

## 512

### **Besluit van 6 november 1987, houdende regelen ten aanzien van de in- en uitvoer van militaire, paramilitaire en andere goederen uit of naar Zuid-Afrika (In- en uitvoerbesluit Zuid-Afrika)**

Wij Beatrix, bij de gratie Gods, Koningin der Nederlanden, Prinses van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Op de voordracht van de Staatssecretaris van Economische Zaken, Yvonne M. C. T. van Rooy, van 22 juli 1987, nr. 687/1017 W.J.A./W, gedaan mede namens Onze Minister van Buitenlandse Zaken, gehoord de Commissie Regelingen In- en uitvoerwet, door de Sociaal-Economische Raad ingesteld op grond van de Wet op de Bedrijfsorganisatie (Stb. 1950, K 22);

Overwegende, dat het belang van de internationale rechtsorde vereist, ter uitvoering van de sanctiemaatregelen ter zake van de in- en uitvoer van militaire, paramilitaire en andere goederen uit of naar Zuid-Afrika, die de Lid-Staten van de Europese Gemeenschappen, alsmede Spanje en Portugal, op 10 september 1985 te Luxemburg zijn overeengekomen, alsmede ter uitvoering van het besluit van de vertegenwoordigers van die Lid-Staten, in het kader van de Raad bijeen, van 16 september 1986, houdende schorsing van de invoer van bepaalde ijzer- en staalprodukten, van oorsprong uit Zuid-Afrika (PbEG L 268), regelen te stellen ten aanzien van die in- en uitvoer;

dat het voorts uit een oogpunt van overzichtelijkheid gewenst is die regelen in één regeling onder te brengen, te zamen met de reeds op grond van de In- en uitvoerwet gestelde regelen ter uitvoering van resolutie 418 van 4 november 1977 van de Veiligheidsraad der Verenigde Naties;

Gelet op de artikelen 2, 2a en 4 van de In- en uitvoerwet (Stb. 1962, 295);

De Raad van State gehoord (advies van 13 oktober 1987, nr. W10.87.0396);

Gezien het nader rapport van Onze Minister van Economische Zaken van 29 oktober 1987, nr. 687/1587 W.J.A./W, uitgebracht mede namens Onze voornoemde Minister;

Hebben goedgevonden en verstaan:

**Artikel 1.** In dit besluit en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

*Onze Minister:* Onze Minister van Economische Zaken;  
*binnengekomen of uitgaande douanegoederen:* binnengekomen onderscheidenlijk uitgaande douanegoederen in de zin van de Algemene wet inzake de douane en de accijnzen (Stb. 1961, 31);

*oorsprong*: hetgeen verordening (EEG) nr. 802/68 van de Raad van de Europese Gemeenschappen van 27 juni 1968 betreffende de gemeenschappelijke definitie van het begrip «oorsprong van goederen» (PbEG L 148) daaronder verstaat;

*doorvoer*: doorvoer in de zin van de douanewetgeving.

**Artikel 2.** De invoer van goederen, aangewezen in de bij dit besluit behorende bijlagen A, B en F en van oorsprong uit Zuid-Afrika, zonder vergunning van Onze Minister, is verboden.

**Artikel 3.** De uitvoer van goederen, aangewezen in de bij dit besluit behorende bijlagen A, B, C, D en E en bestemd voor Zuid-Afrika, zonder vergunning van Onze Minister, is verboden.

**Artikel 4.** Onze Minister kan vrijstelling en op aanvraag ontheffing verlenen van het in de artikelen 2 en 3 bepaalde.

**Artikel 5.** Onze Minister kan bepalen welke gegevens bij het aanvragen van een vergunning of een ontheffing dienen te worden verstrekt en welke bewijsstukken daarbij dienen te worden overgelegd.

**Artikel 6.** Aan een vergunning als bedoeld in de artikelen 2 en 3 worden in elk geval de volgende voorschriften verbonden:

- a. de vergunning dient bij de in- of de uitvoer van de goederen, waarvoor zij is verleend, in handen te worden gesteld van een daarbij betrokken ambtenaar der invoerrechten en accijnzen;
- b. zodra vaststaat dat van de vergunning geen gebruik meer kan worden gemaakt, moet deze, voor zover zij in verband daarmee niet is ingehouden door een ambtenaar als onder a bedoeld, terstond teruggezonden worden aan degene, die haar heeft verleend;
- c. aan degene, die de vergunning heeft verleend, moeten binnen de daartoe gestelde termijn alle gewenste inlichtingen worden verstrekt omtrent het van de vergunning gemaakte gebruik.

**Artikel 7.** 1. De in dit besluit ten aanzien van de invoer gestelde regelen zijn van overeenkomstige toepassing ten aanzien van handelingen:

- a. waarmee beoogd wordt goederen, bedoeld in de bijlagen A en B, voor zover deze binnengekomen douanegoederen zijn, anders dan door invoer en anders dan als douanegoederen tijdelijk in het binnenlandse verkeer te brengen, of
- b. waarvoor een aangifte ten invoer in het vrije verkeer EEG als bedoeld in artikel 6 van de Algemene wet inzake de douane en de accijnzen is vereist.

2. Artikel 2 is niet van toepassing ten aanzien van invoer van goederen in aansluiting op handelingen, bedoeld in het eerste lid, onder b, met betrekking tot die goederen.

**Artikel 8.** De in dit besluit ten aanzien van de uitvoer van goederen gestelde regelen zijn van overeenkomstige toepassing ten aanzien van handelingen waarmee beoogd wordt goederen, bedoeld in de bijlagen A en B:

- a. voor zover deze binnengekomen douanegoederen zijn, anders dan in rechtstreekse doorvoer met hetzelfde vervoermiddel als waarmee zij zijn binnengekomen, het Nederlandse grondgebied te doen verlaten, of
- b. voor zover deze uitgaande douanegoederen zijn en voor zover deze dan wel de goederen waaruit of met behulp waarvan zij zijn verkregen zich anders dan na invoer en anders dan als binnengekomen douanegoederen tijdelijk in het binnenlandse verkeer hebben bevonden, het Nederlandse grondgebied te doen verlaten.

**Artikel 9.** Onze Minister kan nadere regelen stellen ter zake van de in de artikelen 7 en 8 bedoelde toepassing.

**Artikel 10.** Een krachtens artikel 4 vastgestelde regeling houdende een vrijstelling en een krachtens artikel 5 of 9 vastgestelde regeling, alsmede een regeling tot wijziging of intrekking van een zodanige regeling, wordt in de Nederlandse Staatscourant bekendgemaakt.

**Artikel 11.** In het Uitvoerbesluit strategische goederen 1963 (Stb. 128)<sup>1</sup> wordt na artikel 7a een nieuw artikel ingevoegd, luidende:

**Artikel 7b.** Dit besluit geldt niet in de gevallen waarin het In- en uitvoerbesluit Zuid-Afrika (Stb. 1987, 512) van toepassing is.

**Artikel 12.** In het In- en uitvoerbesluit industriële goederen 1963 (Stb. 126)<sup>2</sup> wordt na artikel 9e een nieuw artikel ingevoegd, luidende:

**Artikel 9f.** Dit besluit geldt niet in de gevallen waarin het In- en uitvoerbesluit Zuid-Afrika (Stb. 1987, 512) van toepassing is.

**Artikel 13.** Vergunningen, verleend krachtens artikel 2 van het In- en uitvoerbesluit industriële goederen 1963 worden, voor zover zij hun geldigheid nog niet hebben verloren, geacht te zijn verleend op grond van dit besluit.

**Artikel 14.** Vergunningen en ontheffingen, krachtens de In- en uitvoerregeling Zuid-Afrika (Stcrt. 1986, 156) verleend, worden, voor zover zij hun geldigheid nog niet hebben verloren, geacht te zijn verleend op grond van dit besluit.

**Artikel 15.** Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag, liggende twee maanden na de datum van uitgifte van het Staatsblad waarin het wordt geplaatst.

**Artikel 16.** Dit besluit kan worden aangehaald als: In- en uitvoerbesluit Zuid-Afrika.

Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst en dat daarvan afschrift zal worden gezonden aan de Raad van State.

's-Gravenhage, 6 november 1987

Beatrix

De Minister van Economische Zaken,  
R. W. de Korte

De Minister van Buitenlandse Zaken,  
H. van den Broek

Uitgegeven de zeventiende november 1987

De Minister van Justitie,  
F. Korthals Altes

<sup>1</sup> Laatstelijk gewijzigd bij koninklijk besluit van 20 augustus 1986, Stb. 454

<sup>2</sup> Laatstelijk gewijzigd bij koninklijk besluit van 21 augustus 1986, Stb. 439

Het advies van de Raad van State is openbaar gemaakt door terinzagelegging bij het Ministerie van Economische Zaken. Tevens zal het advies met de daarbij ter inzage gelegde stukken worden opgenomen in het bijvoegsel bij de Nederlandse Staatscourant van 8 december 1987, nr. 237.

## NOTA VAN TOELICHTING

De tien Lid-Staten van de Europese Gemeenschappen alsmede Spanje en Portugal hebben op 10 september 1985 te Luxemburg onder meer besloten om te komen tot een geharmoniseerd pakket van maatregelen jegens Zuid-Afrika. Genoemd besluit is aan de Staten-Generaal gezonden (Kamerstukken II 1984-1985, 17 895, nr. 32).

Deze harmonisatie heeft betrekking op:

- de strikte handhaving van een embargo op de uitvoer van militaire en paramilitaire goederen naar Zuid-Afrika;
- de afkondiging en strikte handhaving van een embargo op de invoer van militaire en paramilitaire goederen van oorsprong uit Zuid-Afrika;
- de stopzetting van de uitvoer van aardolie naar Zuid-Afrika;
- de stopzetting van de uitvoer van gegevensverwerkende apparatuur, die voor de politie en strijdkrachten van Zuid-Afrika bestemd is;
- de stopzetting van iedere nieuwe samenwerking in de nucleaire sector.

De concretisering van deze harmonisatie in Europees verband en vervolgens de omzetting van een en ander naar nationale wetgeving heeft enige tijd gevergd. Vooruitlopend op de onderhavige maatregel is een voorziening getroffen, gebaseerd op artikel 7 van de In- en uitvoerwet (Stcrt. 1986, 156).

Op 16 september 1986 werd door de vertegenwoordigers van de regeringen van de EG-Lid-Staten, in het kader van de Raad bijeen, verdergaande overeenstemming bereikt over de te nemen sanctiemaatregelen en werd besloten tot schorsing van de invoer van bepaalde ijzer- en staalprodukten van oorsprong uit Zuid-Afrika. Dit besluit leidde tot wijziging van de hierboven genoemde ministeriële regeling (Stcrt. 1986, 192) en is eveneens in het onderhavige besluit verwerkt.

Wat betreft het embargo op de invoer van militaire goederen van oorsprong uit Zuid-Afrika geldt bovendien dat Nederland gehoor wenst te geven aan het verzoek van de Veiligheidsraad aan de Lid-Staten van de Verenigde Naties, vervat in Resolutie 558 (1984), om geen in Zuid-Afrika geproduceerde wapens, munitie en militaire voertuigen in te voeren.

Door middel van het Uitvoerbesluit strategische goederen 1963 (Stb. 128) geeft Nederland al sinds jaar en dag uitvoering aan het door de Veiligheidsraad van de Verenigde Naties door middel van resolutie 418 (1977) afgekondigde wapenembargo ter zake van de uit- en doorvoer naar Zuid-Afrika. Tevens wordt door middel van genoemd besluit een restrictief beleid gevoerd ten aanzien van de uitvoer van nucleaire goederen, bestemd voor Zuid-Afrika, zulks mede uit een oogpunt van toepassing van de op Nederland rustende verplichtingen ingevolge het Non-Proliferatie-Verdrag. Voor de tenuitvoerlegging van de thans overeengekomen aanvullende sanctiemaatregelen op het gebied van het goederenverkeer dient eveneens van de In- en uitvoerwet gebruik gemaakt te worden. Om redenen van overzichtelijkheid en duidelijkheid en derhalve in het belang van justitiabelen, is het gewenst alle voornoemde maatregelen ten aanzien van Zuid-Afrika in één algemene maatregel van bestuur onder te brengen. De bepalingen van die maatregel betreffen dan zowel de tenuitvoerlegging van het wapenembargo ter zake van de uit- en doorvoer naar Zuid-Afrika (VR-Resolutie 418 (1977)) als de uitvoering van voornoemde in Europees verband overeengekomen sanctiemaatregelen op het gebied van het goederenverkeer, te weten een wapenembargo ter zake van de invoer vanuit Zuid-Afrika, een verbod op de in-, uit- en doorvoer van paramilitair materieel uit en naar Zuid-Afrika, een verbod op de invoer van bepaalde ijzer- en staalprodukten van oorsprong uit Zuid-Afrika, een verbod op de uitvoer van nucleaire goederen en van ruwe aardolie naar Zuid-Afrika en een verbod op de uitvoer van gegevensverwerkende apparatuur bestemd voor de politie en de krijgsmacht van Zuid-Afrika.

Het onderhavige besluit voorziet in het hierboven gestelde. De Minister van Economische Zaken is bevoegd tot het verlenen van vergunningen. In principe zullen vergunningen voor wapenen, paramilitaire en nucleaire goederen en voor ruwe aardolie echter niet worden verleend. Ook vergunningen voor de invoer van bepaalde ijzer- en staalprodukten zullen in principe worden geweigerd, tenzij ten genoegen van de minister kan worden aangetoond, dat de invoer een nakoming betreft van verplichtingen uit contracten, die werden gesloten voor de datum van publikatie van het besluit van de EG-ministers, derhalve voor 19 september 1986.

Voor de uitvoer van computers en aanverwante gegevensverwerkende apparatuur naar Zuid-Afrika kan in beginsel een vergunning worden verkregen, indien de Minister van Economische Zaken voldoende zekerheid heeft gekregen dat de betrokken apparatuur, waarvoor een vergunning is aangevraagd, niet gebruikt zal worden door de politionele en militaire autoriteiten van Zuid-Afrika, noch door de civiele autoriteiten voor de tenuitvoerlegging van het apartheidsbeleid.

Met de totstandkoming van dit besluit kunnen het Uitvoerbesluit strategische goederen 1963 en het In- en uitvoerbesluit industriële goederen 1963 (Stb. 126) buiten toepassing blijven in de gevallen, waarin het onderhavige besluit voorziet. De artikelen 11 en 12 bevatten daarvoor een regeling.

Overeenkomstig het in artikel 2, vierde lid, van de In- en uitvoerwet bepaalde is omtrent het ontwerp van de beoogde regeling het advies gevraagd van de door de Sociaal-Economische Raad ingestelde Commissie Regelingen In- en uitvoerwet. Naar aanleiding van het ontwerp heeft de Commissie een aantal opmerkingen gemaakt.

De eerste opmerking van de commissie betreft de keuze van de In- en uitvoerwet als basis voor de te treffen maatregelen. Dienaangaande kan worden verwezen naar de memorie van toelichting bij de Sanctiewet (Kamerstukken II, 1975-76, 14 006, nr. 3, blz. 7), waarin wordt vermeld dat artikel 3, vierde lid, van de Sanctiewet – (luidend: deze wet laat de bevoegdheden krachtens de In- en uitvoerwet onverlet) is opgenomen om aan te geven dat het wenselijk is voor embargomaatregelen, welke regels vereisen ten aanzien van de in, uit- en doorvoer van goederen, gebruik te maken van de In- en uitvoerwet. Gelet op het karakter van de door de EG-landen gezamenlijk genomen maatregelen en mede gelet op het feit dat ook de In- en uitvoerwet het belang van de internationale rechtsorde kan dienen, ligt het voor de hand in dit geval de maatregel te baseren op de In- en uitvoerwet.

Naar aanleiding van de opmerking van de commissie dat, indien de regering niet-materiële aspecten van de nucleaire samenwerking had willen regelen, dit op basis van de Sanctiewet mogelijk zou zijn, merken wij het volgende op. Op grond van post 2000 van het Uitvoerbesluit strategische goederen 1963 vallen onder de in de bijlage bij dat besluit genoemde goederen ook goederen, bestemd of geschikt voor het overdragen van kennis, voor zover daarin technologie is vastgelegd betreffende de in de bijlage genoemde goederen. De regering meent, dat hiermee voldoende uitvoering is gegeven aan hetgeen in EPS-verband is overeengekomen. Andere EPS-landen die evenals Nederland overgingen tot wettelijke maatregelen hebben een zelfde interpretatie gegeven aan het overeengekomen verbod op nieuwe nucleaire samenwerking met Zuid-Afrika, namelijk een exportverbod voor nucleaire goederen en technologie.

Met betrekking tot de vraag of het aanbeveling verdient een restrictief beleid te voeren bij de vergunningverlening voor de levering van gegevensverwerkende apparatuur aan Zuid-Afrika menen wij dat de bovenomschreven procedure met betrekking tot de vergunningverlening te dien aanzien voldoende waarborgen bevat. De voorkeur is gegeven aan een aanduiding van deze goederen door gebruikmaking van de omschrijving van de desbetreffende posten van het gemeenschappelijk douanetarief, omdat

het bereik van deze posten ruimer is dan die van de desbetreffende posten van de bijlage bij het Uitvoerbesluit strategische goederen 1963 (Stb. 128). Voorts zou het streven van de Nederlandse regering naar een verdere liberalisering van de door de commissie genoemde posten 1565 en 1566 ongewenste neveneffecten kunnen hebben op de reikwijdte van het onderhavige embargo.

Van het advies van de commissie om te streven naar een gelijklopende lijst van paramilitaire goederen voor alle EG-Lid-Staten is goede nota genomen. Nederland heeft reeds verscheidene malen getracht in de bestaande situatie verbetering te brengen, tot nu toe zonder resultaat. De in het in- en uitvoerbesluit gehanteerde lijst van paramilitaire goederen wordt in Beneluxverband gehanteerd.

Het onderhavige besluit strekt deels tot uitvoering van bindende EG-regelgeving en deels tot nakoming van afspraken, welke in internationaal overleg werden overeengekomen. Het besluit is op zodanige wijze geformuleerd dat het op correcte manier uitvoering geeft aan het op internationaal niveau overeengekomene en het tevens uit een oogpunt van terughoudendheid met regelgeving aanvaardbaar is.

De Minister van Economische Zaken,  
R. W. de Korte

De Minister van Buitenlandse Zaken,  
H. van den Broek

## **BIJLAGEN, behorende bij het In- en uitvoerbesluit Zuid-Afrika.**

Tenzij anders vermeld worden de in deze bijlagen aangewezen goederen telkens aangeduid door middel van een of meer posten van het gemeenschappelijk douanetarief van de Europese Gemeenschappen. Elke aldus vermelde post omvat alle goederen, welke ingevolge de bepalingen van dat tarief onder die post worden ingedeeld, met dien verstande dat posten, welke worden voorafgegaan door de aanduiding «ex», slechts de daarbij ingedeelde goederen omvatten voor zover blijkt uit de daaraan toegevoegde omschrijving.

### **Bijlage A**

#### *Militaire goederen*

Alle goederen van de posten 0001 tot en met 0024, die worden genoemd in de bijlage, behorende bij het Uitvoerbesluit strategische goederen 1963 (Stb. 128).

### **Bijlage B**

#### *Paramilitaire goederen*

- |          |   |
|----------|---|
| ex 39.07 | Schilden, vervaardigd van de stoffen, bedoeld bij de posten 39.01 tot en met 39.06, voor paramilitair of politieel gebruik.   |
| ex 46.03 | Schilden, vervaardigd van vlechtstoffen of van artikelen, bedoeld bij post 46.02, voor paramilitair of politieel gebruik.   |
| ex 65.06 | Helmen van kunstmatige plastische stoffen, van metaal of van andere stoffen, anders dan van bont of rubber, voor paramilitair of politieel gebruik.                       |
| ex 70.20 | Schilden, vervaardigd van glaswol of glasvezels, voor paramilitair of politieel gebruik.  |
| ex 84.21 | Mechanische toestellen, delen en onder delen, voor het spuiten, verspreiden of verstuiwen van vloeistoffen of van poeder, bestemd voor paramilitair of politieel gebruik. |

### **Bijlage C**

#### *Nucleaire goederen*

Alle goederen van de posten 0151 tot en met 0184, die worden genoemd in de bijlage, behorende bij het Uitvoerbesluit strategische goederen 1963.

### **Bijlage D**

#### *Computers en eenheden daarvoor*

- |          |  |
|----------|--|
| ex 84.53 | Digitale en hybride gegevensverwerkende machines met een standaardwerkgeheugen van meer dan 256 kilobytes en eenheden daarvoor.  |
| ex 84.55 | Geheugenelementen voor automatische gegevensverwerkende machines als bedoeld in post 84.53, die gebruikt kunnen worden ter uitbreiding van het standaardwerkgeheugen van die machines. |

## **Bijlage E**

### *Aardolie*

ex 27.09 Ruwe aardolie

## **Bijlage F**

### *IJzer- en staalprodukten*

- 73.01 Gietijzer (spiegelijzer daaronder begrepen), onbewerkt, in ingots, gietelingen, blokken en klompen.
- 73.03 Schroot, resten en afvallen van werken van gietijzer, van ijzer of van staal.
- ex 73.05 Sponsijzer en sponsstaal.
- 73.06 Welijzer, ingots en onregelmatige brokken, van ijzer of van staal.
- ex 73.07 Blooms, billets, bramen en largets, gewalst, van ijzer of van staal.
- 73.08 Coils voor het walsen van plaat, van ijzer of staal.
- 73.09 Universaalplaten, van ijzer of van staal.
- ex 73.10 Staven (walsdraad daaronder begrepen) van ijzer of van staal, enkel warm gewalst of warm geperst, dan wel enkel geplaat, warm gewalst of warm geperst.
- ex 73.11 Profielijzer en profielstaal, enkel warm gewalst of warm geperst, enkel geplaat, warm gewalst of warm geperst, en damwandprofielen van ijzer of van staal, ook indien van gaten voorzien of bestaande uit aaneengezette delen.
- ex 73.12 Bandijzer en bandstaal, enkel warm gewalst, enkel koud gewalst, bestemd voor het vervaardigen van blik (op rollen), vertind blik of enkel geplaat, warm gewalst.
- ex 73.13 Plaatijzer of plaatstaal, warm of koud gewalst, met uitzondering van verzilverd, verguld, geplaat of geëmailleerd plaatijzer en plaatstaal en met uitzondering van bewerkte plaat als bedoeld bij post 73.13 B V b.
- ex 73.15 Ingots, bloom, billets, bramen en largets, anders dan gesmeed, coils voor het walsen van plaat, universaalplaten, staven (walsdraad en holle staven voor mijnboringen daaronder begrepen) en profielen, enkel warm gewalst of enkel warm geperst, enkel geplaat, warm gewalst of warm geperst, bandstaal, enkel warm gewalst of enkel geplaat, warm gewalst, of plaatstaal met uitzondering van die op andere wijze bewerkt als bedoeld bij de posten 73.15 A VII d 2 en 73.15 B VII b4 bb van koolstofstaal of gelegerd staal.



ex 73.16 RAILS, andere dan stroomgeleiders, gedeeltelijk van non-ferrometaal, contrarails, dwarsliggers en gewalste lasplaten en onderlegplaten.

Deze bijlagen behoren bij het In- en uitvoerbesluit Zuid-Afrika van 6 november 1987, Stb. 512.

De Minister van Economische Zaken,  
R. W. de Korte

De Minister van Buitenlandse Zaken,  
H. van den Broek