

473

Besluit van 15 augustus 1985, houdende uitvoering van artikel 2 en andere van de Wet geluidhinder (Stb. 1979, 99) met betrekking tot de geluidproductie van bromfietsen (Besluit geluidproductie bromfietsen)

Wij Beatrix, bij de gratie Gods, Koningin der Nederlanden, Prinses van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Op de voordracht van Onze Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer van 25 januari 1985, MJZ 2515019, gedaan in overeenstemming met de Staatssecretaris van Verkeer en Waterstaat en Onze Minister van Economische Zaken;

Gelet op de artikelen 2, 4, 6 en 147a van de Wet geluidhinder (Stb. 1979, 99);

Gehoord de Centrale Raad voor de Milieuhygiëne (advies van 7 juni 1982, no. 451);

De Raad van State gehoord (advies van 22 april 1985, no. W08.85.0053/21.5.16.);

Gezien het nader rapport van Onze Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer a.i. van 7 augustus 1985, nr. MJZ 0785025, uitgebracht in overeenstemming met de Staatssecretaris van Verkeer en Waterstaat en Onze Minister van Economische Zaken;

Hebben goedgevonden en verstaan:

HOOFDSTUK I

Algemene bepalingen

Artikel 1

1. Voor de toepassing van dit besluit wordt verstaan onder Onze Ministers: Onze Ministers van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer, van Verkeer en Waterstaat en van Economische Zaken te zamen.

2. Voor de toepassing van dit besluit behoren bromfietsen tot eenzelfde type indien zij – afgezien van veranderingen, opgetreden door gebruik – onderling geen wezenlijke verschillen vertonen voor wat betreft de eigenschappen of onderdelen die bepalend zijn voor de geluidproductie.

HOOFDSTUK II

Verbodsbepaling

Artikel 2

Het is verboden bromfietsen te vervaardigen, in te voeren, in voorraad te hebben, te koop aan te bieden, af te leveren of te vervoeren, die niet behoren tot een type dat:

a. hetzij is goedgekeurd bij een keuring, door een door Onze Ministers aangewezen instantie verricht aan de hand van de krachtens artikel 4 vastgestelde voorschriften;

b. hetzij is goedgekeurd door Onze Ministers op grond van de uitslag van een keuring die buiten het onder a bedoelde kader heeft plaatsgehad, doch naar hun oordeel ten minste dezelfde waarborgen biedt. Onze Ministers kunnen terzake nadere regelen stellen, welke in de Nederlandse Staatscourant worden bekendgemaakt.

Artikel 3

1. Het in artikel 2 bepaalde geldt niet indien de handelingen geschieden met het oog op het buiten Nederland in de handel brengen van bromfietsen.

2. Het in artikel 2 bepaalde geldt voorts niet ten aanzien van bromfietsen:

a. die zich in het kader van bedrijfsmatige vervaardiging nog bevinden in het stadium van beproeving of onderzoek;

b. die dienen als monster bij een ingevolge dit besluit te verrichten keuring;

c. waarmee blijkens een voor de bromfiets ingevolge artikel 123 van het Wegenverkeersreglement afgegeven ontheffing uitsluitend op de weg mag worden gereden om te worden tentoongesteld of om aan overeenkomstige manifestaties te kunnen deelnemen;

d. die hebben behoord tot een type als bedoeld in artikel 2 en als bromfiets in gebruik zijn geweest, maar die door reparaties of door vervanging van onderdelen niet langer tot dat type behoren, mits de verschillen met het oorspronkelijke type niet tot een hogere geluidproductie leiden dan die welke bij de typegoedkeuring werd vastgesteld;

e. waarvoor door of vanwege Onze Ministers ontheffing is verleend. Aan een ontheffing kunnen voorschriften worden verbonden.

HOOFDSTUK III

Typekeuring

Artikel 4

1. Onze Ministers stellen de voorschriften vast, aan de hand waarvan de in artikel 2, onder a, bedoelde keuring wordt verricht.

Deze voorschriften hebben betrekking op de eigenschappen of onderdelen van bromfietsen die bepalend zijn voor de geluidproductie van deze bromfietsen, alsmede op het keuringsproces.

2. De in het eerste lid bedoelde voorschriften worden bekend gemaakt in de Nederlandse Staatscourant.

Artikel 5

1. Een aanvraag voor een keuring als bedoeld in artikel 2, onder a, dient te worden ingediend bij de ingevolge die bepaling aangewezen instantie die de keuring zal verrichten.

2. De aanvraag wordt niet in behandeling genomen indien de aanvrager de bepalingen van het in artikel 9, eerste lid, bedoelde reglement niet in acht neemt.

Artikel 6

Goedkeuring van een type wordt geweigerd indien de bromfiets niet beantwoordt aan de krachtens artikel 4, eerste lid, met betrekking tot de keuring van de betrokken categorie bromfietsen geldende voorschriften.

Artikel 7

De keuringsinstantie legt de beslissing op een aanvraag als bedoeld in artikel 5, eerste lid, schriftelijk vast en zendt het desbetreffende besluit toe aan de aanvrager.

Ingeval goedkeuring is geweigerd, is de beslissing met redenen omkleed.

HOOFDSTUK IV

Beroep

Artikel 8

Tegen een besluit tot weigering van een goedkeuring als bedoeld in artikel 2 kan beroep op de Kroon worden ingesteld.

HOOFDSTUK V

Keuringsreglement

Artikel 9

1. Onze Ministers stellen voor elke der door hen op grond van artikel 2, onder a, aangewezen keuringsinstanties een reglement vast ter zake van de ingevolge dit besluit te verrichten keuringen.

2. Een reglement als bedoeld in het eerste lid bevat in elk geval bepalingen omtrent:

- a. de bij de in artikel 5, eerste lid, bedoelde aanvraag te verstrekken gegevens;
- b. de wijze waarop en de staat waarin de bromfiets tot de keuring ter beschikking dient te worden gesteld;
- c. de voor de keuring verschuldigde vergoeding.

3. Een reglement als bedoeld in het eerste lid wordt bekend gemaakt in de Nederlandse Staatscourant.

HOOFDSTUK VI

Wijziging keuringsvoorschriften

Artikel 10

In geval van wijziging van de keuringsvoorschriften als bedoeld in artikel 4, eerste lid, die ten grondslag hebben gelegen aan een goedkeuring als bedoeld in artikel 2, onder a en onder b, kunnen Onze Ministers in hun regeling tot wijziging van die voorschriften bepalen, dat bij het verstrijken van een daarbij te stellen termijn die goedkeuring ophoudt te gelden. In een dergelijk geval wordt een overgangsregeling getroffen op dezelfde wijze als is voorzien in artikel 11.

HOOFDSTUK VII

Overgangs- en slotbepalingen

Artikel 11

1. Met betrekking tot bromfietsen die voor het in werking treden van dit besluit in Nederland voor het gebruik op de weg waren toegelaten, geldt artikel 2 slechts voor wat betreft het verbod om te vervaardigen of in te voeren, en wel vanaf een jaar na de datum van uitgifte van het Staatsblad waarin dit besluit wordt geplaatst.

2. Voor bromfietsen als bedoeld in het eerste lid geldt het verbod om in te voeren van voor het in werking treden van dit besluit vervaardigde bromfietsen niet.

Artikel 12

Bromfietsen als bedoeld in artikel 11, eerste lid, waarvoor een goedkeuring is verkregen op grond van een keuring waarbij de bromfiets bleek te voldoen aan keuringsvoorschriften die naar het oordeel van Onze Ministers gelijkwaardig zijn aan de keuringsvoorschriften, geldende krachtens artikel 4, eerste lid, worden gelijkgesteld met bromfietsen, behorende tot een type als bedoeld in artikel 2.

Artikel 13

Dit besluit treedt in werking met ingang van de zevende kalendermaand na de datum van uitgifte van het Staatsblad waarin het wordt geplaatst.

Artikel 14

Dit besluit kan worden aangehaald als: Besluit geluidproductie bromfietsen.

Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst en dat daarvan afschrift zal worden gezonden aan de Raad van State.

's-Gravenhage, 15 augustus 1985

Beatrix

De Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer,
P. Winsemius

Uitgegeven de vijfde september 1985

De Minister van Justitie,
F. Korthals Altes

Het advies van de Raad van State is openbaar gemaakt door terinzagelegging bij het Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer. Tevens zal het advies met de daarbij ter inzage gelegde stukken worden opgenomen in het bijvoegsel bij de Nederlandse Staatscourant van 8 oktober 1985, nr. 195.

NOTA VAN TOELICHTING

Algemeen

Sedert 1976 gelden, als onderdeel van de door de Minister van Verkeer en Waterstaat op grond van het Wegenverkeersreglement (Stb. 1950, K 377) vastgestelde regelen voor de keuring van bromfietsen en bromfietsmotoren, de huidige eisen met betrekking tot de maximaal toelaatbare geluidproductie van bromfietsen. Anders dan voor motorvoertuigen, niet zijnde bromfietsen, is met betrekking tot het onderhavige onderwerp geen richtlijn van de Raad van de Europese Gemeenschappen van kracht.

Artikel 2 van de Wet geluidhinder (Stb. 1979, 99) opent de mogelijkheid bij algemene maatregel van bestuur eisen te stellen aan de geluidproductie van toestellen (waartoe bromfietsen zijn te rekenen).

Blijkens het tweede lid van artikel 2 kan bij voorbeeld als eis een typekeuring in het leven worden geroepen. In de memorie van toelichting, behorende bij de genoemde wet (kamerstukken II 1975/76, 13 639, nr. 3), werd reeds opgemerkt dat de Ministers van Volksgezondheid en Milieuhygiëne en van Verkeer en Waterstaat zich voorstelden te bevorderen dat de normstelling met betrekking tot de geluidproductie van bromfietsen in het kader van de Wet geluidhinder wordt geregeld. Bij het onderhavige besluit wordt dit voornemen ten uitvoer gebracht.

In het eindbericht van de «Commissie-Geelhoed» (kamerstukken II 1983/84, 17 931, nr. 9, blz. 261) is gesteld dat technische voorschriften met betrekking tot voertuigen niet op verschillende wetten zouden mogen worden gebaseerd. Eerst na voltooiing van de komende wijziging van de reikwijdte van de Wegenverkeerswet (kamerstukken II 1979/80, 16 092, nr. 2) kan de eventuele overgang van de thans op basis van de Wet geluidhinder geformuleerde technische voertuigeisen nader overwogen worden.

Inhoudelijk verandert er met het onderhavige besluit niets aan de geldende voorschriften voor de geluidproductie van bromfietsen bij typekeuring.

In dit besluit zijn niet de geluideisen opgenomen, waaraan een bromfiets tijdens het gebruik op de weg blijvend moet voldoen. Deze eisen blijven vooralsnog opgenomen in het Wegenverkeersreglement. Zoals blijkt uit de voorpublicatie van het concept-besluit (Stcrt. 1982, 75), was het oorspronkelijk wel de bedoeling deze eisen in het onderhavige besluit op te nemen. Het blijkt echter dat de handhaving van deze eisen door de politie in de praktijk in dat geval op problemen zou stuiten, omdat de Wet geluidhinder slechts strafbaarstelling op grond van de Wet op de economische delicten (Stb. 1950, K 258) kent. Met name is daarbij een knelpunt dat die wet de politie niet de bevoegdheid geeft overtredingen door een transactie af te doen.

Analoog aan de EG-richtlijn van de Commissie van 13 april 1981, nr. 81/334/EEG (PbEG L 131) zal de typekeuring van vervangingsuitlaten worden geregeld op grond van artikel 10 van de Wet geluidhinder.

Het niet voldoen aan de eisen, geldend op grond van dit besluit, leidt tot het weigeren van het verlenen van goedkeuring voor het desbetreffende type bromfiets. Overtreding van het bepaalde in dit besluit is een strafbaar feit op grond van artikel 178 van de Wet geluidhinder. De systematiek van dit besluit komt grotendeels overeen met die van het eveneens op de Wet geluidhinder berustende Besluit geluidproductie motorvoertuigen (Stb. 1981, 741). De goedkeuring van een bepaald type bromfiets houdt in dat elke bromfiets die overeenkomstig dat type is geconstrueerd, onder deze goedkeuring valt. Deze bromfietsen mogen derhalve worden vervaardigd, ingevoerd en verhandeld (artikel 2).

Wijzigingen, aangebracht aan een bepaalde bromfiets, in eigenschappen of onderdelen die niet bepalend zijn voor de geluidproductie van het type waartoe de bromfiets behoort, leveren geen wijziging op in die zin dat de typegoedkeuring van de desbetreffende bromfiets voor wat de geluidproductie betreft niet meer zou gelden. Zo blijft, indien bijvoorbeeld een

bromfietsmodel op de markt wordt gebracht met een andere koplamp dan het bij de typekeuring gekeurde exemplaar, de oorspronkelijke typegoedkeuring ook met betrekking tot dit model van kracht. Dit betekent dat dan niet opnieuw geluidmetingen aan dit, uit geluidhoogpunt niet gewijzigde, model behoeven te worden uitgevoerd. Veranderingen in de voor de geluidproductie relevante onderdelen of eigenschappen van een eenmaal in gebruik genomen bromfiets, die optreden door normaal gebruik, leiden er evenmin toe dat het motorvoertuig tot een ander type zou gaan behoren; het tweede lid van artikel 1 geeft dit aan.

Naar aanleiding van de eerdergenoemde voorpublicatie in de Staatscourant is commentaar ontvangen dat zich in hoofdzaak richt op de handhavingsproblematiek. Hieraan is tegemoet gekomen door het gebruikaspect uit dit Besluit te schrappen. Overtredingen met betrekking tot dit aspect blijven strafbaar op grond van de wegenverkeerswetgeving.

Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1

Ingevolge artikel 1 van de Wet geluidhinder zijn de in dat artikel gegeven begripsomschrijvingen (bij voorbeeld van «bromfiets» en «Onze Minister») mede van toepassing voor dit besluit. Het tweede lid houdt in, zoals in het algemeen deel van de nota van toelichting reeds gesteld, dat het wijzigen van een bromfietsmodel waarbij zich geen wezenlijke verschillen voordoen in de eigenschappen of onderdelen die bepalend zijn voor de verwachte geluidproductie, zoals het toepassen van een andere koplamp, niet noopt tot het uitvoeren van een nieuwe keuring.

Artikel 2

De bepaling van artikel 2 is zowel gericht op de fabrikant en de importeur als op de tussenhandel. De in dit artikel gestelde verboden hebben betrekking op bromfietsen die niet tot een goedgekeurd type behoren. De bepaling heeft mede tot doel te voorkomen dat bijvoorbeeld een handelaar aan een bromfiets van een goedgekeurd type naderhand wezenlijke veranderingen aanbrengt voor wat betreft de eigenschappen of onderdelen die bepalend zijn voor de daardoor veroorzaakte geluidproductie. Onder het verbod tot vervoeren van de in dit artikel genoemde bromfietsen wordt uiteraard niet begrepen het normale gebruik van de bromfiets.

Artikel 3

Dit artikel bevat een aantal uitzonderingen op het in het voorgaande artikel vervatte regime. Het tweede lid, onder d, is opgenomen om te voorkomen dat later aan de bromfiets aangebrachte veranderingen die gerekend moeten worden tot het normale onderhoud, tot gevolg zouden hebben dat die bromfiets niet meer gebruikt of verhandeld mag worden. Voorwaarde daarbij is wel, dat die veranderingen niet leiden tot een hogere geluidproductie dan bij de goedkeuring van het desbetreffende type is vastgesteld. Het tweede lid, onder e, is opgenomen om in bijzondere gevallen bepaalde bromfietsen die niet aan de krachtens dit besluit gestelde eisen voldoen, toch op de weg toe te laten.

Artikel 10

Een voorziening is opgenomen voor het geval dat na inwerkingtreding van dit besluit een wijziging wordt aangebracht in de keuringsvoorschriften. Indien een bestaand, nog gangbaar type bromfiets niet aan de gewijzigde keuringsnormen voldoet, moeten de gewijzigde eisen in het kader van de onderhavige regeling ook voor zodanige typen van toepassing kunnen worden, zij het na een overgangstermijn. Het onderhavige artikel geeft

daartoe de bevoegdheid, zowel ten aanzien van de typen die hier te lande zijn goedgekeurd, als ten aanzien van de typen die zijn goedgekeurd ingevolge artikel 2, onder b. Ook de laatstgenoemde goedkeuring zal immers steeds, zij het indirect, haar grondslag vinden in de geldende keuringsvoorschriften: om na te kunnen gaan of een keuring als bedoeld in artikel 2, onder b, tenminste dezelfde waarborgen biedt als de nationale keuring, zal steeds een vergelijking nodig zijn tussen de bij die keuring gehanteerde maatstaven en de keuringsvoorschriften ingevolge het onderhavige besluit.

Artikel 11

Rekening houdend met het productie- en distributiepatroon van de fabrikanten van bromfietsen, wordt het vervaardigen en invoeren van bromfietsen, die voor het in werking treden van dit besluit voor het gebruik op de weg waren toegelaten, nog toegestaan tot een jaar na de datum van uitgifte van het Staatsblad waarin het wordt geplaatst.

Artikel 11, tweede lid, schakelt bromfietsen die in het buitenland voor de datum van het in werking treden van dit besluit in Nederland voor het gebruik op de weg waren toegelaten, gelijk met de in Nederland voor die datum gefabriceerde bromfietsen.

Artikel 12

Op grond van dit artikel kunnen bromfietsen waarvoor reeds een goedkeuring werd verkregen gelijk gesteld worden met bromfietsen waarvan het type volgens het onderhavige besluit wordt goedgekeurd. Hierbij kan gedacht worden aan bromfietsen waarvoor in het verleden een goedkeuring werd gekregen op basis van een meting volgens de onveranderd gebleven meetmethode met grenswaarden die door het onderhavige besluit eveneens niet worden gewijzigd.

De Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer a.i.,
N. Smit-Kroes