

649

Besluit van 18 december 1986, houdende wijziging van het Algemeen militair ambtenarenreglement (Stb. 1982, 279), het Reglement rechtstoestand dienstplichtigen (Stb. 1982, 280) en enige andere koninklijke besluiten

Wij Beatrix, bij de gratie Gods, Koningin der Nederlanden, Prinses van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Op de voordracht van de Staatssecretaris van Defensie van 10 oktober 1986, Afdeling Arbeidsvoorwaarden Militair Personeel, nr. D86/090/31025;

Gelet op artikel 125 van de Ambtenarenwet 1929 (Stb. 530), artikel 12 van de Militaire Ambtenarenwet 1931 (Stb. 519) en artikel 2 van de Wet rechtstoestand dienstplichtigen (Stb. 1971, 231);

De Raad van State gehoord (advies van 9 december 1986, nr. W07.86.0531);

Gezien het nader rapport van de Staatssecretaris van Defensie, van 11 december 1986, nr. D86/090/39125;

Hebben goedgevonden en verstaan:

ARTIKEL I

Het Algemeen militair ambtenarenreglement (Stb. 1982, 279)¹ wordt als volgt gewijzigd:

A

In artikel 6, tweede lid, wordt de zinsnede «Wet bevordering en ontslag beroepsofficieren (Stb. 1954, 575) of de Wet voor het reserve-personeel der krijgsmacht» vervangen door: Wet bevordering en ontslag beroepsofficieren 1985 (Stb. 618) of de Wet voor het reserve-personeel der krijgsmacht 1985 (Stb. 619).

B

In artikel 7, eerste, tweede en derde lid, wordt telkens na het laatste woord van de laatste volzin ingevoegd: 1985.

C

Artikel 39 wordt als volgt gewijzigd:

1. Onderdeel n van het tweede lid vervalt, onder verlettering van de onderdelen o, p, q en r tot n, o, p en q.

2. Onderdeel p (nieuw) van het tweede lid wordt vervangen door:
p. wegens een vonnis dat in kracht van gewijsde is gegaan en is
gewezen in verband met een feit van zodanige aard, dat, mede gelet op
het algemeen gedrag van de militair, diens ontslag in het belang van de
dienst noodzakelijk is;

3. In het derde lid wordt de zinsnede «met militaire dienst» vervangen
door: met de militaire dienst.

D

In artikel 40 wordt de zinsnede «onder n, o, p, q en r» vervangen door:
onder n, o, p en q.

E

In artikel 44 wordt de zinsnede «Besluit procedure militair geneeskundig
onderzoek» vervangen door: Besluit procedure geneeskundig onderzoek
militairen.

F

In artikel 47, derde lid, wordt de zinsnede «artikel 39, tweede lid, onder
j en n» vervangen door: artikel 39, tweede lid, onder j.

G

Aan artikel 61 wordt een titel toegevoegd, luidende: Begripsbepalingen.

H

In artikel 77 worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1. Het derde lid wordt vernummerd tot vierde lid.

2. Het eerste en het tweede lid worden vervangen door:

1. Vakantieverlof dat aan de militair van de landmacht of de luchtmacht
op zijn verzoek wordt verleend, kan aaneengesloten of in gedeelten wor-
den opgenomen.

2. Indien voor de militair van de landmacht of de luchtmacht een
periode of perioden is of zijn vastgesteld, gedurende welke hem vakantie-
verlof niet-op-verzoek wordt verleend, wordt hem vakantieverlof op ver-
zoek zoveel mogelijk verleend in aansluiting op die periode of perioden.

3. Onverminderd het bepaalde in het tweede lid van artikel 79, wordt
aan de militair van de landmacht of de luchtmacht op zijn verzoek zoveel
mogelijk een vakantieverlof in een door hem gekozen periode verleend
van tenminste twee aaneengesloten weken.

I

Aan artikel 78 wordt een derde lid toegevoegd, luidende:

3. Het eerste lid blijft eveneens buiten toepassing, indien aan de
militair vakantieverlof niet-op-verzoek wordt verleend.

J

In artikel 79 worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1. Het derde lid wordt vernummerd tot vierde lid.

2. Het tweede lid wordt vervangen door:

2. Van het aantal werkdagen vakantieverlof dat een militair van de
landmacht of de luchtmacht in enig kalenderjaar toekomt, kunnen, in
overleg met het onderdeeloverlegorgaan,

a. ten hoogste 15 dagen als vakantieverlof niet-op-verzoek aaneenge-
sloten worden verleend, in een periode van ten hoogste drie weken, dan
wel

b. ten hoogste 5 dagen als vakantieverlof niet-op-verzoek worden verleend.

3. Een derde lid wordt toegevoegd, luidende:

3. De in het tweede lid, onder a, bedoelde periode dient zoveel mogelijk te zijn gelegen in de periode van de zomervakanties in het onderwijs.

K

In artikel 80 worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1. Het derde lid wordt vernummerd tot vierde lid.

2. Een nieuw derde lid wordt ingevoegd, luidende:

3. Het in enig kalenderjaar verleende vakantieverlof niet-op-verzoek dat, uitsluitend omdat aan de militair reeds vakantieverlof op verzoek is verleend, leidt tot overschrijding van het aan de militair toekomende aantal werkdagen vakantieverlof in dat jaar, wordt niet in mindering gebracht op het vakantieverlof over het volgende kalenderjaar of de volgende kalenderjaren.

L

In artikel 85, eerste lid, vervalt onderdeel s.

M

In artikel 86, onderdeel a, wordt het cijfer «61» vervangen door: 62.

N

In artikel 88, tweede lid, onderdeel b, wordt het woord «onderschrijding» vervangen door: vermindering.

O

In artikel 103, eerste lid, wordt de zinsnede «Besluit procedure militair geneeskundig onderzoek» vervangen door: Besluit procedure geneeskundig onderzoek militairen.

P

Artikel 133 wordt als volgt gewijzigd:

1. Het eerste lid wordt vervangen door:

1. De militair in werkelijke dienst kan door Onze Minister op non-activiteit worden gesteld, indien hij met machtiging van Onze Minister het ambt bekleedt van lid van gedeputeerde staten van een provincie of van wethouder van een gemeente, en de verplichtingen voortvloeiende uit de militaire hoedanigheid naar het oordeel van Onze Minister niet behoorlijk kunnen worden vervuld naast het bekleden van dat ambt.

2. Het tweede lid wordt vervangen door:

2. Voor de toepassing van dit artikel wordt het ambt van substituut-ombudsman met de in het eerste lid genoemde ambten gelijkgesteld. Voorts kan Onze Minister andere ambten die met de in het eerste lid genoemde ambten vergelijkbaar zijn, daarmee voor de toepassing van dit artikel gelijkstellen.

Q

In artikel 151 wordt het woord «militair» vervangen door: militair in werkelijke dienst.

ARTIKEL II

Het Reglement rechtstoestand dienstplichtigen (Stb. 1982, 280)¹ wordt als volgt gewijzigd:

A

In artikel 41 worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1. Het derde lid wordt vernummerd tot vierde lid.

2. Het eerste en het tweede lid worden vervangen door:

1. Vakantieverlof dat aan de dienstplichtige van de landmacht of de luchtmacht op zijn verzoek wordt verleend, kan aaneengesloten of in gedeelten worden opgenomen.

2. Indien voor de dienstplichtige van de landmacht of de luchtmacht een periode of perioden is of zijn vastgesteld, gedurende welke hem vakantieverlof niet-op-verzoek wordt verleend, wordt hem vakantieverlof op verzoek zoveel mogelijk verleend in aansluiting op die periode of perioden.

3. Onverminderd het bepaalde in het tweede lid van artikel 43, wordt aan de dienstplichtige van de landmacht of de luchtmacht gedurende zijn verblijf in werkelijke dienst voor eerste oefening op zijn verzoek zoveel mogelijk een vakantieverlof in een door hem gekozen periode verleend van ten minste twee aaneengesloten weken.

B

Aan artikel 42 wordt een derde lid toegevoegd, luidende:

3. Het eerste lid blijft eveneens buiten toepassing, indien aan de dienstplichtige vakantieverlof niet-op-verzoek wordt verleend.

C

In artikel 43 worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1. Het derde lid wordt vernummerd tot vierde lid.

2. Het tweede lid wordt vervangen door:

2. Van het aantal werkdagen vakantieverlof dat een dienstplichtige van de landmacht of de luchtmacht in enig kalenderjaar toekomt, kunnen, in overleg met het onderdeeloverlegorgaan,

a. ten hoogste 15 dagen als vakantieverlof niet-op-verzoek aaneengesloten worden verleend, in een periode van ten hoogste drie weken, dan wel

b. ten hoogste 5 dagen als vakantieverlof niet-op-verzoek worden verleend.

3. Een derde lid wordt toegevoegd, luidende:

3. De in het tweede lid, onder a, bedoelde periode dient zoveel mogelijk te zijn gelegen in de periode van de zomervakanties in het onderwijs.

D

In artikel 51, tweede lid, onderdeel b, wordt het woord «onderschrijding» vervangen door: vermindering.

ARTIKEL III

In artikel 2, tweede lid, van de Premiereregeling en aanvullende voorzieningen beroepsmilitairen van de krijgsmacht 1982 (Stb. 648)² worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1. In onderdeel b wordt de zinsnede «artikel 15, ten zevende, artikel 57, ten achtste, artikel 98, ten achtste van de Wet bevordering en ontslag

beroepsofficieren (Stb. 1954, 575)» vervangen door: artikel 14, tweede lid, onder 1 van de Wet bevordering en ontslag beroepsofficieren 1985 (Stb. 618).

2. Onderdeel c wordt vervangen door: op grond van artikel 14, tweede lid, onder k, n, o, p of q van de onder b genoemde wet, dan wel artikel 39, tweede lid, onder j, k, n, o, p of q van het onder b genoemde reglement.

3. In onderdeel d wordt de zinsnede «artikel 15, ten eerste of ten tiende, artikel 57, ten eerste of ten elfde, artikel 98, ten eerste of ten elfde» vervangen door: artikel 14, eerste lid of tweede lid, onder i.

ARTIKEL IV

In artikel 1, eerste, tweede en derde lid, van het Besluit mobilisatievrijstelling reserve-personeel (Stb. 1956, 469) wordt telkens na het woord «krijgsmacht» ingevoegd: 1985 (Stb. 619).

ARTIKEL V

In artikel 1 van het Besluit vrijstelling herhalingsoefeningen reserve-personeel (Stb. 1956, 519) worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1. In het eerste, tweede, derde en vierde lid wordt telkens na het woord «krijgsmacht» ingevoegd: 1985 (Stb. 619);

2. In het derde lid wordt de zinsnede «onder 1^o» vervangen door: onder a;

3. In het vierde lid wordt de zinsnede «onder 2^o» vervangen door: onder b.

ARTIKEL VI

Dit besluit treedt in werking met ingang van de tweede dag na de datum van uitgifte van het Staatsblad waarin het wordt geplaatst.

Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst en dat daarvan afschrift zal worden gezonden aan de Raad van State en aan de Algemene Rekenkamer.

's-Gravenhage, 18 december 1986

De Staatssecretaris van Defensie,
J. van Houwelingen

Beatrix

Uitgegeven de *dertigste* december 1986

De Minister van Justitie,
F. Korthals Altes

¹ Laatstelijk gewijzigd bij koninklijk besluit van 6 februari 1986, Stb. 85.

² Gewijzigd bij koninklijk besluit van 28 augustus 1986, Stb. 488.

Het advies van de Raad van State wordt niet openbaar gemaakt op grond van het bepaalde in artikel 25a, derde lid, onder b, van de Wet op de Raad van State.

A. ALGEMEEN

1. In de huidige verlofbepalingen in het Algemeen militair ambtenarenreglement (AMAR) en het Reglement rechtstoestand dienstplichtigen (RRDpl) is sprake van een beperkte mogelijkheid om ten aanzien van militairen van de Koninklijke landmacht en de Koninklijke luchtmacht vakantieverlof niet-op-verzoek voor een aaneengesloten periode te verlenen. Het vakantieverlof niet-op-verzoek wordt slechts verleend indien het belang van de dienst dat naar het oordeel van degene die het vakantieverlof verleent vordert en bedraagt ten hoogste tien dagen per jaar, te verlenen in ten hoogste twee gedeelten. In de praktijk wordt, uit operationele overwegingen, vooral ten aanzien van dienstplichtigen van deze mogelijkheid veelvuldig gebruik gemaakt.

Ten aanzien van militairen van de Koninklijke marine is sprake van een aanzienlijk ruimere mogelijkheid tot het verlenen van vakantieverlof niet-op-verzoek. Artikel 68 van het AMAR en artikel 36 van het RRDpl bepalen dat deze militairen aanspraak hebben op een aaneengesloten zomerverlof van vijftien dagen in het tijdvak van 1 juni tot 15 september, een aaneengesloten winterverlof van tien dagen in het tijdvak van 1 december tot 1 februari en, op een tijdstip naar keuze, een al dan niet aaneengesloten op te nemen vakantieverlof van vier dagen in het tijdvak van 1 januari tot 31 december.

De spanning die bestaat tussen het – noodzakelijk collectieve – optreden van de krijgsmacht en het individueel toepassen van het verlofsysteem heeft geleid tot een toename van de verlofoverschotten. De verminderde arbeidstijd, welke het gevolg is van de realisatie van de 38-urige werkweek per 1 augustus 1985, zal de genoemde spanning verder doen toenemen. In verband hiermee zal het individueel blijven toepassen van het verlofsysteem afbreuk kunnen doen aan de effectiviteit van het optreden van de krijgsmacht. Om die reden zijn de bepalingen met betrekking tot verlofverlening niet-op-verzoek aan militairen van de Koninklijke landmacht en de Koninklijke luchtmacht verruimd. Aldus zal – daar waar nodig – een meer geleid verlofsysteem tot stand kunnen komen, zodat voldaan zal kunnen blijven worden aan de eisen die aan de krijgsmacht zijn gesteld. Een en ander is gerealiseerd in de artikelen I, onder H, I, J en K, en II, onder A, B en C.

2. Met dit besluit wordt tevens een aantal andere wijzigingen doorgevoerd. Met ingang van 1 januari 1986 zijn in werking getreden de Wet bevordering en ontslag beroepsofficieren 1985 (Stb. 618) en de Wet voor het reserve-personeel der krijgsmacht 1985 (Stb. 619). Tegelijkertijd zijn de Wet bevordering en ontslag beroepsofficieren en de Wet voor het reserve-personeel der krijgsmacht (Stb. 1954, 575 resp. 576) vervallen. Een aantal artikelen van de te wijzigen koninklijke besluiten is thans nog afgestemd op deze wetten. Deze artikelen zijn aangepast aan de thans van kracht zijnde wetten. Daarnaast zijn nog enige andere wijzigingen doorgevoerd. De louter redactionele wijzigingen komen in de artikelsgewijze toelichting niet aan de orde.

3. Het besluit is getoetst aan de Aanwijzingen inzake terughoudendheid met regelgeving en ontmoet uit dien hoofde geen bezwaar.

B. ARTIKELSGEWIJS

1. Vakantieverlof niet-op-verzoek

Artikel I onder J

1. In dit artikel wordt vastgelegd dat aan het verlenen van vakantieverlof niet-op-verzoek op 2 manieren vorm kan worden gegeven. Bij de keuze tussen deze manieren is uitgangspunt een optimale besteding van de beschikbare tijd bij het onderdeel. Hieromtrent wordt overleg gepleegd met het onderdeelsoverlegorgaan. Als waarborg is in het derde lid de bepaling opgenomen dat de periode waarin het aaneengesloten verlof van ten hoogste 15 dagen wordt verleend, zoveel mogelijk gelegen dient te zijn in de periode van de school (zomer)vakantie. In andere gevallen kunnen ten hoogste vijf dagen als vakantieverlof niet-op-verzoek worden verleend. Deze vijf dagen kunnen geheel of gedeeltelijk aaneengesloten worden verleend.

2. Volledigheidshalve wordt opgemerkt dat, wanneer door de commandant – in overleg met het onderdeelsoverlegorgaan – eenmaal bepaald is hoeveel dagen als vakantieverlof niet-op-verzoek zullen worden verleend, de eventueel in die periode vallende dagen waarop reeds een andere vorm van verlof dan vakantieverlof was verleend, in mindering dienen te worden gebracht op het aantal dagen vakantieverlof niet-op-verzoek.

Artikel I onder H

Dit onderdeel bevat enkele technische wijzigingen in verband met Artikel I onder J. Het tweede lid (nieuw) van artikel 77 is opgenomen om zoveel mogelijk te kunnen voldoen aan de wens van de militair om hem in aansluiting op een periode vakantieverlof niet-op-verzoek een periode vakantieverlof op verzoek te verlenen. In het derde lid is een bepaling opgenomen die vergelijkbaar is met het oude tweede lid.

Artikel I onder I

Dit onderdeel bevat een technische wijziging die het degene die het verlof niet-op-verzoek verleent mogelijk maakt de militair die nog geen zes maanden in werkelijke dienst is en op grond van het gestelde in het eerste lid slechts aanspraak heeft op een beperkt aantal dagen vakantieverlof desondanks meer dagen vakantieverlof niet-op-verzoek te verlenen.

Artikel I onder K

Met het gestelde in onderdeel 2. wordt bereikt dat, wanneer als gevolg van het verlenen van vakantieverlof niet-op-verzoek het aantal verlofdagen waarop de militair over een jaar recht heeft wordt overschreden, deze overschrijding, in afwijking van de in artikel 80, tweede lid, van het AMAR neergelegde algemene regel, niet in mindering wordt gebracht op het vakantieverlof over het volgende kalenderjaar of de volgende kalenderjaren.

Artikel II onder A, B en C

De wijzigingen van het RRDpl zijn analoog aan die van het AMAR, met dien verstande dat het RRDpl geen bepaling kent vergelijkbaar met artikel 80 van het AMAR. T.a.v. dienstplichtigen is het namelijk niet mogelijk teveel verleend vakantieverlof in mindering te brengen op het vakantieverlof over het volgend jaar, omdat aan hen, anders dan aan beroepsmilitairen, geen verlof wordt verleend waarop zij in een volgend jaar aanspraak hebben.

2. Overige wijzigingen

Artikel I onder C

1. Artikel 39, tweede lid, onderdeel n, op grond waarvan militaire ambtenaren beneden een officiersrang ontslag verleend kan worden bij het aannemen van vreemde adeldom etc., is een uitvloeisel van de artikelen 74 en 76 van de oude Grondwet. Daar deze artikelen in de herziene Grondwet niet meer voorkomen, bestaat niet langer behoefte aan deze ontslaggrond (aldus reeds het nader rapport bij het AMAR (onderdeel b, cijfer 7); Stcr. 1982, 131). Voor officieren is deze ontslaggrond vervallen met de inwerkingtreding van de Wet bevordering en ontslag beroepsofficieren 1985 en de Wet voor het reserve-personeel der krijgsmacht 1985.

2. Met het vervallen van de discretionaire bevoegdheid in artikel 39, tweede lid, onderdeel p (nieuw), wordt beoogd de ambtenarenrechter de gelegenheid te bieden tot een volledige in plaats van een marginale toetsing, indien een ontslag leidt tot een rechtsgeding. Op deze wijze krijgt de ambtenarenrechter dezelfde toetsingsruimte als ten aanzien van het ontslag wegens nalatigheid in de vervulling van zijn plichten (onderdeel n, nieuw) of wangedrag (onderdeel o, nieuw). De onderhavige wijziging hangt samen met een op verzoek van de Tweede Kamer tot stand gebrachte vergelijkbare aanpassing van de ontslagbepalingen voor officieren, zoals opgenomen in de Wet bevordering en ontslag beroepsofficieren 1985 en de Wet voor het reserve-personeel der krijgsmacht 1985.

Artikel I onder L

Artikel 85, eerste lid, onderdeel s, kan vervallen, daar deze problematiek is geregeld in artikel 56 AMAR (werk- en rusttijden op bepaalde dagen) en de daarop gebaseerde Regeling faciliteiten voor Joodse, Moslim- en Hindoe-militairen (m.b. van 13-8-1981, nr. P.P. 81/077/1494).

Artikel I onder P

De wijziging van art. 133, eerste lid, AMAR, houdt verband met de opheffing van het openbaar lichaam Rijnmond per 1 maart 1986 (Wet van 19 februari 1986, Stb. 47, in werking getreden door het Koninklijk besluit van 19 februari 1986, Stb. 48).

De vermelding in artikel 133, tweede lid, AMAR, van het ambt van substituut-ombudsman hangt samen met een reeds enige tijd geleden gerealiseerde analoge aanpassing van artikel 16 van het Algemeen Rijksambtenarenreglement (Stb. 1982, 297).

Artikel I onder Q

Artikel 151 AMAR biedt de Minister van Defensie de mogelijkheid een militaire ambtenaar in actieve dienst te verbieden deel te nemen aan vennootschappen, verenigingen, etc. Naar de letter lijkt dit artikel echter mede van toepassing op militaire ambtenaren die niet in actieve dienst zijn, en op gewezen militaire ambtenaren (zie artikel 1, eerste lid, onderdelen b en c, AMAR). De onderhavige wijziging beoogt dit misverstand alsnog weg te nemen.

De Staatssecretaris van Defensie,
J. van Houwelingen