk 8930/8931 RGF 128/111, dat voor de vergoeding voor de accountantscontrole voor het eerst voor het jaar 1988 een aparte voorziening in het programma van eisen voor administratie, beheer en bestuur is opgenomen, omdat de accountantscontrole voor het eerst over het jaar 1987 zal plaatsvinden. Bij de opheffing van een school zou een tekort op dit punt kunnen ontstaan.

Daarin wordt voorzien door voor het jaar waarin de school wordt opgeheven, het gehele bedrag voor dat jaar ter beschikking te stellen. De datum waarvoor de gegevens en de verklaringen door de bevoegde gezagsorganen en gemeenten moeten worden ingediend, is gewijzigd in 1 november, zodat een zekere stroomlijning met de controle op de gemeentelijke jaarrekening die eveneens voor die datum moet plaatsvinden wordt bereikt. Hiermee wordt gevolg gegeven aan het advies terzake van onder meer de Raad voor de gemeentefinanciën.

Zoals deze raad terecht opmerkt, vindt er reeds een accountantscontrole op de jaarrekening van de gemeenten ingevolge artikel 265bis van de gemeentewet (Stb. 1851, 85) plaats. Hieronder valt tevens de controle op de juistheid en volledigheid van de ontvangsten, in casu de ontvangsten die betrekking hebben op de door het Rijk te vergoeden programma's van eisen in de categorieën voorzieningen in de huisvesting en de andere voorzieningen. Een extra rijksvergoeding aan gemeenten voor de uitvoering van deze controle-onderdelen zou dan ook onterecht zijn.

De in 1987 toegezonden leidraad dient te worden gezien als vaste basis voor de komende jaren. Gezien het feit dat het beleid ook gedurende het kalenderjaar kan wijzigen hetgeen gevolgen kan hebben voor de financiële uitvoering, is het niet zinvol om reeds vóór aanvang van een kalenderjaar een leidraad vast te stellen die dan praktisch niet afwijkt van de voorgaande leidraad.

In het besluit is geen bepaling opgenomen betreffende de controle ten behoeve van de afrekening voor de vergoeding voor de andere voorzieningen. Deze andere voorzieningen zijn in de Wet op het basisonderwijs (Stb. 1986, 256) geïntroduceerd bij de wet van 2 mei 1986, Stb. 255, waarin het bekostigingsstelsel op grond van de uitkomsten van de werkgroep Londo in de WBO is neergelegd. Het Bekostigingsbesluit WBO/OWBO dateert van voor die wijziging. Een tot aanpassing aan deze wijziging strekkend ontwerp-besluit is onlangs aan de adviesorganisaties gezonden.

Met betrekking tot de andere voorzieningen wordt in dat ontwerp-besluit voorgesteld om voor de wijze van vergoeding de desbetreffende bepalingen voor de materiële voorzieningen (de artikelen 48 tot en met 64 van het Bekostigingsbesluit WBO/OWBO) van overeenkomstige toepassing te verklaren. Op deze wijze zal de thans voorgestelde wijziging van artikel 54 van overeenkomstige toepassing worden voor de andere voorzieningen.

Financiële gevolgen voor het Rijk

<i>Kosten:</i>	- vergoeding aan 8400 scholen ad f 2000 per school	= f 16,7 mln.
	- verzending van de leidraad aan accountants	= f 0,2 mln.
	Totaal	= f 16,9 mln.
<i>Baten:</i>	- daling personeelsbestand Ministerie van Onderwijs en Wetenschappen met 12 arbeidsplaatsen	= f 0,8 mln.
	- betere bevoorschotting door controle, exactere opgaven van gegevens door bevoegde gezagsorganen en snellere afrekening van openstaande voorschotten	= f 16,1 mln.
	Totaal in 1987	= f 16,9 mln.
	Totaal vanaf 1988	> f 16,9 mln.

Deregulering

Dit voorstel is getoetst aan de Aanwijzingen inzake de toetsing van ontwerpen van wet en van algemene maatregel van bestuur en blijkt geen bezwaren uit dien hoofde te ontmoeten.

Artikelsgewijze toelichting

Artikel III

De wijzigingen die door middel van dit besluit in het Bekostigingsbesluit WBO/OWBO worden aangebracht, zijn van toepassing op de afrekening voor de rijksvergoeding over het jaar 1987 en latere jaren voor zover de gegevens al niet voor de inwerkingtreding van dit besluit zijn ingediend. Aangezien de afrekening pas kan plaatsvinden na afloop van het kalenderjaar waarop de voorschotten op de vergoedingen betrekking hadden, worden de nieuwe voorschriften voor het eerst in 1988 toegepast. De afrekening over de vergoedingsjaren gelegen voor 1987, voor zover deze nog niet geheel is voltooid, geschiedt op basis van de voorschriften die destijds van kracht waren.

Ingevolge de data die door middel van dit besluit ten aanzien van de afrekening van de vergoeding in het Bekostigingsbesluit WBO/OWBO worden opgenomen, moeten voor 1 mei en 1 november activiteiten worden verricht door het ministerie onderscheidenlijk het bevoegd gezag. Tegen de achtergrond van deze termijnen, is er geen reden om voor het eerste jaar waarin de gewijzigde regelingen zullen gaan gelden, op dit punt een overgangsregeling te treffen.

Er is voorzien in inwerkingtreding bij koninklijk besluit in verband met de ingevolge artikel 51, vierde lid, van de Wet op het basisonderwijs verplichte overlegging van deze maatregel bij de Tweede Kamer der Staten-Generaal.

De Staatssecretaris van Onderwijs en Wetenschappen,
N. J. Ginjaar-Maas