

625

Besluit van 12 december 1986, houdende regelen betreffende de registratie van de mestproductie (Registratiebesluit dierlijke meststoffen)

Wij Beatrix, bij de gratie Gods, Koningin der Nederlanden, Prinses van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Op de voordracht van Onze Minister van Landbouw en Visserij van 3 oktober 1986, No. J. 6793, Directie Juridische en Bedrijfsorganisatorische Zaken, handelende in overeenstemming met Onze Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer;

Gehoord het Landbouwschap, het Produktschap voor Vee en Vlees, het Produktschap voor Pluimvee en Eieren en het Produktschap voor Zuivel;

Overwegende, dat het noodzakelijk is voorschriften ter registratie van de produktie aan dierlijke meststoffen vast te stellen in verband met de in de Meststoffenwet (Stb. 1986, 598) opgenomen regelen ter voorkoming van een onverantwoorde uitbreiding daarvan;

Gelet op artikel 6 van de Meststoffenwet (Stb. 1986, 598);

De Raad van State gehoord (advies van 24 november 1986, No. W 11.86.0534);

Gezien het nader rapport van Onze Minister van Landbouw en Visserij van 11 december 1986, No. J. 9055, Directie Juridische en Bedrijfsorganisatorische Zaken, uitgebracht in overeenstemming met Onze Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer;

Hebben goedgevonden en verstaan:

Artikel 1

1. In dit besluit en daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

wet	: Meststoffenwet (Stb. 1986, 598);
jongvee	: runderen tot een leeftijd van twee jaren, die bestemd zijn om als fok- of gebruiksvet te worden gehouden;
producent van dierlijke meststoffen	: degene die, door het houden van dieren, uitscharing van rundvee of tijdelijke onderbrenging ter opfok van jongvee elders, op een bedrijf dierlijke meststoffen produceert;
bedrijf	: het geheel van produktie-eenheden bestaande uit een of meer gebouwen of gedeelten daarvan en de daarbij behorende landbouwgrond, uitsluitend of onder meer dienende tot de uitoefening van de landbouw;
districtsbureauhouder	: districtsbureauhouder ressorterend onder de directeur Landbouw en Voedselvoorziening in de provincie in wiens werkgebied het bedrijf van de producent van dierlijke meststoffen is gelegen.

2. Dit besluit is niet van toepassing op degenen die dierlijke meststoffen produceren in een hoeveelheid van 125 kilogram fosfaat of minder per jaar per bedrijf.

3. Voor de toepassing van dit besluit wordt onder het houden van dieren niet verstaan het ter inscharing van rundvee of het ter opfok van jongvee aangenomen aantal gehouden dieren.

4. Voor de toepassing van het bij of krachtens dit besluit bepaalde wordt geen rekening gehouden met handelingen waarvan op grond van de omstandigheid dat zij geen wezenlijke verandering van feitelijke verhoudingen hebben ten doel gehad of waarvan op grond van andere bepaalde feiten en omstandigheden moet worden aangenomen dat zij achterwege gebleven zouden zijn indien daarmede niet de toepassing van dit besluit of de wet voor het vervolg geheel of ten dele onmogelijk zou worden gemaakt.

Artikel 2

1. Producenten van dierlijke meststoffen zijn verplicht een door Onze Minister vastgesteld formulier volledig en naar waarheid in te vullen en dit ondertekend voor 1 februari 1987 te doen toekomen aan de districts-bureauhouder.

2. Het formulier heeft onder meer betrekking op:

a. de in de aanwezige, daartoe bestemde en daarvoor geschikte ruimten – daaronder begrepen de op het land aanwezige dieren – gehouden aantallen van de ingevolge artikel 1, eerste lid, van de wet, aangewezen diersoorten;

b. de hoeveelheid dierlijke meststoffen die op het bedrijf als geheel als naar aangewezen diersoort en – categorie geproduceerd wordt;

c. de tot het bedrijf behorende oppervlakte landbouwgrond per 31 december 1986.

Artikel 3

1. De in artikel 2, tweede lid, onderdeel a, bedoelde aantallen dieren worden bepaald en opgegeven aan de hand van de bezetting op 31 december 1986.

2. In afwijking van het bepaalde in het eerste lid, kan, indien de bezetting op 31 december 1986 geen getrouw beeld geeft van de gebruikelijke bezetting op het bedrijf, onverminderd een opgave van de bezetting op die datum, een bezetting op een ander tijdstip gedurende 1986 worden opgegeven.

3. De bezetting op 31 december 1986 dient door de mestproducent te kunnen worden gestaafd met bewijsstukken. De andere bezetting dient overeen te komen met de gebruikelijke bezetting en door de mestproducent te kunnen worden gestaafd met bewijsstukken.

Artikel 4

De in artikel 2, tweede lid, onderdeel b, bedoelde hoeveelheid dierlijke meststoffen wordt uitgedrukt in kilogrammen fosfaat en bepaald aan de hand van:

a. de door Onze Minister ingevolge artikel 8, tweede lid, van de wet, vastgestelde omvang van de mestproductie per dier;

b. de aantallen en aanwezigheid van de in artikel 3 bedoelde dieren.

Artikel 5

Bij de in artikel 2, tweede lid, onderdeel c, bedoelde oppervlakte dient de gemeten maat te worden opgegeven.

Artikel 6

Producenten van dierlijke meststoffen dienen de gegevens van het formulier als bedoeld in artikel 2 gedurende vijf jaren te bewaren.

Artikel 7

1. Degene, die vóór 1 januari 1986 een verzoek om een andere heffingvrije hoeveelheid heeft ingediend in het kader van de Beschikking superheffing (Stcrt. 1984, 79) of de Beschikking superheffing 1985 (Stcrt. 1985, 118), dan wel degene, die een verzoek om een andere heffingvrije hoeveelheid heeft ingediend in het kader van de Beschikking superheffing bijzondere opvolgingssituaties (Stcrt. 1985, 109), de Beschikking aanvulling superheffing (Stcrt. 1986, 65) of de Beschikking superheffing bedrijfsopvolgingssituaties onderbezetting (Stcrt. 1986, 92), kan, indien de beslissing tot toewijzing van de andere heffingvrije hoeveelheid na 31 december 1985 is genomen, Onze Minister verzoeken de hoeveelheid dierlijke meststoffen als bedoeld in artikel 2, tweede lid, onderdeel b, in afwijking van de in artikel 2, eerste lid, bedoelde opgave, met toepassing van het tweede lid vast te stellen.

2. De afwijkende hoeveelheid wordt vastgesteld door de hoeveelheid dierlijke meststoffen die voortvloeit uit de heffingvrije hoeveelheid melk waarop betrokkene op 31 december 1986 aanspraak heeft, in voorkomend geval vermeerderd met de na 31 december 1986 toegewezen extra heffingvrije hoeveelheid, te delen door 5.500, de uitkomst van deze deling te vermenigvuldigen met 50 kilogram fosfaat en de uitkomst van deze vermenigvuldiging te vermeerderen met de hoeveelheid dierlijke meststoffen die voortvloeit uit het op 31 december 1985 op het bedrijf aanwezige aantal dieren van de diersoorten varkens, kalkoenen, kippen en runderen met uitzondering van de diercategorieën melk- en kalfkoeien, vrouwelijk jongvee jonger dan één jaar en vrouwelijk jongvee één jaar en ouder.

3. Het verzoek dient te worden gedaan binnen een door Onze Minister vast te stellen termijn op een volledig en naar waarheid ingevuld door Onze Minister vastgesteld formulier op de daarbij aangegeven wijze en onder overlegging van de daarbij verzochte bescheiden.

4. In afwijking van het bepaalde in het tweede lid, kan, indien het aantal dieren op 31 december 1985 geen getrouw beeld geeft van het gebruikelijk aantal op het bedrijf, een aantal op een ander tijdstip gedurende 1985 worden opgegeven.

Artikel 8

1. Degene, die tot het tijdstip waarop de Regeling verbod voedsel- en slachtafvallen (varkens) (Stcrt. 1986, 66) in werking is getreden in het bezit was van een geldige vergunning als bedoeld in de Beschikking Voedsel- en slachtafvallen 1972 (Stcrt. 1972, 65) en voorts kan aantonen dat hij onmiddellijk voorafgaande aan de inwerkingtreding van genoemde regeling ten minste 60% van zijn fiscaal onzuiver inkomen, berekend op jaarbasis, heeft verkregen uit het houden van varkens van de diercategorie vleesvarkens die gevoederd werden met voedsel- of slachtafvallen, kan Onze Minister verzoeken de hoeveelheid dierlijke meststoffen als bedoeld in artikel 2, tweede lid, onderdeel b, in afwijking van de in artikel 2, eerste lid, bedoelde opgave met toepassing van het tweede lid vast te stellen.

2. De afwijkende hoeveelheid bedraagt de hoeveelheid zoals die voortvloeit uit het op 7 april 1986 op het bedrijf van de verzoeker aanwezige aantal dieren van de ingevolge artikel 1, eerste lid, van de wet aangewezen diersoorten, waarbij het aantal varkens van de diercategorie vleesvarkens met drie wordt vermenigvuldigd met dien verstande dat het totale aantal vleesvarkens na vermenigvuldiging niet groter zal zijn dan 1.200.

3. Het verzoek dient te worden gedaan binnen een door Onze Minister vast te stellen termijn op een volledig en naar waarheid ingevuld door Onze Minister vastgesteld formulier op de daarbij aangewezen wijze en onder overlegging van de daarbij verzochte bescheiden.

4. In afwijking van het bepaalde in het tweede lid, kan, indien het aantal dieren op 7 april 1986 geen getrouw beeld geeft van het gebruikelijk aantal op het bedrijf, een aantal op een ander tijdstip gedurende het tijdvak aanvangende op 1 januari 1986 en eindigende op 6 april 1986 worden opgegeven.

Artikel 9

Indien blijkt dat de in het formulier als bedoeld in artikel 2, eerste lid, gedane opgave in strijd met de voorschriften van dit besluit of artikel 14, vijfde lid, van de wet is gedaan, kan Onze Minister de opgave dienovereenkomstig aanpassen.

Artikel 10

1. Dit besluit kan worden aangehaald als Registratiebesluit dierlijke meststoffen.

2. Het treedt in werking met ingang van de tweede dag na de datum van uitgifte van het Staatsblad waarin het wordt geplaatst.

Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst en dat daarvan afschrift zal worden gezonden aan de Raad van State.

's-Gravenhage, 12 december 1986

Beatrix

De Minister van Landbouw en Visserij,
G. J. M. Braks

Uitgegeven de *achttiende* december 1986

De Minister van Justitie,
F. Korthals Altes

Het advies van de Raad van State is openbaar gemaakt door terinzagelegging bij het Ministerie van Landbouw en Visserij. Tevens zal het advies met de daarbij ter inzage gelegde stukken worden opgenomen in het bijvoegsel bij de Nederlandse Staatscourant van 13 januari 1987 nr. 8.

NOTA VAN TOELICHTING

I. Algemeen

1. De Meststoffenwet (Stb. 1986, 598) kent in artikel 14 een regeling ter voorkoming van een onverantwoorde uitbreiding van de mestproduktie. Daartoe zijn in dat artikel bepalingen opgenomen met betrekking tot de uitbreiding van de produktie op bestaande bedrijven en de vestiging van nieuwe bedrijven. Bepalend voor de mogelijkheden is de oppervlakte landbouwgrond die tot een bedrijf behoort.

Afgezien van de nog aan voorwaarden te binden mogelijkheid van verplaatsing van mestproduktie op grond van artikel 15 van de wet, is uitbreiding van de mestproduktie op een bestaand bedrijf ingevolge artikel 14, eerste lid, van de wet, slechts mogelijk indien daardoor op dat bedrijf – in fosfaat uitgedrukt – niet meer mest wordt geproduceerd, dan 125 kilogram per hectare per jaar. Tot aan de 125 kilogram is de produktie echter vrij. Bij vestiging van een nieuw mestproducerend bedrijf wordt deze hoeveelheid fosfaat eveneens gehanteerd in die zin dat vestiging toegestaan is tot een maximale produktie van 125 kilogram fosfaat per hectare per jaar (artikel 14, tweede lid).

In de overige leden van artikel 14 wordt nog een aantal regels gegeven met betrekking tot de genoemde hoofdregels, namelijk de gevolgen bij een verkleining van de bedrijfsoppervlakte (derde lid) en de uitzonderingen daarop (vierde lid), de vaststelling of van uitbreiding sprake is en een aanvullende regeling die – zonder dat uitbreiding van de totale mestproduktie aan de orde is – de uitbreiding van de mestproduktie van bepaalde diersoorten voorkomt (zesde en zevende lid).

In het onderhavige besluit worden op grond van artikel 6 van de wet regels gesteld ter bepaling van de mestproduktie op de bedrijven.

2. Ter bepaling van de mestproduktie zal een registratie daarvan plaatsvinden waarbij drie elementen in dit verband van belang zijn. Deze elementen betreffen de oppervlakte landbouwgrond die tot het bedrijf behoort en de aantallen dieren met de daaruit te berekenen mestproduktie. Het besluit richt zich tot de huidige producenten van dierlijke meststoffen en heeft ingevolge de aanwijzing bij de regeling op grond van artikel 1, eerste lid, van de wet (Stcrt. 1986, 245), betrekking op de mest die afkomstig is van rundvee, varkens, kippen en kalkoenen.

Het zijn deze dierlijke meststoffen waarop het geheel der mestregelgeving op grond van de Meststoffenwet en de Wet bodembescherming (Stb. 1986, 374) in eerste instantie van toepassing zal zijn. Naast de uitbreidingsregelen, heeft deze regelgeving betrekking op gebruiksregels, boekhoudverplichtingen, afvoerverplichtingen en de verplichting tot de betaling van een overschotheffing als bedoeld in artikel 13 van de Meststoffenwet.

Zowel voor de mestboekhouding (registratie produktie, overschot, afvoer en gebruik) als voor de overschotheffing zullen producenten van dierlijke meststoffen (eveneens) gegevens moeten bijhouden en opsturen.

Gelet op het onderlinge verband dat tussen de betrokken gegevens bestaat zal worden gestreefd naar integratie van de uit verschillende hoofde noodzakelijke bijhouding én verstrekking van de gegevens. Hiertoe wordt een zo overzichtelijk mogelijk «mestboekhoudsysteem» opgesteld. Daarnaast zal op uitgebreide schaal voorlichting worden gegeven.

De gegevens ten behoeve van de in dit besluit bedoelde registratie zullen op daartoe bestemde formulieren moeten worden ingevuld. De opgave zal aan de districtsbureauhouder (DBH) moeten worden gedaan. De noodzakelijke bescheiden zullen aan alle bekendstaande mestproducenten worden gezonden. Producenten die om welke reden dan ook de

betrokken stukken niet hebben ontvangen zullen om aan hun verplichtingen tot informatieverstrekking te voldoen de bescheiden (kosteloos) kunnen verkrijgen bij de DBH.

De gegevens die op grond van het onderhavige besluit worden verkregen zijn niet alleen voor de overheid in het kader van de handhaving van de bepalingen van de wet van belang. Ook de mestproducenten zelf krijgen inzicht in de situatie van hun bedrijf en in de mogelijkheden tot uitbreiding of omwisseling van bepaalde dieren door andere. Overigens wordt hier benadrukt dat deze gegevens uitsluitend en alleen bedoeld zijn ten behoeve van de uitvoering en handhaving van de mestregelgeving op grond van de Metstoffenwet en de Wet bodembescherming en het op grond daarvan te voeren beleid.

De regeling ter voorkoming van een onverantwoorde uitbreiding van de mestproductie als voorzien in artikel 14 van de wet neemt wat varkens en kippen betreft de werkingssfeer van de Interimwet beperking varkens- en pluimveehouderijen (Stb. 1985, 1) over. Bovendien is zij op rundvee en kalkoenen van toepassing. Bij de inwerkingtreding van artikel 14 van de wet (voorgenomen per 1 januari 1987) zal de Interimwet ingevolge (het gewijzigde) artikel 12 van die wet vervallen. Ten behoeve van de inwerkingtreding van artikel 14 is de totstandkoming van het onderhavige besluit echter noodzakelijk.

II. Registratie

1. Bestaande mestproducenten worden op grond van artikel 2, eerste lid, verplicht een aantal gegevens in te zenden op een nader door de Minister van Landbouw en Visserij vast te stellen formulier. Deze gegevens hebben onder meer betrekking op de aantallen dieren op het bedrijf de daaruit te berekenen mestproductie en de oppervlakte landbouwgrond die tot het bedrijf behoort.

In dit verband is van belang dat ingevolge artikel 1, tweede lid, van het besluit, de verplichting niet bestaat, ook niet voor producenten van mest die zich na 1 januari 1987 vestigen, indien de totale productie aan dierlijke mest op het gehele bedrijf kleiner is dan 125 kg fosfaat.

In artikel 1, eerste lid, van de wet, is het begrip «tot het bedrijf behorende oppervlakte landbouwgrond» omschreven. Het betreft de in Nederland gelegen oppervlakte landbouwgrond (waaronder tevens de produktiebossen, waarvoor vrijstelling van de herplantplicht geldt). Het gaat in dit verband om de oppervlakte die tot een bedrijf in eigendom behoort, dan wel daartoe behoort ingevolge een zakelijk gebruiksrecht of een door de grondkamer goedgekeurde pachtovereenkomst welke is aangegaan voor ten minste zes jaren. Een en ander impliceert dat gronden in het buitenland (bij grensbedrijven) in het onderhavige kader niet bij de bepaling van de bedrijfsoppervlakte van belang zijn. Dit is evenmin het geval bij de gronden waarvoor een door de grondkamer goedgekeurde pachtovereenkomst voor kortere duur dan zes jaar is aangegaan. Tot de oppervlakte behoort voorts evenmin de oppervlakte waarop zich de bedrijfsgebouwen en daarbij behorende voorzieningen bevinden. Voor de wijze waarop de oppervlakte aangegeven dient te worden wordt verwezen naar punt 5 van dit onderdeel van toelichting.

Tenslotte wordt gewezen op het gestelde in artikel 1, vierde lid. Deze (fraus legis) bepaling impliceert dat geen rekening wordt gehouden met handelingen waardoor de toepassing van het besluit of de wet ontweken wordt. Voorbeelden van dergelijke handelingen zijn bijvoorbeeld het met het oog op registratie slechts gedurende enkele dagen houden van dieren zonder dat dit tot een gebruikelijke bedrijfsvoering gerekend kan worden of – bij de keuze van een andere teldatum – het willens en wetens afstaan van dieren aan derden ten behoeve van hun opgave.

2. Voor degenen die op of na 1 januari 1987 mest gaan produceren door het in werking stellen van een bedrijf waar mest geproduceerd wordt, geldt geen verplichting tot inzending van gegevens. Uiteraard is een dergelijk feit als ook wijzigingen bij reeds bestaande mestproducenten (oppervlakte vergroting of -verkleining, splitsing, en bepaalde omwisselingen tussen diersoorten), van belang. Deze feiten zullen echter niet ingevolge het onderhavige besluit apart dienen te worden vermeld. Zij zullen in de bij te houden mestboekhouding verwerkt dienen te worden en voorts blijken bij de aangifte ten behoeve van de overschotheffing.

3. De gegevens met betrekking tot de aantallen dieren en de grootte van de mestproduktie dienen verzameld en opgegeven te worden overeenkomstig het bepaalde in de artikelen 3 en 4. Daarbij gaat het om alle produktie-eenheden van het bedrijf onafhankelijk van hun ligging.

De wijze waarop de in de daartoe bestemde en geschikte ruimten gehouden aantallen varkens, kippen, rundvee en kalkoenen dienen te worden bepaald, is in artikel 3 aangegeven. Bij de bepaling van deze aantallen gaat het in eerste instantie om de feitelijke situatie op het bedrijf per 31 december 1986 bij het toegepaste bedrijfssysteem. De alsdan theoretisch mogelijke situatie op grond van vergunningen of hokcapaciteit is daarbij niet relevant. De feitelijke situatie is begrensd door enerzijds de werking van de superheffing bij rundvee en anderzijds de situatie op varkens- en pluimveebedrijven ingevolge de Interimwet beperking varkens- en pluimveehouderijen. Wat deze laatste soorten dieren betreft kan dit aantal derhalve nimmer groter zijn dan ingevolge de Interimwet mogelijk en ook daadwerkelijk aanwezig is.

Voor de aantallen is voorts niet het totaal aantal gehouden dieren op grond van verschillende produktiecycli van belang, maar de bezetting op een bepaald tijdstip (31 december 1986, dan wel een ander tijdstip; zie hierna).

Bij de vaststelling van de aantallen dieren is de mogelijkheid gegeven met de specifieke omstandigheden van de bedrijfstak en, daarbinnen, van de individuele bedrijven rekening te houden. Indien de gebruikelijke bezetting niet op 31 december 1986 aanwezig is, kan, naast opgave van de bezetting op deze datum, derhalve de bezetting op een (enkel) ander tijdstip gedurende 1986 worden opgegeven. Zo kunnen zich situaties voordoen waarbij door omstandigheden de bezetting op 31 december 1986 lager is dan gebruikelijk. Hierbij moet dan bijvoorbeeld gedacht worden aan ziekte-uitbraak bij dieren, andere bedrijfstechnische redenen en persoonlijke omstandigheden van de mestproducent op die datum.

Voor de opgave van de bezetting geldt dat deze desgevraagd door de betrokken mestproducent gestaafd moet kunnen worden. Voor de staving kunnen bijvoorbeeld entgegevens, aan- en afvoerdocumenten van dieren en afschriften van technische administraties en deelboekhoudingen gebruikt worden.

Binnen de te onderscheiden diersoorten (bijvoorbeeld varkens) zal tevens een splitsing gemaakt dienen te worden naar de te onderscheiden diercategorieën (bijvoorbeeld beren, zeugen, mestvarkens en opfokvarkens). Deze splitsing is van belang vanwege de verschillen in mestproduktie van de verschillende diercategorieën.

In het besluit is – door de omschrijvingen in artikel 1, eerste lid, rekening gehouden met de in de landbouw voorkomende praktijk dat dieren tijdelijk door de eigenaar elders worden ondergebracht. Het betreft de uitscharing als bedoeld in artikel 66 van de Pachtwet (Stb. 1958, 37) en het tijdelijk elders onderbrengen van jongvee (kalveren, pinken) voor de opfok tot fok- of gebruiksvee. De betrokken aantallen dieren dienen te worden opgegeven door de degene, die, afgezien van de tijdelijke onderbreking, de dieren houdt.

Onder houders van dieren vallen ook de contractmesters, de contract(op)fokkers en degenen die op contract eieren produceren, die geen

eigenaar van de dieren zijn. Zij zijn derhalve mestproducent in de zin van dit besluit en dienen dan ook de daarin bedoelde opgave te doen. Ingevolge de gemaakte uitzondering in artikel 1, eerste lid, valt de jongvee-opfokker, ook indien de opfok van jongvee op contract geschiedt, echter niet onder de omschrijving van mestproducent voor wat betreft de tijdelijk van anderen aangenomen dieren. Indien de jongvee-opfokker tevens zelf dieren in eigendom heeft dan wordt hij uiteraard voor deze dieren wel als mestproducent aangemerkt.

4. Op grond van de bepaalde aantallen dieren zal met behulp van de bij regeling vastgestelde mestproductie per dier zowel de mestproductie per diersoort als de totale mestproductie per bedrijf bepaald kunnen worden (artikel 4). De totale mestproductie is van belang in verband met de regels die gelden voor de uitbreiding en de vestiging. De productie per diersoort is, wat de productie door varkens en kippen betreft, van belang in verband met het eveneens per 1 januari 1987 in werking tredende omwisselingsverbod tussen andere diersoorten en varkens en kippen (artikel 14, zesde lid). De mestproductie van de andere diersoorten (rundvee en kalkoenen) is van belang bij een toekomstige uitbreiding van de werkingssfeer van de mestregelgeving. Alsdan is ingevolge artikel 14, zevende lid, onmiddellijke uitwisseling tussen de «nieuwe» aangewezen diersoorten en de reeds aangewezen diersoorten immers niet toegestaan.

De regels met betrekking tot de omwisseling tussen diersoorten komen in concreto op het volgende neer.

Bij inwerkingtreding van artikel 14, zesde lid, van de wet, zal het verboden zijn andere diersoorten om te wisselen in varkens of kippen ook al neemt de mestproductie niet toe (mestneutraliteit). De mestneutrale omwisseling tussen varkens en kippen onderling zal echter wel toegestaan zijn.

Ingevolge artikel 14, zevende lid, zal het voorts verboden zijn binnen een bepaalde termijn (drie jaren) andere diersoorten na hun aanwijzing mestneutraal om te wisselen in de reeds aangewezen diersoorten waarvoor beperkingen gelden. Indien derhalve artikel 14 per 1 januari 1987 in werking treedt voor varkens, kippen, kalkoenen en rundvee en bijvoorbeeld per 1 januari 1991 voor eenden, zullen deze eenden pas per 1 januari 1994 omgewisseld kunnen worden in kalkoenen of runderen. De omwisseling van deze eenden in varkens of kippen is ingevolge artikel 14, zesde lid, al niet mogelijk. De bepalingen ontmoedigen derhalve een uitbreiding van het aantal dieren in een tak met het oog op directe mestneutrale omwisseling in een eerder aangewezen tak waardoor feitelijk een uitbreiding in die andere tak zou plaatsvinden.

5. Voor de bepaling van de tot het bedrijf behorende oppervlakte landbouwgrond dient de gemeten maat te worden aangegeven (artikel 5). De gemeten maat wordt ook gehanteerd bij de jaarlijkse landbouwtelling op grond van de Landbouwwet. Bij de kadastrale maat zouden tevens onder meer elementen als sloten en paden meegerekend worden, die bij de mestregelgeving, waar het immers gaat om de bemesting van grond, geen rol mogen spelen. Doorslaggevend is de situatie vlak voor inwerkingtreding van de uitbreidings- en vestigingsregeling (31 december 1986).

Voor het begrip «tot het bedrijf behorende landbouwgrond» wordt gewezen op het gestelde in deze toelichting onderdeel II, punt 1. In dit verband is voorts de in artikel 1, eerste lid, gegeven omschrijving van «bedrijf» van belang. Bij de opgave dient alle landbouwgrond als bedoeld, derhalve ook de elders gelegen, te worden betrokken.

6. De opgave zal dienen te worden gedaan aan de districtsbureauhouder is wiens werkgebied het bedrijf van de producent van dierlijke meststoffen is gelegen. Tot het doen van de opgave (door toezending van de desbetreffende formulieren) met betrekking tot de gegevens per 31 december 1986 zal tot 1 februari 1987 de gelegenheid bestaan.

Ten behoeve van de opgaven heeft dit najaar een uitgebreide voorlichtingscampagne plaatsgevonden. Door deze voorlichting en de mogelijkheid om in voorkomend geval zondig (tijdig) rechtstreeks contact met de districtsbureauhouder te hebben, zal de invulling vergemakkelijkt worden.

Mestproducenten die geen opgave doen, begaan niet alleen daardoor een economisch delict, maar worden bovendien geacht geen mestproductie te hebben. Blijkt er in 1987 wel sprake te zijn van mestproductie, dan valt deze productie onder de regels van artikel 14 van de wet en zal er derhalve sprake zijn van vestiging.

7. De onderhavige regelen en verplichtingen zijn een rechtstreeks gevolg van de aanpak en oplossing van de mestproblematiek waarvoor wettelijke kaders zijn geschapen in de vorm van de Meststoffenwet en de Wet bodembescherming. Met name beogen deze regels de controle op de uitbreidings-, vestigings- en omwisselingsbepalingen mogelijk te maken. Zoals eerder aangegeven vervangen de uitbreidings- en vestigingsbepalingen de werkingsfeer van de Interimwet beperking varkens- en pluimveehouderijen, met dien verstande dat zij ook op kalkoenen en rundvee van toepassing zijn.

Bij de gekozen vorm van registratie heeft een afweging plaatsgevonden tussen de noodzaak tot handhaving van de betrokken regelen uit de wet en de lasten die verschillende systemen van registratie met zich brengen voor de mestproducenten, overheid, betrokken handhavingsambtenaren en justitieel apparaat. De gekozen systematiek waarbij de mestproducenten zelf de gegevens vergaren, vaststellen en verstrekken sluit het nauwst aan bij de overige verplichtingen die ingevolge de Meststoffenwet zullen gelden, zoals die tot het bijhouden van een mestboekhouding (mestgebruik- en afvoergegevens) en die tot betaling (op aangifte) van een overschot-heffing ingevolge artikel 13 van de wet.

Uiteraard laat de gekozen systematiek een controle op de juistheid van de gegevens onverlet. Bij een gebleken onjuistheid kunnen deze op grond van het bepaalde in artikel 9 worden aangepast. In dit verband is van belang dat de ambtenaren van de Algemene Inspectiedienst van het Ministerie van Landbouw en Visserij belast zullen zijn met het toezicht op de naleving van het besluit. Deze ambtenaren zullen tevens als opsporingsambtenaar worden aangewezen op grond van de Wet op de economische delicten, welke wet van toepassing is bij overtreding van dit besluit (het niet of niet juist invullen van de formulieren).

Daar het hier een geheel nieuwe, doch noodzakelijke, regeling betreft, zal dit kunnen leiden tot een extra belasting van het justitieel apparaat. Anderzijds wordt gewezen op het eerdergenoemde verband dat tussen de mestboekhouding, de onderhavige registratie en de plicht tot betaling van een overschotheffing zal bestaan zodat de ene regeling automatisch op de andere van invloed is en zondig corrigeert.

Aangezien de mestproducenten zelf de onderhavige registratiegegevens berekenen en insturen is een voor beroep vatbare beslissing of vaststelling door de overheid niet aan de orde. De werklast van het College van Beroep voor het bedrijfsleven, dat ingevolge artikel 20 van de wet als beroepsinstantie is aangewezen, zal derhalve door het onderhavige besluit niet vergroot worden.

Tenslotte biedt het onderhavige systeem het voordeel dat de betrokken mestproducenten, door zelf de noodzakelijke gegevens te vergaren, op een zo vroeg mogelijk stadium op de hoogte kunnen zijn van de mestsituatie op hun bedrijf, de consequenties die uit artikel 14 van de wet voortvloeien, de mogelijkheden en de eventueel te treffen voorzieningen. In dit verband is tevens artikel 6 van het besluit van belang. De mestproducenten dienen de gegevens uit de formulieren te bewaren. Hiertoe zal gelegenheid worden geboden in het bij de formulieren behorende toelichtingsboekje. Uiteraard kan men, al dan niet daarnaast, een copie van de formulieren maken.

In het kader van de gehele regelgeving met betrekking tot de mestoverschottenproblematiek is een uitgebreid voorlichtingsprogramma opgesteld waarin tevens de werking van dit besluit is uiteengezet.

III. Adviezen

Het ontwerp van het besluit is voor advies gezonden aan het Landbouwschap, het Produktschap voor Vee en Vlees, het Produktschap voor Pluimvee en Eieren en het Produktschap voor Zuivel.

Voor zover elementen van de adviezen niet reeds in het voorgaande aan de orde zijn gekomen kan het volgende worden vermeld.

Het Produktschap voor Zuivel beperkt zich in zijn opmerkingen tot het wijzen op een mogelijke relatie tussen de uitbreidings- en vestigingsbepalingen van de Meststoffenwet en de Superheffingsregelingen. Ook het Landbouwschap gaat hier in zijn opmerkingen op in.

Dienaangaande wordt gewezen op het gestelde onder IV. Overgangsregeling.

Het Landbouwschap wijst voorts op situaties waarbij men ofwel gedurende geheel 1986 en eventueel voorgaande jaren op grond van bijzondere omstandigheden met leegstand te kampen had, ofwel pas na 31 december 1986 tot realisatie van plannen kan overgaan. Ook de Produktschappen voor Vee en Vlees en Pluimvee en Eieren wijzen op dergelijke situaties.

In het ontwerp is een voorziening getroffen voor het geval de opgave per 31 december 1986 geen getrouw beeld geeft van de situatie op het bedrijf. Alsdan kan naast de opgave per 31 december 1986 een (enkele) andere datum in 1986 voor de opgave gekozen worden.

Die andere datum is echte beperkt tot het jaar 1986. Hierbij speelt een rol dat reeds geruime tijd de omvang en implicaties van de regelgeving voor de toekomst bekend is.

Om met bepaalde situaties in het verleden rekening te houden kan geheel 1986 worden betrokken.

Het Landbouwschap pleit ervoor om datgene wat ten tijde van de Interimwet mogelijk is aan uitbreidingen ook nog plaats te laten vinden in het kader van de nieuwe regelgeving op grond van de Meststoffenwet.

Allereerst moet worden gewezen op het karakter van de Interimwet. Deze wet is als een tijdelijke maatregel in het leven geroepen vooruitlopend op een definitieve regeling in het onderhavige kader. De tijdelijkheid en de wijze van invoering impliceerden dat een aantal overgangs- en uitzonderingsbepalingen in die wet werden opgenomen. In het kader van de definitieve regeling is voor een soortgelijke regeling echter geen aanleiding. Artikel 14 van de Meststoffenwet biedt hiertoe dan ook geen ruimte. In het vijfde lid van artikel 14 wordt bepaald dat de uitbreiding van de mestproductie voor de toekomstgerelateerd zal zijn aan de registratie als bedoeld in het onderhavige besluit. Daar varkens en kippen reeds onder de werkingssfeer van de Interimwet vielen is bovendien bepaald dat de geregistreeerde hoeveelheid nooit hoger kan liggen dan zoals die ten tijde van de werking van de Interimwet toegestaan was. Dat de Interimwet uitgaat van eenheden varkens of kippen is hier niet van belang aangezien ook de registratie van de mestproductie direct gerelateerd is aan de aanwezige aantallen dieren.

Het Produktschap voor Pluimvee en Eieren is van mening dat bij de registratie ook uitsluitel dient te worden gegeven over de hoedanigheid van de mest.

De registratie beoogt onder meer de omvang van de mestproductie uitgedrukt in kilogrammen fosfaat vast te leggen. De hoedanigheid van de mest is daarbij niet van belang. Die zal wel van belang kunnen zijn in het kader van de afvoer en in het kader van de overschothelling. In die kaders zal dan ook in een vermelding van die hoedanigheid voorzien worden.

IV. Overgangsregeling

Mede naar aanleiding van de behandeling van het voorstel voor de Meststoffenwet in de Eerste Kamer der Staten-Generaal is in de artikelen 7 en 8 een overgangsregeling voorzien voor twee categorieën van gevallen.

In artikel 7 is een voorziening getroffen voor degenen die vóór 1 januari 1986 een verzoek hebben ingediend voor een andere heffingvrije hoeveelheid melk in het kader van de in dat artikel genoemde regelingen. Onder de gestelde voorwaarden zal men op verzoek in aanmerking kunnen komen voor een aanpassing van de mestproduktie volgens de gegeven berekeningsmethode.

In artikel 8 is eveneens in een aanpassingsmogelijkheid van de mestproduktie voorzien voor de zogenaamde «swill-bedrijven» die aan de aldaar gestelde voorwaarden voldoen.

Voor de goede orde wordt erop gewezen dat de betrokkenen in eerste instantie de opgave als bedoeld in artikel 2 dienen te doen. De aanpassing zal nadien op daartoe vast te stellen formulieren kunnen worden aangevraagd.

V. Inwerkingtreding

Het besluit treedt de tweede dag na plaatsing in het Staatsblad in werking. De opgave zelf zal uiterlijk op 1 februari 1987 moeten zijn gedaan.

Voorgenomen wordt de uitbreidings- en vestigingsregelen zelf per 1 januari 1987 in werking te laten treden. Op dat tijdstip zal dan tevens de Interimwet beperking varkens- en pluimveehouderijen zijn vervallen.

De Minister van Landbouw en Visserij,
G. J. M. Braks