

409

Besluit van 21 augustus 1987, houdende wijziging van het koninklijk besluit van 19 juni 1986 (Stb. 400) tot uitvoering van de artikelen 160d, derde lid, en 160h, tweede lid, van de Provinciewet

Wij Beatrix, bij de gratie Gods, Koningin der Nederlanden, Prinses van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Op de voordracht van de staatssecretaris van Binnenlandse Zaken, gedaan mede namens de staatssecretaris van Financiën, van 25 mei 1987, nr. BMV87/U206, directoraat-generaal Openbaar Bestuur, directie Bestuurlijke en Financiële Organisatie;

Overwegende, dat de bijlage behorend bij bovengenoemd koninklijk besluit correctie behoeft in verband met de instelling van de provincie Flevoland;

Gelet op artikel 160d, derde lid, van de Provinciewet;

Gezien de adviezen van de provincies;

De Raad van State gehoord (advies van 3 juli 1987, nr. W04.87.0243);

Gezien het nader rapport van Onze Minister van Binnenlandse Zaken, uitgebracht mede namens de staatssecretaris van Financiën, van 30 juli 1987, nr. BMV 87/407, directoraat-generaal Openbaar Bestuur, directie Bestuurlijke en Financiële Organisatie;

Hebben goedgevonden en verstaan:

ARTIKEL I

De bijlage bij het koninklijk besluit van 19 juni 1986 (Stb. 400) tot uitvoering van de artikelen 160d, derde lid, en 160h, tweede lid, van de Provinciewet komt te luiden:

Lengte der provinciale vaarwegen in Nederland, alsmede weging daarvan

Toestand per 1 januari 1978

Aantal kilometers vaarweg
Vaarwegklase volgens CEMT¹-indeling

Provincie	I	II	III	IV	V	VI	Totaal I t/m VI	Gecor- rigeerde ongewo- gen lengte ²	Wegings- factor	Gewogen lengte ³
Groningen	10,6	28,5	—	82,5	29,0	—	150,6	60,2	4,772	12,6
Friesland	88,7	—	40,8	109,6	—	—	239,1	137,1	5,710	24,0
Drenthe	76,7	8,4	—	—	—	—	85,1	85,1	9,748	8,7
Overijssel	23,1	28,6	—	—	—	—	51,7	51,7	8,807	5,9
Gelderland	—	—	—	—	—	—	—	—	8,747	—
Utrecht	—	19,5	—	—	—	—	19,5	19,5	5,949	3,3
Noord-Holland	7,8	50,3	5,7	—	9,7	—	73,5	73,5	3,520	20,9
Zuid-Holland	10,7	23,3	44,9	28,1	—	—	107,0	107,0	3,390	31,6
Zeeland	—	—	—	—	—	—	—	—	3,468	—
Noord-Brabant	—	—	—	—	—	—	—	—	9,685	—
Limburg	—	—	—	—	—	—	—	—	7,359	—
Flevoland	—	—	—	—	—	—	—	—	3,301	—
	217,6	158,6	91,4	220,2	38,7	—	726,5	534,1		107,0

¹ Vastgesteld in de commissie van Europese ministers van Verkeer en Waterstaat in 1954.

² De voorgaande kolom is voor Groningen en Friesland gecorrigeerd wat betreft de zogenoemde hoofdkanalen waarvoor het Rijk (ministerie van Verkeer en Waterstaat) een (bijna) integrale kostenvergoeding geeft.

De hoofdkanalen zijn in Groningen:
— Eemskanaal (klasse V, lengte 26,4 km)
— Van Starckenborghkanaal (klasse IV, lengte 27,3 km)
— Winschoterdiep (klasse IV, lengte 35,4 km)

in Friesland:
— Prinses Margrietkanaal (klasse IV, lengte 64,3 km)
— Van Harinxmakanaal (klasse IV, lengte 37,7 km)
³ Gecorrigeerde ongewogen lengte gedeeld door de wegingsfactor.

ARTIKEL II

Dit besluit treedt in werking met ingang van de tweede kalendermaand na de datum van uitgifte van het Staatsblad, waarin het wordt geplaatst.

Dit besluit vindt voor het eerst toepassing met betrekking tot het uitkeringsjaar 1986.

Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst en dat daarvan afschrift zal worden gezonden aan de Raad van State en de Algemene Rekenkamer.

's-Gravenhage, 21 augustus 1987

Beatrix

De Minister van Binnenlandse Zaken,
C. P. van Dijk

D Staatssecretaris van Financiën,
H. E. Koning

Uitgegeven de vijftiende september 1987

De Minister van Justitie,
F. Korthals Altes

NOTA VAN TOELICHTING

In verband met de instelling van de provincie Flevoland (Stb. 1985, 360) dient de bijlage bij het koninklijk besluit van 19 juni 1986 (Stb. 400) tot uitvoering van de artikelen 160d, derde lid, en 160h, tweede lid, van de Provinciewet te worden aangevuld.

Deze bijlage vermeldt namelijk in tabelvorm per provincie welke lengten vaarwegen en de daarbij behorende wegingsfactor voor de toepassing van de verdeelmaatstaf vaarwegen van het Provinciefonds in aanmerking worden genomen.

De tabel wordt aangevuld met Flevoland.

De lengte van voor Flevoland in aanmerking komende vaarwegen wordt gesteld op nihil. Dit is in overeenstemming met de in artikel 2 van het te wijzigen besluit opgenomen bepaling dat in aanmerking komen de vaarwegen voorzover de kosten van onderhoud hiervan per 1 januari 1978 geheel of nagenoeg geheel ten laste van de provincie kwamen.

De wegingsfactor voor de vaarwegen van de provincie Flevoland is op 3,301 gesteld. Dit is de wegingsfactor die in het kader van de Wet Uitkeringen Wegen voor deze provincie is vastgesteld.

Bij brief van 26 augustus 1986 (BMV86/U739) is de provincies gevraagd advies te geven over de lengte van de in dit kader relevante vaarwegen voor de provincie Flevoland en de wegingsfactor voor deze vaarwegen. De provincies verwijzen voor een reactie hierop naar het door Flevoland hierover uit te brengen advies.

Provinciale Staten van Flevoland zijn het blijkens hun advies van 4 december 1986 (Fin/865940) niet eens met het in de adviesaanvraag geuite voornemen de lengte van de vaarwegen voor deze provincie op nihil te stellen. In bestuurlijk overleg op 13 februari 1987 met een delegatie van gedeputeerde staten van Flevoland hebben wij niettemin overeenstemming bereikt over dit voornemen. Daarbij is aan Flevoland toegezegd dat bij eventuele toekomstige wijzigingen op het gebied van de vaarwegen bezien zal worden of hiervoor voor Flevoland een bijzondere oplossing kan worden gevonden.

In de adviesaanvraag is de provincies tevens verzocht te adviseren over de aanpassing van de lengte van de vaarwegen en de wegingsfactor na provinciegrenswijzigingen. Wij hebben het voornemen geuit om ingeval van provinciale grenswijzigingen de wegingsfactoren van de betrokken provincies niet aan te passen. Wij menen dat niet alleen de lengten van de vaarwegen, maar ook de wegingsfactoren in verband met de ondergrond van de vaarwegen «bevroren» behoren te blijven. Ter toelichting hierop merken wij het volgende op. De verdeelmaatstaf vaarwegen van het Provinciefonds heeft een wezenlijk ander karakter dan de inwoner- en oppervlaktemaatstaven. De vaarwegenmaatstaf is niet in het verdeelstelsel opgenomen om de ontwikkeling van de algemene uitkering per provincie afhankelijk te maken van de ontwikkeling van de beheerssituatie van de vaarwegen per provincie. De maatstaf is namelijk opgenomen omdat het nieuwe verdeelstelsel anders reeds vanaf de inwerkingsdatum onvoldoende zou aansluiten bij de spreiding van de totale provinciale uitgaven. Zie hiervoor de Kamerstukken 16 975 en de nota van toelichting bij het eerder genoemde besluit (Stb. 1986, 400).

Hier komt bij dat aanpassingen van de wegingsfactoren leiden tot relatief hoge bureaucratiekosten. De provincies hebben ingestemd met dit deel van de adviesaanvraag.

In de adviesaanvraag hebben wij tot slot aandacht besteed aan de lengten van de vaarwegen. Wij meenden dat een nieuwe vaststelling van de lengten van de vaarwegen op zijn plaats kan zijn in die gevallen waarbij sprake is van een provinciale herindeling, waarbij een verandering optreedt in de beheerssituatie van de voor het Provinciefonds relevante vaarwegen. Een nieuwe vaststelling zal volgens onze voornemens in die gevallen alleen plaatsvinden indien duidelijk is dat de daarmee gepaard gaande financiële consequenties geen motief hebben gevormd voor provinciale voorstellen tot (dit onderdeel van) de grenswijziging. Wij meenden dat in dergelijke gevallen een nieuwe vaststelling van de wegingsfactoren achterwege kan blijven.

Echter, blijkens hun advies van 3 oktober 1986 (IPO-PF/86-32) hechten de provincies zeer aan de budgettaire neutraliteit voor de overige provincies van grenswijzigingen waarbij een verandering optreedt in de beheerssituatie van de voor het Provinciefonds relevante vaarwegen. De provincies, met uitzondering van de provincie Overijssel, stellen voor de provincie, onder wiens beheer de vaarweg na de grenswijziging valt, niet de ongewogen maar de gewogen lengte van de betreffende vaarweg toe te delen, zoals die geldt in de provincie die de vaarweg onder beheer had. De nieuw beherende provincie ontvangt aldus hetzelfde bedrag voor de vaarweg als de voorheen beherende provincie, hetgeen de provinciale besturen niet minder dan billijk achten en hetgeen een budgettair neutraal effect heeft op de uitkering aan de overige provincies.

Wij zijn bereid het meerderheidsadvies van de provincies in voorkomende gevallen te volgen. In concreto zal dit ertoe leiden dat in bovenbedoelde situatie de bijlage van dit besluit zal worden aangepast op het punt van de kilometers vaarweg, waarbij een correctie zal worden aangebracht in de lengten van de vaarwegen van betrokken provincies (tabel «gecorrigeerde ongewogen lengte») zodanig dat de gewogen lengte van (het deel van de) betreffende vaarweg voor de nieuwe beherende provincie even groot is als voor de voorheen beherende provincie. De wegingsfactor kan daardoor ongewijzigd blijven.

Aangezien de aanpassing van de bijlage van technische aard is, ontmoet dit vanuit dereguleringsoogpunt geen bezwaar.

De Staatssecretaris van Binnenlandse Zaken,
D. Y. W. de Graaff-Nauta

De Staatssecretaris van Financiën,
H. E. Koning