

680

**Besluit van 24 december 1986 tot
wijziging van het Besluit verfijningen algemene
uitkering 1984 (introductie woonruimten;
wijziging verfijning sociale structuur)**

Wij Beatrix, bij de gratie Gods, Koningin der Nederlanden, Prinses van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Op de voordracht van de Staatssecretaris van Financiën, gedaan mede namens de Staatssecretaris van Binnenlandse Zaken, van 27 februari 1985, nr. 485-805;

Gelet op de artikelen 11 en 59 van de Financiële-Verhoudingswet 1984 (Stb. 1983, 650);

Gezien het advies van de Raad voor de gemeentefinanciën van 10 december 1984, nr. 7870 RGF 178/107 en van 9 januari 1985, nr. 9103 RGF 178/110;

De Raad van State gehoord (advies van 14 augustus 1985, nr. WO6.85.0145/06.5.32.);

Gezien het nader rapport van de Staatssecretaris van Financiën, uitgebracht mede namens de Staatssecretaris van Binnenlandse Zaken, van 12 december 1986, nr. 486-4406;

Hebben goedgevonden en verstaan:

ARTIKEL I

Het Besluit verfijningen algemene uitkering 1984 (Stb. 1984, 179)¹ wordt als volgt gewijzigd:

A

In artikel 2.2.1 worden de woorden «woning» onderscheidenlijk «woningen» gewijzigd in: woonruimte onderscheidenlijk woonruimten.

B

Artikel 2.4.1 wordt vervangen door:

Artikel 2.4.1

1. Aan elke gemeente, voor welke de uitkomst van tenminste één van de in de navolgende formule tussen accoladen opgenomen onderdelen positief is, wordt over het desbetreffende uitkeringsjaar een verfijningsuitkering gedaan waarvan het bedrag verkregen wordt door toepassing van de formule:

$$\left\{ \frac{2 \times a_t - 1 + a_t - 2}{3} - \frac{b \times c}{100} \right\} \times D + \left\{ \frac{e - f \times g}{100} \right\} \times H;$$

in welke formule voorstelt:

de letter a: het aantal personen waaraan netto ten laste van de gemeente, een periodieke uitkering is toegekend, alsmede het aantal ondernemers in de binnenvaart waaraan ten laste van de gemeente, een periodieke uitkering is toegekend. Het onderschrift t-1 onderscheidenlijk t-2 geeft aan de aantallen personen gemeten naar de stand op 31 december van het aan het uitkeringsjaar voorafgaande onderscheidenlijk het tweede daaraan voorafgaande jaar;

de letter b: het aantal woonruimten in de gemeente, waarbij een schijventarief wordt gehanteerd waarvan de opbouw als volgt is:

schijf 1: de eerste 3.000 woonruimten;

schijf 2: de volgende 47.000 woonruimten;

schijf 3: iedere volgende woonruimte;

de letter c: een jaarlijks vast te stellen toetsingspercentage voor ieder van de onder letter b genoemde schijven, uitgaande van het aantal personen als bedoeld onder de letter a;

de letter D: een bedrag per eenheid;

de letter e: het gemiddelde van de som van het aantal personen waaraan ten laste van de gemeente, een periodieke uitkering is toegekend, de aantallen personen in de gemeente die een invaliditeitspensioen genieten en het aantal personen in de gemeente waaraan ten laste van de gemeente, een uitkering op grond van de Wet Werkloosheidsvoorziening is toegekend, gemeten naar de stand op 31 december van het aan het uitkeringsjaar voorafgaande onderscheidenlijk het tweede daaraan voorafgaande jaar;

de letter f: het aantal woonruimten in de gemeente;

de letter g: een jaarlijks vast te stellen toetsingspercentage, uitgaande van de som van de aantallen personen als bedoeld onder de letter e;

de letter H: een bedrag per eenheid.

2. Voor de toepassing van het eerste lid wordt, indien de uitkomst van een term tussen accoladen negatief is, deze op nul gesteld.

3. De percentages bedoeld onder de letters c en g worden jaarlijks door Onze Ministers vastgesteld voor 1 juli voorafgaande aan het uitkeringsjaar, de Raad gehoord. Voor de vaststelling van deze percentages wordt, gerelateerd aan het aantal woonruimten, uitgegaan van de onderscheiden aantallen personen, gemeten naar de stand op 31 december van het zesde tot en met het tweede aan het uitkeringsjaar voorafgaande jaar.

4. In afwijking van het bepaalde in het eerste en het derde lid wordt het aantal personen in de gemeente waaraan ten laste van de gemeente, een uitkering op grond van de Wet Werkloosheidsvoorziening is toegekend, gemeten naar de stand op de laatste dag van de twaalfde vier- of vijfwekelijkse periode van het jaar.

C

In artikel 2.4.2 wordt «voor zover geen betrekking hebbend op thuiswonende personen van 65 jaar en ouder» vervangen door: voor zover betrekking hebbend op een thuiswonende persoon jonger dan 65 jaar.

D

Artikel 2.4.3, eerste lid, wordt vervangen door:

1. De aantallen die ten grondslag liggen aan de in artikel 2.4.1 genoemde letters a en e, worden ontleend aan de door het Centraal Bureau voor de Statistiek, het Spoorwegpensioenfonds, het Algemeen Burgerlijk Pensioenfonds, of het Algemeen Mijnwerkersfonds van de steenkolenmijnen in Limburg of de Gemeenschappelijke Medische Dienst verstrekte gegevens.

E

In de artikelen 2.7.1, 2.7.2 en 2.7.3 wordt het woord «woningen» gewijzigd in: woonruimten.

F

In artikel 4.1, tweede lid, wordt «3.7 en 3.9» vervangen door: 3.7, 3.8 en 3.9.

In de tabel worden tussen 3.7 en 3.9 een nieuw paragraafnummer 3.8 en een letter B opgenomen, waarvoor voor de uitkeringsjaren 1988 tot en met 1993 achtereenvolgend de volgende bedragen gelden: -30.000, -30.000, -30.000, -30.000 en -30.000.

G

Het derde en vierde lid van artikel 4.1 vervallen.

ARTIKEL II

1. De bedragen per eenheid voorgesteld door de letters D onderscheidenlijk H in artikel 2.4.1, eerste lid, worden voor het uitkeringsjaar 1987 vastgesteld op f 225 onderscheidenlijk f 25.

2. Het bedrag per eenheid voorgesteld door de letter B in artikel 3.8.1 wordt voor het uitkeringsjaar 1987 vastgesteld op f 180.000.

ARTIKEL III

Bij de vaststelling van de toetsingspercentages, voorgesteld door de letters c en g van de in artikel 2.4.1 opgenomen formule, wordt voor de aantallen wooneenheden onderscheidenlijk woonschepen en woonwagens per gemeente voor de jaren 1981, 1982, 1983 en 1984 uitgegaan van de aantallen op de volgende data:

Voor de aantallen in het jaar	Wordt uitgegaan van de aantallen		
	wooneenheden op	woonschepen op	woonwagens op
1981	30 juni 1983	4 juli 1984	1 januari 1983
1982	30 juni 1983	4 juli 1984	1 januari 1983
1983	30 juni 1983	4 juli 1984	1 januari 1983
1984	1 januari 1984	4 juli 1984	1 januari 1984

ARTIKEL IV

Voor het uitkeringsjaar 1986 wordt, in aanvulling op het bepaalde in artikel 2.4.2, voor de toepassing van artikel 2.4.1, letters a en b, voor de statistiekjaren 1980 tot en met 1984 tevens verstaan onder een periodieke uitkering: een periodieke uitkering toegekend krachtens het Besluit bijstandsverlening woonwagengebwoners (Stb. 1974, 359) voor zover betrekking hebbend op een persoon van 65 jaar of ouder of een persoon verblijvend in een inrichting.

ARTIKEL V

Voor de uitkeringsjaren 1987 tot en met 1990 wordt, in aanvulling op het bepaalde in artikel 2.4.2, voor vaststelling van het toetsingspercentage, voor de statistiekjaren 1981 tot en met 1984 tevens verstaan onder een periodieke uitkering: een periodieke uitkering toegekend krachtens

achtereenvolgens het Besluit bijstandsverlening woonwagenbewoners, de Rijksgroepsregeling Gerepatrieerden (Stb. 1969, 483) en de Rijksgroepsregeling Ambonezen (Stb. 1969, 483) voor zover betrekking hebbend op een persoon van 65 jaar of ouder of een persoon verblijvend in een inrichting.

ARTIKEL VI

1. Dit besluit treedt in werking op de tweeëndertigste dag na de datum van uitgifte van het Staatsblad waarin het wordt geplaatst.

2. Het is, behoudens artikel I, onderdeel C, en artikel IV, voor de eerste maal van toepassing op de uitkeringen over het uitkeringsjaar 1987.

3. Artikel I, onderdeel C, en Artikel IV, zijn voor de eerste maal van toepassing op de uitkeringen over het uitkeringsjaar 1986.

Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst en dat daarvan afschrift zal worden gezonden aan de Raad van State, aan de Algemene Rekenkamer en aan de Raad voor de gemeentefinanciën.

's-Gravenhage, 24 december 1986

Beatrix

De Staatssecretaris van Binnenlandse Zaken,
D. Y. W. de Graaff-Nauta

De Staatssecretaris van Financiën,
H. E. Koning

Uitgegeven de *dertigste* december 1986

De Minister van Justitie,
F. Korthals Altes

¹ Gewijzigd bij koninklijk besluit van 4 juli 1985, Stb. 423.

Het advies van de Raad van State is openbaar gemaakt door terinzagelegging bij het Ministerie van Financiën.

Tevens zal het advies met de daarbij ter inzage gelegde stukken worden opgenomen in het bijvoegsel bij de Nederlandse Staatscourant van 13 januari 1987, nr. 8.

NOTA VAN TOELICHTING

1. Inleiding

In de memorie van toelichting bij het wetsvoorstel tot wijziging van de Financiële-Verhoudingswet 1984 (introdactie woonruimten) (Kamerstukken II, 1984/1985, 19 069, nr. 3) is in de paragrafen 2.1 en 2.6 aangegeven dat in verband met de introductie van de wooneenheden, woonschepen en woonwagens tevens enkele verfijningen aanpassing behoeven. Het gaat daarbij om de verfijningen waddeneilanden, rioleringen, wijziging gemeentelijke indeling en wetenschappelijk onderwijs.

Het voorliggende besluit strekt er toe deze wijzigingen, met uitzondering van de wijziging van de tijdelijke verfijning rioleringen, aan te brengen. De onderhavige wijzigingen van de verfijningen gelden tegelijk met de introductie van woonruimten met ingang van 1987. De wijziging van de tijdelijke verfijning rioleringen geldt reeds met ingang van 1986 en wordt in een afzonderlijk besluit geregeld.

Daarnaast is in paragraaf 2.7 van voornoemde memorie van toelichting een wijziging van de verfijning sociale structuur voorgesteld. Deze wijziging vloeit voort uit een uitgevoerd onderzoek naar een verbetering van de werking van deze verfijning. De voorgestelde wijziging staat los van de herziening van het stelsel van sociale zekerheid. In verband met de stelselherziening zal een wijziging met ingang van 1988 worden bevorderd.

In voornoemde memorie van toelichting is reeds ingegaan op de achtergronden van de thans voorgestelde wijzigingen. Wij willen hiernaar in algemene zin verwijzen en op deze plaats volstaan met een artikelsgewijze toelichting.

2. Artikelsgewijze toelichting

Artikel I, onderdeel A (Verfijning waddeneilanden)

Door deze wijziging van artikel 2.2.1 wordt voor de toepassing van de verfijning waddeneilanden het aantal woningen als schaalvariabele vervangen door het aantal woonruimten. Wij wijzen er op, dat de Waddenzee met ingang van 1 januari 1986 gemeentelijk is ingedeeld (Stb. 1985, 648). Dit houdt in dat, overeenkomstig artikel 3.14.1, eerste lid, met ingang van het uitkeringsjaar 1986 de in artikel 2.2.1 opgenomen formule wordt gehanteerd.

Artikel I, onderdeel B (Verfijning sociale structuur)

Onder verwijzing naar paragraaf 2.7 van voornoemde memorie van toelichting wordt de verfijning sociale structuur op de volgende punten gewijzigd:

1. De categorieën uitkeringsgerechtigden voor onderdeel 2 van de verfijningsformule worden uitgebreid met de aantallen uitkeringsgerechtigden op grond van de Algemene Bijstandswet (inclusief 100%-regelingen) en de Wet Sociale Werkvoorziening. Deze wijziging komt tot uitdrukking in de letters e en g van de in artikel 2.4.1 opgenomen formule.

In samenhang hiermee wordt het bedrag per eenheid voor onderdeel 1 van de verfijningsformule verlaagd met f 25 tot f 225 in basis (zie artikel II) en komt de onderlinge verrekening tussen de onderdelen 1 en 2 van de verfijningsformule te vervallen. Deze laatste wijziging komt in artikel 2.4.1 tot uitdrukking in de eerste volzin van het eerste lid en in het tweede lid.

Terminologisch dient het aantal WSW-ers niet als «uitkeringsgerechtigden» maar als «werknemers» te worden aangeduid. Korthedshalve wordt in de tekst van deze toelichting steeds gesproken van uitkeringsgerechtigden daar waar ook werknemers in WSW-verband bedoeld worden.

2. Het gemeentelijk percentage uitkeringsgerechtigden voor onderdeel 1 van de verfijningsformule heeft betrekking op een tweejaarsgemiddelde. Hierin weegt het dichtstbijzijnde jaar twee maal zo zwaar als het daaraan voorafgaande jaar. Door deze wijziging van de verfijning heeft het meest actuele jaar de grootste invloed op de uitkomst van de verfijningsopbrengst. Deze wijziging is verwerkt in de in artikel 2.4.1 opgenomen formule.

3. Het aantal inwoners wordt als draagkrachtvariabele voor de verfijning sociale structuur vervangen door het aantal woonruimten. Deze wijziging is verwerkt in de toepassing van de letters c en g en in de omschrijving van de letters b en f van de in artikel 2.4.1 opgenomen formule.

4. Voor het toetsingspercentage van het aantal personen waaraan, netto ten laste van de gemeente, een periodieke uitkering is toegekend (onderdeel 1 van de verfijningsformule) wordt een schijfentarief geïntroduceerd. Deze wijziging is verwerkt door middel van de letter b van de in artikel 2.4.1 opgenomen formule.

Als over 1983 dit systeem zou hebben gegolden zouden de volgende schijftarieven van toepassing zijn geweest:

schijf 1: de eerste 3.000 woonruimten: 3,74%

schijf 2: de volgende 47.000 woonruimten: 6,13%

schijf 3: iedere volgende woonruimte : 5,99%

Bij wijze van voorbeeld kan voor een gemeente met 45.000 woonruimten en met in de voorgaande jaren steeds 3.500 uitkeringsgerechtigden voor onderdeel 1, de uitkering voor onderdeel 1 van de verfijning sociale structuur als volgt worden berekend:

$$\left\{ \frac{2 \times 3500 + 3500 - 3000 \times 3,74 + 42\,000 \times 6,13}{3} \right\} \times f\,225 = f\,182\,970 \text{ (in basis).}$$

5. Tevens is van de gelegenheid gebruik gemaakt door in de tekst van het besluit vast te leggen dat het aantal uitkeringsgerechtigden in enig jaar gemeten wordt naar de stand op 31 december van dat jaar. Voor het aantal WWV-ers geldt een afwijkende peildatum, namelijk de laatste dag van de twaalfde vier- of vijfwekelijkse periode.

Bij onderdeel 1 van de verfijningsformule gaat het om periodieke uitkeringen die netto ten laste van de gemeente komen. Dat houdt in dat de zogenaamde 100% bijstandsregelingen buiten beschouwing blijven. De zogenoemde 100%-regelingen zijn echter wel opgenomen in onderdeel 2 van de verfijningsformule, waarin, in samenhang met een lager bedrag per eenheid, een relatief breed scala van uitkeringen is opgenomen.

Voor de volledigheid merken we op dat met ingang van het uitkeringsjaar 1987 in onderdeel 1 de volgende categorieën zijn opgenomen:

- periodieke bijstand niet krachtens Rijksgroepsregelingen;
- Rijksgroepsregeling werkloze werknemers (Rww);
- Rijksgroepsregeling zelfstandigen (Rz);
- Rijksgroepsregeling oudere zelfstandigen (Roz);
- personen met een loonbetaling in de zin van de Wet Sociale Werkvoorziening in aanmerking komend voor rijkssubsidie (WSW).

Voor de goede orde zij opgemerkt dat in de eerstgenoemde categorie tevens ondernemers in de binnenvaart begrepen zijn.

Deze groep uitkeringsgerechtigden zou als 100%-categorie bij onderdeel 1 eigenlijk buiten beschouwing moeten blijven. Met ingang van het statistiekjaar 1985 is het technisch echter niet doenlijk deze categorie te onderscheiden. Vanwege het geringe aantal (minder dan 100) telt deze categorie wel mee voor onderdeel 1 (en ook voor onderdeel 2). Voor een beperkt aantal gemeenten betekent dit een gering voordeel. De invloed op het toetsingspercentage is te verwaarlozen.

Voorts dient te worden opgemerkt dat de eerstgenoemde categorie tevens het aantal woonwagenbewoners met een bijstandsuitkering bevat.

Personen met een periodieke uitkering op grond van de Rijksgroepsregeling Oorlogsslachtoffers blijven buiten beschouwing aangezien deze regeling inmiddels is opgeheven.

In onderdeel 2 zijn met ingang van het uitkeringsjaar 1987 naast de bovengenoemde categorieën opgenomen:

- Rijksgroepsregeling Gerepatrieerden (RG);
- Rijksgroepsregeling Ambonezen (RA);
- personen waaraan een uitkering op grond van de Wet Werkloosheidsvoorziening is toegekend (WWV);
- personen met een invaliditeitspensioen (periodieke uitkeringen op grond van de Wet op de arbeidsongeschiktheidsverzekering, de Algemene Arbeidsongeschiktheidswet, de Spoorwegpensioenwet, de Algemene militaire pensioenwet, het Reglement van het Algemeen Mijnwerkersfonds, dan wel de Algemene burgerlijke pensioenwet) voor zover betrekking hebbend op personen jonger dan 65 jaar.

Bij alle bovengenoemde categorieën krachtens de Algemene Bijstandswet blijven buiten beschouwing personen van 65 jaar of ouder en personen die verblijven in een bejaardenhuis of andere inrichting (zie ook de toelichting bij onderdeel C).

De aantallen invaliditeitspensioenen worden, overeenkomstig artikel 2.4.2, ontleend aan opgaven van een aantal instanties. In deze opgaven zijn de ontvangers van invaliditeitspensioenen gerangschikt naar gemeente. De gemeente waarin een ontvanger van een invaliditeitspensioen is ingedeeld is niet noodzakelijk de gemeente waarin de ontvanger van het pensioen staat ingeschreven, maar zal in het algemeen wel de feitelijke woonplaats van de pensioenontvanger zijn. Het is daarom juist om, overkomstig de gevolgde praktijk, voor de toepassing van de letter e van de in artikel 2.4.1 opgenomen formule uit te gaan van de aantallen personen in de gemeente die een invaliditeitspensioen genieten. Deze terminologie komt in de plaats van het oorspronkelijk in artikel 2.4.1 opgenomen «aantallen inwoners van de gemeente».

Het vierde lid van artikel 2.4.1 laat het besluit aansluiten bij de uitvoeringspraktijk. In artikel 2.4.1 van het besluit zoals dit luidt voor deze wijziging is namelijk bepaald dat de aantallen personen ten behoeve van de verfijning sociale structuur steeds worden gemeten naar de stand op 31 december. Gebleken is dat de opgaven van de Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid met betrekking tot de aantallen personen in gemeenten waaraan ten laste van de gemeente een uitkering op grond van de Wet Werkloosheidsvoorziening is toegekend, een peildatum kent die kan afwijken van 31 december. Het aantal WWV-uitkeringen wordt namelijk gemeten naar de stand per – wat genoemd wordt – ultimo van de twaalfde vier- of vijfwekelijkse periode.

Toelichting op de berekening van de toetsingspercentages voor de verfijning sociale structuur

De toetsingspercentages voor een bepaald uitkeringsjaar worden berekend als een gemiddelde van de landelijke percentages over het zesde tot en met het tweede aan dat uitkeringsjaar voorafgaande jaar. Zo wordt het toetsingspercentage voor het uitkeringsjaar 1987 berekend als een gemiddelde van de landelijke percentages in de jaren 1981 tot en met 1985.

De berekening van het toetsingspercentage voor 1987 voor onderdeel 2 kan aan de hand van het volgende voorbeeld worden toegelicht:

Jaar	Aantal personen ABW+WSW+WWV+ inv. pensioenen (x 1000)	Aantal woonruimten (x 1000)	(a) in % van (b)
	(a)	(b)	(c)
1981	1247	5072	24,60
1982	1412	5181	27,25
1983	1531	5296	28,91
1984	1587	5403	29,38
1985	1582	5512	28,70

Het vijfjarig toetsingspercentage voor onderdeel 2 is in dit voorbeeld 27,77%. Dit is het totaal van kolom c, gedeeld door 5.

De berekening van het toetsingspercentage voor onderdeel 1 wijkt af van die van onderdeel 2 doordat een schijvenstelsel wordt gehanteerd:

- schijf 1: de eerste 3.000 woonruimten;
- schijf 2: de volgende 47.000 woonruimten;
- schijf 3: iedere volgende woonruimte.

Voor onderdeel 1 gelden dus drie toetsingspercentages, één voor iedere schijf. Elk toetsingspercentage wordt berekend als een vijfjaarsgemiddelde.

De drie toetsingspercentages voor elk jaar dat ten grondslag ligt aan het vijfjaarsgemiddelde worden als volgt berekend (de aantallen in dit voorbeeld zijn de afgeronde aantallen van 1981):

Woonruimte- groottegroep (x 1000)	Aantal per- sonen ABW+ WSW (x 1000)	Aantal woon- ruimten (x 1000)	Aantal gemeen- ten	(a) in % van (b)
	(a)	(b)		(c)
0- 3	29	714	458	4,01
3-50	196	3233	343	6,06
50+	111	1125	8	9,89
Totaal	336	5072	809	

De percentages in kolom C zijn groepspercentages, dat wil zeggen dat het aantal uitkeringsgerechtigden in bijvoorbeeld de gemeenten met meer dan 3.000 maar minder dan 50.000 woonruimten gerelateerd is aan het totaal van de woonruimten van die gemeenten. Om schoksgewijze groepsovergangen te voorkomen worden deze groepspercentages herrekend tot schijfpercentages.

Voor de eerste groep is dit niet nodig, omdat daar het groepspercentage hetzelfde is als het toetsingspercentage. Voor de overige twee groepen geschiedt het herrekenen als volgt.

De gemiddelde gemeentegrootte in de groep 3.000-50.000 woonruimten bedraagt 9.425 woonruimten (3.233.000 woonruimten gedeeld door 343 gemeenten). Het toetsingspercentage voor schijf 2 wordt zo vastgesteld dat bij 9.425 woonruimten het gemiddelde van de groep 3.000-50.000 woonruimten wordt bereikt (6,06%). Het toetsingspercentage voor schijf 2 (3.000-50.000 woonruimten) wordt dan als volgt berekend:

$$\text{Schijf 2} = \frac{9425 \times 6,06\% - 3000 \times 4,01\%}{9425 - 3000} = 7,02\%$$

Het toetsingspercentage voor schijf 3 (meer dan 50.0 woonruimten) wordt gelijk gesteld aan het percentage dat wordt bereikt bij 50.000 woonruimten:

$$\text{Schijf 3} = \frac{3000 \times 4,01\% + 47\,000 \times 7,02\%}{50\,000} = 6,84\%$$

Op deze wijze worden voor de jaren die meetellen voor het vijfjaarsgemiddelde de toetsingspercentages berekend. Dan ontstaat het volgende overzicht :

	Schijf 1	Schijf 2	Schijf 3
1981	4,01	7,02	6,84
1982	4,41	8,31	8,08
1983	5,86	10,71	10,42
1984	6,33	11,67	11,35
1985	6,24	11,27	10,97
Toetsingspercentage			
1987	5,37	9,80	9,53

De toetsingspercentages voor de drie schijven van onderdeel 1 worden met behulp van dit overzicht berekend als vijfjaarsgemiddelden.

Artikel I, onderdeel C (Verfijning sociale structuur)

In het oorspronkelijke artikel 2.4.2 zijn thuiswonende personen van 65 jaar en ouder uitgezonderd van de verfijning sociale structuur. In verband met de beëindiging van de indirecte financiering van bejaardenoorden respectievelijk andere inrichtingen blijven met ingang van het uitkeringsjaar 1984 respectievelijk 1983 ook de personen in bejaardenoorden en andere inrichtingen buiten beschouwing.

De tekst van artikel 2.4.1 wordt, door middel van dit besluit, zodanig gewijzigd dat voortaan als algemene regel alle personen van 65 jaar en ouder, alsmede alle personen jonger dan 65 jaar en verblijvend in een bejaardenoord of andere inrichting bij de verfijning sociale structuur buiten beschouwing blijven.

Artikel I, onderdeel D (Verfijning sociale structuur)

Gebleken is dat de wijze waarop artikel 2.4.3, eerste lid, bepaalt aan welke bron de desbetreffende gegevens worden ontleend redactionele aanpassing behoeft. Met de in onderdeel D voorgestelde tekst wordt de tekst van artikel 2.4.3, eerste lid, met de praktijk in overeenstemming gebracht.

Artikel I, onderdeel E (Verfijning wijziging gemeentelijke indeling)

Deze wijzigingen strekken ertoe voor de verfijning wijziging gemeentelijke indeling het aantal woningen te vervangen door het aantal woonruimten.

Artikel I, onderdeel F en G, en artikel II, tweede lid (Tijdelijke verfijning wetenschappelijk onderwijs)

Deze wijziging strekt ertoe het bedrag per eenheid voor de tijdelijke verfijning wetenschappelijk onderwijs in gelijke stappen terug te brengen van f 180.000 (in basis) in 1987 tot nul in 1993.

Overeenkomstig het oorspronkelijke artikel 4.1, derde en vierde lid, blijft het bedrag per eenheid in 1984, 1985 en 1986 gehandhaafd op het niveau van 1983 (f 300.000 in basis).

In 1987 worden de eerste vier stappen van de gefaseerde verlaging van het bedrag per eenheid geëffectueerd, dat wil zeggen met een inhaal voor de jaren 1984, 1985 en 1986. In de zes daaropvolgende jaren worden de overige zes stappen geëffectueerd, zodat in 1993 een bedrag van nul resteert.

De hiervoor omschreven fasering is overeenkomstig de fasering die wordt gehanteerd bij de introductie van de woonruimten, waarvoor wij verwijzen naar paragraaf 3.6 van voornoemde memorie van toelichting.

Artikel II, eerste lid (Verfijning sociale structuur)

De op deze plaats voorgestelde wijziging is reeds toegelicht bij artikel I, onderdeel B, punt 1.

Artikel III

Het eerste tijdstip waarop voor de aantallen wooneenheden per gemeente een CBS-cijfer voorhanden is, is 30 juni 1983. Voor de woonschepen is 4 juli 1984 de eerste datum waarvoor, op basis van gegevens afkomstig van de PTT, aantallen per gemeente bekend zijn. Voor woonwagens is 31 december 1982 de eerste datum waarvoor, op basis van een opgave van het ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer, de aantallen per gemeente bekend zijn. Dit betekent dat, met ingang van het uitkeringsjaar 1987, voor de berekening van de toetsingspercentages (op basis van een vijfjaarsgemiddelde) geen gebruik gemaakt kan worden van de aantallen wooneenheden op 1 januari van de jaren 1981 tot en met 1983, noch van de aantallen woonschepen op 1 januari van de jaren 1981 tot en met 1984 en ook niet van de aantallen woonwagens op 1 januari van de jaren 1981 tot en met 1982.

Artikel III strekt er daarom toe om de aantallen wooneenheden onderscheidenlijk woonschepen en woonwagens per gemeente op 1 januari van genoemde jaren te bepalen op de stand per 30 juni 1983 onderscheidenlijk 4 juli 1984 en 1 januari 1983.

Artikel IV (Verfijning sociale structuur)

Ten behoeve van het uitkeringsjaar 1986 wordt gebruik gemaakt van de aantallen op 31 december van de volgende jaren:

- 1984 en 1985 voor de vaststelling van de gemeentelijke aantallen;
- 1980 tot en met 1984 voor de vaststelling van de toetsingspercentages.

Aan de statistiek van het jaar 1985 kunnen zonder meer de aantallen worden ontleend overeenkomstig de nieuwe definitie. De statistiek voor de jaren tot en met 1984 biedt die mogelijkheid slechts indien een correctie zou worden toegepast op de thans, met betrekking tot die jaren, bekende cijfers. Het gaat daarbij om de periodieke uitkeringen aan personen krachtens het Besluit bijstandverlening woonwagenbewoners. Deze categorie bevat namelijk tevens personen van 65 jaar of ouder en personen verblijvend in een bejaardenoord of andere inrichting. Omdat correctie voor deze personen erg bewerkelijk zou zijn terwijl het landelijk om minder dan 1.000 personen gaat, wordt met betrekking tot de aantallen over de jaren tot en met 1984 van de bestaande cijfers uitgegaan.

Artikel IV regelt dat deze aantallen voor de statistiekjaren 1980 tot en met 1984, in de cijfers begrepen zijn.

Artikel V (Verfijning sociale structuur)

Ten behoeve van het uitkeringsjaar 1987 wordt gebruik gemaakt van de aantallen op 31 december van de volgende jaren:

- 1985 en 1986 voor de vaststelling van de gemeentelijke aantallen;
- 1981 tot en met 1985 voor de vaststelling van het toetsingspercentage.

Behalve ten aanzien van de aantallen betrekking hebbend op woonwagengebwoners doet hetzelfde zich voor ten aanzien van uitkeringen krachtens de Rijksgroepsregeling Gerepatrieerden en de Rijksgroepsregeling Ambonezen. Ook hierin zijn personen begrepen die 65 jaar of ouder zijn of in een inrichting verblijven.

Voor de uitkeringsjaren 1987 en tot en met 1990 worden de aantallen, ontleend aan de statistiekjaren tot en met 1984, alleen gebruikt voor de vaststelling van de toetsingspercentages. Artikel V regelt dat, tot en met 1990, de aantallen ontleend aan de statistiekjaren 1981 tot en met 1984, enigszins afwijken.

Artikel VI

Op grond van artikel 61, tweede lid, van de Financiële-Verhoudingswet 1984 dient tenminste één maand gelegen te zijn tussen plaatsing in het Staatsblad en inwerkingtreding. Artikel VI, eerste lid, regelt dit.

Het derde lid regelt dat de wijziging van de omschrijving van de in aanmerking te nemen categorieën van de verfijning sociale structuur reeds over het uitkeringsjaar 1986 gelden.

De Staatssecretaris van Binnenlandse Zaken,
D. Y. W. de Graaff-Nauta

De Staatssecretaris van Financiën,
H. E. Koning