



## 420

### **Besluit van 23 juli 1987 tot vaststelling van een algemene maatregel van bestuur ingevolge de wetten voor oorlogsgetroffenen, houdende vaststelling van een gemiddeld premiepercentage voor de Werkloosheidswet, dat ten gunste komt van het wachtgeldfonds, en voor de Ziektewet**

Wij Beatrix, bij de gratie Gods, Koningin der Nederlanden, Prinses van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Op de voordracht van Onze Minister van Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur van 3 juni 1987 Directie Verzetsdeelnemers en Vervolgden, nr. 10038;

Gelet op artikel 19a, derde lid, van de Wet uitkeringen vervolgings-slachtoffers 1940-1945, artikel 36, derde lid, van de Wet buitengewoon pensioen 1940-1945, artikel 32, derde lid, van de Wet buitengewoon pensioen zeelieden-oorlogsslachtoffers, artikel 43, derde lid, van de Wet buitengewoon pensioen Indisch verzet en artikel 26, derde lid, van de Wet uitkeringen burger-oorlogsslachtoffers 1940-1945;

Gehoord de Buitengewone Pensioenraad, de Uitkeringsraad, de Stichting 1940-1945, de Stichting Joods Maatschappelijk Werk, de Stichting Pelita, en de Commissie Indisch Verzet;

De Raad van State gehoord (advies van 6 juli 1987, no. W13.87.0252);

Gezien het nader rapport van Onze Minister van Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur van 16 juli 1987, DVV/WJZ/U-10305;

Hebben goedgevonden en verstaan:

#### **Artikel 1**

Voor de toepassing van

a. artikel 19a, eerste lid, van de Wet uitkeringen vervolgings-slachtoffers 1940-1945 (Stb. 1986, 386);

b. artikel 36, eerste lid, van de Wet buitengewoon pensioen 1940-1945 (Stb. 1986, 575);

c. artikel 32, eerste lid, van de Wet buitengewoon pensioen zeelieden-oorlogsslachtoffers (Stb. 1986, 576);

d. artikel 43, eerste lid, van de Wet buitengewoon pensioen Indisch verzet (Stb. 1986, 360);

e. artikel 26, eerste lid, van de Wet uitkeringen burger-oorlogsslachtoffers 1940-1945 (Stb. 1984, 94);

wordt het deel van de premie op grond van de Werkloosheidswet, dat ten gunste komt van het wachtgeldfonds, vastgesteld op een gemiddeld percentage van 0,65 en de premie op grond van de Ziektewet vastgesteld op een gemiddeld percentage van 1,15.

## Artikel 2

Het koninklijk besluit van 3 april 1980, Stb. 201, wordt ingetrokken.

## Artikel 3

Dit besluit treedt in werking met ingang van de tweede dag na de datum van uitgifte van het Staatsblad waarin het wordt geplaatst en werkt terug tot en met 1 januari 1987.

Lasten en bevelen dat dit besluit met daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst en dat daarvan afschrift zal worden gezonden aan de Raad van State en aan de Algemene Rekenkamer.

Tavarnelle, 23 juli 1987

Beatrix

De Minister van Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur a.i.,  
C. P. van Dijk

Uitgegeven de *vierentwintigste* september 1987

De Minister van Justitie,  
F. Korthals Altes

Het advies van de Raad van State wordt niet openbaar gemaakt op grond van het bepaalde in artikel 25a, derde lid, onder b, van de Wet op de Raad van State.

## NOTA VAN TOELICHTING

Ingevolge artikel 19a, derde lid, van de Wet uitkeringen vervolgings-slachtoffers 1940-1945 (Stb. 1986, 386), artikel 36, derde lid, van de Wet buitengewoon pensioen 1940-1945 (Stb. 1986, 575), artikel 32, derde lid, van de Wet buitengewoon pensioen zeelieden-oorlogsslachtoffers (Stb. 1986, 576), artikel 43, derde lid, van de Wet buitengewoon pensioen Indisch verzet (Stb. 1986, 360) en artikel 26, derde lid, van de Wet uitkeringen burger-oorlogsslachtoffers 1940-1945 (Stb. 1984, 94), wordt voor de toepassing van het eerste lid van de genoemde artikelen bij algemene maatregel van bestuur een gemiddeld percentage vastgesteld, indien ingevolge een der sociale verzekeringswetten een premie wordt ingehouden waarvan het percentage per bedrijfstak verschilt.

Bij koninklijk besluit van 3 april 1980, Stb. 201, werd ten eersten male een maatregel als vorenbedoeld in het leven geroepen.

De na deze datum in werking getreden Wet uitkeringen burger-oorlogsslachtoffers 1940-1945 werd bij besluit van 14 mei 1985, Stb. 315, onder de werking van dit besluit gebracht, de Wet buitengewoon pensioen Indisch verzet bij besluit van 27 januari 1987, Stb. 178.

Teneinde de vorenbedoelde gemiddelde premie te kunnen vaststellen, wordt een objectieve middelingsmethodiek toegepast. Overeenkomstig het advies van de meerderheid van de Sociaal-Economische Raad (zie het advies inzake de aanpassingsmechanismen van minimumloon en sociale uitkeringen van 5 oktober 1979, Uitgave SER 1979, nr. 16, bladzijde 95, punt 5.2.3) heeft het toenmalige kabinet besloten voor de berekening van de gemiddelde premie dezelfde gewichten te hanteren, die voor de bepalingen van de regeringsloonindex gelden.

Aldus wordt bereikt, dat voor de berekening van de gemiddelde ziekengeld- en wachtgeldpremie dezelfde methodiek wordt toegepast als bij de bepaling van de index op basis waarvan de uitkeringen bruto worden aangepast.

Zoals in de memorie van toelichting op het wetsvoorstel herziening aanpassingsmechanismen (Kamerstukken II 1979-1980, 15 900, nr. 3) reeds is vermeld, is er echter niet altijd sprake van een rechtstreeks aan te geven verband tussen de voor de bedrijfstakken of onderdelen daarvan geldende premies en de collectieve arbeidsovereenkomsten (cao's), die de basis vormen van de regelingsloonindex. Teneinde deze premies via een zo volledig mogelijke weging vast te stellen wordt aan de hand van de gedifferentieerde premies bezien tot welke cao's die de basis vormen van de loonindex, deze premies zijn te herleiden.

Overeenkomstig de hierboven weergegeven middelingsmethodiek is de waarde van de in te houden premies voor de Ziekwet (ZW, Stb. 1987, 88) en voor de wachtgeldverzekering ingevolge de Werkloosheidswet (WW, Stb. 1967, 421) op basis van de beschikbare gegevens over 1983 bij koninklijk besluit van 30 december 1983, Stb. 701, tot wijziging van het koninklijk besluit van 3 april 1980, Stb. 201, laatstelijk met ingang van 1 januari 1984 bepaald op 1,7%, te weten 1,1% voor de ZW en 0,6% voor de wachtgeldverzekering ingevolge de WW.

De ontwikkelingen ter zake van de premies ZW en wachtgeldverzekering WW zijn gedurende de jaren 1984-1986 nauwlettend gevolgd en hebben tot dusverre geen aanleiding gegeven tot bijstelling van de gemiddelden. De beschikbare gegevens over 1986 geven echter aanleiding tot een geringe opwaartse bijstelling van beide gemiddelde premies. Bij de premie voor de wachtgeldverzekering ingevolge de WW is voor het overgrote deel de stijging van de premie in de bedrijfstak bouwnijverheid hieraan debet. Bij de premie ingevolge de ZW kan worden opgemerkt dat thans, méér dan drie jaar geleden, gebruikt wordt gemaakt van de mogelijkheid een bovenwettelijke ziekengelduitkering te verstrekken. De kosten hiervan worden voor een deel op de werknemers verhaald, waardoor de inhouding op het loon van werknemers meer dan voorheen het niveau van 1% overschrijdt.

Aan de hand van de beschikbare gegevens over 1986 en met gebruikmaking van de weergegeven middelingsmethodiek wordt de waarde van de in te houden premies voor de nieuwe Werkloosheidswet (Stb. 1987, 93) die ten gunste komen van het wachtgeldfonds en voor de ZW met ingang van 1 januari 1987 dan ook gewijzigd en vastgesteld op respectievelijk 0,65% en 1,15%. Naar het oordeel van de regering is deze uitkomst een aanvaardbare maatstaf voor de premies zoals deze op een belangrijk deel van de actieven drukt. De effecten op de koopkrachtontwikkeling van de voorgestelde wijziging zijn – mede omdat deze premies aftrekbaar zijn voor de belasting – gering.

Hoewel de voorgestelde maatregel inhoudelijk gelijk is aan de ter zake van de sociale zekerheidswetgeving per 1 januari 1987 getroffen maatregel (het koninklijk besluit van 24 december 1986, Stb. 652), moest gekozen worden voor een afzonderlijke regelgeving in verband met een in de Wetten buitengewoon pensioen voorkomende bepaling, op grond waarvan de voorgestelde algemene maatregel van bestuur niet eerder in werking kan treden dan nadat dertig dagen na zijn bekendmaking in de Nederlandse Staatscourant zijn verstreken, gedurende welke periode de leden van beide Kamers der Staten-Generaal de gelegenheid wordt gegeven zich over de maatregel te beraden. (Amendementen Worrell, Kamerstukken II, 18 404), nrs. 10 en 14, alsmede Kamerstukken II, 18 831, nr. 12). Een dergelijke procedure is niet vereist ten aanzien van de regelgeving ingevolge de sociale zekerheidswetgeving.

Het was in verband met het beoogde tijdstip van inwerkingtreden, te weten 1 januari 1987, voor de toenmalige Staatssecretaris van Sociale Zaken en Werkgelegenheid bezwaarlijk deze dertig dagen alsnog te betrekken in de procedure die gemoeid is met de totstandkoming van een gezamenlijk besluit.

Aangezien de voorgestelde maatregel betrekking heeft op het bedrag dat per 1 januari 1987 als vereveningsbijdrage wordt geheven op de buitengewone pensioenen en uitkeringen ingevolge de wetten voor oorlogsgetroffenen, wordt voorgesteld de maatregel terugwerkende kracht te verlenen tot en met 1 januari 1987, en is de uitvoeringsinstanties verzocht vanaf die datum met deze maatregel rekening te houden.

Nu het koninklijk besluit van 3 april 1980, Stb. 201, in feite vervangen wordt door afzonderlijke regelgeving ten behoeve van de sociale zekerheidswetgeving, respectievelijk de wetten voor oorlogsgetroffenen, wordt voorgesteld dat besluit per 1 januari 1987 in te trekken.

Uit de toetsing aan de hand van de beknopte vragenlijst ingevolge de Aanwijzingen inzake de toetsing van ontwerpen van wet en van algemene maatregel van bestuur is gebleken, dan dit koninklijk besluit uit dereguleringsoogpunt bezien geen bezwaren oproept.

De opbrengst die uit deze maatregel voortvloeit, wordt geraamd op f 625.000,- per jaar.

De Minister van Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur,  
L. C. Brinkman