



310

Besluit van 27 mei 1986, houdende vaststelling van aanvullende regels ten aanzien van de rechtspositie van de ambtenaren bij de Binnenlandse Veiligheidsdienst

Wij Beatrix, bij de gratie Gods, Koningin der Nederlanden, Prinses van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Op de voordracht van Onze Minister van Binnenlandse Zaken van 12 februari 1986, nr. 26.993 SG/Kab., Directie Personeelszaken/Kabinet;

Overwegende, dat het in verband met de inwerkingtreding van het Bezoldigingsbesluit Burgerlijke Rijksambtenaren 1984 (Stb. 1983, 571) en de invoering van hoofdstuk XI A van het Algemeen Rijksambtenarenreglement (Stb. 1982, 526) wenselijk is gebleken een nieuwe aanvullende regeling tot stand te brengen betreffende de rechtspositie van de ambtenaren bij de Binnenlandse Veiligheidsdienst;

Gelet op de artikelen 125, eerste lid en 134, eerste lid, van de Ambtenarenwet 1929 (Stb. 530);

De Raad van State gehoord (advies van 17 april 1986, nr WO4.86.0090);

Gezien het nader rapport van Onze Minister van Binnenlandse Zaken van 16 mei 1986, nr. 28.441 SG/Kab.;

Hebben goedgevonden en verstaan:

Definities

Artikel 1

In dit besluit wordt verstaan onder:

a. ambtenaar: de ambtenaar bedoeld in artikel 1 van het Algemeen Rijksambtenarenreglement (Stb. 1931, 248), die behoort tot de Binnenlandse Veiligheidsdienst.

Voor de toepassing van artikel 5 tot en met 11 van dit besluit wordt onder ambtenaar mede verstaan de werknemer bedoeld in artikel 1 van het Arbeidsovereenkomstenbesluit (Stb. 1931, 354), behorende tot de Binnenlandse Veiligheidsdienst. Artikel 64 van het Arbeidsovereenkomstenbesluit is van overeenkomstige toepassing.

b. Onze Minister: Onze Minister van Binnenlandse Zaken.

c. de Dienst: de Binnenlandse Veiligheidsdienst.

d. de commissie: de commissie genoemd in artikel 5.

Bezoldiging

Artikel 2

De bezoldiging van het hoofd van de Dienst wordt vastgesteld bij Koninklijk besluit.

Artikel 3

In afwijking van het bepaalde in het tweede lid van artikel 5 van het Bezoldigingsbesluit Burgerlijke Rijksambtenaren 1984 (Stb. 1983, 571) wordt de salarisschaal van de ambtenaar, in de plaats van de met toepassing van dat lid vast te stellen salarisschaal, vastgesteld op de naasthogere schaal;

Wachtgeld

Artikel 4

In afwijking van het bepaalde in artikel 6, eerste lid, van het Rijkswachtgeldbesluit 1959 (Stb. 1959, 319), is de duur van het wachtgeld voor de ambtenaar, aan wie krachtens artikel 96, eerste lid, van het Algemeen rijksambtenarenreglement ontslag is verleend, gelijk aan de diensttijd in de zin van het Rijkswachtgeldbesluit 1959.

Overleg

Artikel 5

Er is een overlegcommissie bij de Dienst genaamd overlegcommissie BVD.

Artikel 6

1. Over aangelegenheden van algemeen belang voor de rechtstoestand van de ambtenaren met inbegrip van de algemene regels volgens welke het personeelsbeleid zal worden gevoerd, wordt niet beslist dan nadat daarover door of namens het hoofd van de Dienst overleg is gepleegd met de commissie. Overleg met de commissie vindt niet plaats over de aangelegenheden welke behandeling is voorbehouden aan het overleg met de Centrale Commissie voor Georganiseerd Overleg in Ambtenarenzaken.

2. Het in hoofdstuk XIA van het Algemeen Rijksambtenarenreglement bepaalde ten aanzien van de dienstcommissie is van overeenkomstige toepassing op de commissie onverminderd het bepaalde in dit besluit.

Artikel 7

Het overleg bij de Dienst geschiedt met inachtneming van de aan het hoofd van de Dienst opgedragen zorg voor:

- a. de geheimhouding van daarvoor in aanmerking komende gegevens en de bronnen waaruit die afkomstig zijn.
- b. de veiligheid van personen met wier medewerking die gegevens worden verzameld.

Artikel 8

1. Voor de in artikel 124b, eerste lid, onder a, van het Algemeen Rijksambtenarenreglement bedoelde centrales dan wel verenigingen kunnen slechts kandidatenlijsten worden ingediend door hun bij de Dienst werkzame leden.

2. De bij de Dienst werkzame leden van elk van de in het eerste lid van dit artikel bedoelde centrales dan wel verenigingen, die voor de verkiezing van de leden van de commissie een kandidatenlijst hebben ingediend wier centrale dan wel vereniging op basis van de verkiezingsuitslag niet vertegenwoordigd zou zijn in de commissie, hebben het recht om boven

het bij het reglement bedoeld in artikel 125 van het Algemeen Rijksambtenarenreglement vastgestelde aantal leden van de commissie een der kandidaten van die lijst als vertegenwoordiger in de commissie te benoemen.

Artikel 9

1. Er is een bijzonder College van advies inzake het overleg met de commissie.
2. Onze Minister stelt voor dit College van advies, met inachtneming van het bepaalde in artikel 7, regels vast.

Artikel 10

Het secretariaat van het overleg wordt gevoerd door een door het hoofd van de Dienst aangewezen secretaris.
De aanwijzing van de secretaris geschiedt, de commissie gehoord.

Artikel 11

Na overleg met de commissie kan het hoofd van de Dienst of de functionaris als bedoeld in artikel 127, eerste lid van het Algemeen Rijksambtenarenreglement ten aanzien van het in de overlegvergadering verhandelde geheimhouding opleggen.

Intrekking bestaand besluit

Artikel 12

Het Rechtspositiebesluit Binnenlandse Veiligheidsdienst (Stb. 1955, 34) wordt ingetrokken.

Inwerkingtreding

Artikel 13

Dit besluit treedt in werking met ingang van de tweede dag na de datum van uitgifte van het Staatsblad waarin het wordt geplaatst en werkt voor wat betreft de artikelen 5 tot en met 11 terug tot en met 24 augustus 1984.

Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst en dat daarvan afschrift zal worden gezonden aan de Raad van State en aan de Algemene Rekenkamer.

's-Gravenhage, 27 mei 1986

Beatrix

De Minister van Binnenlandse Zaken,
R. W. de Korte

Uitgegeven de *negentiende* juni 1986

De Minister van Justitie a.i.,
R. W. de Korte

Het advies van de Raad van State is openbaar gemaakt door terinzagelegging bij het Ministerie van Binnenlandse Zaken. Tevens zal het advies met de daarbij ter inzage gelegde stukken worden opgenomen in het bijvoegsel bij de Nederlandse Staatscourant van 8 juli 1986 nr. 128.

NOTA VAN TOELICHTING

A. Algemeen

1. Inleiding

Het Rechtspositiebesluit Binnenlandse Veiligheidsdienst (Stb. 1955, 34), laatstelijk gewijzigd bij koninklijk besluit van 20 december 1973 (Stb. 676) stelt aanvullende regels ten aanzien van een drietal rechtspositionele aangelegenheden: de bezoldiging, het recht op wachtgeld en het overleg. Voor wat de bezoldiging betreft sluiten deze aan bij het Bezoldigingsbesluit Burgerlijke Rijksambtenaren 1948. Door de inwerkingtreding per 1 januari 1984 van het Bezoldigingsbesluit Burgerlijke Rijksambtenaren 1984 (Stb. 1983, 571) ontviel de basis aan de bezoldigingsregeling in het Rechtspositiebesluit Binnenlandse Veiligheidsdienst.

De invoering van de dienstcommissie nieuwe stijl (Stb. 1982, 526) noodzaakt tot wezenlijke renovatie van de regels met betrekking tot het overleg bij de Binnenlandse Veiligheidsdienst.

Om technische redenen is gekozen voor een geheel nieuw besluit in plaats van wijziging van het bestaande.

Een wijziging zou materieel immers slechts de regeling van het wachtgeld onaangetast laten, terwijl, met het oog op de noodzakelijke regelgeving met betrekking tot de bezoldiging en het overleg, de indeling van het Rechtspositiebesluit Binnenlandse Veiligheidsdienst als ondoelmatig wordt ervaren. De regelgeving van het voorliggende besluit heeft eveneens een aanvullend karakter.

2. Bezoldiging

De regeling betreffende de bezoldiging is ook voor wat het personeel van de Binnenlandse Veiligheidsdienst betreft, gebaseerd op de systematiek van het Bezoldigingsbesluit Burgerlijke Rijksambtenaren 1984: Aard en niveau van de functie vormen het uitgangspunt voor de bepaling van de salarisschaal, die voor de BVD-ambtenaar geldt.

In alle BVD-functies komt echter een aantal specifieke elementen voor die samenhangen met het bijzondere karakter van de Dienst als inlichtingen- en veiligheidsapparaat.

Zowel met het oog op het belang van de Dienst als ter bescherming van het personeel is het ongewenst om deze elementen op te nemen in voor de BVD-functies vast te stellen karakteristieken en functietyperingen. Het besluit voorziet in de honorering van deze functionele elementen.

3. Wachtgeld

De aanvullende regeling ten aanzien van het recht op wachtgeld is identiek aan die in het Rechtspositiebesluit Binnenlandse Veiligheidsdienst, dat met de inwerkingtreding van dit besluit komt te vervallen.

4. Overleg

Voor de regeling van het overleg is in het besluit gekozen voor een constructie waarin de overlegcommissie BVD, evenals het huidige overlegorgaan bij de Binnenlandse Veiligheidsdienst (de Commissie van Overleg) qua bevoegdheden kan worden vergeleken met zowel een bijzondere commissie als een dienstcommissie.

Daarmee wordt recht gedaan aan de bijzondere positie van de medewerkers van de Dienst door hen in de gelegenheid te stellen om zelf, zonder tussenkomst van derden, (bijvoorbeeld de bijzondere commissie van het Ministerie van Binnenlandse Zaken) overleg te voeren over hun arbeidsvoorwaarden.

De verregaande geheimhoudingsplicht staat immers een goed overleg met «buitenstaanders» over de rechtspositie van de BVD-ambtenaar in de weg. Zij legt tevens beperkingen op aan het hoofd van de Dienst in zijn overleg met de commissie en met andere personen, die bij het overleg betrokken raken.

Voor wat betreft de samenstelling en de werkwijze is zoveel mogelijk aansluiting gezocht bij de dienstcommissie zoals die is geregeld in Hoofdstuk XI A van het Algemeen Rijksambtenarenreglement.

Over het voorliggende besluit is overleg gevoerd met de Commissie van Overleg bij de Binnenlandse Veiligheidsdienst. De commissie heeft zich ermee akkoord verklaard.

B. Deregulering

Het onderhavige ontwerp-besluit heeft betrekking op het personeelsbeleid bij de Binnenlandse Veiligheidsdienst en regelt voor de bij de dienst werkzame ambtenaren een drietal afwijkingen van de algemene – in het Bezoldigingsbesluit Burgerlijke Rijksambtenaren 1984 en in het Algemeen Rijksambtenarenreglement neergelegde – rechtspositie. Voor een aanduiding van de wenselijkheid van deze afwijkingen zij verwezen naar het algemeen deel van deze nota van toelichting.

Gelet op het bijzondere karakter van de Binnenlandse Veiligheidsdienst als inlichtingen- en veiligheidsapparaat, is het ongewenst deze afwijkende rechtspositionele regelingen als uitzondering op te nemen in de betreffende bepalingen van het Bezoldigingsbesluit Burgerlijke Rijksambtenaren 1984 en het Algemeen Rijksambtenarenreglement. Het ontwerp-besluit is getoetst aan de Aanwijzingen inzake terughoudendheid met regelgeving en ontmoet uit dien hoofde geen bezwaren.

C. Artikelgewijze toelichting

Artikel 1

Het begrip ambtenaar is zodanig gedefinieerd dat ten aanzien van de deelname aan het overleg dezelfde medewerkers hieronder vallen als elders bij de Rijksoverheid.

Artikel 2

Het ambt van Hoofd van de Binnenlandse Veiligheidsdienst is niet opgenomen in de bijlage A van het Bezoldigingsbesluit Burgerlijke Rijksambtenaren 1984. Deze bepaling biedt de mogelijkheid om het salaris verbonden aan dit ambt vast te stellen op overeenkomstige wijze als de salarissen behorende bij de in bovengenoemde bijlage opgenomen ambten.

Artikel 3

Hierbij staat de gedachte voor een mechanisme in het leven te roepen waardoor, nadat volgens de systematiek van het Bezoldigingsbesluit Burgerlijke Rijksambtenaren 1984 (weging van aard en niveau van de functie) de aanvankelijke salarisschaal die voor de BVD-ambtenaar zou gelden is bepaald, een extra wegingsfactor kan worden ingebracht ter uiteindelijke vaststelling van de salarisschaal die voor die ambtenaar zal gelden.

Hierdoor kunnen de elementen die inherent zijn aan het bijzondere karakter van de Dienst en die tevens hun weerslag vinden in de bijzondere omstandigheden waaronder het personeel van die Dienst zijn werkzaamheden verricht, meegenomen worden bij de bepaling van de salarisschaal die voor de BVD-ambtenaar zal gelden. De reeds lang bestaande BVD-plus wordt hierdoor gehandhaafd en krijgt wederom een formele basis, nu geënt op het huidige Bezoldigingsbesluit.

Met de BVD-plus wordt bedoeld de hogere inschaling van de BVD-ambtenaar in vergelijking tot de ambtenaar die elders bij de Rijksoverheid, een vergelijkbare functie vervult.

De formele basis was vroeger gelegen in de uitvoeringsbeschikking bij artikel 2 van het Rechtspositiebesluit Binnenlandse Veiligheidsdienst. Onder de werking van die regeling kwam de «plus» tot stand door de aanwijzing van een in verhouding hogere salarisschaal bij de voor het BVD-personeel vastgestelde ambten en rangen.

Artikel 4

De bijzondere wachtgeldregeling van artikel 3 van het Rechtspositiebesluit Binnenlandse Veiligheidsdienst (Stb. 1955, 34), zoals laatstelijk gewijzigd bij Koninklijk besluit van 26 januari 1960 (Stb. 1960, 41), wordt ongewijzigd overgenomen in dit besluit.

Nog steeds is het zo dat de BVD-ambtenaar, mogelijk al op relatief jonge leeftijd, door de bijzondere omstandigheden waarin hij verkeert als gevolg van de taak waarmee de Dienst is belast, in grotere mate zal worden blootgesteld aan de negatieve gevolgen van een ongevraagd ontslag dan een specialist elders bij de Rijksoverheid.

De langere periode van het wachtgeld staat in verhouding tot de langere periode die de ambtenaar naar verwachting nodig zal hebben om zich elders een positie op gelijk niveau te verwerven.

Artikel 5 en 6

Het besluit voorziet in de instelling van een bijzonder overlegorgaan bij de Binnenlandse Veiligheidsdienst.

De formulering van artikel 123, eerste lid, van het Algemeen Rijksambtenarenreglement wordt in verband met de beoogde reikwijdte van het overleg (zie de toelichting op artikel 6) te vrijblijvend geacht.

Evenals in de huidige regeling van het overleg bij de Binnenlandse Veiligheidsdienst wordt bepaald dat over de aangelegenheden van algemeen belang voor de rechtstoestand van de ambtenaren met inbegrip van de algemene regels volgens welke het personeelsbeleid zal worden gevoerd, niet wordt beslist dan nadat daarover door of namens het hoofd van de Dienst overleg is gepleegd met de overlegcommissie BVD.

De overlegcommissie BVD kan dus worden vergeleken met een bijzondere commissie. Het tweede lid van dit artikel bepaalt dat de overlegcommissie BVD tevens de dienstcommissie voor de Binnenlandse Veiligheidsdienst is. Uit de formulering van dit artikellid volgt dat voor wat betreft de samenstelling en werkwijze van de overlegcommissie BVD, alsmede voor wat betreft de wijze waarop het overleg gestalte krijgt, de overige bevoegdheden van de commissie en de beroepsprocedure, aansluiting wordt gezocht bij de algemene regeling van de dienstcommissie, vastgesteld in Hoofdstuk XI A van het Algemeen Rijksambtenarenreglement.

Reikwijdte van het overleg enerzijds en het bijzondere karakter van de Dienst anderzijds maken het echter noodzakelijk dat deze aansluiting op enige punten wordt doorbroken. De artikelen 7 tot en met 11 van het ontwerp voorzien daarin. Daarnaast biedt artikel 129b ARAR de Minister van Binnenlandse Zaken de mogelijkheid om binnen het kader maar vooral ook naar de geest van de ARAR-regeling, adequate voorzieningen te treffen ter bevordering van een goed functionerend overlegorgaan bij de BVD, toegesneden op de bijzondere aspecten die bij de Dienst een rol spelen.

Artikel 7

Voor de vervulling van de aan de Dienst opgedragen taak is het van groot belang dat de wijze waarop en de omstandigheden waaronder die taak wordt vervuld, slechts bekend zijn aan de direct betrokkenen.

De in dit ontwerp voorgestelde vorm van overleg kan op gespannen voet komen te staan met de op grond van wettelijke regelingen op het hoofd van de Dienst rustende verplichtingen ten aanzien van de geheimhouding.

Het voorgestelde artikel bepaalt expliciet de voorrang die moet worden gegeven aan de verplichtingen die rusten op het hoofd van de Binnenlandse Veiligheidsdienst wegens de taak en het bijzondere karakter van de Dienst, boven die welke voortvloeien uit de bepalingen welke gelden voor het overleg.

Deze bepaling beoogt echter geen afbreuk te doen aan het karakter van het nieuwe overleg.

Ook voor het overleg zoals dat bij de Dienst zal worden gevoerd geldt het in de nota van toelichting op het wijzigingsbesluit van het Algemeen Rijksambtenarenreglement van 13 september 1982 (Stb. 526) gestelde: «..... dat in de gevallen waarin er op grond van zwaarwegende argumenten (bijvoorbeeld in verband met de veiligheid van de staat) bezwaren bestaan formatieschema's (re)organisatierapporten en -adviezen en dergelijke over te leggen, de in de plaats daarvan te verstrekken informatie ruimhartig moet zijn, mede in die zin, dat zij betrekking heeft op het totaal der overwegingen, waarop men zich aan overheidszijde baseert.» Het voorgestelde artikel heeft echter ontegenzeggelijk een beperkende werking ten aanzien van het inschakelen van deskundigen, de samenstelling van het College van advies en de aan dat College te overleggen informatie.

Ter vermindering van een mogelijk misverstand zij er op gewezen dat de geheimhoudingsplicht van het hoofd van de Dienst niet geldt tegenover de Minister van Binnenlandse Zaken.

Artikel 8

Het in het eerste lid van dit artikel bepaalde is een voortvloeisel van de omstandigheid dat geheimhouding geboden is met betrekking tot de identiteit van BVD-ambtenaren en dus ook met betrekking tot de identiteit van de bij de Dienst werkzame leden van de bedoelde centrales.

Voorkomen wordt dat geen kandidaatstelling door de centrales zou kunnen plaatsvinden omdat de namen van hun bij de BVD-werkzame leden niet als zodanig bij die centrales bekend zijn.

Het tweede lid van dit artikel verzekert de vertegenwoordiging van de centrales die deel uitmaken van de Centrale Commissie voor Georganiseerd Overleg in Ambtenarenzaken in de overlegcommissie BVD. Als voorwaarde wordt echter gesteld dat een dergelijke centrale door deelname aan de verkiezing te kennen heeft gegeven prijs te stellen op vertegenwoordiging. Met deze bepaling wordt recht gedaan aan de positie van de centrales met betrekking tot het overleg over aangelegenheden betreffende het algemeen en bijzondere arbeidsvoorwaardenbeleid zoals die ook elders bij de Rijksoverheid bestaat;

over zaken die behoren tot de competentie van het centraal georganiseerd overleg of die des bijzondere commissies zijn wordt niet onderhandeld buiten de bonden om.

Artikel 9

Aan dit artikel ligt de noodzaak ten grondslag om ten behoeve van het overleg met de overlegcommissie BVD een College van advies ex artikel 129 van het Algemeen Rijksambtenarenreglement in te stellen dat, bij de behandeling van eventueel aan haar voor te leggen zaken, een zo hoog mogelijke graad van effectiviteit kan bereiken.

Voorkomen dient te worden dat al te vaak om redenen van geheimhouding het College geen kennis zou mogen nemen van de bijzonderheden betreffende een aan haar voorgelegde zaak.

Dit artikel geeft de Minister van Binnenlandse Zaken de mogelijkheid om bij benoeming van de leden van het College van advies voor de BVD met deze effectiviteitseis rekening te houden. Daarnaast kunnen op basis van dit artikel voorwaarden geschapen worden voor een zo groot mogelijke openhartigheid tegenover het College van advies.

Er dient echter wel sprake te blijven van een College van advies zoals bedoeld in artikel 129 van het Algemeen Rijksambtenarenreglement; dus met in ieder geval een paritaire samenstelling. Over deze samenstelling zal nog worden overlegd met de centrales van overheidspersoneel.

Het College van advies wordt geacht te adviseren over alle aangelegenheden die onderwerp van overleg kunnen zijn bij de Binnenlandse Veiligheidsdienst en waarover een geschil is ontstaan met het Hoofd van de Dienst.

Artikel 10

Dit artikel vormt een beperking op het bepaalde in artikel 127a, eerste lid onder c, van het Algemeen Rijksambtenarenreglement.

De ratio voor het door het Hoofd van de Dienst aanwijzen van een secretaris ten behoeve van het overleg is gelegen in de omstandigheid dat behalve over aangelegenheden die aansluiten bij de dienstcommissie component van de overlegcommissie BVD ook overleg wordt gevoerd over aangelegenheden die des bijzondere commissies zijn.

Het voorgestelde artikel is overeenkomstig het bepaalde in artikel 116 van het Algemeen Rijksambtenarenreglement.

De huidige overlegvergadering bij de Binnenlandse Veiligheidsdienst kent eveneens een door het hoofd van de Dienst aangewezen secretaris.

Artikel 11

De bevoegdheden van de voorzitter van het overleg om ten aanzien van het verhandelde in de overlegvergadering geheimhouding op te leggen wordt in het besluit overgenomen uit de huidige regeling met betrekking tot het overleg bij de Binnenlandse Veiligheidsdienst (artikel 9, tweede lid, van het besluit van de Minister van Binnenlandse Zaken dd. 29 oktober 1971, ter uitvoering van artikel 4 van het Rechtspositiebesluit Binnenlandse Veiligheidsdienst).

Soortgelijke voorzieningen zijn ook getroffen ten aanzien van het overleg met de Centrale Commissie (artikel 112 ARAR) en het overleg met een bijzondere commissie (artikel 121 ARAR).

Artikel 13

In samenwerking met de Commissie van Overleg bij de Dienst kwam reeds in het voorjaar van 1984, vooruitlopend op dit besluit, het voorlopig reglement van de Overlegcommissie BVD tot stand.

In de maanden juni en juli 1984 werden op basis van dat reglement verkiezingen gehouden. De commissie trad aan op 24 augustus 1984.

Dit artikel beoogt aan de formele basis van het overleg bij de Dienst terugwerking te geven tot de datum van het feitelijk aantreden van de commissie.

De Minister van Binnenlandse Zaken,
R.W. de Korte