

474

Besluit van 15 augustus 1985, houdende uitvoering van de artikelen 10 en 147a van de Wet geluidhinder (Stb. 1979, 99) met betrekking tot de uitlaatsystemen van motorvoertuigen en bromfietsen (Besluit uitlaatsystemen motorvoertuigen en bromfietsen)

Wij Beatrix, bij de gratie Gods, Koningin der Nederlanden, Prinses van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Op de voordracht van Onze Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer van 25 januari 1985, MJZ 2515017, gedaan in overeenstemming met de Staatssecretaris van Verkeer en Waterstaat en Onze Minister van Economische Zaken;

Gelet op de artikelen 10 en 147a van de Wet geluidhinder (Stb. 1979, 99);

Overwegende dat het, mede ter uitvoering van de Richtlijn van de Commissie van de Europese Gemeenschappen van 13 april 1981, nr. 81/334/EEG (PbEG L 131), houdende aanpassing aan de stand van de techniek van Richtlijn 70/157/EEG van de Raad inzake de onderlinge aanpassing van de wetgevingen van de Lid-Statens betreffende het toegestane geluidsniveau en de uitlaatinrichting van motorvoertuigen, wenselijk is regelen te stellen met betrekking tot de uitlaatsystemen van motorvoertuigen en bromfietsen;

Gehoord de Centrale Raad voor de Milieuhygiëne (advies van 7 juni 1982, no. 460);

De Raad van State gehoord (advies van 22 april 1985, no. W08.85.0052/20.5.16.);

Gezien het nader rapport van Onze Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer a.i. van 7 augustus 1985, nr. MJZ 0785029, uitgebracht in overeenstemming met de Staatssecretaris van Verkeer en Waterstaat en Onze Minister van Economische Zaken;

Hebben goedgevonden en verstaan:

HOOFDSTUK I

Algemene bepalingen

Artikel 1

1. Voor de toepassing van dit besluit wordt verstaan onder Onze Ministers: Onze Ministers van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer, van Verkeer en Waterstaat en van Economische Zaken te zamen.

2. Onder een uitlaatsysteem wordt verstaan een uitlaatinrichting in de zin van de wegenverkeerswetgeving, of een onderdeel van zodanige uitlaatinrichting, bestemd voor een motorvoertuig of voor een bromfiets.

3. Voor de toepassing van dit besluit behoren uitlaatsystemen tot eenzelfde type, indien zij – afgezien van veranderingen, opgetreden door gebruik – onderling geen wezenlijke verschillen vertonen wat betreft de eigenschappen of onderdelen die bepalend zijn voor de geluidproductie.

HOOFDSTUK II

Verbodsbepalingen

Artikel 2

Het is verboden uitlaatsystemen voor motorvoertuigen op ten minste vier wielen te vervaardigen, in te voeren, in voorraad te hebben, te koop aan te bieden, af te leveren of te vervoeren, die niet behoren tot een type dat:

- a. hetzij is goedgekeurd bij een keuring, door een door Onze Ministers aangewezen instantie verricht aan de hand van de krachtens artikel 5, eerste lid, vastgestelde voorschriften;
- b. hetzij, blijkens een door een andere Lid-Staat van de Europese Gemeenschappen afgegeven document als bedoeld in artikel 5, eerste lid, van de Richtlijn van de Raad van de Europese Gemeenschappen van 6 februari 1970, nr. 70/156/EEG (PbEG L 42), inzake de onderlinge aanpassing van de wetgevingen van de Lid-Staten betreffende de goedkeuring van motorvoertuigen en aanhangwagens daarvan, zoals laatstelijk gewijzigd bij de Richtlijn van de Raad van de Europese Gemeenschappen van 16 februari 1980, nr. 80/1267/EEG (PbEG L 375), beantwoordt aan de voorschriften van de Richtlijn van de Commissie van de Europese Gemeenschappen van 13 april 1981, nr. 81/334/EEG (PbEG L 131), houdende aanpassing aan de stand van de techniek van Richtlijn 70/157/EEG van de Raad inzake de onderlinge aanpassing van de wetgevingen van de Lid-Staten betreffende het toegestane geluidsniveau en de uitlaatrichting van motorvoertuigen;
- c. hetzij is goedgekeurd door Onze Ministers op grond van de uitslag van een keuring die buiten het onder a of b bedoelde kader heeft plaatsgehad, doch naar hun oordeel ten minste dezelfde waarborgen biedt. Onze Ministers kunnen ter zake nadere regelen stellen, welke in de Nederlandse Staatscourant worden bekendgemaakt.

Artikel 3

Het is verboden uitlaatsystemen voor motorvoertuigen op minder dan vier wielen of voor bromfietsen te vervaardigen, in te voeren, in voorraad te hebben, te koop aan te bieden, af te leveren of te vervoeren, die niet behoren tot een type dat:

- a. hetzij is goedgekeurd bij een keuring, door een door Onze Ministers aangewezen instantie verricht aan de hand van de krachtens artikel 5, eerste lid, vastgestelde voorschriften;
- b. hetzij is goedgekeurd door Onze Ministers op grond van de uitslag van een keuring die buiten het onder a bedoelde kader heeft plaatsgehad doch naar hun oordeel ten minste dezelfde waarborgen biedt. Onze Ministers kunnen terzake nadere regelen stellen, welke in de Nederlandse Staatscourant worden bekendgemaakt.

Artikel 4

1. De artikelen 2 en 3 gelden niet indien de handelingen geschieden met het oog op het buiten Nederland in de handel brengen van uitlaatsystemen.
2. De artikelen 2 en 3 gelden voorts niet ten aanzien van uitlaatsystemen:
 - a. die zich in het kader van bedrijfsmatige vervaardiging nog bevinden in het stadium van beproeving of onderzoek;
 - b. die dienen als monster bij een ingevolge dit besluit te verrichten keuring;

c. waarvoor door of vanwege Onze Ministers ontheffing is verleend. Aan een ontheffing kunnen voorschriften worden verbonden.

HOOFDSTUK III

Typekeuring

Artikel 5

1. Onze Ministers stellen voorschriften vast, aan de hand waarvan de in de artikelen 2, onder a, en 3, onder a, bedoelde keuringen worden verricht. Deze voorschriften hebben betrekking op de eigenschappen of onderdelen van uitlaatsystemen die bepalend zijn voor de geluidwering daarvan, alsmede op het keuringsproces.

2. De in het eerste lid bedoelde voorschriften worden bekend gemaakt in de Nederlandse Staatscourant.

Artikel 6

1. Een aanvraag voor een keuring als bedoeld in de artikelen 2, onder a, en 3, onder a, dient te worden ingediend bij een ingevolge die bepaling aangewezen instantie die de keuring zal verrichten.

2. De aanvraag wordt niet in behandeling genomen indien de aanvrager de bepalingen van het in artikel 10, eerste lid, bedoelde reglement niet in acht neemt.

Artikel 7

Goedkeuring van een type wordt geweigerd indien het uitlaatsysteem niet beantwoordt aan de krachtens artikel 5, eerste lid, met betrekking tot de keuring van de betrokken categorie uitlaatsystemen geldende voorschriften.

Artikel 8

De keuringsinstantie legt de beslissing op een aanvraag als bedoeld in artikel 6, eerste lid, schriftelijk vast en zendt het desbetreffende besluit toe aan de aanvrager. Ingeval goedkeuring is geweigerd, is de beslissing met redenen omkleed.

HOOFDSTUK IV

Beroep

Artikel 9

Tegen een besluit tot weigering van een goedkeuring als bedoeld in artikel 2, onder a of onder c, of artikel 3 kan beroep op de Kroon worden ingesteld.

HOOFDSTUK V

Keuringsreglement

Artikel 10

1. Onze Ministers stellen voor elke der door hen op grond van artikel 2, onder a, of 3, onder a, aangewezen keuringsinstanties een reglement vast ter zake van de ingevolge dit besluit te verrichten keuringen.

2. Een reglement als bedoeld in het eerste lid bevat in elk geval bepalingen omtrent:

- a. de bij de in artikel 6, eerste lid, bedoelde aanvraag te verstrekken gegevens;
- b. de wijze waarop en de staat waarin het uitlaatsysteem tot de keuring ter beschikking dient te worden gesteld;
- c. de voor de keuring verschuldigde vergoeding.

HOOFDSTUK VI

Wijziging keuringsvoorschriften

Artikel 11

In geval van wijziging in de keuringsvoorschriften als bedoeld in artikel 5, die ten grondslag hebben gelegen aan een goedkeuring als bedoeld in artikel 2, onder a of c, of artikel 3, onder a of b, of van wijziging van de voorschriften van een Richtlijn van de Raad of de Commissie van de Europese Gemeenschappen als bedoeld in artikel 2, onder b, kunnen Onze Ministers besluiten dat bij het verstrijken van een in hun regeling te stellen termijn die goedkeuring ophoudt te gelden. In een dergelijk geval wordt een overgangsregeling getroffen op dezelfde wijze als is voorzien in artikel 12.

HOOFDSTUK VII

Overgangs- en slotbepalingen

Artikel 12

1. Met betrekking tot uitlaatsystemen behorende tot een type dat reeds voor het in werking treden van dit besluit in de handel was, gelden de artikelen 2 en 3 voor wat betreft het verbod om:

- a. te vervaardigen of in te voeren, behoudens het in het tweede lid bepaalde, met ingang van 1 april 1986;
- b. in voorraad te hebben, te koop aan te bieden, af te leveren of te vervoeren, met ingang van 1 oktober 1987 voor wat betreft fabrikanten, importeurs en groothandel en met ingang van 1 oktober 1988 voor wat betreft de detailhandel.

2. Voor uitlaatsystemen als bedoeld in de aanhef van het eerste lid, geldt het verbod om in te voeren van voor 1 april 1986 vervaardigde uitlaatsystemen met ingang van 1 oktober 1987.

Artikel 13

Dit besluit treedt in werking met ingang van de zevende kalendermaand na de datum van uitgifte van het Staatsblad waarin het wordt geplaatst.

Het advies van de Raad van State is openbaar gemaakt door terinzagelegging bij het Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer. Tevens zal het advies met de daarbij ter inzage gelegde stukken worden opgenomen in het bijvoegsel bij de Nederlandse Staatscourant van 8 oktober 1985, nr. 195.

Artikel 14

Dit besluit kan worden aangehaald als: Besluit uitlaatsystemen motorvoertuigen en bromfietsen.

Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst en dat daarvan afschrift zal worden gezonden aan de Raad van State.

's-Gravenhage, 15 augustus 1985

Beatrix

De Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer,
P. Winsemius

Uitgegeven de *vijfde* september 1985

De Minister van Justitie,
F. Korthals Altes

Algemeen

Uitlaatsystemen van motorvoertuigen en bromfietsen werden tot nu toe gekeurd als onlosmakelijk onderdeel van een type motorvoertuigen of bromfietsen. Het instellen van een verplichte keuring van afzonderlijke uitlaten was niet mogelijk.

Met het onderhavige besluit wordt het bestaande systeem wat betreft de keuring van typen motorvoertuigen en bromfietsen met uitlaatsystemen gehandhaafd: door typegoedkeuring van een motorvoertuig of bromfiets wordt daarmee tegelijkertijd het bij het voertuig aangeboden uitlaatsysteem goedgekeurd. Tevens wordt nu echter de verplichting ingevoerd om afzonderlijke typen uitlaatsystemen een typekeuring te laten ondergaan. Dit is met name van belang om te voorkomen dat uitlaten met een als «sportief» gekarakteriseerd geluid in de handel worden gebracht, die geluidsniveaus veroorzaken welke boven het wettelijk toegestane niveau liggen. Tot op heden waren zulke uitlaten los verkrijgbaar en werden deze gebruikt ter vervanging van uitlaatsystemen van goedgekeurde motorvoertuigen en bromfietsen. Gelet op de aanzienlijke geluidhinder die het laatste kan veroorzaken acht ik de met dat keuringssysteem gepaard gaande lasten voor de overheid en de betrokken bedrijven aanvaardbaar. Het besluit is gebaseerd op artikel 10 van de Wet geluidhinder (Stb. 1979, 99), welk artikel de mogelijkheid biedt om in het belang van het voorkomen of beperken van geluidhinder eisen te stellen met betrekking tot de geluidwerende eigenschappen van uitlaatsystemen.

De systematiek van dit besluit komt grotendeels overeen met die van het op met name de artikelen 2, 4 en 6 van de Wet geluidhinder berustende Besluit geluidproductie motorvoertuigen (Stb. 1981, 741).

Uit de memorie van toelichting bij het ontwerp voor de Wet geluidhinder (kamerstukken II 1975/76, 13 639, nrs. 1-4, blz. 133) kan worden afgeleid dat de wetgever heeft beoogd met artikel 10 van die wet een overeenkomstige bevoegdheid tot het stellen van regels ten aanzien van uitlaatsystemen in het leven te roepen als met betrekking tot toestellen is vervat in de artikelen 2 en volgende. Het stelsel van typekeuringen brengt met zich mee, dat de geluidwerende eigenschappen van uitlaatsystemen zullen worden getest door middel van metingen aan een prototype. De goedkeuring van een bepaald uitlaatsysteem heeft tot gevolg dat elk uitlaatsysteem dat overeenkomstig het goedgekeurde type is of wordt geconstrueerd, geacht wordt dezelfde geluidwerende eigenschappen te hebben.

De eisen met betrekking tot de geluidwerende eigenschappen zullen, samen met de meetvoorschriften, worden vervat in een ministeriële regeling op grond van artikel 5, lid 1, van dit besluit. Voor de keuringen bedoeld in artikel 2, onder a, kan daarbij volstaan worden met het van toepassing verklaren van de voorschriften die zijn vervat in bijlage I bij de Richtlijn van de Commissie van de Europese Gemeenschappen van 13 april 1981 (81/334/EEG). Als eis bij de geluidmeting zal worden gesteld dat voor het desbetreffende uitlaatsysteem geen hoger geluidsniveau is toegestaan dan gemeten werd bij goedkeuring van het betrokken voertuigtype, voorzien van het oorspronkelijke uitlaatsysteem. Uiteraard zullen «stillere» uitlaten worden toegestaan.

Evenals bij het Besluit geluidproductie bromfietsen geldt hier, dat na voltooiing van de beoogde wijziging van de reikwijdte van de Wegenverkeerswet (kamerstukken II 1979/80, 16 092, nr. 2) de eventuele overgang van de thans op basis van de Wet geluidhinder geformuleerde technische eisen aan de orde kan komen.

Als gevolg van ampel interdepartementaal overleg, over met name de beroepsmogelijkheden in het onderhavige besluit, kon het tijdstip van 1 januari 1982, dat in de richtlijn nr. 81/334/EEG is genoemd met betrekking tot de inwerkingtreding van bepalingen betreffende uitlaatsystemen van personenauto's en lichte bestelwagens, niet worden aangehouden. Het

ontwerp-Besluit uitlaatsystemen motorvoertuigen en bromfietsen is voorgepubliceerd in de Staatscourant van 20 april 1982, nr. 75 teneinde uitvoering te geven aan artikel 173 van de Wet geluidhinder. Het naar aanleiding van de voorpublicatie ontvangen commentaar betrof voornamelijk de datum van inwerkingtreding van de regeling. Nu de ingangsdatum, als gevolg van ampel interdepartementaal overleg meer dan twee jaar is opgeschoven, is tegemoet gekomen aan de ten opzichte van dit punt genoemde bezwaren.

Voorts werden suggesties gedaan met betrekking tot de inhoud van de uit het onderhavige Besluit voortvloeiende, nog nader uit te werken, uitvoeringsbesluiten. Bij de uitwerking van de keuringsvoorschriften werd overleg gevoerd met vertegenwoordigers van de desbetreffende bedrijfstak.

Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1

Ingevolge artikel 1 van de Wet geluidhinder zijn de begripsbepalingen van die wet mede op het onderhavige besluit van toepassing.

Artikelen 2 en 3

De artikelen 2 en 3 zijn gericht zowel tot de fabrikant en de importeur als tot de tussenhandel. De in deze artikelen gestelde verboden hebben betrekking op uitlaatsystemen die niet tot een goedgekeurd type behoren. De artikelen hebben mede tot doel te voorkomen dat bijvoorbeeld een handelaar in een uitlaatsysteem van een goedgekeurd type naderhand wezenlijke veranderingen aanbrengt voor wat betreft de eigenschappen of onderdelen die bepalend zijn voor de daardoor veroorzaakte geluidwering. Artikel 2, onder c, en artikel 3, onder b, bieden de mogelijkheid om bijvoorbeeld daarvoor uitgeruste laboratoria of onderzoeksinstituten onder bepaalde voorwaarden typekeuringen van uitlaatsystemen te laten uitvoeren op grond waarvan een typegoedkeuring kan worden verleend.

Het uitlaatsysteem dat gemonteerd is en tot de uitrusting van het motorvoertuig of de bromfiets behoort, valt uiteraard niet onder het begrip verbod tot vervoeren van uitlaatsystemen.

Artikel 4

Dit artikel bevat enkele uitzonderingen op het in de voorgaande artikelen vervatte regime. Het tweede lid, onder c, is opgenomen om in bijzondere gevallen bepaalde uitlaatsystemen die niet aan de krachtens dit besluit gestelde eisen voldoen, toch toe te laten.

Artikel 11

Een voorziening is opgenomen voor het geval na inwerkingtreding van dit besluit een wijziging wordt aangebracht in de keuringsvoorschriften. Indien een toegelaten, nog gangbaar type uitlaatsysteem niet aan de gewijzigde keuringsnormen voldoet, moeten de gewijzigde eisen in het kader van de onderhavige regeling ook voor zodanige typen van toepassing kunnen worden, zij het na een overgangstermijn.

Het onderhavige artikel bevat daartoe de bevoegdheid, zowel ten aanzien van de typen die hier te lande zijn goedgekeurd, als ten aanzien van de typen die zijn goedgekeurd ingevolge artikel 2, onder c, en 3, onder b. Ook de laatstgenoemde goedkeuringen zullen immers steeds, zij het indirect, hun grondslag vinden in de geldende keuringsvoorschriften: om na te kunnen gaan of een keuring als bedoeld in artikel 2, onder c, en 3, onder b, tenminste dezelfde waarborgen biedt als de nationale keuring, zal steeds een vergelijking nodig zijn tussen de bij die keuring gehanteerde maatstaven en de keuringsvoorschriften ingevolge het onderhavige besluit.

De Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer a.i.,
N. Smit-Kroes