

555

Besluit van 18 november 1987, houdende wijziging van het Algemeen Rijksambtenarenreglement en het Bezoldigingsbesluit Burgerlijke Rijksambtenaren 1984 in verband met mobiliteitsbevordering

Wij Beatrix, bij de gratie Gods, Koningin der Nederlanden, Prinses van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Op de voordracht van Onze Minister van Binnenlandse Zaken van 27 april 1987, nr. AB87/U569, directoraat-generaal Management en Personeelsbeleid, directie Arbeidsvoorwaarden, afdeling Algemene en Juridische Zaken;

Gelet op artikel 125, eerste lid, van de Ambtenarenwet 1929;

De Raad van State gehoord (advies van 15 juni 1987, nr. W04.87.0197);

Gezien het nader rapport van Onze Minister van Binnenlandse Zaken van 13 november 1987, nr. AB87/947, directoraat-generaal Management en Personeelsbeleid, directie Arbeidsvoorwaarden, afdeling Algemene en Juridische Zaken;

Hebben goedgevonden en verstaan:

ARTIKEL I

Het Algemeen Rijksambtenarenreglement (Stb. 1931, 248)¹ wordt als volgt gewijzigd:

A. In artikel 5, vierde lid, wordt «10 jaren» vervangen door: 5 jaren.

B. Artikel 7 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het eerste lid wordt «schaal 12» vervangen door: schaal 15.

2. Aan het artikel wordt een vierde lid toegevoegd, luidende:

4. Ten aanzien van ambtenaren op wie het eerste lid van toepassing is en die een beleids-, staf- of algemene beheersfunctie gaan vervullen geschiedt aanstelling in algemene dienst van het Rijk.

C. Artikel 12, eerste lid, onderdeel b, wordt vervangen door:

b. de naam van het ministerie, de dienst, het bedrijf of de instelling, waarbij hij wordt aangesteld, dan wel dat hij wordt aangesteld in algemene dienst van het Rijk;

D. Artikel 12a, onderdeel a, wordt vervangen door:
a. het ministerie, de afdeling of het dienstvak waarbij, de betrekking waarin, en de periode gedurende welke hij in die betrekking wordt te werk gesteld, zomede de hem dienovereenkomstig aangewezen standplaats;

E. In artikel 57 wordt na vernummering van het eerste en tweede lid tot tweede en derde lid een nieuw eerste lid ingevoegd, luidende:

1. De ambtenaar kan op zijn verzoek een andere betrekking worden opgedragen.

F. Artikel 107 wordt als volgt gewijzigd:

1. Het eerste lid wordt vervangen door:

1. Het overleg staat onder leiding van Onze Minister van Binnenlandse Zaken. Hij is bevoegd de leiding van het overleg op te dragen aan de directeur-generaal Management en Personeelsbeleid van het ministerie van Binnenlandse Zaken, indien de aard van de te bespreken aangelegenheden dit toelaat.

2. Het tweede lid wordt vervangen door:

2. Onze Minister van Binnenlandse Zaken wijst functionarissen aan die hem, dan wel de functionaris die namens hem het overleg voert, bij het overleg terzijde staan.

G. In artikel 110, eerste lid, tweede volzin wordt «ambtenaar» vervangen door: functionaris.

H. In artikel 115 wordt «ambtenaren» telkens vervangen door: functionarissen.

ARTIKEL II

Het Bezoldigingsbesluit Burgerlijke Rijksambtenaren 1984 (Stb. 1983, 571)² wordt als volgt gewijzigd:

In artikel 24, tweede lid, wordt «schaal 12» vervangen door: schaal 15.

ARTIKEL III

Dit besluit treedt in werking met ingang van de tweede dag na de datum van uitgifte van het Staatsblad waarin het wordt geplaatst.

Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst en dat daarvan afschrift zal worden gezonden aan de Raad van State.

's-Gravenhage, 18 november 1987

Beatrix

De Minister van Binnenlandse Zaken,
C. P. van Dijk

Uitgegeven de *tweëntwintigste* december 1987

De Minister van Justitie,
F. Korthals Altes

¹ Laatstelijk gewijzigd bij Koninklijk besluit van 16 november 1987, Stb. 554.

² Laatstelijk gewijzigd bij Koninklijk besluit van 16 september 1987, Stb. 447.

Het advies van de Raad van State is openbaar gemaakt door terinzagelegging bij het Ministerie van Binnenlandse Zaken. Tevens zal het advies met de daarbij terinzage gelegde stukken worden opgenomen in het bijvoegsel bij de Nederlandse Staatscourant van 12 januari 1988, nr. 7.

NOTA VAN TOELICHTING

Algemeen

In het kader van het Project reorganisatie rijksdienst zijn activiteiten ontwikkeld die tot doel hebben de rijksdienst doelmatiger en doeltreffender te doen functioneren. Eén van de middelen ter verbetering van het functioneren van de rijksdienst – het project heeft betrekking op de ministeries en daaronder ressorterende instellingen, diensten en bedrijven, niet op de Hoge Colleges van Staat – is de bevordering van mobiliteit van de aldaar werkzame ambtenaren in beleids-, staf- en algemene beheersfuncties in de hoofdgroepen V en VI van het Bezoldigingsbesluit Burgerlijke Rijksambtenaren 1984; verder te noemen doelgroepfuncties. (Kamerstuk II 1983/84, 17 353, nr. 18). In het kader van deze mobiliteit bevorderende maatregelen zullen ambtenaren in een doelgroepfunctie voor een bepaalde periode van ten hoogste vijf jaren in een betrekking worden te werk gesteld.

Door mobiliteit wordt niet alleen een vergroting van de inzetbaarheid van ambtenaren en daarmee van de flexibiliteit van de organisatie bereikt, maar ook biedt het de ambtenaren zelf mogelijkheden tot verruiming van ervaring en daardoor ook verruiming van loopbaanmogelijkheden.

Hoewel overplaatsing van ambtenaren op grond van de huidige tekst van het Algemeen Rijksambtenarenreglement (ARAR) wel mogelijk is, wordt hier weinig gebruik van gemaakt. Meestal wordt verplaatsing door de ambtenaar als negatief ervaren. Nu een grotere mobiliteit van ambtenaren wordt nagestreefd, waarbij gebruik wordt gemaakt van tewerkstelling in een functie voor een bepaalde periode, is het wenselijk het ARAR op enkele punten aan te passen. De belangrijkste aanpassing betreft het opnemen in artikel 7 ARAR van een vierde lid en in artikel 57 van een nieuw eerste lid.

In het nieuwe eerste lid van artikel 57 wordt de basis gelegd voor overplaatsingen (nieuwe tewerkstelling) in het kader van mobiliteitsbevordering. In geval van tewerkstelling van ambtenaren in doelgroepfuncties in hoofdgroep VI (aanstelling in deze functies vindt overeenkomstig het nieuwe vierde lid van artikel 7 plaats in algemene dienst van het Rijk) kan de minister van het ontvangende ministerie, in overeenstemming met de minister van het ministerie waar de ambtenaar op dat moment werkzaam is, de ambtenaar een betrekking bij zijn ministerie opdragen. Ook in geval van intradepartementale overplaatsing (al dan niet binnen hoofdgroep VI) zal van artikel 57, eerste lid, gebruik worden gemaakt.

Bij interdepartementale overplaatsingen van ambtenaren die niet in algemene dienst van het Rijk zijn aangesteld, blijft ontslag nodig, gevolgd door een aanstelling bij het ontvangende ministerie, zodat in een dergelijk geval artikel 57 geen toepassing kan vinden.

Naast het verruimen van de mogelijkheid voor verplaatsing van ambtenaren dient de administratieve afhandeling daarvan te worden aangepast. In verband met dit laatste is ook een wijziging van het Bezoldigingsbesluit Burgerlijke Rijksambtenaren 1984 (BBRA 1984) wenselijk.

Hieronder worden de wijzigingen voor zover nodig toegelicht.

Artikel 1, onderdeel A

Het vierde en vijfde lid van artikel 5 bevatten het verbod tot aanstelling c.q. plaatsing in een functie waaraan een functioneel leeftijdsontslag (flo) is verbonden, indien geen ononderbroken diensttijd van ten minste 10 jaar in een of meer dergelijke functies zou zijn aan te wijzen. Daardoor wordt de mobiliteit van oudere ambtenaren die aan die eis (net) niet kunnen voldoen beperkt. Bovendien blijkt in de praktijk dat bij reorganisaties, die thans vaker voorkomen dan voorheen, aan oudere ambtenaren

ontslag moet worden verleend ondanks het feit dat nog een passende, zij het flo-functie, voorhanden zou zijn geweest. Door de termijn van 10 jaren te verkorten zullen deze ontslagen minder vaak plaats hoeven te vinden. Om te voorkomen dat iemand gedurende een zeer korte termijn in een flo-functie wordt geplaatst, waarna recht ontstaat op een flo-uitkering, is gekozen voor een minimum-termijn van 5 jaren.

Artikel I, onderdeel B en artikel II

Door deze wijziging verschuift de aanstellingsbevoegdheid van de Kroon naar de minister. Deze kan vervolgens deze bevoegdheid op grond van het derde lid van artikel 7 overdragen aan het lijnmanagement. Dit past in de voorgestane decentralisatie van personeelswerk.

De grens voor de aanstellingsbevoegdheid is bij schaal 15 gelegd, hetgeen overeenkomt met de grens die zal worden aangehouden voor de aanstelling in algemene dienst van het Rijk. Zo'n aanstelling in algemene dienst van het Rijk zal slechts plaatsvinden als de Kroon tot aanstelling bevoegd is en de ambtenaar een doelgroepfunctie, in het algemene deel van de toelichting omschreven, gaat vervullen. Omdat het merendeel van de functies in hoofdgroep VI tot de doelgroepfuncties behoort, is het niet zinvol geacht om de bevoegdheid tot aanstelling in een functie in hoofdgroep VI die niet tot de doelgroepfuncties behoort, op een afwijkende manier te regelen. De aanstelling in alle functies met een maximumsalaris dat gelijk is aan of hoger is dan schaal 15, vindt dus plaats door de Kroon.

Hiermee is ook de in artikel II opgenomen wijziging in overeenstemming. De bevoegdheid tot het bepalen van de salarisschalen 15 en hoger wordt voorbehouden aan de Kroon.

Ook ambtenaren op wie artikel 7, eerste lid, van toepassing is en die reeds een doelgroepfunctie vervullen, zullen in algemene dienst van het Rijk worden aangesteld indien zij in hun functie een tewerkstelling gedurende een bepaalde periode vragen.

In het ARAR is de bevoegdheid tot ontslagverlening gekoppeld aan de bevoegdheid tot aanstelling. Ook andere bevoegdheden komen soms toe aan het tot aanstelling bevoegde gezag. Als gevolg nu van de wijziging verschuiven ook deze andere bevoegdheden.

In dit verband kan de vraag rijzen wat de betekenis is van een aanstelling door de Kroon in algemene dienst van het Rijk voor de toepasselijkheid van artikel 96, tweede lid, van het ARAR. In dit lid is bepaald, dat een reorganisatie-ontslag slechts kan plaatsvinden, indien het niet mogelijk is gebleken de betrokkene «binnen het gezagsbereik van Onze Minister» ander passend werk op te dragen. Deze inspanningsverplichting tot het zoeken van een passende functie, die thans ook reeds voor de door de Kroon benoemde ambtenaren geldt, blijft voor de hier bedoelde ambtenaren van kracht. Het gezagsbereik van de minister is het gezagsbereik van de minister die hoofd is van het ministerie waaronder de functie ressorteert waarin de betrokkene is te werk gesteld.

Voor de goede orde dient vermeld te worden dat ook ten aanzien van de ambtenaren die reeds in de schalen 12 tot en met 14 door de Kroon zijn aangesteld, de bevoegdheid tot ontslagverlening etc. voortaan toekomt aan de minister of het anderszins tot aanstelling bevoegde gezag.

Artikel I, onderdelen C en D

Sinds jaar en dag is bepaald dat de ambtenaar de beschikking krijgt over de stukken die voor hem in rechtspositioneel opzicht van belang zijn. In het ARAR is dat geregeld in par. 3 van hoofdstuk II, de artikelen 12 tot en met 12c.

Nu met name in het kader van de mobiliteitsbevordering ten aanzien van ambtenaren in hoofdgroep VI het onderscheid tussen aanstelling en tewerkstelling scherper is geworden, is het wenselijk dat onderscheid ook in genoemde artikelen duidelijker tot uitdrukking te brengen. In de akte van aanstelling worden de relevante aspecten van de aanstelling – bij een ministerie dan wel in algemene dienst van het Rijk – vermeld. Dit is nader bepaald in artikel 12.

Los daarvan wordt de ambtenaar medegedeeld in welke betrekking, waar en voor hoe lang hij wordt te werk gesteld. Dit is bepaald in het nieuwe onderdeel a van artikel 12a.

Artikel I, onderdelen F, G en H

In de onderhavige artikelen is sprake van ambtenaren die de voorzitter van het overleg met commissies voor georganiseerd overleg vervangen respectievelijk bijstaan. Deze ambtenaren moeten formeel worden aangewezen, hetgeen ten aanzien van het overleg met de Centrale Commissie dient te geschieden in overeenstemming met de raad van ministers.

Als gevolg van mobiliteit is het regelmatig nodig de tamelijk omslachtige weg te gaan van formele aanwijzing (op naam) van de desbetreffende ambtenaren. Omdat in de praktijk deze aanwijzingen steeds gekoppeld zijn aan de functie van die ambtenaren, wordt voorgesteld om in het ARAR op te nemen, dat aanwijzing kan geschieden door functionarissen aan te wijzen. Dan is geen nieuw besluit nodig indien een andere ambtenaar die functie gaat vervullen.

Uit een oogpunt van deregulering ontmoet dit besluit geen bezwaar.

De Minister van Binnenlandse Zaken,
C. P. van Dijk