

304

Besluit van 17 juni 1987 tot wijziging van het Besluit verfijningen algemene uitkering 1984 (wijziging tijdelijke verfijning wetenschappelijk onderwijs)

Wij Beatrix, bij de gratie Gods, Koningin der Nederlanden, Prinses van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Op de voordracht van de Staatssecretaris van Financiën, gedaan mede namens de Staatssecretaris van Binnenlandse Zaken, van 24 maart 1987, nr. 487-1041;

Gelet op artikel 11, eerste lid, van de Financiële-Verhoudingswet 1984 (Stb. 1983, 650);

Gezien het advies van de Raad voor de gemeentefinanciën van 6 januari 1987, nr. 70487 RGF 178/167;

De Raad van State gehoord (advies van 1 juni 1987, nr. W06.87.0144);

Gezien het nader rapport van de Staatssecretaris van Financiën, uitgebracht mede namens de Staatssecretaris van Binnenlandse Zaken, van 4 juni 1987, nr. 487-2230;

Hebben goedgevonden en verstaan:

ARTIKEL I

Artikel 3.8.1 van het Besluit verfijningen algemene uitkering 1984 (Stb. 1984, 179)¹ wordt vervangen door:

Artikel 3.8.1

Aan elke gemeente die over het uitkeringsjaar 1986 een verfijningsuitkering ontving krachtens deze paragraaf, wordt over de uitkeringsjaren 1987 tot en met 1992 een verfijningsuitkering gedaan waarvan het bedrag wordt verkregen door toepassing van de formule:

$a \times B$;

in welke formule voorstelt:

de letter a: de waarde van de letter a zoals deze is vastgesteld voor de toepassing van deze paragraaf over het uitkeringsjaar 1986;

de letter B: een bedrag per eenheid.

ARTIKEL II

1. Dit besluit treedt in werking met ingang van de tweeëndertigste dag na de datum van uitgifte van het Staatsblad waarin het wordt geplaatst.

2. Het is voor de eerste maal van toepassing op het uitkeringsjaar 1987.

¹ Laatstelijk gewijzigd bij koninklijk besluit van 16 juni 1987, Stb. 302.

Het advies van de Raad van State wordt niet openbaar gemaakt op grond van het bepaalde in artikele 25a, derde lid, onder b, van de Wet op de Raad van State.

Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst en dat daarvan afschrift zal worden gezonden aan de Raad van State, aan de Algemene Rekenkamer en aan de Raad voor de gemeentefinanciën.

's-Gravenhage, 17 juni 1987

Beatrix

De Staatssecretaris van Binnenlandse Zaken,
D. Y. W. de Graaff-Nauta

De Staatssecretaris van Financiën,
H. E. Koning

Uitgegeven de *vijfentwintigste* juni 1987

De Minister van Justitie,
F. Korthals Altes

NOTA VAN TOELICHTING

Algemeen

De invoering van de Financiële-Verhoudingswet 1984 (Stb. 1983, 650) omvat een overgangperiode van 10 jaar. Gedurende deze periode wordt een aantal verfijningen, waaraan onder deze nieuwe wet geen behoefte meer bestaat, afgeschaft. Deze tijdelijke verfijningen worden tot 1993, in zoveel mogelijk gelijke stappen, tot nul teruggebracht.

Dit geldt onder meer voor de tijdelijke verfijning wetenschappelijk onderwijs (artikelen 3.8.1 en 3.8.2, Besluit verfijningen algemene uitkering 1984, Stb. 1984, 179). Deze verfijning regelt, onder verwijzing naar de Wet op het Wetenschappelijk Onderwijs (Stb. 1960, 559) (hierna te noemen: WWO), de verfijningsuitkering aan gemeenten waar een instelling voor wetenschappelijk onderwijs is gevestigd. Daarbij wordt een onderscheid gemaakt tussen economische hogescholen, universiteiten en technische hogescholen en landbouwhogescholen.

Met ingang van 1 augustus 1986 is de tot dan toe geldende WWO ingetrokken en vervangen door een geheel nieuwe WWO (Stb. 1986, 414). Door deze nieuwe regeling is het onderscheid tussen verschillende instellingen van wetenschappelijk onderwijs zoals de landbouw-, technische en economische hogescholen komen te vervallen. Dit brengt met zich mee dat de verwijzing naar de ingetrokken WWO aanpassing behoeft. Gelet op het aflopende karakter van de tijdelijke verfijning en gelet op de onwenselijkheid van het optreden van herverdeeleffecten tussen betrokken gemeenten is besloten de verfijning niet aan te passen aan de nieuwe WWO, maar vanaf 1987 te fixeren op basis van de situatie zoals die met betrekking tot de indeling in categorieën voor 1986 gold.

Voor de betreffende gemeenten verandert hierdoor niets aangezien reeds vanaf 1984 bekend was dat de verfijning geleidelijk beëindigd zou worden.

Artikel 1

De opbrengst van de tijdelijke verfijning wetenschappelijk onderwijs wordt berekend met de formule $a \times B$. In deze formule bedraagt de letter a, afhankelijk van het aantal en de aard van de in de gemeente aanwezige instellingen voor wetenschappelijk onderwijs, de factor 1, 2, 3 of 4. De letter B, het bedrag per eenheid, bedraagt in het uitkeringsjaar 1987, f 180 000. Op de verfijningsuitkering is vervolgens het uitkeringspercentage van toepassing.

Voor het uitkeringsjaar 1986 bedraagt de letter a, bedoeld in artikel 3.8.1, voor de gemeenten:

Amsterdam (2 maal 2)	4
Wageningen	3
Delft, Enschede, Eindhoven, Groningen, Leiden, Nijmegen, Utrecht, Rotterdam	2
Maastricht, Tilburg	1

Voor de betrokken gemeenten betekent het fixeren van de letter a uit de verfijningsformule dat de opbrengst van de verfijning gelijk blijft aan de bij de invoering van de Financiële-Verhoudingswet 1984 geschetste ontwikkeling. Een alternatief zou zijn geweest de verfijning zodanig aan te passen dat verwezen zou worden naar de nieuwe WWO. Dit zou voor de gemeente Wageningen een nadeel betekenen en voor de gemeenten Maastricht en Tilburg een voordeel. De herverdeling die door een zodanige aanpassing van de verfijning ontstaat, achten wij niet gerechtvaardigd, omdat de invoering van de nieuwe WWO geen enkele wijziging

veroorzaakt in de kosten van een gemeente tengevolge van de aanwezigheid van een instelling voor wetenschappelijk onderwijs binnen de gemeentegrenzen. Bovendien wordt in het huidige verdeelstelsel na beëindiging van de overgangperiode voor dergelijke bijzondere kostenfactoren niet langer meer afzonderlijk compensatie geboden door middel van een verfijning; de algemene verdeelmaatstaven worden geacht thans voldoende compensatie voor dergelijke kostenfactoren te bieden. Het fixeren van het getal a, naar de stand die voor uitkeringsjaar 1986 gold, betekent tevens dat gedurende de periode dat de verfijning nog bestaat de groep van gemeenten die de verfijningsuitkering ontvangt niet groter zal worden. Hiermee blijft voor alle gemeenten de geschetste ontwikkeling van de algemene uitkering ongewijzigd.

Artikel II

Op grond van artikel 61, tweede lid, van de Financiële-Verhoudingswet 1984 dient tenminste één maand gelegen te zijn tussen plaatsing in het Staatsblad en inwerkingtreding. Artikel II regelt dit.

Deregulering

De fixatie van de letter a naar de waarde van die letter in het uitkeringsjaar 1986 houdt in dat de eenmaal over dat uitkeringsjaar vastgestelde gegevens geen aanpassing meer zullen ondergaan. Aangezien het onderhavige besluit slechts de vaststelling van de letter a van de verfijningsformule regelt ontmoet dit besluit geen bezwaren in verband met het streven naar terughoudendheid met regelgeving.

De Staatssecretaris van Binnenlandse Zaken,
D. Y. W. de Graaff-Nauta

De Staatssecretaris van Financiën,
H. E. Koning