

92

Besluit van 23 januari 1985, houdende vernietiging van een besluit van de raad van de gemeente Muiden van 15 december 1983 tot het toekennen van een eenmalige uitkering

Wij Beatrix, bij de gratie Gods, Koningin der Nederlanden, Prinses van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Op de voordracht van de Staatssecretaris van Binnenlandse Zaken van 8 oktober 1984, nr. BT84/U1447, directoraat-generaal Binnenlands Bestuur, directie Bestuurszaken, afdeling Toezichtsbeleid en van Onze Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid;

Overwegende dat de raad van de gemeente Muiden in zijn vergadering van 15 december 1983 heeft besloten tot het toekennen van een eenmalige uitkering aan die ingezetenen die zowel in 1982 als in 1983 voor een eenmalige uitkering vanwege het Rijk in aanmerking zijn gekomen;

dat de raad van de gemeente Muiden met dit besluit heeft beoogd koopkrachtverlies te compenseren ten behoeve van de desbetreffende categorie ingezetenen;

dat dit besluit niet los gezien kan worden van het rijksbeleid ten aanzien van de zogenaamde echte minima dat is gericht op een landelijk uniforme bescherming van de koopkracht;

dat de in genoemd raadsbesluit bedoelde uitkering zich niet verdraagt met het rijksbeleid ter zake en met name zal leiden tot een ongelijke behandeling van de zogenaamde echte minima;

dat immers als gevolg van gemeentelijke initiatieven als hier in het geding de structurele inkomenspositie van deze categorie mede afhankelijk wordt van lokale besluitvorming hetgeen tot een ongelijke inkomensverdeling binnen de categorie van de zogenaamde echte minima leidt;

dat door de uitvoering van vermeld raadsbesluit het voeren van bedoeld landelijk beleid ten aanzien van deze categorie van personen onmogelijk zou worden gemaakt en daarmee een niet aanvaardbare doorkruising van dat beleid zou opleveren;

dat het besluit van de raad van Muiden van 15 december 1983 mitsdien in strijd is met het algemeen belang en niet in stand kan blijven;

Gelet op artikel 185, eerste lid, van de gemeentewet;

De Raad van State gehoord (advies van 20 december 1984, no. W04.84.0629/G6/23.4.52);

Gezien het nader rapport van de Staatssecretaris van Binnenlandse Zaken van 15 januari 1985, nr. BT84/1816, directoraat-generaal Binnenlands Bestuur, directie Bestuurszaken, afdeling Toezichtsbeleid en van Onze Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid;

Hebben goedgevonden en verstaan:

Het advies van de Raad van State is openbaar gemaakt door terinzagelegging bij het Ministerie van Binnenlandse Zaken. Tevens zal het advies met de daarbij ter inzage gelegde stukken worden opgenomen in het bijvoegsel bij de Nederlandse Staatscourant van 12 maart 1985, nr. 50.

Vorenbedoeld besluit van de raad van Muiden van 15 december 1983 te vernietigen wegens strijd met het algemeen belang.

Onze Minister van Binnenlandse Zaken is belast met de uitvoering van dit besluit dat in het Staatsblad zal worden geplaatst en waarvan afschrift zal worden gezonden aan de Raad van State.

's-Gravenhage, 23 januari 1985

Beatrix

De Staatssecretaris van Binnenlandse Zaken,
Van Amelsvoort

De Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid,
J. de Koning

Uitgegeven de *achtentwintigste* februari 1985

De Minister van Justitie,
F. Korthals Altes

NOTA VAN TOELICHTING

Op 15 december 1983 besloot de gemeenteraad van Muiden tot het toekennen van een eenmalige uitkering aan die ingezetenen van de gemeente, die zowel in 1982 als in 1983 voor een eenmalige rijksuitkering in aanmerking zijn gekomen. De raad van de gemeente Muiden beoogde met deze uitkeringen koopkrachtverlies ten behoeve van de genoemde categorie ingezetenen te compenseren. Bij Koninklijk Besluit van 27 januari 1984 (Stb. 1984, 31) is het betreffende raadsbesluit geschorst tot 1 januari 1985, terwijl bij Koninklijk Besluit van 19 december 1984, nr. 16 deze schorsing is verlengd tot 26 januari 1985.

Voor de goede orde zij hier vermeld dat het thans vernietigde besluit van de raad van de gemeente Muiden niet op schrift is gesteld. Dat is alleen geschied met het aan het besluit gekoppelde noodzakelijke besluit tot wijziging van de gemeentebegroting, welk laatstgenoemd besluit ingevolge artikel 245a van de gemeentewet overigens onderworpen is aan de goedkeuring van Gedeputeerde Staten.

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland hebben aan dat besluit goedkeuring onthouden, waartegen de gemeenteraad tijdig beroep ingesteld heeft. Op dit beroep is nog niet beslist. Gelet op artikel 185a van de gemeentewet is vernietiging van dit raadsbesluit thans niet mogelijk. De onderhavige vernietiging heeft betrekking op het aan deze begrotingswijziging ten grondslag liggende besluit, welk besluit – zoals reeds werd vermeld – niet schriftelijk is vastgelegd.

Ten aanzien van het onderhavige besluit kan geen andere conclusie worden getrokken dan dat de gemeente Muiden zich op het terrein van de inkomenspolitiek heeft begeven. Dit is een aangelegenheid van rijksbeleid. Deze stellingname is onder andere terug te vinden in het Decentralisatieplan (Tweede Kamer, zitting 1982–1983, 16 492, nrs. 7–8). Hierbij zij overigens opgemerkt dat begrip kan worden opgebracht voor de zorg die de gemeenteraad van Muiden heeft over de positie van de echte minima.

Het beleid ten aanzien van de echte minima valt onder de primaire verantwoordelijkheid van de Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid. Sinds enkele jaren worden van rijkswege eenmalige uitkeringen aan de echte minima verstrekt. Daarbij gaat het in alle gevallen om wettelijke regelingen van de centrale overheid. Op deze wijze wordt voor alle echte minima een uniform koopkrachtbeschermend beleid gevoerd. Doorkruising van dat beleid door middel van gemeentelijke uitkeringen achten wij ongewenst aangezien dit onherroepelijk zal leiden tot ongelijke behandeling van de echte minima.

De structurele inkomenspositie van deze categorie wordt dan immers mede afhankelijk van de besluitvorming van de betreffende gemeenteraad, hetgeen tot een ongelijke inkomensverdeling binnen de laagste inkomensklasse leidt.

Het voeren van een uniform beleid met betrekking tot deze categorie wordt daarmee doorkruist.

Hierbij zij nog aangetekend dat het kabinet de conclusies van het rapport van 30 september 1982 van de Interdepartementale Commissie Inkomensprijzen (Tweede Kamer, zitting 1982–1983, 17 627, nr. 1) blijft onderschrijven, met name voor wat betreft de stelling dat regionale toepassing van inkomensafhankelijke regelingen de coördinatie van het inkomensbeleid in gevaar kan brengen. In genoemd rapport wijst de commissie op het – ten tijde van het door haar verrichte onderzoek – bestaan van een drietal vormen van inkomensafhankelijke regelingen op het terrein van gemeentelijke en provinciale overheid, te weten:

- inkomensafhankelijke subsidies, zoals gemeentelijke studietoelagen;
- inkomensafhankelijke retributies;
- subsidies aan instellingen die van de gebruikers een inkomensafhankelijke bijdrage vragen, bijvoorbeeld het muziekonderwijs.

Met de commissie is het kabinet van oordeel dat dergelijke regelingen waarbij de draagkracht van betrokkenen wordt gehanteerd als basis voor

de tariefstelling beperkt zouden moeten blijven tot regelingen van de rijksoverheid.

Specifieke stappen tegen bedoelde regelingen zijn niet genomen, doch het beleid is erop gericht ongewenste uitbreiding ter zake te verhinderen.

Het onderhavige besluit van de gemeente Muiden onderscheidt zich daarenboven ten opzichte van de hiervoor genoemde inkomensafhankelijke regelingen, dat hier geen gemeentelijke prestatie wordt genoten, c.q. dat de gemeentelijke uitkering niet voor een nauw omschreven doel is bestemd, zoals studiefinanciering. Hier kan geen andere conclusie worden getrokken dan dat het betreffende gemeentebestuur zuiver inkomenspolitiek bedrijft.

Gelet op het vorenstaande zijn wij van oordeel dat het besluit van de raad van de gemeente Muiden niet in stand dient te blijven.

De Staatssecretaris van Binnenlandse Zaken,
Van Amelsvoort

De Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid,
J. de Koning