

## 565

### Besluit van 2 december 1987, houdende wijziging van het Besluit verfijningen algemene uitkering 1984 (wijziging naar aanleiding van de stelselherziening sociale zekerheid)

Wij Beatrix, bij de gratie Gods, Koningin der Nederlanden, Prinses van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Op de voordracht van de Staatssecretaris van Financiën, gedaan mede namens de Staatssecretaris van Binnenlandse Zaken, van 9 juni 1987, nr. 487-1860;

Gelet op artikel 11, eerste lid, van de Financiële-Verhoudingswet 1984 (Stb. 1983, 650);

Gezien het advies van de Raad voor de gemeentefinanciën van 1 mei 1987, nr. 3139 RGF 178/182;

De Raad van State gehoord (advies van 11 augustus 1987, nr. W04.87.0262);

Gezien het nader rapport van de Staatssecretaris van Financiën, uitgebracht mede namens de Staatssecretaris van Binnenlandse Zaken, van 19 november 1987, nr. 487-3454;

Hebben goedgevonden en verstaan:

#### ARTIKEL I

Het Besluit verfijningen algemene uitkering 1984 (Stb. 1984, 179)<sup>1</sup> wordt als volgt gewijzigd:

A

Artikel 2.4.1 wordt als volgt gewijzigd:

1. Het eerste lid wordt vervangen door:

1. Aan elke gemeente, voor welke de uitkomst van tenminste één van de in de navolgende formule tussen accoladen opgenomen onderdelen positief is, wordt over het desbetreffende uitkeringsjaar een verfijningsuitkering gedaan waarvan het bedrag verkregen wordt door toepassing van de formule:

$$\left\{ \frac{2 \times a_{t-1} + a_{t-2}}{3} - \frac{b \times c}{100} \right\} \times D + \left\{ \frac{e_{t-1} + e_{t-2}}{2} - \frac{f \times g}{100} \right\} \times H;$$

- in welke formule voorstelt:
- de letter a: de som van:
    - het aantal periodieke uitkeringen en
    - het aantal WSW-dienstbetrekkingen;
  - de letter b: het aantal woonruimten in de gemeente, waarbij een schijventarief wordt gehanteerd waarvan de opbouw als volgt is:
    - schijf 1: de eerste 3.000 woonruimten;
    - schijf 2: de volgende 47.000 woonruimten;
    - schijf 3: iedere volgende woonruimte;
  - de letter c: een jaarlijks vast te stellen toetsingspercentage voor ieder van de onder letter b genoemde schijven, uitgaande van de som van de aantallen bedoeld onder de letter a;
  - de letter D: een bedrag per eenheid;
  - de letter e: de som van:
    - het aantal periodieke uitkeringen,
    - het aantal WSW-dienstbetrekkingen en
    - het aantal arbeidsongeschiktheidsuitkeringen dat in de gemeente ontvangen wordt verminderd met het aantal periodieke uitkeringen krachtens:
      - de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers (Stb. 1987, 92) of
      - de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen (Stb. 1987, 281)
  - dat in combinatie met een onbenoemde arbeidsongeschiktheidsuitkering wordt toegekend;
  - de letter f: het aantal woonruimten in de gemeente;
  - de letter g: een jaarlijks vast te stellen toetsingspercentage, uitgaande van de som van de aantallen bedoeld onder de letter e;
  - de letter H: een bedrag per eenheid;
  - de onderschriften t-1 en t-2 geven aan de aantallen gemeten naar de stand op 31 december van het aan het uitkeringsjaar voorafgaande onderscheidenlijk het tweede daaraan voorafgaande jaar.
2. In het derde lid wordt «aantallen personen» vervangen door: sommen.
3. Het vierde lid vervalt.

## B

Artikel 2.4.2 wordt vervangen door:

### Artikel 2.4.2

Voor toepassing van artikel 2.4.1 wordt verstaan onder:

- a. een periodieke uitkering:
  - 1°. een periodieke uitkering op grond van de Algemene Bijstandswet (Stb. 1973, 395) of een daarop berustende algemene maatregel van bestuur, voor zover betrekking hebbend op tenminste één thuiswonende persoon jonger dan 65 jaar,
  - 2°. een periodieke uitkering op grond van de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers of
  - 3°. een periodieke uitkering op grond van de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen;
- b. een WSW-dienstbetrekking: een dienstbetrekking van een werknemer in de zin van de Wet Sociale Werkvoorziening (Stb. 1967, 678);
- c. een arbeidsongeschiktheidsuitkering: een periodieke uitkering op grond van:
  - 1°. de Algemene burgerlijke pensioenwet (Stb. 1986, 540);
  - 2°. de Algemene militaire pensioenwet (Stb. 1979, 305);
  - 3°. de Spoorwegpensioenwet (Stb. 1986, 541);
  - 4°. de Algemene Arbeidsongeschiktheidswet (Stb. 1987, 90) of de

Wet op de arbeidsongeschiktheidsverzekering (Stb. 1987, 89) ;  
5°. het Reglement van het Algemeen Mijnwerkersfonds;  
voor zover betrekking hebbend op een persoon jonger dan 65 jaar;  
d. een onbenoemde arbeidsongeschiktheidsuitkering: iedere periodieke  
uitkering die de financiële gevolgen van arbeidsongeschiktheid dekt.

C

In artikel 2.4.3, derde lid, wordt «periodieke uitkeringen, invaliditeitspensioenen en uitkeringen op grond van de Wet Werkloosheidsvoorziening» vervangen door: periodieke uitkeringen, WSW-dienstbetrekkingen en arbeidsongeschiktheidsuitkeringen.

## ARTIKEL II

Dit besluit is van toepassing op de uitkeringsjaren 1988 en volgende.

## ARTIKEL III

Dit besluit treedt in werking op de tweeëndertigste dag na de datum van uitgifte van het Staatsblad waarin het wordt geplaatst.

Lasten en bevelen dat dit besluit met daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst en dat daarvan afschrift zal worden gezonden aan de Raad van State, aan de Algemene Rekenkamer en aan de Raad voor de gemeentefinanciën.

's-Gravenhage, 2 december 1987

Beatrix

De Staatssecretaris van Binnenlandse Zaken,  
D. Y. W. de Graaff-Nauta

De Staatssecretaris van Financiën,  
H. E. Koning

Uitgegeven de vierentwintigste december 1987

De Minister van Justitie,  
F. Korthals Altes

<sup>1</sup> Laatstelijk gewijzigd bij koninklijk besluit van 17 juni 1987, (Stb. 304)

Het advies van de Raad van State is openbaar gemaakt door terinzagelegging bij het Ministerie van Financiën  
Tevens zal het advies met de daarbij ter inzage gelegde stukken worden opgenomen in het bijvoegsel bij de Nederlandse Staatscourant van 12 januari 1988, nr. 7.

## NOTA VAN TOELICHTING

### 1. Inleiding

De wijziging van het Besluit verfijningen algemene uitkering 1984 beoogt de verfijning sociale structuur aan te passen naar aanleiding van de herziening van het stelsel van sociale zekerheid. Deze herziening heeft geleid tot de totstandkoming van drie nieuwe wetten, te weten, de nieuwe Werkloosheidswet (WW) (Stb. 1987, 93), de Toeslagenwet (Stb. 1987, 91) en de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers (IOAW) (Stb. 1987, 92).

Verder zijn in het kader van de stelselherziening een aantal andere wetten gewijzigd waaronder de Algemene Arbeidsongeschiktheidswet (AAW) (Stb. 1987, 90), de Wet op de arbeidsongeschiktheidsverzekering (WAO) (Stb. 1987, 89), de Algemene Bijstandswet (ABW) (Stb. 1973, 395) en de Wet Werkloosheidsvoorziening (WWV) (Stb. 1964, 485).

De invoering van de stelselherziening is geregeld in de Invoeringswet stelselherziening sociale zekerheid (Invoeringswet) (Stb. 1987, 94). Voorts is tijdens de parlementaire behandeling van de stelselherziening de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen (IOAZ) aangekondigd. Deze wet, die qua opzet grotendeels overeen komt met de IOAW, is op 1 juli 1987 in werking getreden (Stb. 1987, 281).

### 2. De gevolgen voor de verfijning sociale structuur

Naar aanleiding van de herziening van het stelsel van sociale zekerheid is de invloed van deze herziening op de verfijning sociale structuur (artikelen 2.4.1 tot en met 2.4.4 van het Besluit verfijningen algemene uitkering 1984, Stb. 179) onderzocht. Op het resultaat hiervan wordt in deze paragraaf ingegaan. Voorts is onderzocht op welke wijze de stelselherziening zou dienen door te werken in de toepassing van de verfijning. Daartoe wordt een aantal wijzigingen van de verfijning sociale structuur noodzakelijk geacht. Daarop wordt in paragraaf 3 ingegaan.

#### *ABW*

De wijziging van de ABW houdt onder andere in dat in meer gevallen dan voorheen ongehuwd samenwonenden zullen worden gelijkgesteld met gehuwden. Hierdoor zal in een aantal gevallen het recht op gezinsbijstand in de plaats treden van twee afzonderlijke rechten op bijstandsverlening. Dit effect heeft naar verwachting hoogstens beperkte gevolgen voor de aantallen in de verfijning sociale structuur.

Een andere wijziging van de ABW behelst de invoering van de mogelijkheid van betaling in twee helften van gezinsbijstand. Het betreft in deze gevallen slechts één geval van bijstandsverlening, namelijk gezinsbijstand. De uitbetaling van twee helften daarvan aan de partners afzonderlijk, heeft geen invloed op het aantal uitkeringen.

De instroom van gerechtigden in de ABW zal enigszins verminderen met degenen die zonder het bestaan van de IOAW en de IOAZ een uitkering krachtens de ABW zouden hebben ontvangen maar die nu een uitkering krachtens de IOAW of IOAZ ontvangen.

#### *WW*

De nieuwe WW treedt in de plaats van de ingetrokken Werkloosheidswet (Stb. 1967, 421) en voorziet mede in uitkeringen die voorheen op grond van de WWV werden toegekend. Als zodanig vervangt de nieuwe WW

ook de WWV. In tegenstelling tot de WWV, die door de gemeenten werd uitgevoerd, is de uitvoering van de nieuwe WW opgedragen aan de bedrijfsverenigingen.

De integratie van WW en WWV brengt met zich, dat de nieuwe WW voortaan ook voor langduriger werklozen geldt. Anders dan de werkloosheid van korte duur, die niet onder de werking van de verfijning viel, viel deze langdurige werkloosheid via de WWV wel onder de werking van de verfijning. Om de volgende redenen hebben wij gemeend de nieuwe WW buiten de verfijning te laten. Ten eerste wordt met de onderhavige wijziging van de verfijning sociale structuur geen uitbreiding van de verfijning beoogd tot kortstondige werkloosheid. In de tweede plaats kan de uitkeringsduur ingevolge de nieuwe WW, afhankelijk van de leeftijd en het arbeidsverleden van de werkloze, per geval zeer uiteenlopend zijn, zodat het maken van een onderscheid naar de uitkeringsduur van de gerechtigden – per gemeente – een omvangrijke, ingewikkelde gegevensverzameling noodzakelijk maakt. Als laatste argument geldt dat langdurige werkloosheid gedeeltelijk reeds langs andere weg tot uitdrukking in de verfijning komt, omdat een deel van de WWV-gerechtigden is overgegaan naar de IOAW. Ten slotte zij vermeld dat wij in de beschouwing betrokken hebben de omstandigheid dat de geldelijke gevolgen van het laten vervallen van de WWV in onderdeel 2 voor de afzonderlijk gemeenten zeer gering zijn.

#### *Toeslagenwet*

De Toeslagenwet heeft tot doel, indien bepaalde uitkeringen onder het relevante sociale minimum komen, een toeslag te verstrekken tot dit minimum.

Gelet op het per definitie aanvullende karakter van deze wet zullen uitkeringen op grond van de Toeslagenwet geen onderdeel uitmaken van de verfijning.

#### *WWV*

Op grond van de Invoeringswet is de reikwijdte van de Wet Werkloosheidsvoorziening sterk verminderd.

Zo ontstaat geen nieuw recht meer op een uitkering op grond van de WWV terwijl een aantal gerechtigden een uitkering op grond van de nieuwe WW zal ontvangen. Tevens vallen een aantal gerechtigden direct onder de IOAW. Na twee jaar zijn er in beginsel geen gerechtigden meer op grond van de WWV.

#### *WAO en AAW*

De WAO en de AAW zijn zodanig gewijzigd dat arbeidsongeschikten in een aantal gevallen recht zullen hebben op een aanvulling op hun arbeidsongeschiktheidsuitkering krachtens de IOAW, de IOAZ of de ABW. In dergelijke gevallen zal een rechthebbende krachtens twee, of zelfs drie, wetten een uitkering ontvangen.

#### *IOAW en IOAZ*

De opzet van de IOAW en de IOAZ toont een aantal punten van overeenkomst met de ABW. Het betreft de uitvoering door de gemeenten en het voor rekening van de gemeente komen van 10% van de uitkeringen.

Indien er sprake is van overige inkomsten bedraagt de IOAW- of IOAZ-uitkering het verschil tussen de van toepassing zijnde grondslag en dat inkomen.

Zo zal de verstrekte uitkering indien het een gedeeltelijk arbeidsongeschikte betreft een aanvulling zijn op een arbeidsongeschiktheidsuitkering.

Gelet op deze overeenkomst met de ABW ligt het voor de hand de IOAW en de IOAZ bij de verfijning sociale structuur te betrekken.



### 3. De aanpassingen van de verfijning

De verfijning is naar aanleiding van de stelselherziening als volgt aangepast.

De definitie van een periodieke uitkering waaronder tot en met het uitkeringsjaar 1987 wordt verstaan een uitkering krachtens de ABW of een loonbetaling krachtens de WSW is uitgebreid met een uitkering krachtens de IOAW of de IOAZ.

Het aantal WAO- of AAW-uitkeringen zal verminderd worden met het aantal uitkeringen krachtens de IOAW of de IOAZ dat een aanvulling vormt op deze uitkeringen. Hiermee wordt voorkomen dat deze uitkeringen, die reeds onder de definitie van het aantal periodieke uitkeringen (in dit geval als aanvulling op een arbeidsongeschiktheidsuitkering) vallen nogmaals meetellen bij het aantal arbeidsongeschiktheidsuitkeringen. Het onderscheid daarbij tussen (benoemde) en onbenoemde arbeidsongeschiktheidsuitkeringen heeft betrekking op elders toegelichte registratieproblematiek. Ter verdere voorkoming van dubbeltellingen zal voorts de combinatie van een WAO-uitkering met een AAW-uitkering als één uitkering worden behandeld.

Hiermee wordt bereikt dat in een aantal gevallen van samenloop van uitkeringen slechts één uitkering wordt geteld. Dit is wenselijk omdat die uitkeringen in dergelijke gevallen uitdrukkelijk in zo'n combinatie worden verstrekt. Veelal zijn ook de wettelijke bepalingen gebaseerd op het gecombineerd voorkomen van die uitkeringen.

Door de correctie voor deze samenloop van uitkeringen worden de financiële gevolgen voor de verfijning sociale structuur van een regionaal mogelijk ongelijke spreiding van die combinaties onder toepassing van het op landelijke cijfers gebaseerde toetsingspercentage vermeden.

In verband met de invoering van de uitbetaling van periodieke uitkeringen in gelijke helften aan de partners afzonderlijk worden niet de uitkeringsgerechtigden als teleenheid genomen maar de uitkeringen ongeacht of zij gesplitst uitbetaald worden. Dit houdt in dat een naar de norm respectievelijk grondslag voor een gezin verleende uitkering slechts eenmaal geteld wordt ongeacht of één of twee personen deze uitkering ontvangen. Op grond van artikel 2.4.3, eerste lid, van het Besluit verfijningen algemene uitkering 1984 (Stb. 1984, 179) worden de aantallen periodieke uitkeringen verkregen van het Centraal Bureau voor de Statistiek (CBS).

Het CBS hanteert voor de vaststelling van de aantallen het begrip «partij (met een uitkering)». Een partij kan in dat verband betrekking hebben op één of meer personen. Als kenmerken van zo'n partij gelden in het algemeen de kenmerken van degene wiens situatie aanleiding heeft gegeven tot de periodieke uitkering.

Een en ander betekent niet dat alle mogelijke vormen van samenloop van uitkeringen, en daarmee dubbeltellingen, uitgesloten worden. Samenloop kan bijvoorbeeld ook voorkomen bij uitkeringen krachtens de ABW die als aanvulling op uitkeringen krachtens de IOAW of de IOAZ worden verstrekt. Dergelijke ABW-uitkeringen worden verstrekt indien, door een onvolledig arbeidsverleden, de op het arbeidsinkomen gebaseerde uitkering onder het sociale minimum blijft.

Voor de minder vaak voorkomende gevallen van samenloop die zich voor een deel ook thans al kunnen voordoen, wordt in de verfijning sociale structuur geen correctie toegepast.

De WWV vervalt als categorie in de verfijning. Deze sterk afnemende categorie zal daarmee tevens geen deel uitmaken van de aantallen die aan het toetsingspercentage ten grondslag liggen. Voor onderdeel 2 van de verfijning zou dit namelijk anders inhouden dat de gemeentelijke aantallen voor de WWV in twee jaar tijd afnemen tot vrijwel nihil terwijl voor het landelijke toetsingspercentage nog een aantal jaren de aantallen tot en met 1986 een rol zouden spelen. Hiermee zou het toetsingspercentage een onzuiver element bevatten.

Op grond hiervan maken de aantallen WWV-gerechtigden met onmiddellijke ingang geen deel meer uit van de verfijning.

#### **4. Financiële gevolgen**

De aanpassing naar aanleiding van de stelselherziening heeft geen aanleiding gegeven de bedragen per eenheid, f 225 voor onderdeel 1 en f 25 voor onderdeel 2, aan te passen.

De financiële gevolgen van de aanpassing van de verfijning sociale structuur zullen, onder voor het overige gelijkblijvende omstandigheden, beperkt blijven.

Aan onderdeel 1 van de verfijning worden de aantallen uitkeringen krachtens de IOAW en de IOAZ toegevoegd. Dit aantal bedraagt voor 1987 naar verwachting ongeveer 20.000 en zal daarmee ongeveer 3% uitmaken van het totaal van onderdeel 1 (ongeveer 640.000 uitkeringen). In het uitkeringsjaar 1988 spelen de aantallen krachtens de IOAW en IOAZ nog geen rol voor het toetsingspercentage omdat aantallen krachtens deze wetten voor de statistiekjaren 1982 tot en met 1986 ontbreken. Het toetsingspercentage voor onderdeel 1 van de verfijning zal daardoor in het eerste jaar geen en in volgende jaren een geringe invloed ondergaan als gevolg van de toevoeging van de IOAW en de IOAZ aan onderdeel 1.

Het voorgaande houdt in dat de aantallen krachtens de IOAW en de IOAZ sneller in de gemeentelijke twee-jaarsaantallen tot uitdrukking komen (letters a en e) dan in de vijf-jaarstoetsingspercentages (letters c en g).

Dit heeft op zichzelf tot gevolg dat gemeenten eerder het toetsingspercentage overschrijden.

Hier tegenover staat dat de geleidelijke instroom van gerechtigden in de IOAW en de IOAZ zal samengaan met een afnemende instroom in de ABW. Hierdoor zullen gemeenten juist minder snel het toetsingspercentage overschrijden.

Aan onderdeel 2 worden eveneens de aantallen krachtens de IOAW en de IOAZ toegevoegd. Daarbij worden dubbeltellingen vermeden. In dit onderdeel zijn reeds 1.540.000 uitkeringen begrepen zodat de toename hoogstens 1% bedraagt. Door het onderscheid tussen (benoemde) arbeidsongeschiktheidsuitkeringen en onbenoemde arbeidsongeschiktheidsuitkeringen kan het voorkomen dat een IOAW- of IOAZ-uitkering wordt uitgesloten terwijl daar geen (benoemde) arbeidsongeschiktheidsuitkeringen tegenover staat. De kans hierop is echter klein terwijl de financiële gevolgen beperkt zijn.

Het toetsingspercentage voor onderdeel 2 van de verfijning ondergaat een daling als gevolg van het laten vervallen van de WWV als categorie voor de verfijning.

Aangezien het aantal uitkeringen krachtens de WWV sedert 1985 beduidend is afgenomen, is het toetsingspercentage, partieel beschouwd, relatief hoog geweest. Door het schrappen van de WWV uit het toetsingspercentage zal het toetsingspercentage naar verwachting in 1988 door meer gemeenten dan in 1987 worden overschreden.

De sterke leegloop van de WWV in 1987 en 1988 heeft door het vervallen van de WWV als categorie die van invloed is op de verfijning geen gevolgen voor de hoogte van het toetsingspercentage.

Per saldo zal op grond van de verfijning landelijk hoogstens 3% meer aan de gemeenten worden uitgekeerd, wat overeenkomt met maximaal f 10 miljoen. Dit bedrag wordt binnen de algemene uitkering opgevangen en leidt tot een beperkte daling van het uitkeringspercentage.

## **5. Advies Raad voor de gemeentefinanciën**

De Raad voor de gemeentefinanciën merkt in zijn advies van 1 mei 1987 (nr. 3139 RGF 178/182) op dat de voorstellen aansluiten bij het nieuwe stelsel sociale zekerheid. Ze zijn deels onontkoombaar en deels logische keuzen. Bij het voorstel ten aanzien van de langdurig werklozen in de nWW plaatst de Raad een kanttekening. De Raad is van oordeel dat deze groep uitkeringsgerechtigden in beginsel deel behoort uit te maken van de verfijning. De langdurig werklozen die een nWW-uitkering ontvangen, zullen ongeveer in dezelfde orde als andere langdurig werklozen een beroep doen op gemeentelijke voorzieningen. Evenals bij de andere categorieën waaruit de verfijning is opgebouwd, veronderstelt de Raad dan ook een zekere relatie met de gemeentelijke uitgaven. Het is voorts aannemelijk dat de bedoelde groep ongelijkmatig is gespreid over de gemeenten. Het voorstel leidt er derhalve toe dat een aspect van de sociale structuur van een gemeente niet aan bod komt.

De Raad onderkent evenwel de geschetste problemen ten aanzien van de vaststelling van aantallen en de afbakening van de groep. De Raad ziet daarom voor deze keuze geen reëel alternatief en plaatst zich derhalve, zij het aarzelend, achter het voorstel.

## **6. Deregulering**

De aanpassing van het besluit behelst een technische aanpassing naar aanleiding van de gewijzigde wetgeving in het kader van de stelselherziening sociale zekerheid. De statistische verwerking van de te gebruiken gegevens ten behoeve van de algemene uitkering vindt tegelijk met de thans reeds gebruikte gegevens geautomatiseerd plaats zodat er geen sprake is van een uitbreiding met nieuwe werkzaamheden.

De benodigde gegevens worden door het CBS verzameld in het kader van de sociaal-culturele statistiek.

Het besluit ontmoet derhalve uit een oogpunt van deregulering geen bezwaren.

## **7. Artikelsgewijze toelichting**

Ten behoeve van de overzichtelijkheid van de wijzigingen zijn artikel 2.4.1, eerste lid, en artikel 2.4.2 in hun geheel opnieuw vastgesteld. De toelichting betreft uiteraard uitsluitend de wijzigingen ten opzichte van de redactie van de verfijning sociale structuur zoals die luidde na het Besluit tot wijziging van het Besluit verfijningen algemene uitkering 1984 (introduktie woonruimten; wijziging verfijning sociale structuur) (Stb. 1986, 680).

Door de intrekking van de Rijksgroepsregeling Gerepatrieerden en de Rijksgroepsregeling Ambonezen met ingang van 1 juli 1987 (Stb. 1987, 148) bestaat er geen onderscheid meer tussen de periodieke uitkeringen op grond van de ABW tussen de letter a en de letter e.

In de derde plaats worden de WSW-dienstbetrekkingen van werknemers in de zin van de Wet Sociale Werkvoorziening (WSW) (Stb. 1967, 678) afzonderlijk genoemd omdat hun loonbetaling geen uitkering is.



#### *Artikel 2.4.1, de letter e*

De som van de in aanmerking te nemen categorieën wordt gecorrigeerd voor een aantal gevallen van samenloop van uitkeringen.

Voorts is reeds in de formule het nemen van het gemiddelde van de letter e tot uitdrukking gebracht zodat de overeenkomst en het verschil met het gewogen gemiddelde van de letter a duidelijker blijkt.

#### *Artikel 2.4.1, vierde lid*

Aangezien de WWV als categorie niet meer gebruikt wordt in de verfijning kan de afwijkende bepaling met betrekking tot uitkeringen op grond van de WWV vervallen.

#### *Artikel 2.4.2, periodieke uitkering*

Ten opzichte van de redactie van dit onderdeel zoals dat luidt voor deze wijziging, zijn aan de definitie de IOAW en de IOAZ toegevoegd.

Daarnaast worden de loonbetalingen in de zin van de WSW niet langer aangeduid als periodieke uitkeringen.

#### *Artikel 2.4.2, WSW-dienstbetrekking*

Onder een WSW-dienstbetrekking wordt verstaan de dienstbetrekking van een werknemer in de zin van de WSW.

Deze WSW-dienstbetrekking wordt in aanmerking genomen bij de gemeente die de indienstneming voor zijn rekening heeft genomen. Dit is vrijwel steeds de gemeente waar de werknemer zijn woonplaats had op het moment van indienstneming. Indien de werknemer nadien van woongemeente verandert wordt de WSW-dienstbetrekking voor de toepassing van de verfijning bij die gemeente in aanmerking genomen die de aan de WSW-dienstbetrekking verbonden kosten draagt.

Een en ander houdt in dat de plaats van vestiging van het werkverband geen rol speelt.

#### *Artikel 2.4.2, arbeidsongeschiktheidsuitkering*

De definitie van een arbeidsongeschiktheidsuitkering is zodanig aangepast dat over het algemeen elke uitkering afzonderlijk geteld wordt. Alleen met betrekking tot uitkeringen op grond van de WAO en AAW geldt dat, indien zij gecombineerd gedaan worden, zij als één uitkering geteld worden.

Hiermee blijven de aantallen uitkeringen die geteld worden in het kader van de verfijning sociale structuur in overeenstemming met de aantallen personen die voorheen geteld werden.

#### *Artikel 2.4.2, onbenoemde arbeidsongeschiktheidsuitkering*

Het hanteren van een definitie voor een onbenoemde arbeidsongeschiktheidsuitkering is noodzakelijk in verband met het niet mede in beschouwing nemen van IOAW- en IOAZ-uitkeringen die aan gedeeltelijk arbeidsongeschikten worden gedaan. Het CBS zal ten behoeve van de IOAW- en IOAZ-statistiek het voorkomen van inkomsten op grond van de IOAW dan wel de IOAZ naast die ingevolge een arbeidsongeschiktheidsuitkering administreren.

Deze arbeidsongeschiktheidsuitkeringen worden niet nader gespecificeerd. Daardoor kunnen onbenoemde arbeidsongeschiktheidsuitkeringen betrekking hebben op andere soorten uitkeringen dan de (benoemde) arbeidsongeschiktheidsuitkeringen.

*Artikel 2.4.3, derde lid*

Deze wijziging is nodig in verband met het vervallen van de WWV als categorie en de invoering van de WSW als zelfstandig genoemde categorie.

*Artikel II*

De stelselherziening is op 1 januari 1987 ingegaan. Daardoor zullen de aantallen die door de stelselherziening beïnvloed zijn en die voor de verfijning sociale structuur van belang zijn, voor de toepassing van de verfijning pas op 31 december 1987 voor de eerste maal gemeten worden. Deze aantallen worden voor het uitkeringsjaar 1988 voor de eerste maal gebruikt.

*Artikel III*

Op grond van artikel 61, tweede lid, van de Financiële-Verhoudingswet 1984 (Stb. 1983, 650) dient tenminste één maand gelegen te zijn tussen plaatsing in het Staatsblad en de inwerkingtreding. Artikel III regelt dit.

De Staatssecretaris van Binnenlandse Zaken,  
D. Y. W. de Graaff-Nauta

De Staatssecretaris van Financiën,  
H. E. Koning