

50

Besluit van 24 februari 1987 tot wijziging van het Besluit verfijningen algemene uitkering 1984 (wijziging tijdelijke verfijning rioleringen)

Wij Beatrix, bij de gratie Gods, Koningin der Nederlanden, Prinses van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Op de voordracht van de Staatssecretaris van Financiën, gedaan mede namens de Staatssecretaris van Binnenlandse Zaken, van 10 december 1986, nr. 486-4273;

Gelet op artikel 11, eerste lid, van de Financiële-Verhoudingswet 1984 (Stb. 1983, 650);

Gezien het advies van de Raad voor de gemeentefinanciën van 10 december 1984, nr. 7870 RGF 178/107 en van 9 januari 1985, nr. 9103 RGF 178/110;

De Raad van State gehoord (adviezen van 14 augustus 1985, nr. W06 85.0145/06.5.32 en van 13 februari 1987, nr. W06.86.0678);

Gezien het nader rapport van de Staatssecretaris van Financiën, uitgebracht mede namens de Staatssecretaris van Binnenlandse Zaken, van 19 februari 1987, nr. 487-706.

Hebben goedgevonden en verstaan:

ARTIKEL I

Het Besluit verfijningen algemene uitkering 1984 (Stb. 1984, 179)¹ wordt als volgt gewijzigd:

A

In artikel 3.15.1 worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1. In het eerste lid, wordt «gebouwen» vervangen door: gebouwen, ligplaatsen van woonschepen of standplaatsen van woonwagens.
2. In het tweede lid wordt «elk aangesloten gebouw» vervangen door: elk aangesloten gebouw, elke aangesloten ligplaats van een woonschip of elke aangesloten standplaats van een woonwagen.
3. Een vijfde lid wordt toegevoegd dat als volgt luidt:
 5. De in het eerste lid opgenomen vermenigvuldigingsfactor, voorgesteld door de letter e, wordt, in afwijking van het gestelde in het eerste lid, voor aansluitingen van ligplaatsen van woonschepen en standplaatsen van woonwagens die na 31 december 1985 en voor 1 januari 1990 tot stand komen op 0,8 gesteld.

B

Artikel 3.15.2 wordt vervangen door:

Artikel 3.15.2

Voor de toepassing van artikel 3.15.1 wordt verstaan onder:

a. gebouw: elk bouwwerk met stenen of betonnen fundering, aard- en nagelvast met de grond verbonden, dat een voor mensen toegankelijke overdekte, geheel of gedeeltelijk met wanden omsloten ruimte vormt;

b. woonschip of woonwagen: elk woonschip dat of elke woonwagen die op grond van de Wet tot het aantal woonruimten in de gemeente behoort;

c. riolering: een riolering die ondergronds is aangelegd, geschikt voor de afvoer van afvalwater en faecaliën, niet open, niet van hout of zonder bodem, die niet dient ter vervanging van een bestaande al dan niet gemeentelijke riolering en waarop ten minste twee aansluitingen zijn gemaakt. Onder vervanging wordt mede begrepen de omzetting van een bestaande riolering in een gescheiden systeem voor de afvoer van vuil en schoon water;

d. gemeentelijke riolering: een riolering waarvan de kosten van aanleg en onderhoud ten laste van de algemene middelen van de gemeente komen en waarvan het gemeentelijk beheer genoegzaam verzekerd is;

e. aansluiting: voor wat betreft een gebouw: een aansluiting op een riolering, die tenminste faecaliën afvoert en is aangelegd ten behoeve van gebouwen, die op het moment van aansluiting in gebruik zijn en tenminste 5 jaar in gebruik zijn geweest, die niet dient ter vervanging van een bestaande aansluiting en wordt gemaakt binnen 5 jaar na de eerste oplevering van de riolering;

f. aansluiting: voor wat betreft een ligplaats van een woonschip onderscheidenlijk een standplaats van een woonwagen: een aansluiting op een riolering, die tenminste faecaliën afvoert en is aangelegd ten behoeve van ligplaatsen van woonschepen onderscheidenlijk standplaatsen van woonwagens, die op het moment van aansluiting in gebruik zijn en op 1 januari 1985 in gebruik zijn geweest en die niet dient ter vervanging van een bestaande aansluiting;

g. complex van onderscheidenlijk volkstuinhuisjes, vakantiewoningen en bedrijfsgebouwen: een ruimtelijk samenhangende groepering van onderscheidenlijk volkstuinhuisjes, vakantiewoningen en bedrijfsgebouwen, die functioneel een eenheid vormt. Deze omschrijving is van overeenkomstige toepassing op woonschepen en woonwagens die een recreatieve functie hebben of waarin een bedrijf wordt uitgeoefend.

C

In artikel 2.1.2, tweede lid, wordt «tweede lid» vervangen door: eerste lid.

D

Na artikel 2.4.4 vervalt: § 2.5. Verfijning rioleringen.

ARTIKEL II

Voor het uitkeringsjaar 1986 wordt, in afwijking van het gestelde in artikel 3.15.2, onderdeel b, voor de toepassing van artikel 3.15.1 van het Besluit verfijningen algemene uitkering 1984, verstaan onder:

– een woonschip: een vaar- of drijftuig dat volgens bouw of verbouw geschikt is voor permanente bewoning door één of meer één- of meer-persoonshuishoudens. Een woonschip komt voor op de opgave van het

Staatsbedrijf der Posterijen, Telegrafie en Telefonie van het aantal afgiften op woonschepen op basis van het afgiftepuntenbestand van genoemd Staatsbedrijf naar de stand op 1 januari 1985.

– woonwageng: een verblijf dat volgens bouw of verbouw geschikt is voor permanente bewoning door een één- of meerpersoonshuishouden. Een woonwagen komt voor op de opgave van het ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer van het aantal standplaatsen op een openbaar centrum voor woonwagens als bedoeld in artikel 2 van de Woonwagenwet (Stb. 1968, 98), dat tot stand gekomen is met een bijdrage als bedoeld in artikel 13 van het Besluit werk en kosten woonwagencentra (Stb. 1970, 406).

ARTIKEL III

De wijzigingen opgenomen in artikel I, onderdelen A en B, zijn voor de eerste maal van toepassing op de uitkeringen over het uitkeringsjaar 1986.

ARTIKEL IV

Dit besluit treedt in werking op de tweeëndertigste dag na de datum van uitgifte van het Staatsblad waarin het wordt geplaatst.

Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst en dat daarvan afschrift zal worden gezonden aan de Raad van State, aan de Algemene Rekenkamer en aan de Raad voor de gemeentefinanciën.

's-Gravenhage, 24 februari 1987

Beatrix

De Staatssecretaris van Binnenlandse Zaken,
D. Y. W. de Graaff-Nauta

De Staatssecretaris van Financiën,
H. E. Koning

Uitgegeven de vijfde maart 1987

De Minister van Justitie a.i.,
J. de Koning

¹ Laatstelijk gewijzigd bij koninklijk besluit van 24 december 1986 (Stb. 680)

Het advies van de Raad van State wordt niet openbaar gemaakt op grond van het bepaalde in artikel 25a, derde lid, onder b, van de Wet op de Raad van State.

NOTA VAN TOELICHTING

1. Inleiding

In de memorie van toelichting bij het voorstel van wet tot wijziging van de Financiële-Verhoudingswet 1984 (introdunctie woonruimten) (Kamerstukken II, 1985/1986, 19 069, nr. 3) is in de paragrafen 2.1 en 2.6 aangegeven dat in verband met de introductie van de wooneenheden, woonschepen en woonwagens tevens enkele verfijningen aanpassing behoeven. Het gaat daarbij onder andere om de tijdelijke verfijning rioleringen.

Woonschepen en woonwagens, zo wordt in genoemde memorie van toelichting voorgesteld, dienen onder de werkingssfeer van de tijdelijke verfijning rioleringen te worden gebracht. Het voorliggende besluit, waarover contact heeft plaats gehad met de ministeries van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer en van Verkeer en Waterstaat, strekt daartoe.

2. Artikelsgewijze toelichting

Artikel I, onderdeel A, eerste en tweede lid

Door middel van deze bepalingen worden aansluitingen ten behoeve van ligplaatsen van woonschepen en standplaatsen van woonwagens onder de werking van de tijdelijke verfijning rioleringen gebracht. Voor de aansluitingen ten behoeve van ligplaatsen van woonschepen en standplaatsen van woonwagens gelden in belangrijke mate dezelfde voorwaarden als voor de aansluiting van gebouwen.

Artikel I, onderdeel A, derde lid

Door middel van deze wijziging wordt over de periode 1986 tot en met 1989 het bedrag per aansluiting voor ligplaatsen van woonschepen en standplaatsen van woonwagens gehandhaafd op 80% van het bedrag dat voor gebouwen bij ongewijzigde voortzetting van de verfijning zou hebben gegolden. Aansluitingen ten behoeve van ligplaatsen van woonschepen en standplaatsen van woonwagens die in 1985 tot stand zijn gekomen worden tegen hetzelfde bedrag gehonoreerd als aansluitingen van gebouwen die in dat jaar tot stand zijn gekomen, namelijk voor 100% gedurende de eerste helft van 1985 en voor 80% gedurende de tweede helft van 1985. Voor een toelichting op deze beslissing verwijzen wij naar het terzake gestelde in de memorie van toelichting bij het voorstel van wet tot wijziging van de Financiële-Verhoudingswet 1984.

Artikel I, onderdeel A, derde lid, en onderdeel B

Het voorgaande houdt, in samenhang met artikel 3.15.2, onderdeel f, het volgende in. Gemeenten zijn gedurende een periode van vijf jaar in de gelegenheid, onder de werkingssfeer van de tijdelijke verfijning rioleringen, bestaande ligplaatsen van woonschepen en standplaatsen van woonwagens voor de eerste maal op de riolering aan te sluiten. Wij menen dat, mede gelet op de stand van de techniek, de gemeenten in staat moeten worden geacht zulks op verantwoorde wijze te doen.

Voor aansluitingen van gebouwen geldt de eis dat gebouwen op het moment van aansluiting minstens vijf jaar in gebruik zijn. Deze eis ten aanzien van gebouwen is in het algemeen goed controleerbaar. Ten aanzien van met name ligplaatsen van woonschepen is dit in mindere mate het geval.

Wij menen dan ook dat het, uit een oogpunt van duidelijkheid naar de gemeenten en om voorwaarden te scheppen voor een eenduidige controle, wenselijk is in beginsel alle ligplaatsen van woonschepen en alle standplaatsen van woonwagens die op 1 januari 1985 in gebruik waren, voor de tijdelijke verfijning rioleringen in aanmerking te laten komen, ook als deze ligplaatsen hetzij standplaatsen op het moment van aansluiting minder dan vijf jaar in gebruik zouden zijn. Deze regeling is niet ongunstig voor de gemeenten.

Wij hebben er van afgezien om, naast de boven toegelichte bepaling ten aanzien van de datum van 1 januari 1985, ook de eis op te nemen dat de ligplaatsen hetzij standplaatsen op het moment van aansluiting vijf jaar in gebruik moeten zijn geweest. Immers, ligplaatsen hetzij standplaatsen die na 1 januari 1985 tot stand zijn gekomen of nog zullen komen, zouden voor het eerst in 1990 aan deze eis kunnen voldoen. In dat jaar zal de tijdelijke verfijning rioleringen echter uitgewerkt zijn. Het voorgaande houdt in dat ligplaatsen hetzij standplaatsen die na 1 januari 1985 tot stand zijn gekomen of nog zullen komen, niet voor de tijdelijke verfijning rioleringen in aanmerking kunnen komen.

Een deel van de woonschepen hetzij woonwagens is gesitueerd nabij een riolering die ouder is dan vijf jaar. Bij gebouwen wordt een aansluiting op een riolering ouder dan vijf jaar niet gehonoreerd. Analoge toepassing op ligplaatsen van woonschepen en standplaatsen van woonwagens zou betekenen dat een aantal van deze ligplaatsen hetzij standplaatsen buiten de tijdelijke verfijning rioleringen zouden vallen.

Tot nu toe zijn ligplaatsen van woonschepen en standplaatsen van woonwagens buiten de tijdelijke verfijning rioleringen gevallen. Het ligt in de rede te veronderstellen dat hierdoor in een aantal gevallen in het verleden bij aanleg van een riolering de aansluiting van nabij deze riolering gelegen ligplaatsen van woonschepen en standplaatsen van woonwagens achterwege is gebleven. De voorliggende wijziging van de tijdelijke verfijning rioleringen gaat uit van de gedachte de gemeenten een zekere inhaalmogelijkheid te bieden om ligplaatsen van woonschepen en standplaatsen van woonwagens alsnog onder de werking van de tijdelijke verfijning rioleringen van een rioolaansluiting te voorzien.

Gelet op deze inhaalmogelijkheid ligt het in de rede ten aanzien van ligplaatsen van woonschepen en standplaatsen van woonwagens niet, zoals bij gebouwen wel gebeurt, de eis te stellen dat de aansluiting wordt gemaakt binnen 5 jaar na de eerste oplevering van de riolering.

Artikel I, onderdeel B

In vergelijking tot de vorige redactie van artikel 3.15.2 zijn aan dit artikel twee definities toegevoegd, en wel de onderdelen b en f. In onderdeel c is de beperking tot gebouwen vervallen. In verband met de definitie in onderdeel f is de definitie in onderdeel e expliciet beperkt tot gebouwen. Voorts is de laatste volzin van onderdeel g toegevoegd. Voor de overzichtelijkheid is het gehele artikel opnieuw vastgesteld en zijn de onderdelen thans van letteraanduidingen voorzien.

Artikel I, onderdelen C en D

Hiermee worden twee redactionele verbeteringen aangebracht.

Gebleken is dat in het tweede lid van artikel 2.1.2 een verkeerde verwijzing is opgenomen en dat na artikel 2.4.4 een paragraafaanduiding is blijven staan terwijl alle artikelen van die paragraaf zijn vervallen. De wijzigingen strekken ertoe dit te corrigeren.

Artikel II

Door middel van artikel I, onderdeel B, van dit besluit is in artikel 3.15.2, onderdeel b, bepaald dat onder een woonschip of een woonwagen wordt verstaan elk woonschip of elke woonwagen die op grond van de Financiële-Verhoudingswet 1984 tot het aantal woonruimten behoort. In het uitkeringsjaar 1986 kent de Financiële-Verhoudingswet 1984 het begrip woonruimten nog niet. Naar verwachting zal dit met ingang van 1987 wel het geval zijn. Voor 1986 bestaat daarom de behoefte aan een tijdelijke regeling. Artikel II strekt daartoe.

Naar aanleiding van de adviesaanvraag aan de Raad voor de gemeentefinanciën hebben de beheerders van het Gemeentefonds de gemeenten op de hoogte gesteld van het voornemen woonschepen en woonwagens ook onder de werkingssfeer van de tijdelijke verfijning rioleringen te brengen. Dit is onder andere gebeurd in de brief van de Staatssecretaris van Binnenlandse Zaken aan de gemeentebesturen van 18 december 1984, nr. BMV84/U1412.

In deze brief hebben de beheerders van het Gemeentefonds meegedeeld van plan te zijn de verruiming van de tijdelijke verfijning rioleringen met ingang van het uitkeringsjaar 1986 (dat wil zeggen met ingang van aansluitingen van woonschepen en woonwagens die in 1985 tot stand komen) te effectueren.

Door genoemde mededelingen aan de gemeentebesturen zijn verwachtingen gewekt. Op basis van deze verwachtingen zijn gemeenten overgegaan tot het aansluiten van woonschepen en woonwagens op de riolering. Het is daarom noodzakelijk dat de tijdelijke verfijning rioleringen met ingang van het uitkeringsjaar 1986 wordt gewijzigd. De beheerders van het Gemeentefonds hebben in de toelichting bij de derde nota van wijziging bij het wetsvoorstel tot wijziging van de Financiële-Verhoudingswet 1984 (Kamerstukken II, 1985/1986, 19069, nr. 18) toegezegd dit te zullen bevorderen.

Op grond van bovengenoemd voorstel van wet tot wijziging van de Financiële-Verhoudingswet 1984 zou deze wet met ingang van het uitkeringsjaar 1986 worden gewijzigd. Tijdens de behandeling van het voorstel door de Tweede Kamer is, bij derde nota van wijziging, de invoeringsdatum verschoven naar 1 januari 1987. Het gewijzigde wetsvoorstel is op 9 september 1986 door de Tweede Kamer aanvaard.

Dit houdt in dat – onder voorbehoud van aanvaarding van het wetsvoorstel door de Eerste Kamer – het begrip woonruimten (waaronder woonschepen en woonwagens) pas met ingang van het uitkeringsjaar 1987 deel zal uitmaken van de Financiële-Verhoudingswet 1984. Voor het uitkeringsjaar 1986 zal de tijdelijke verfijning rioleringen derhalve mede betrekking hebben op de begrippen woonschepen en woonwagens, welke in dat uitkeringsjaar niet in de Financiële-Verhoudingswet 1984 voorkomen.

Artikel IV

Op grond van artikel 61, tweede lid, van de Financiële-Verhoudingswet 1984 dient tenminste een maand gelegen te zijn tussen plaatsing in het Staatsblad en inwerkingtreding. Artikel IV regelt dit.

De Staatssecretaris van Binnenlandse Zaken,
D. Y. W. de Graaff-Nauta

De Staatssecretaris van Financiën,
H. E. Koning