

770

Besluit van 28 december 1985, houdende aanwijzing van rijkseigendommen die in eigendom, beheer en onderhoud overgaan op de gemeente Dronten

Wij Beatrix, bij de gratie Gods, Koningin der Nederlanden, Prinses van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Op de voordracht van de Staatssecretaris van Binnenlandse Zaken van 20 december 1985, nr. BT85/U1201, Directoraat-Generaal Binnenlands Bestuur, Directie Bestuurszaken, Afdeling Toezichtsbeleid en van Onze Minister van Verkeer en Waterstaat van 23 december 1985, nr. R48335; Hoofddirectie van de Waterstaat, Hoofdafdeling Bestuurlijke en Juridische Zaken, en van de Staatssecretaris van Financiën van 23 december 1985, nr. 385-15864, Generale Thesaurie, Directie der Domeinen, Afdeling Rentambten;

Overwegende, dat het wenselijk is ter uitvoering van artikel 13, eerste lid, van de Wet van 5 juli 1979 tot instelling van een gemeente Lelystad en nadere vaststelling van de grens van de gemeente Dronten (Stb. 378) aan te wijzen de rijkseigendommen (wegen, kunstwerken en fietspaden), die in eigendom, beheer en onderhoud op de gemeente Dronten overgaan, alsmede te bepalen de voorwaarden en het tijdstip van overgang;

Gelet op artikel 13, eerste lid, van voornoemde wet;

Gehoord de raad der gemeente Dronten (bij brief van 30 september 1985);

Hebben goedgevonden en verstaan:

Artikel 1

De onderstaande onroerende rijkseigendommen gaan in eigendom, beheer en onderhoud over op de gemeente Dronten, hierna te noemen de gemeente, met ingang van de dag, volgende op die van de dagtekening van dit besluit.

De wegpercelen kadastraal bekend gemeente Dronten.

Sectie	Nummer	Oppervlakte in m ²	Benaming
F	11	60 000	Zeebiesweg
	69	38 500	Vleetweg
	71	67 800	Kuilweg
	99	43 200	Mosselweg/Nonnetjesweg
	102	32 760	Kokkelweg
	106	25 450	Mosselweg
	122	6 980	Strandgaperweg
	125	43 460	Strandgaperweg
	128	63 630	Karekietweg
	—	—	Strandweg
	—	—	Langzaamverkeersweg (langs Biddingringweg)
	156	18 340	Karekietweg
	182	65 035	Hoekwantweg
	184	72 490	Harderringweg
	190	17 740	Nonnetjesweg

een en ander met inbegrip van de op- en afritten, wegverhardingen, bermen, wegbermbepantingen, in de bermen en wegstrookbepantingen gelegen fietspaden, glooiingen, wegslootgedeelten en duikers, alsmede de bruggen met toebehoren in de Karekietweg en Nonnetjesweg, beide over de Hoge Vaart en in de Kuilweg over de Kuiltocht.

Artikel 2

1. De verharding van de wegen en fietspaden, gelegen op de Harderdijk tussen het gemaal Lovink en de kavel, administratief bekend sectie Y, nummer 80, kadastraal bekend gemeente Dronten, sectie F, nummers 132 en 148, alsmede van een gedeelte van de Strandweg (afrit tot aan kavelsloot) gaat in beheer en onderhoud over op de gemeente met ingang van de dag, volgende op die van de dagtekening van dit besluit.

2. De bermen, grenzend aan de in het vorige lid genoemde verhardingen, gaan in beheer – in de zin van de Wegenwet – op de gemeente over met ingang van de dag, volgende op die van de dagtekening van dit besluit.

3. Het is de gemeente bekend dat op het in de vorige leden bedoelde gedeelte van de Harderdijk het Rijkszeeweringenreglement van toepassing is.

Artikel 3

De overgang in eigendom, beheer en onderhoud dan wel in beheer en onderhoud dan wel in beheer van de in artikelen 1 en 2 genoemde onroerende goederen geschiedt om niet.

Artikel 4

1. Voor zover op de dag van de eigendomsovergang nog niet uitgevoerd, verricht het Rijk (Rijkswaterstaat, directie Zuiderzeewerken) voor zijn rekening de werkzaamheden die zijn opgenomen in het afwerkprogramma dat als bijlage bij dit besluit is gevoegd.

2. Voor het overige gaan de in de artikelen 1 en 2 genoemde onroerende goederen op de gemeente over in de staat waarin deze zich op de dag van de eigendomsovergang bevinden, met alle daaraan verbonden lusten en lasten.

Artikel 5

In dit besluit wordt verstaan onder:

1. *hoofdafvoerleiding*: een watergang die hoofdzakelijk dient tot transport van polderwater van de greppels, weg- en kavelsloten naar de vaarten;

2. *vaart*: een watergang die hoofdzakelijk dient tot ontvangst van het polderwater uit de hoofdafvoerleidingen en andere watergangen en tot transport daarvan naar de gemalen aan de rand van de polder;

3. *brug*: een vaste brug met inbegrip van landhoofden, pijlers en grondkegels, gelegen over hoofdafvoerleidingen en vaarten;
4. *duiker*: een doorlaat voor het transport van water onder een weg of dam door;
5. *kunstwerken*: een verzamelnaam van werken, genoemd onder 3 en 4.

Artikel 6

De begrenzing van de op de gemeente in eigendom, beheer en onderhoud overgaande wegen wordt gevormd:

- a. indien de weg aan één zijde dan wel aan weerszijden grenst aan een wegsloot, niet zijnde een hoofdafvoerleiding of een vaart door de hartlijn van de aan de weg grenzende wegsloot dan wel wegsloten, met dien verstande dat voor de gemeente het beheer zich uitstrekt tot de niet aan de wegzijde gelegen insteek daarvan;
- b. indien de weg aan één zijde dan wel aan weerszijden grenst aan een hoofdafvoerleiding of een vaart, door de aan de wegzijde gelegen insteek van die watergang dan wel watergangen, met dien verstande dat ten aanzien van het onderhoud van het boven water gelegen talud het bepaalde in artikel 8, eerste lid, onder b, van toepassing is.

Artikel 7

1. De met het waterstaatkundig beheer belaste instantie is bevoegd de door haar nodig geachte werkzaamheden aan hoofdafvoerleidingen en vaarten vanaf de wegzijde uit te voeren of te doen uitvoeren, na overleg met de gemeente.
2. De gemeente heeft het recht tot:
 - a. het hebben en houden van de in artikel 1 genoemde bruggen;
 - b. het rechtstreeks of via wegsloten laten uitstromen van water afkomstig van de wegen in de hoofdafvoerleidingen en vaarten.

Artikel 8

1. Ten genoegen van de met het waterstaatkundig beheer belaste instantie:
 - a. onderhoudt de gemeente in goede staat en houdt van onkruid zuiver de wegslootgedeelten die in eigendom, beheer en onderhoud op de gemeente overgaan, met uitsluiting van die slootgedeelten waarvan slechts het beheer bij de gemeente berust;
 - b. onderhoudt de gemeente in goede staat en houdt van onkruid zuiver het aan de wegzijde boven water gelegen talud van de aan in artikel 1 genoemde wegen grenzende hoofdafvoerleidingen en vaarten, met uitzondering van de rietbermen langs de vaarten;
 - c. onderhoudt de gemeente in goede staat de duikers, aanwezig in artikel 1 genoemde wegen.
2. Zonder voorafgaande toestemming van de met het waterstaatkundig beheer belaste instantie:
 - a. brengt de gemeente geen verandering, van welke aard ook, aan in de afmetingen van de aan de in artikel 1 genoemde wegen grenzende watergangen met inbegrip van de daarbij behorende bruggen, dammen, kokers, kaden, stuwen en andere kunstwerken;
 - b. belemmert de gemeente op generlei wijze de waterafvoer in de watergangen en brengt daarin geen verandering;
 - c. legt de gemeente geen gasbronnen of wellen in de wegbermen aan;
 - d. brengt de gemeente op een vijf meter brede strook langs een hoofdafvoerleiding dan wel een vaart geen beplantingen en opstallen in de bermen aan.
3. De in het vorige lid bedoelde toestemming wordt verleend tenzij een door de met het waterstaatkundig beheer belaste instantie te behartigen belang zich daartegen verzet. Aan deze toestemming kunnen voorwaarden worden verbonden.

4. Indien de gemeente die in het eerste en het tweede lid genoemde verplichtingen niet nakomt, is de met het waterstaatkundig beheer belaste instantie bevoegd voor rekening van de gemeente het nodige te verrichten. Van deze bevoegdheid wordt niet eerder gebruik gemaakt dan nadat de gemeente schriftelijk is gewaarschuwd en in de gelegenheid gesteld binnen een redelijke termijn aan de verplichtingen te voldoen.

5. Het in de vorige leden bepaalde treedt buiten werking zodra en voor zover hierin door een voor het gebied van Flevoland ingesteld waterschap of een dergelijk lichaam bij publiekrechtelijk voorschrift is voorzien.

Artikel 9

Zolang voor het gebied van Flevoland nog geen waterschap of een dergelijk lichaam is ingesteld, voldoet de gemeente als tegemoetkoming in de door het Rijk in dit gebied te verrichten uitgaven voor het waterstaatkundig beheer jaarlijks een door het Rijk te bepalen bedrag, ten laste te brengen van de in artikel 1 genoemde ongebouwde onroerende goederen. De vergoeding wordt bepaald aan de hand van de oppervlakte.

Artikel 10

Vergunning wordt geacht te zijn verleend om de landbouwerven, bossen, beplantingsstroken, natuurterreinen, transformatorhuizen, rioolwaterzuiveringsinstallaties, recreatieobjecten en dergelijke aan te sluiten en aangesloten te houden op de wegen die in eigendom, beheer en onderhoud op de gemeente overgaan.

Het onderhoud van de aansluitingen komt voor rekening van de exploitanten van vorenbedoelde voorzieningen.

Artikel 11

1. De gemeente gedooft dat met betrekking tot de in artikelen 1 en 2 genoemde onroerende goederen na overleg met de gemeente:

a. het Rijk (Staatsbedrijf der Posterijen, Telegrafie en Telefonie) onder- en bovengrondse leidingen met bijbehorende werken aanlegt, behoudt, onderhoudt, wijzigt, opruimt en laat liggen;

b. het Rijk (Rijksdienst voor de IJsselmeerpolders) ten behoeve van het waterleidingbedrijf leidingen met bijbehorende werken aanlegt, behoudt, onderhoudt, wijzigt, opruimt en laat liggen;

c. de naamloze vennootschap N.V. PGEM, Provinciale Gelderse Electriciteits Maatschappij, ten behoeve van een regelmatige levering van elektrische energie aan woningen, bedrijven en andere inrichtingen leidingen met bijbehorende werken behoudt, onderhoudt, wijzigt, opruimt en laat liggen;

d. de naamloze vennootschap N.V. GAMOG, Gasmaatschappij Gelderland, ten behoeve van een regelmatige levering van gas aan woningen, bedrijven en andere inrichtingen leidingen met bijbehorende werken behoudt, onderhoudt, wijzigt, opruimt en laat liggen;

e. anderen, die krachtens vergunningen duikers, kabels en andere voorzieningen hebben (zoals bijvoorbeeld ANWB-wegwijzers).

2. Het Rijk, de naamloze vennootschap N.V. PGEM, Provinciale Gelderlandse Energie Maatschappij, de naamloze vennootschap N.V. GAMOG, Gasmaatschappij Gelderland en anderen zoals bedoeld in punt e van lid 1 van dit artikel, zijn aansprakelijk voor schade aan eigendommen van de gemeente, veroorzaakt door het gebruik maken van de in het vorige lid omschreven bevoegdheden.

Onze Ministers van Binnenlandse Zaken, van Verkeer en Waterstaat en van Financiën zijn, ieder voor zoveel hem/haar betreft, belast met de uitvoering van dit besluit, dat in het Staatsblad zal worden geplaatst en waarvan afschrift zal worden gezonden aan de Algemene Rekenkamer.

Lech, 28 december 1985

Beatrix

De Staatssecretaris van Binnenlandse Zaken,
Van Amelsvoort

De Minister van Verkeer en Waterstaat,
N. Smit-Kroes

De Staatssecretaris van Financiën,
H. E. Koning

Uitgegeven de *vierde* december 1986

De Minister van Justitie,
F. Korthals Altes

NOTA VAN TOELICHTING

De gemeente Dronten is ingesteld bij de Wet van 25 maart 1971 (Staatsblad 342, 1971). Bij gelegenheid van de instelling van de gemeente Lelystad (Wet van 5 juli 1979, Staatsblad 378, 1979) werd het grondgebied van de gemeente Dronten uitgebreid.

Krachtens bovengenoemde wet van 1971 heeft overdracht van een aantal rijkseigendommen aan de gemeente Dronten plaatsgehad bij Koninklijk besluit.

Indertijd zijn in de overdracht hoofdzakelijk begrepen de binnen de bebouwde kom van de gemeente gelegen wegen van lokaal belang. Op het oorspronkelijke voornemen om tezamen met de andere daarvoor in aanmerking komende rijkseigendommen ook de onderhavige wegen aan Dronten over te dragen is men teruggekomen omdat het erbij betrekken van die wegen (de zogenaamde polderwegen) te verdragend zou werken. Een ambtelijke commissie onder leiding van de toenmalige Directeur Financiën Binnenlands Bestuur (dhr. Mulder) heeft zich tot 1978 bezig gehouden met de als uitvloeisel van de Wet van 25 maart 1971 te realiseren overdracht van de betreffende wegen aan de gemeente Dronten. Mede naar aanleiding van de bevindingen van de commissie heeft in 1980 bestuurlijk overleg plaatsgehad tussen de betrokken bewindslieden en vertegenwoordigers van de gemeente Dronten.

Nadat gedurende enkele jaren de feitelijke overdracht van de wegen aan de gemeente Dronten ten gevolge van het uitblijven van overeenstemming tussen het rijk en de gemeente stagneerde, terwijl door de Wet van 5 juli 1979 bovendien andere (zogenaamde polder-)wegen dienden te worden overgedragen werd in 1983 de Overleggroep Overdracht Polderwegen (zogenaamde commissie Schouten) ingesteld teneinde in het verlengde van de activiteiten van de zogenaamde commissie Mulder de overdracht van de daarvoor in aanmerking komende wegen uiteindelijk te realiseren.

Uitgangspunt van de commissie Schouten was het door de commissie Mulder geformuleerde standpunt dat overdracht van wegen aan de gemeente Dronten zou dienen te geschieden op grond van de wet tot instelling van die gemeente.

Dit standpunt werd door de toenmalige staatssecretaris van Binnenlandse Zaken gedeeld, alsmede door de andere betrokken bewindslieden bij gelegenheid van eerder genoemd bestuurlijk overleg. Vanuit deze optiek zijn ook aan de gemeenten Lelystad, Almere en Zeewolde de zogenaamde polderwegen overgedragen.

Sinds 1973 is zowel bij het rijk als bij de gemeente Dronten het voornemen bekend om de polderwegen aan Dronten over te dragen. Het Koninklijk besluit waarbij in het kader van de instelling van de gemeente Dronten en op basis van de betreffende instellingswet rijkseigendommen werden overgedragen was toen nog niet genomen.

De overdracht van de onderhavige polderwegen dient dan ook gezien te worden als een activiteit binnen het kader van de instelling van de gemeente Dronten.

Alvorens de resultaten van de activiteiten in de vorm van ontwerp-Koninklijke besluiten met daarbij voorstellen inzake de financiële tegemoetkoming en de randvoorwaarden formeel aan de gemeentebesturen voor te leggen is over de voornemens in oriënterende zin van gedachten gewisseld met vertegenwoordigers van de gemeente Dronten. Zodanig overleg heeft plaatsgehad op 23 augustus 1984, 12 oktober 1984 en op 14 december 1984. Daarnaast hebben vertegenwoordigers van de gemeente Dronten op 1 oktober 1984 tegenover de staatssecretaris van Binnenlandse Zaken hun mening inzake de voorgenomen overdracht van polderwegen uiteengezet, in het bijzonder waar het de daaraan verbonden financiële tegemoetkoming en randvoorwaarden betrof. Tegenover de gemeente Dronten is nader toegelicht waarom ten aanzien van de overdracht aan Dronten de voor die gemeente geldende instellingswet als juridische basis wordt gebruikt.

Hoewel op grond van die wet overdracht kan plaatshebben «de gemeente gehoord» is er naar gestreefd de overdracht in goed overleg en zoveel mogelijk in overeenstemming met het betrokken gemeentebestuur te bewerkstelligen.

Aanvankelijk is aan de gemeente Dronten voorgesteld de betreffende polderwegen over te dragen per 1 januari 1985 met een gewenningsbijdrage van circa f 7 mln. (ongeveer overeenkomend met drie maal de jaarlijkse onderhoudslast die thans rust op de begroting van Verkeer en Waterstaat).

Op 14 december 1984 is na gehouden bestuurlijk overleg aan de gemeente Dronten een nader voorstel gedaan, hetwelk voorziet in een overdracht per 1 januari 1986 en in een financiële tegemoetkoming van rond f 9 miljoen.

Voor wat betreft de nieuw voorgestelde datum sluit de overdracht aan bij de gedachten die bestaan met betrekking tot het tijdstip waarop de eventuele instelling van een zogenaamde polderprovincie wordt verwacht. Het uitstel houdt in dat de gemeente 14 jaar lang (1 januari 1972 tot 1 januari 1986) inkomsten uit het gemeentefonds heeft ontvangen, zonder dat daar onderhoud aan de onderhavige polderwegen tegenover stond.

Dat voordeel vervalt geleidelijk in de gewenningsperiode 1986 tot 1991 (gewenningsbijdrage over 5 jaren, d.w.z. 100% van de jaarlijkse onderhoudslast in het eerste jaar, 80% in het tweede jaar etc.; in totaal 300%).

Daarbij is aan Dronten voorgesteld de disconto-voet en de inflatiefactor aan elkaar gelijk te stellen en voorts bij de berekening van de bijdrage niet uit te gaan van jaarlijkse onderhoudslast van f 2,3 miljoen (zijnde de huidige uitgave van Verkeer en Waterstaat) maar van f 2,9 miljoen (zijnde de in overleg tussen Dronten en Zuiderzeewerken begrote kosten, uitgaande van de normen zoals die hebben gegolden bij de overdracht van wegen aan Lelystad, Almere en Zeewolde), waardoor de gewenningsbijdrage uitkomt op (300% van f 2,9 miljoen) f 8,7 miljoen, af te ronden op f 9 miljoen en in een of twee jaar uit te betalen.

Overigens is de gemeente Dronten tevens een zogenaamd afwerkprogramma, ter uitvoering van herstel-constructiewerkzaamheden aan een aantal van de onderhavige wegen, aangeboden ter waarde van f 6,5 miljoen.

Het gebruik van de instellingswetten brengt met zich dat de overdracht van de onderhavige rijkseigendommen aan de betreffende gemeenten geschiedt op voordracht van de betrokken bewindslieden van Binnenlandse Zaken, van Verkeer en Waterstaat en van Financiën, nadat de raad van de gemeente is gehoord. Dit laatste is gebeurd bij brief van 3 juni 1985. Op deze brief heeft de gemeente bij brief van 30 september 1985 gereageerd.

Bij de brief van 19 november 1985, hebben de betrokken bewindslieden de gemeente in kennis gesteld van hun voornemen onder toekenning van een bijgestelde gewenningsbijdrage ad f 9,3 miljoen en onder aanbieding van een geactualiseerd afwerkprogramma ter waarde van f 6,5 miljoen de ontwerp-Koninklijke besluiten tot overdracht van de betrokken wegen aan de Kroon voor te dragen.

De Staatssecretaris van Binnenlandse Zaken,
Van Amelsvoort

De Minister van Verkeer en Waterstaat,
N. Smit-Kroes

De Staatssecretaris van Financiën,
H. E. Koning