

126

Besluit van 27 februari 1987, houdende intrekking en vervanging van de Regeling financiële voorzieningen overgang Surinaamse krijgsmacht (Stb. 1977, 710)

Wij Beatrix, bij de gratie Gods, Koningin der Nederlanden, Prinses van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Op de voordracht van de Staatssecretaris van Defensie van 1 december 1986, Directie Juridische Zaken, nr. C 86/842;

Overwegende, dat door de regering bij nota van 16 december 1982 (Stcrt. van 20 december 1982, nr. 245) aan het Militair Gezag in Suriname onder meer is meegedeeld dat het koninklijk besluit van 9 december 1977 (Stb. 1977, 710), inzake de Regeling financiële voorzieningen overgang Surinaamse krijgsmacht zal worden ingetrokken en worden vervangen door een nieuw besluit, zodat geen suppletiebetalingen zullen plaatsvinden aan militairen in actieve Surinaamse krijgsmacht;

De Raad van State gehoord (advies van 27 februari 1987, no. W07.86.0642);

Gezien het nader rapport van de Staatssecretaris van Defensie van 25 februari 1987, nr. C 86/842;

Hebben goedgevonden en verstaan:

Artikel 1

In dit besluit wordt verstaan onder:

- a. Onze minister: Onze Minister van Defensie;
- b. regeling: de Regeling financiële voorzieningen overgang Surinaamse krijgsmacht;
- c. uitkering: de uitkering, genoemd in de aanhef van artikel 3;
- d. de gewezen militair: de gewezen militair, genoemd in artikel 3.

Artikel 2

De regeling wordt ingetrokken.

Artikel 3

Onze minister verstrekt een uitkering aan de gewezen militair van de Surinaamse krijgsmacht:

- a. aan wie in de maand voorafgaande aan die van inwerkingtreding van dit besluit op grond van artikel 2 van de regeling een uitkering werd uitbetaald;

b. aan wie op grond van artikel 11 van de regeling een vervangende uitkering was toegekend.

Artikel 4

1. De uitkering aan de gewezen militair, bedoeld in artikel 3, onderdeel a, is gelijk aan de uitkering op grond van artikel 2 van de regeling in de maand voorafgaande aan die van inwerkingtreding van dit besluit.

2. De uitkering aan de gewezen militair, bedoeld in artikel 3, onderdeel b, is gelijk aan en wordt onder dezelfde voorwaarden verstrekt als die vervangende uitkering.

Artikel 5

Het bedrag van de uitkering wordt maandelijks uitbetaald, met ingang van de eerste maand volgend op die van inwerkingtreding van dit besluit.

Artikel 6

1. Onze minister geeft zonodig nadere voorschriften met betrekking tot de betaalbaarstelling van de uitkering.

2. Zo dikwijls als Onze minister zulks vordert, doch ten minste eenmaal per jaar, dient de gewezen militair binnen een door Onze minister te stellen termijn een bewijs van in leven zijn in te zenden.

Hiervoor dient gebruik te worden gemaakt van een door Onze minister van de gewezen militair toe te zenden formulier.

3. De gewezen militair, bedoeld in artikel 3, onderdeel b, dient met gebruikmaking van een daartoe door Onze minister toegezonden formulier maandelijks opgave te doen van de inkomsten uit of in verband met arbeid of bedrijf, die hij heeft genoten in de maand waarop de opgave betrekking heeft.

Artikel 7

1. De uitkering vervalt met ingang van de dag waarop de gewezen militair:

a. recht heeft op pensioen krachtens de Algemene militaire pensioenwet (Stb. 1979, 305);

b. overlijdt.

2. De uitbetaling van de uitkering wordt opgeschort indien en voor zolang de gewezen militair de verplichting genoemd in artikel 6, tweede lid, of die genoemd in het derde lid van dat artikel niet nakomt. De opgeschorte termijnen vervallen na een jaar.

3. De uitkering vervalt indien de gewezen militair het formulier, genoemd in artikel 6, derde lid, niet naar waarheid heeft ingevuld.

Artikel 8

1. Indien de gewezen militair overlijdt, heeft de weduwe recht op een bedrag gelijk aan driemaal het bedrag van de uitkering waarop de gewezen militair op de dag, voorafgaande aan zijn overlijden recht had.

2. Laat de overledene geen weduwe na, doch wel minderjarige kinderen, dan hebben deze tezamen recht op het in het eerste lid bedoelde bedrag.

3. Bij het ontbreken van rechthebbenden als bedoeld in het eerste en tweede lid kan dat bedrag door Onze minister geheel of ten dele worden uitgekeerd voor betaling van de kosten van de laatste ziekte en van de lijkbezorging.

Artikel 9

Indien aan een gewezen militair meer uitkering is betaald dan krachtens artikel 7, eerste lid, onderdeel b, had mogen plaatsvinden, wordt het teveel betaalde verrekend met de uitkering bedoeld in artikel 8.

Artikel 10

De kosten van de uitkering ingevolge dit besluit komen ten laste van Hoofdstuk X van de Rijksbegroting.

Artikel 11

Dit besluit treedt in werking op de tweede dag na de datum van uitgifte van het Staatsblad waarin het wordt geplaatst en werkt terug tot en met 8 december 1982, met dien verstande dat geen terugvordering plaatsvindt van hetgeen de gewezen militair na de genoemde datum op grond van de regeling heeft ontvangen.

Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst en dat daarvan afschrift zal worden gezonden aan de Raad van State en aan de Algemene Rekenkamer.

's-Gravenhage, 27 februari 1987

Beatrix

De Staatssecretaris van Defensie,
J. van Houwelingen

Uitgegeven de *zevende* april 1987

De Minister van Justitie,
F. Korthals Altes

Het advies van de Raad van State wordt niet openbaar gemaakt op grond van het bepaalde in artikel 25a, derde lid, onder b, van de Wet op de Raad van State.

NOTA VAN TOELICHTING

Algemeen gedeelte

Bij de onderhandelingen over de onafhankelijkwording van Suriname van het Koninkrijksverband werd onder meer de oprichting van een Surinaamse krijgsmacht betrokken.

Een gemengd Nederlands-Surinaamse commissie van deskundigen achtte het eind 1974 van het grootste belang, dat een zo groot mogelijk gedeelte van het destijds bij de voormalige Troepenmacht in Suriname geplaatste beroepspersoneel – militairen van de Koninklijke landmacht – zou overgaan naar de Surinaamse krijgsmacht.

Ook andere categorieën beroepsmilitairen die een bijzondere binding hadden met Suriname, dienden naar de mening van de commissie in staat te worden gesteld over te gaan naar de Surinaamse krijgsmacht. De commissie stelde voor een regeling te ontwerpen, waarin financiële maatregelen zouden worden getroffen teneinde te kunnen komen tot vulling van functies in de nieuwe krijgsmacht met ervaren en gespecialiseerd militair personeel.

Nederland verklaarde zich daarop bereid de kosten te dragen van een compenserende uitkeringsregeling van beroepsmilitairen van de Koninkrijkskrijgsmacht, die zouden overgaan naar de Surinaamse krijgsmacht.

De bovenbedoelde regeling werd in mei 1975 neergelegd in een beleidsbrief van de toenmalige staatssecretaris C. L. J. van Lent. Vervolgens werd bij koninklijk besluit van 9 december 1977 (Stb. 710), vastgesteld de Regeling financiële voorzieningen overgang Surinaamse krijgsmacht (hierna te noemen: de Regeling).

De Regeling voorzag er in dat aan de beroepsmilitair, die op de datum van onafhankelijkwording van Suriname in dienst trad bij de Surinaamse krijgsmacht, een maandelijkse uitkering (hierna te noemen: suppletie) zou worden verleend.

De suppletie werd oorspronkelijk aan totaal 92 militairen toegekend.

Op 25 februari 1980 pleegden Surinaamse onderofficieren in Suriname een staatsgreep. Op 1 september 1980 werden 18 Surinaamse officieren «wegens ernstig plichtsverzuim» oneervol uit de militaire dienst ontslagen en wel met terugwerkende kracht tot 25 februari 1980. In afwachting van een nader inzicht in de situatie in Suriname werd de suppletie aan de rechthebbenden doorbetaald.

Op 9 september 1981 besloot mijn bovengenoemde voorganger de suppletie aan de groep oneervol ontslagen officieren in te trekken, onder gelijktijdige toekenning van een vervangende uitkering (hierna te noemen: de vervangende uitkering).

De intrekking vond plaats op grond van artikel 3, eerste lid, onderdeel c, van de Regeling, inhoudende dat de suppletie vervalt «indien de ontslagen beroepsmilitair als militair van de Surinaamse krijgsmacht wordt ontslagen als gevolg van eigen toedoen».

De toekenning van de vervangende uitkering werd gemotiveerd door erop te wijzen dat «onvoorziepbare, bijzondere omstandigheden en gebeurtenissen», tot het ontslag aanleiding gaven, terwijl voorts overwegingen van sociale aard in de beschouwingen werden betrokken. De toekenning van de vervangende uitkering werd gebaseerd op artikel 11 van de Regeling.

Na september 1981 maakte derhalve een groep van actief dienende Surinaamse militairen ingevolge de Regeling aanspraak op suppletie, terwijl een andere groep van oneervol ontslagen Surinaamse ex-officieren ingevolge de Regeling aanspraak maakte op de vervangende uitkering. Deze situatie duurde voort tot december 1982.

In verband met de gebeurtenissen in Suriname in de nacht van 8 op 9 december 1982, besloot de Nederlandse regering onder meer de Regeling op te schorten, met als gevolg dat geen suppletiebetalingen meer zouden plaatsvinden aan militairen in actieve Surinaamse krijgsmacht. Zulks heeft de Nederlandse regering bij nota van 16 december 1982 meegedeeld aan het Militair Gezag in Suriname.

De betaling van de suppletie aan actief dienende Surinaamse militairen heeft daarna nog slechts plaatsgevonden over de eerste week van december. De betaling van de vervangende uitkering werd op de bestaande voet voortgezet.

Wel werd na 8 december 1982 de suppletiebetaling hervat, zodra een actief dienend Surinaams militair wegens leeftijdsontslag, wegens gebreken of anderszins, mits niet door eigen toedoen, de status van actief dienende verloor.

Momenteel ontvangt derhalve een groep van eervol ontslagen Surinaamse ex-militairen op grond van de Regeling suppletie; daarnaast ontvangt, zoals boven is gesteld, een groep oneervol ontslagen Surinaamse ex-officieren op grond van de Regeling een vervangende uitkering. Het recht op de suppletie, alsmede het recht op de vervangende uitkering, vervalt wanneer recht ontstaat op pensioen krachtens de Algemene militaire pensioenwet.

Het onderhavige ontwerp-besluit geeft uitvoering aan het voornemen van de regering, zoals dat in de bovengenoemde nota van 16 december 1982 is kenbaar gemaakt, de Regeling in te trekken.

Door de intrekking van de Regeling vervalt de aanspraak op een uitkering, die de rechthebbenden aan de Regeling ontleen.

Voor degenen die momenteel hetzij de suppletie, hetzij de vervangende uitkering ontvangen zou het zonder meer vervallen van de Regeling leiden tot een abrupt teniet gaan van bij hen bestaande verwachtingen. Teneinde dit te voorkomen is in het onderhavige besluit bepaald dat de aanspraak ingevolge de Regeling wordt omgezet in een recht op een uitkering, gelijk aan het bedrag dat ingevolge de Regeling werd verkregen.

Overigens mist de op grond van dit besluit te verstrekken uitkering elke band met het motief dat ten grondslag lag aan de Regeling en dat in de aanhef van deze nota is toegelicht.

Sinds de nota van 16 december 1982 is een aanzienlijke tijd verstreken zonder dat de toen aangekondigde vervanging van de regeling tot stand kwam. Hiervoor zijn verschillende redenen aan te wijzen.

Allereerst was door het staken van de uitbetaling van de suppletie aan militairen in actieve Surinaamse krijgsmacht de feitelijke toestand ontstaan die werd beoogd in de bovengenoemde nota.

De urgentie van intrekking van de Regeling kwam hierdoor op de achtergrond; de aandacht spitste zich toe op de nieuwe regeling, die de bestaande zou moeten vervangen.

Bij de gedachtenbepaling omtrent de inhoud en het tijdstip van inwerkingtreden van de nieuwe regeling werd voorts in de overwegingen betrokken dat het minder wenselijk was dat deze de kans op een terugkeer naar genormaliseerde verhoudingen tussen Nederland en Suriname nadelig zou beïnvloeden. Vervolgens bleek met het verstrijken van de tijd dat een toenemend aantal personen wegens leeftijdsontslag niet langer actieve dienst verrichtte, op grond waarvan aan hen opnieuw de suppletie werd verstrekt.

In de afweging een onzekere situatie te laten voortduren of opnieuw duidelijkheid te scheppen is ten slotte de overtuiging gegroeid dat een nieuwe regeling niet langer kon uitblijven.

Dereguleringsstoetsing

In het onderstaande wordt aan de hand van de beknopte vragenlijst, opgenomen in de Aanwijzingen inzake de toetsing van ontwerpen van wet en van algemene maatregel van bestuur (vastgesteld bij besluit van de minister-president, handelende in overeenstemming met het gevoelen van de ministerraad, van 16 januari 1985, nr. 351994), aandacht geschonken aan dereguleringsaspecten.

1. Het onderhavige ontwerp-besluit strekt tot uitvoering van het voornemen van de regering, zoals dat is kenbaar gemaakt in de nota van 16 december 1982 aan het Militair Gezag in Suriname, tot intrekking en vervanging te komen van de regeling op grond waarvan suppletiebetalingen plaatsvonden aan militairen in actieve Surinaamse krijgsmacht (Regeling financiële voorzieningen overgang Surinaamse krijgsmacht, Stb. 1977, 710).

2. Het onderhavig ontwerp vertoont wat betreft zijn doelstelling en werkingssfeer geen overlapping met andere bestaande of in voorbereiding zijnde regelingen, maar dient ter vervanging van de in punt 1 genoemde Regeling.

3. Voor de uitvoering en financiering van het onderhavig besluit worden geen nieuwe organen (publiekrechtelijk of privaatrechtelijk) in het leven geroepen.

4. Voor de uitvoering van het onderhavig besluit worden geen nieuwe bestuursinstrumenten in het leven geroepen.

5. Uit de in punt 1 genoemde Regeling vloeit tot 2020 voor de Rijksbegroting een financiële last voort van totaal ongeveer 27 miljoen gulden. Ingevolge het ontwerp-besluit wordt het genoemde bedrag vermindert met ongeveer 15 miljoen gulden. De administratieve uitvoering van het onderhavig besluit is gering van omvang. Voor burger en bedrijfsleven vloeien uit het ontwerp geen lasten voort. Gezien het geringe aantal belanghebbenden waar het hier om gaat ware rekening te houden met slechts enkele beroepsprocedures bij het ambtenarengerecht.

Artikelsgewijs gedeelte

Artikel 3

In dit artikel is bepaald dat de suppletie of de vervangende uitkering wordt omgezet in een maandelijkse uitkering sui generis.

De nieuwe uitkering zal worden verstrekt aan de gewezen militairen die niet door eigen toedoen uit de Surinaamse krijgsmacht zijn ontslagen en in het genot zijn van de suppletie.

De voorgestelde uitkering zal tevens worden verstrekt aan de bovengenoemde groep van oneervol ontslagen militairen, aan wie ingevolge artikel 11 van de Regeling een vervangende uitkering was toegekend. Ingevolge deze bepaling zal, naar de stand van zaken in augustus 1986, aan totaal 47 personen de voorgestelde uitkering worden verstrekt; 34 actief dienende Surinaamse militairen verliezen definitief het recht op suppletie, zonder dat aan hen de nieuwe uitkering wordt verstrekt.

Artikel 4

In dit artikel is bepaald dat de uitkering wordt gefixeerd op het bedrag dat ingevolge de Regeling werd betaald in de maand voorafgaande aan die van inwerkingtreding van dit besluit, met dien verstande dat de consequenties van een eventuele anti-cumulatie-bepaling met betrekking tot inkomsten uit arbeid of bedrijf ingevolge het tweede lid worden gehandhaafd.

Artikelen 5, 6, 7, 8, 9 en 10

Deze artikelen bevatten bepalingen die grotendeels zijn overgenomen uit de Regeling; deze bepalingen golden met betrekking tot hetzij de suppletie, hetzij de vervangende uitkering.

De Staatssecretaris van Defensie,
J. van Houwelingen